河北赤城：抓基层党建 促脱贫攻坚

河北省赤城县共有440个行政村，其中贫困村232个，建档立卡贫困户32058户。赤城县把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程，以党建为统领，从责任落实、组织推动、党建保障上发力加压，因村选派驻村工作队232个，选派4832名帮扶责任人开展结对帮扶，形成了“机关单位定点帮扶、驻村工作队驻村帮扶、全体干部结对帮扶”的大帮扶格局，为打赢打好脱贫攻坚战提供坚强的组织保证。

尽锐出战，选优配强管好扶贫驻村帮扶队伍

按照“尽锐出战”要求，拓宽选人渠道、强化管理，提升帮扶工作精准度和实际效果。

严格标准抓选派。按照把“最能打仗的人”派下去的要求，树立鲜明导向，把精准帮扶作为选人用人的试金石、风向标，注重选拔政治素质好、工作作风实、综合能力强、身体健康的干部；优先选派优秀年轻科级干部和后备干部驻村担任第一书记。县派145个驻村工作队担任第一书记的科级干部有115名，后备干部有30名，为基层脱贫攻坚派驻了生力军。

规范行为抓管理。为真正使驻村干部沉得下、蹲得住、谋事业、勤干事，一是建机制。建立工作例会、观摩拉练、擂台评比等14项驻村帮扶工作制度，从工作标准、工作纪律、经费使用等方面进行细化量化。二是严管理。对驻村干部《工作手册》实行一月一抽查、一季一评比。按照“一村一品、一户一策”制定贫困村、贫困户三年脱贫规划，细化任务清单，对驻村帮扶工作进度、业绩按月晾晒排名。三是勤督导。县驻村办和县大督查办公室将驻村干部在岗履职情况作为督查规定工作，对23名不称职的驻村工作队员进行召回，对17名责令整改，约谈县直派出单位主要负责人3次，下发通报9次。

提升能力抓培训。一是开设专题讲座。邀请省扶贫办、邯郸市广平县等对县、乡、村三级干部开展脱贫攻坚讲座培训,统一思想、明确任务、严格标准、规范程序，解决驻村干部“干什么、怎么干”的问题。二是加强业务培训。制定《赤城县聚焦打好精准脱贫攻坚战专题培训实施方案》，先后举办精准脱贫驻村干部、扶贫系统干部、贫困村村干部精准脱贫培训班，对乡镇领导班子成员、县扶贫领导小组成员单位负责人、驻村工作队、扶贫系统干部共计1237名进行了系统培训。三是开展观摩拉练。组织全县232名贫困村驻村第一书记开展以“学先进、补短板、查不足”为主题的观摩拉练活动，选树出15支优秀驻村工作队，让学有目标、赶有榜样，营造赶学比超的良好氛围。四是搭建网络学习平台。建立“赤城之声”微信公众号,通过微信定期发送中央和省市县扶贫政策等知识，总结推广优秀帮扶典型事迹和亮点做法，已编辑推送144期，为驻村干部搭建学习借鉴、互动交流平台。

激励关怀暖人心。为进一步做好对驻村干部的关心关爱工作，全力保障驻村干部踏实驻村、安心驻村、温暖驻村、高效工作，充分调动驻村干部积极性、主动性、创造性，在县财政非常困难的情况下为每个县派驻村工作队落实5万元工作经费，为696名驻村干部缴纳人身意外伤害保险，协调乡镇及时为驻村干部报销工作经费。先后4次组织召开驻村干部座谈会和项目协调推进会，帮助协调解决驻村工作存在的困难和问题。在县中医院为驻村干部开辟就医“绿色通道”，发放就医卡，11月份组织免费健康体检。2017年以来，对108名扶贫一线的基层干部进行提拔重用。

全员参与，用心用情用力开展结对帮扶行动

组织机关干部与贫困户结成帮扶对子，定期入户走访联系，开展“手拉手”活动，密切党群干群关系、提升群众满意度。

创新帮扶机制，实现结对帮扶全覆盖。制定《关于进一步落实精准扶贫强化帮扶责任的实施意见》，选派4832名党员干部与建档立卡贫困户结成帮扶对子，实现帮扶全覆盖。成立帮扶责任人临时党组织，将每月10日确定为全县集中入户“访贫日”，实现帮扶制度化和常态化。县委、县政府主要领导带头作表率，所有县处级领导干部全部包联贫困户，全体帮扶责任人定时“回村探亲”、开展“暖心行动”，宣讲政策、规范户档、解决困难，认真履行帮扶责任人职责。

