经济聚焦·年度观察

□ 经济日报·中国经济网记者 陈果静

防风险初战告捷 宏观杠杆率趋稳

中央经济工作会议指出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。打好防范化解重大风险攻坚战，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。

今年，我国风险防控成效显现，市场运行总体平稳，宏观杠杆率趋于稳定，市场信心得以提振。“去年和今年，中国整体杠杆率已经平稳，不再快速上升。”中国人民银行行长易纲表示，从去年开始，杠杆率基本稳定在250%左右，近8个季度以来保持稳定，没有继续上升。

宏观杠杆率的趋稳与货币供应量、社会融资规模的适度增长不无关系。今年，我国广义货币（M_2）增速总体趋稳，保持在8%以上，与名义GDP增速大体相当；前三季度，社会融资规模增量为15.37万亿元，比上年同期少2.32万亿元。

在保证对实体经济的金融支持的基础上，对潜在风险较大的“影子银行”业务的监管也在加强。4月份，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》发布；7月份，《关于进一步明确规范金融机构资产管理业务指导意见有关事项的通知》落地，增强了《指导意见》的可操作性。随着监管趋严，“影子银行”业务增速明显放缓。前三季度，委托贷款、信托贷款和未贴现的银行承兑汇票共减少2.3万亿元，比上年同期多减5.24万亿元。

今年，受美元走强、中美经贸摩擦等因素影响，金融市场的波动较为明显，尤其是人民币汇率涨跌幅度不小。面对外汇市场的短期波动和羊群效应，我国应对的工具和措施日益丰富。11月7日，央行在香港发行央票；8月3日，央行将外汇风险准备金率上调至20%，加大做空人民币的成本；8月24日，逆周期因子重启，有效维护了外汇市场和人民币汇率的基本稳定。今年以来，人民币对美元下跌了5.8%左右，这与英镑对美元5.6%的跌幅、欧元对美元5.7%的跌幅没有太大差别。

“相对其他发展中国家的货币，如印度、南非、土耳其、巴西等国货币，我们也是比较稳定的。”易纲表示，我们有充分的经验、工具和充足的外汇储备，有基础、有信心、有能力保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防范化解地方债风险在今年也被高度重视，其中一项措施就是限额管理。对于今年的地方债发行，财政部此前表示，地方政府债券发行进展顺利，发行规模严格控制在全国人大批准的限额之内。此外，对于违法违规举债行为，有关部门始终保持高压态势。今年以来，财政部多次通报了有关部门以及各地问责处理违法违规举债问题的情况，被问责的主体包括地方政府官员、融资平台负责人、金融机构、中介机构等。

“杠杆率高依然是我国金融风险的源头，去杠杆依然是我国防范和化解金融风险的主要任务。”国家金融与发展实验室理事长、中国社会科学院学部委员李扬表示，前一段时间谈到“稳杠杆”，很多人误以为“去杠杆”没了，要“加杠杆”了。中央经济工作会议提出结构性去杠杆，就是说哪些领域、哪些部门的问题最突出就先解决，而不是笼而统之地去杠杆，这是一个明确的方向。

“打好防范和化解重大风险攻坚战，要坚持‘结构性去杠杆’的基本思路。”李扬认为，杠杆率高这个源头不解决，我们的金融发展就不能恢复到一个健康的路径上来。所以，去杠杆是长期任务。

“去杠杆首先是稳杠杆。”全国政协经济委员会副主任刘世锦12月22日在2018中国债券论坛上表示，结构性去杠杆首先是要稳杠杆，再适当地去杠杆，使杠杆率达到一个比较合适的水平。

刘世锦认为，中国经济由10%左右的高速增长转向未来的中速增长的过程中，会经历3组结构性的变化，即需求结构、供给结构和金融结构的变化。在需求和供给结构变化后，整个金融结构必须发生收缩，这就需要去杠杆。

对于下一步防风险、去杠杆的重点，刘世锦表示，中国杠杆率之所以比较高，背后有一系列体制机制的问题。这些问题如果不解决，要么杠杆率降不下来，要么降的同时会出现问题。因此，要扭转当前政绩评价体系，要解决地方政府和国有企业预算软约束的问题，还要解决民营企业融资难融资贵等问题。

“打好防范化解金融风险攻坚战，处理好稳增长与去杠杆、强监管的关系，守住不发生系统性金融风险底线。”对于下一阶段的主要政策思路，中国人民银行在《2018年第三季度中国货币政策执行报告》中提出，将充分发挥金融委办公室作用，加强部门间协调配合，明确时间表、路线图、优先序，把握好工作节奏和力度，争取通过3年时间的努力，金融结构适应性提高，金融服务实体经济能力明显增强，金融工作法治化水平明显提升，硬约束制度建设全面加强，系统性风险得到有效防控，为全面建成小康社会创造良好的金融环境。

明年公租房有效供应将加大

集体土地建设租赁住房试点工作继续推进

本报北京12月24日讯 记者亢舒报道：在24日举行的全国住房城乡建设工作会议上，住建部有关负责人表示，2019年将以稳地价稳房价稳预期为目标，促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出，将坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，着力建立和完善房地产市场平稳健康发展的长效机制，坚决防范化解房地产市场风险。坚持因城施策、分类指导，夯实城市主体责任，加强市场监测和评价考核，切实把稳地价稳房价稳预期的责任落到实处。继续保持调控政策的连续性稳定性，加强房地产市场供需双向调节，改善住房供应结构，支持合理自住需求，坚决遏制投机炒房，确保市场稳定。

