经济聚焦·年度观察

□ 经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

脱贫攻坚作风更实步子更稳

“预计到今年底，我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上，贫困村将退出80%左右，贫困县脱贫摘帽50%以上，农村的贫困发生率预计会降到2%以下。”国务院扶贫办主任刘永富日前对经济日报记者表示。

今年是实施脱贫攻坚三年行动的开局之年，按照党中央、国务院的部署，国务院扶贫开发领导小组加强统筹协调，各地区、各部门认真抓落实，脱贫攻坚形势喜人。

今年的脱贫攻坚工作，亮点很多，扶贫干部大培训即是其中之一。按照习近平总书记的要求，国务院扶贫开发领导小组一方面向贫困地区选派扶贫干部，另一方面充分激发贫困地区广大干部群众的内生动力，让他们自己想干、会干、能干。今年，国务院扶贫办在全国范围内加强了扶贫干部教育培训，预计到年底共培训800万人次，其中700多万人次是乡村干部。

基层扶贫干部明显感觉到，与往年应接不暇的填表、检查比，今年报告报送少了，材料提交少了，抽查数量减少，检查团少了，填表报数少了。为减轻扶贫干部迎考迎检负担，国务院扶贫开发领导小组明确规定，减少报告报送、减少材料提交、减少抽查县数量、减少人员规模、减少填表报数。

今年是脱贫攻坚作风建设年，作风转变是脱贫攻坚另一亮点。中央纪委、国务院扶贫开发领导小组开展了扶贫领域的腐败和作风问题专项治理，倒逼真抓实干、实事求是、转变作风，作风转变取得初步成绩。而脱贫攻坚成效考核是今年作风转变的突出典型。比如，从今年起，省级党委和政府向党中央、国务院报送的年度脱贫攻坚报告，即作为省级党委和政府扶贫开发工作成效的总结报告，抄送扶贫领导小组即可，不需再专门报送。今年，国务院扶贫开发领导小组专门开发了脱贫攻坚考核评估软件系统，与全国扶贫开发系统对接、数据共享。所有考核数据从建档立卡信息系统中提取或由考核评估人员自行采集，不再要求乡村填表报数。

今年，国务院扶贫领导小组依据中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》和中央办公厅《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求，将现行的省级党委和政府扶贫开发工作成效考核、东西部扶贫协作考核、中央单位定点扶贫工作考核等3项考核，整合为“2018年脱贫攻坚成效考核”一项，统一部署，统一培训，统一实施，统一形成考核结果，统一通报反馈。比如，在政策落实方面，主要考核饮水安全、义务教育、基本医疗、住房安全等与“两不愁三保障”密切相关的内容。

“根据党中央、国务院脱贫攻坚决策部署，按照习近平总书记关于脱贫攻坚考核评估系列重要指示批示要求，国务院扶贫开发领导小组2017年12月印发《2018年脱贫攻坚成效考核工作方案》，根据脱贫攻坚新进展新形势新要求，对今年考核工作进行改进和完善，提高考核的针对性和有效性。与以前相比，今年的脱贫攻坚考核进行了统筹整合，选优配强考评队伍，强化‘三落实’，改进考核方式方法，减轻迎考迎检负担。”国务院扶贫办副主任夏更生说。

深度贫困地区脱贫攻坚扎实推进。2017年习近平总书记在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会以后，国务院扶贫办和各地区制定了一系列政策，贯彻落实会议精神加大了倾斜支持的力度。以“三区三州”为代表的深度贫困地区，都结合当地实际制定了包括基本情况、重点工作、项目资金安排等内容的实施方案。今年，这些方案稳步实施，深度贫困地区的减贫速度大大快于全国减贫速度，也快于西部地区的减贫速度。刘永富透露，全国832个贫困县，2016年脱贫28个，2017年脱贫125个，预计今年将会有280多个摘帽，总计超过430个实现了脱贫摘帽。2014年建档立卡时，全国识别了12.8万个贫困村，到今年底预计10万个左右都要脱贫摘帽。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

——四论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准改革突破口，就能解决制约发展的深层次问题。这是我们推动经济社会发展的一条重要经验。

中央经济工作会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。这一明确要求，为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展指明了方向、提供了遵循。