用心履职尽责，扎实开展“暖心行动”。在确保每月10日至少集中入户走访一次的基础上，要求帮扶责任人开展“四必访四必问”，创造地头、炕头到心头的“三头”工作法，经常深入基层、定期进行电话联系，加深与贫困户的情感沟通。为提高群众对扶贫脱贫政策的知晓率以及对扶贫脱贫工作的满意度，驻村干部创造性采取形式多样、内容丰富、群众喜闻乐见的有奖知识竞赛、建立“爱心超市”、组建“新时代农民讲习所”、开展义诊、捐衣捐物、送月饼送春联、最美庭院创建、募集孝心养老公益金等活动，充当政策宣讲员、为民代办员、矛盾调解员，与群众形成互动，拉近与群众的距离，把群众从旁观者变成参与者，激发贫困户的内生动力。

加强监督指导，确保工作落实到位。要求帮扶责任人在贫困户家中张贴结对帮扶公示牌、政策明白纸，发放连心卡。制定帮扶责任人“十必须”，有效解决了帮扶责任人“如何干、干得好”的问题。县驻村办安排专人，定期通过电话抽查、现场督察等方式，了解帮扶责任人是否掌握扶贫政策、是否了解帮扶对象情况、是否经常入户开展工作；县大督查办公室通过检查《结对帮扶记录本》《扶贫手册》，入户询问等方式，了解帮扶责任人工作开展情况，对工作落实不到位的12个帮扶单位和53个帮扶责任人进行全县通报，立行立改，压实帮扶责任。

党建引领，着力建强扶贫脱贫一线战斗堡垒

始终高度重视农村党建工作，着力提升农村基层组织的组织力，为扶贫脱贫各项工作落实提供有力保证。

选优配强村级班子。2017年12月开始，村“两委”换届工作进入准备阶段，按照省委“摸排、整治、操作”三步走要求，对全县440个行政村进行全面摸排，确定后进村实施“百日攻坚”行动，切实解决后进问题，对不胜任工作、长期不在村、不干事的农村党组织书记进行大力调整。组织部长逐乡镇调研帮助分析研判，分三个片区召开党委书记调度会，逐村听取各乡镇人选物色、矛盾化解、结构比例等情况。编印了“一册、一图、一纸、一警、一公告”（指导手册、流程图、明白纸、一村一名干警、张贴公告）指导换届工作。截至9月底，全县440个行政村党组织和村委会全部完成换届。新当选的440名党组织书记当中，50周岁以下有241名，占54.77%；高中以上学历有376名，占84.45%；村党组织书记、村委会主任“一人兼”362名，占82.27%，各项指标全部达到省市要求标准。探索生态林开发型、集体土地整理型、创办集体企业型、集中土地流转型、发展市场交易型、集体地面电站型六种发展壮大村集体经济模式。

加强村级阵地建设。大力实施基础设施提升工程，2018年争取中央、省、市补交党费和安排县级党费共691.4万元，新建、改扩建和修缮村级组织活动场所45处，县级党费列支94.6万元，配套高标准办公设施和规范化上墙制度。目前，县委组织部为全县440个行政村配备高标准的上墙制度村达到330个、县直单位18个、非公企业党支部27个，全县基层党组织破旧的面貌得到根本的改观。

完善管理考核制度。一是规范组织生活。突出农村党组织的政治功能，通过规范党内组织生活唤醒初心意识，通过重温入党誓词唤醒大局意识，通过召开致富带头人座谈会唤醒责任意识。探索建立“党支部+企业+合作社+贫困户”“党支部+科研院校+产业基地+合作社+贫困户”等多种新型经营主体与贫困群众利益联结机制，全县成立合作社556家，带动农户近10万人，其中贫困户18489人，使贫困群众获得稳定收益、实现稳定脱贫。二是推行绩效管理。严格落实农村干部基础职务补贴，按照村庄大小、人口多少分层次确定基础补贴标准，乡镇结合考核情况，统筹发放绩效补贴，打破“平均主义大锅饭”。实行轮流坐班制度，每周一作为集中办公日，村党组织书记和村委会主任每周在村工作不少于3天，实现天天有人在村。三是建立退出机制。为村干部不作为设置“红线”，从村干部配合上级工作、维护班子和村民团结、维护村内和谐稳定、履行本职工作和遵守社会公德5个方面，明确村干部退出的情形，坚决打破村干部任期内的“铁饭碗”。

凝聚社会帮扶添动力。依托赤城驻京流动党委，以乡情、亲情、友情为纽带，通过组织返乡创业恳谈会，广泛联系赤城籍在外创业的优秀乡村人才，传递组织关爱，与马营乡南窑等5个村建立对接帮扶关系，在基础设施建设、农产品销售等方面给予帮助，目前已捐助资金120.3万元;实施“百企帮百村”助力脱贫攻坚工程，安排100家企业对187个贫困村结对帮扶，流转土地10706亩、林地13000亩，提供就业岗位4.5万人次;借助中国社会扶贫网APP平台，注册爱心人士4005人、贫困户3300人，捐赠资金666人次11717元;争取泛海助学资金88.5万元，惠及贫困学生177人。

专业合作社大棚

村干部集中培训

贫困村干部培训

村文化活动中心

返乡创业基地

村孝善基金发放现场

村民文化生活

村“两委”换届

村党员活动

村委会建设