推进供给侧结构性改革，是以习近平同志为核心的党中央在全面分析国内经济阶段性特征的基础上，给出的调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。2015年，党中央决定实施供给侧结构性改革，经过几年的努力，取得了重要阶段性成效。钢铁、煤炭“十三五”去产能目标基本完成，一大批“散乱污”企业出清，工业产能利用率稳中有升，传统产业加快改造，科技创新成果不断涌现，新动能加快成长，特别是去产能使得重点行业供求关系发生明显变化。实施供给侧结构性改革，进一步激发了市场活力、增强了内生动力、释放了内需潜力，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。实践充分证明，党中央这个决策是完全正确的，是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本之策。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，就要深刻理解深化供给侧结构性改革的必然性。面对经济形势变化，政策上可以有两种选择，一是坚持深化供给侧结构性改革，一是加强需求刺激。当前形势下，有必要稳定总需求，但我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性的，供给体系不适应需求结构变化，经济难以实现良性循环。这决定了，我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，尽管有难度，也要挺过去，不能半途而废。毋庸置疑，供给侧结构性改革、发展方式转变、经济结构调整是要付出代价的，不可能轻轻松松完成。但今天不付出代价，未来将付出更大代价。这就是历史发展的辩证法。只有坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，才能使我国经济发展迎来更加光明的前景。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，就要认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。巩固，就是要巩固“三去一降一补”成果，加大破、立、降力度；增强，就是要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，破除各类要素流动壁垒，促进正向激励和优胜劣汰；提升，就是要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，加快解决关键核心技术“卡脖子”问题，培育和发展新的产业集群；畅通，就是要畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求，全党务必认真贯彻落实。

推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是完成我国经济转型升级的突破口和着力点。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，不断提高经济发展质量和效益，我国经济高质量发展之路就一定会越走越宽广。

（新华社北京12月25日电）

虚拟现实产业发展指导意见提出——

2025年掌握虚拟现实关键核心专利和标准

本报北京12月25日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部25日公布《关于加快推进虚拟现实产业发展的指导意见》，提出到2025年，我国虚拟现实产业整体实力要进入全球前列，掌握虚拟现实关键核心专利和标准，形成若干具有较强国际竞争力的虚拟现实骨干企业，创新能力显著增强，应用服务供给水平大幅提升，推动经济社会各领域发展质量和效益显著提高。

《意见》还提出，到2020年，我国虚拟现实产业链条基本健全，在经济社会重要行业领域的应用得到深化，建设若干个产业技术创新中心，核心关键技术创新取得显著突破，打造一批可复制、可推广、成效显著的典型示范应用和行业应用解决方案，创建一批特色突出的虚拟现实产业创新基地，初步形成技术、产品、服务、应用协同推进的发展格局。

虚拟现实融合应用了多媒体、传感器、新型显示、互联网和人工智能等多领域技术，能够拓展人类感知能力，改变产品形态和服务模式，给经济、科技、文化、军事、生活等领域带来深刻影响。

统计数据显示，2017年，我国虚拟现实产业市场规模达到160亿元，同比增长164%，在关键核心技术和重点应用领域取得了多项突破。2017年，全球虚拟现实产业市场规模持续增长超过150%。

赛迪智库电子信息产业研究所所长安晖接受经济日报记者采访时表示，虽然国内市场规模目前只有160亿元，但已开始呈指数级增长。预计到2020年，国内市场规模将突破900亿元，全球虚拟现实产业规模将超2000亿元。

尽管全球虚拟现实产业正从起步培育期向快速发展期迈进，我国面临同步参与国际技术产业创新的难得机遇，但也存在关键技术和高端产品供给不足、内容与服务较为匮乏、创新支撑体系不健全、应用生态不完善等问题。

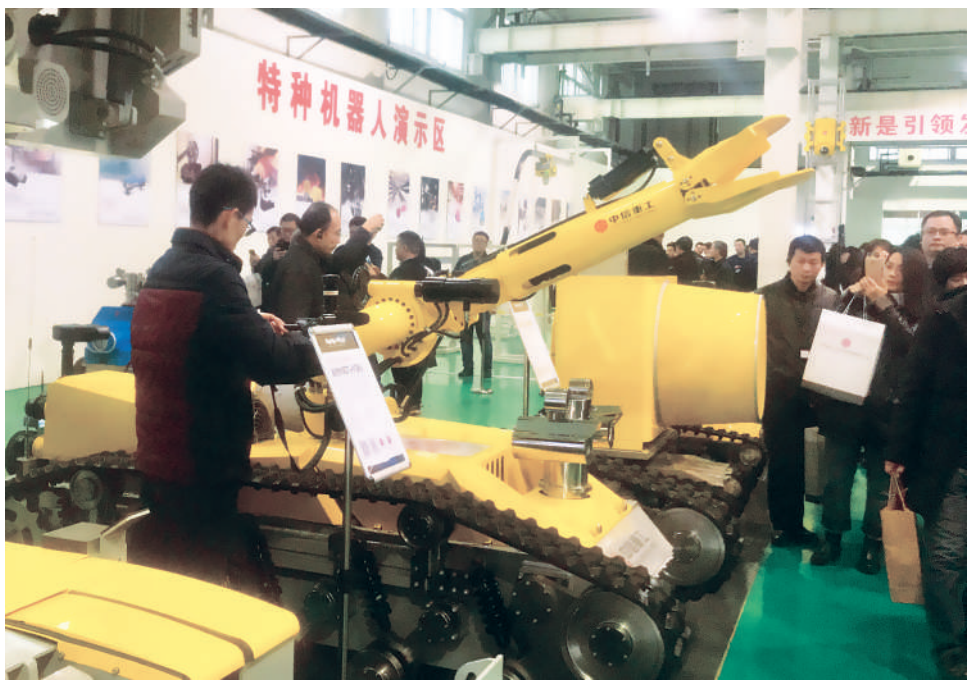
安晖说，在关键技术攻关方面，《意见》提出要围绕虚拟现实建模、显示、传感、交互等重点环节，加强动态环境建模、实时三维图形生成、多元数据处理、实时动作捕捉、实时定位跟踪、快速渲染处理等关键技术攻关，加快虚拟现实视觉图形处理器、物理运算处理器、高性能传感处理器、新型近眼显示器件等的研发和产业化。

此外，面向信息消费升级需求和行业领域应用需求，《意见》要求加快虚拟现实整机设备、感知交互设备、内容采集制作设备、开发工具软件、行业解决方案、分发平台的研发及产业化，丰富虚拟现实产品的有效供给，并推动虚拟现实技术产品在制造、教育、文化、健康、商贸等行业领域的应用。

11月全国销售彩票同比增长10.8%

本报北京12月25日讯 记者曾金华报道：财政部25日发布统计数据显示，11月份，全国共销售彩票427.17亿元，比上年同期增加41.63亿元，增长10.8%。其中，福利彩票机构销售197.18亿元，同比增加3.16亿元，增长1.6%。体育彩票机构销售229.99亿元，同比增加38.47亿元，增长20.1%。

1月份至11月份累计，全国共销售彩票4684.47亿元，同比增加814.60亿元，增长21.0%。其中，福利彩票机构销售2039.53亿元，同比增加76.26亿元，增长3.9%；体育彩票机构销售2644.95亿元，同比增加738.34亿元，增长38.7%。



12月22日，来自国内外的专家和专业观众在参观中信重工开诚智能研发的特种机器人。

当日，中信重工特种机器人高峰论坛在河北唐山举行。中信重工开诚智能公司自主研发的矿用防爆、消防、水下侦测等18款主力特种机器人集中亮相，矿用轨道式巡检机器人等一批新型智能特种机器人问世，填补了国内多项技术空白。

田秋月摄

国家税务总局：

全力确保纳税人及时享受专扣红利

本报北京12月25日讯 记者曾金华报道：全国税务系统个人所得税改革工作视频会议25日在北京召开。国家税务总局局长王军表示，个人所得税专项附加扣除政策将于2019年1月1日起正式实施，全国税务系统要全力以赴确保个税改革平稳落地，让纳税人及时享受专扣政策红利。

王军说，各级税务机关平稳有序完成了个税第一步改革工作。距离2019年1月1日个税第二步改革仅剩几天时间，全国税务系统要进一步聚焦重点问题、聚焦目标任务，深入推进、精准发力，确保改革顺利实施。

王军要求，要做到培训辅导到位、岗责配备到位、系统准备到位；辅导扣缴办税要更主动、更精准，想方设法创造条件帮助扣缴单位便捷办税；服务纳税人要更优质、更贴心，对纳税人“有问必答”“有难必解”。

目前，税务总局开发建设了自然人税收征管信息系统，可以提供手机、电脑网页等多种办税渠道。各级税务机关做了详细的辅导方案，有计划、有步骤、分批次地开展辅导。据初步统计，目前已有800万左右的纳税人开始填报专项附加扣除信息，主要是明年1月初就要发放工资的单位职工。

我国市场主体数量40年增长222倍

登记注册改革发生5方面巨大变化

本报记者 余 颖

新闻发布厅

领取营业执照是百姓经商兴业的第一道门，是创业者投身创业大潮的基础保障。12月25日，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请国家市场监督管理总局副局长马正其介绍40年来市场主体登记注册改革发展的情况。马正其表示，改革开放40年来，我国市场主体数量从改革开放初期的49万户，增长到今年11月底的1.09亿户，增长了222倍。

商事制度改革取得显著成就

“改革开放以前，我国经济制度以单一的公有制为主，登记注册管理部门作为国家计划的执行机关，主要任务是规范市场主体经营活动，惩治经济违法行为。”马正其说，1978年全国个体经营者仅有14万人，没有私营企业；私营企业在允许登记后的1989年，总数不过9.05万户。

2013年2月，党的十八届二中全会提出“改革工商注册制度”。随后，国务院印发《注册资本登记制度改革方案》，明确了进一步降低市场准入门槛、便利百姓经商兴业的目标，拉开了商事制度改革的序幕。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国市场监管部门坚持简政放权、放管结合，推进商事制度改革取得了历史性成就。

马正其说，40年来，市场主体登记注册改革发展有5方面的巨大变化：注册类型从单一到多样，满足了建立现代企业制度的多元化需求；登记原则从审批制到准则制，充分赋予企业投资经营的自主选择权；法律文件从欠缺到健全，建立了系统完备的登记注册制度体系；办理方式上从手工到智能，拓展了“互联网+登记注册”的信息化途径；办事成本从较高到免费，营造了便捷高效透明的市场准入环境。

改革释放经济巨大潜力

实践证明，商事制度改革释放了我国经济蕴藏着的巨大潜力，有力促进了营商环境优化。

世界银行《2019年营商环境报告》显示，我国营商环境总体评价在190个经济体中位列46位，较去年上升32位，较2013年上升了50个位次。其中，开办企业便利度排名较去年大幅上升65位，排名28位，5年来累计上升130位，我国成为营商环境改善最大的经济体之一。

创业者的反映更为直接。马正其认为，商事制度改革与大众创业、万众创新政策形成叠加效应，在全国掀起新一轮创业创新热潮。

截至今年11月底，全国登记的个体工商户达到7237.45万户、私营企业3105.37万户，分别比40年前增长了516倍和342倍。目前，个私企业占到全国市场主体的95%，贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，80%以上的城镇劳动就业，解决了近3.57亿人的就业问题。

新诞生的企业促进了新产业新业态蓬勃发展，为经济转型升级提供了新动能。近年来，在新设立企业中，服务业企业大增，占到80%以上。特别是高新技术产业、新兴服务业、“互联网+”快速发展，为新常态下新旧动能转换提供了新的动力。截至11月底，第三产业占比达到77%。

监管理念和方式持续创新

在放宽准入的同时，我国积极推动监管理念和监管方式创新，实施年检验照改年报、“双随机、一公开”监管方式，全面建成并广泛应用国家企业信用信息公示系统。自2014年3月到今年11月，公示系统网站页面累计访问量达到703.68亿人次，今年日均网站页面访问量达9365.47万人次，已成为企业、社会和政府部门不可或缺的“一张网”。以信息归集共享为基础、以信息公示为手段、以信用监管为核心的新型监管机制基本形成，开创了市场监管工作的新局面。

优化营商环境的努力还在继续。今年4月，市场监管总局正式挂牌成立，将分散的市场监管机构职能进行整合，并被赋予“统一市场主体登记”的重要职责。

马正其表示，2019年我国将率先在自贸区实现所有涉企行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理，实现全覆盖，进一步减少企业领取营业执照前后的行政审批事项。同时，还将进一步便利市场准入与退出，确保明年上半年在全国全面实现“企业开办8.5天”的目标任务；进一步采取有效措施简化和完善市场退出机制，解决“退出难”问题。

去年国家高新区产值超95171亿元

本报北京12月25日讯 记者沈慧报道：《国家高新区创新能力评价报告（2018）》25日在北京发布，《报告》显示，自1988年中关村高新区率先设立以来，截至2017年底，经国务院批准建设的国家高新区数量已达156家（不含苏州工业园区），生产总值（GDP）总量达到95171.4亿元，占当年我国GDP比重的11.5%。国家高新区已成为践行国家创新驱动发展战略的主力军和主阵地。

报告显示，从研发投入看，2017年高新区贡献了全国35%的研发投入，占全国企业研发投入的比例更是逐年增长，2017年达到45.1%；企业研发投入强度（研发经费内部支出/营业收入）达到2.01%，与我国上市公司2017年的平均研发投入强度（约2.2%）相当。

此外报告还显示，高新区已成为我国创业孵化的策源地和大众创业、万众创新的沃土，全国一半以上的孵化器集中在高新区。

第二十届中国专利奖揭晓

本报北京12月25日讯 记者余颖报道：由中国国家知识产权局和世界知识产权组织共同主办的第二十届中国专利奖颁奖大会在北京举行。本届中国专利奖评选出中国专利金奖30项，中国外观设计金奖10项；除40项金奖外，还评选出了中国专利银奖59项，中国外观设计银奖15项，以及其他奖项。

据不完全统计，今年评选出的40项专利金奖项目，从实施之日起到2017年底，新增销售额835亿元，新增利润139亿元，新增出口186亿元，有力支撑了相关产业高质量发展和企业“走出去”。

国家知识产权局局长申长雨表示，将坚持质量第一、效益优先，深入实施专利质量提升工程，大力培育高价值核心专利。