同时，一线、二线和其他热点城市将加大公租房有效供应。住建部有关负责人介绍，将以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系。支持人口流入量大的一线、二线城市和其他热点城市，降低准入门槛，增加公租房有效供应，因地制宜发展共有产权住房。继续推进棚户区改造，严格把握棚改范围和标准。

经济日报记者在会上了解到，2019年，关于住房租赁，将以解决新市民住房问题为主要出发点，补齐租赁住房短板。人口流入量大、住房价格高的特大城市和大城市要积极盘活存量土地，加快推进租赁住房建设，切实增加有效供应。在总结试点经验基础上，指导大中城市全面培育和发展住房租赁市场。继续推进集体土地建设租赁住房试点工作。加大对城镇中低收入家庭和新市民租房购房的支持力度，全面提高住房公积金服务效能和管理水平。

关于城市基础设施，将以提高城市基础设施和房屋建筑防灾能力为重点，着力提升城市承载力和系统化水平。有计划、分步骤实施城镇住宅抗震加固工程，提高城镇房屋建筑抗震防灾能力。

关于促进城市高质量发展，将着力治理“城市病”。将扩大城市体检评估试点范围，建立“一年一体检，五年一评估”的制度。推进既有建筑保留利用和更新改造。2019年将实施城市品质提升三年行动计划。推进老旧小区改造工作，鼓励有条件的小区加装电梯等便民设施。开展人行道净化和自行车专用道建设等。

据悉，2018年，我国全力抓好房地产市场调控和长效机制建设，房地产市场总体保持平稳运行。截至11月底，全国棚改已开工616万套，超额完成今年580万套的目标任务。

新闻发布厅

林草资源显著增加，风沙危害和水土流失得到有效控制——

三北工程顺利通过“期中考”

本报记者 黄俊毅

“40年来，三北工程累计完成造林保存面积3014.3万公顷，森林覆盖率由5.05%提高到13.57%，活立木蓄积量由7.2亿立方米提高到33.3亿立方米。”在国务院新闻办公室12月24日举行的新闻发布会上，国家林业和草原局副局长刘东生说。

生态环境明显改善

根据总体规划，三北工程建设范围涵盖我国北方13个省（自治区、直辖市）的551个县（旗、市、区），建设总面积406.9万平方公里，占我国国土面积的42.4%。从1978年开始到2050年结束，历时73年，分3个阶段8期工程进行。一期、二期、三期、四期建设任务已顺利完成，目前正在实施五期工程。

刘东生告诉经济日报记者，2017年，原国家林业局委托中国科学院作为第三方评估机构，对三北工程40年来的建设情况进行了综合评价。整个评价工作历时一年多，先后有100余名专家和技术人员参与。评估机构充分利用遥感解译数据以及生态系统定位站、气象站、水文站等数据，采取动态监测、抽样统计、实地调研、生态效益评价等多种手段，采取定量测算与定性评价相结合的方法，对三北工程区森林资源消长、沙化土地、水土流失、农田林网、森林碳汇、生态服务功能价值、气候变化等进行了全面评估，在此基础上形成了《三北防护林体系建设40年综合评价报告》。报告显示，40年来，工程区林草资源显著增加，风沙危害和水土流失得到有效控制，生态环境明显改善，发挥出了巨大的生态、经济和社会效益。

三北工程建设力度还将加大

“三北防护林体系作为我国在改革开放元年启动的大型生态建设工程，同时拉开了我国绿色发展的序幕，这项工程已经顺利通过了‘期中考试’。”在发布会上，中国科学院副院长张亚平说。

三北工程40年累计完成造林面积4614万公顷，占规划造林任务118%。在工程成效方面，40年来，三北工程区森林面积净增加2156万公顷，森林蓄积量净增加12.6亿立方米，明显改善了区域生态环境质量；水土流失面积相对减少67%，防护林贡献率达61%，水土流失治理成效显著；低产区粮食产量提高约10%，在风沙荒漠区，防护林建设对减少沙化土地的贡献率约为15%，农田防护林有效改善了农业生产环境；生态系统固碳累计达到23.1亿吨，相当于1980年至2015年全国工业二氧化碳排放总量的5.23%。三北工程吸纳农村劳动力3.13亿人，累计接待游客3.8亿人次，促进了区域经济社会综合发展。特色林果业、森林旅游经济对群众稳定脱贫贡献率达到27%。

张亚平表示，工程目前主要存在成林衰退、灌木规模有待提高、重度沙漠化防治作用有限、农田防护林更新改造困难、可持续发展压力大等问题。针对上述问题，《三北防护林体系建设40年综合评价报告》提出对策：继续加大三北工程建设力度、遵从自然规律重新区划、推动建设任务多元化、建立国家生态建设公共财政保障体系、精准提高工程质量、防治衰退现象、建设“生态三北”区。

着力增加绿色植被总量

刘东生表示，三北工程前40年成就巨大，但三北地区生态环境、生态状况依然脆弱，治理的难度越来越大，生态用水的矛盾越来越突出，基础支撑保障能力仍比较弱。林草部门将结合新时代、新情况、新问题、新要求，在增总量、强保护、促民生、创机制等5个方面推出一些新措施。

“按照目前规划，在三北工程区400多万平方公里的土地上，每年我们要增加大约5000万亩的林草植被。这个数字什么概念？大体占到每年全国国土绿化任务的一半左右，三北工程是未来国土绿化的主战场。”刘东生表示，将通过推进大面积的国土绿化，推进强有力的植树种草，增加三北地区绿色植被总量。

另一方面措施是提质量。现在三北工程区面临一个巨大的问题，就是退化林分的改造和修复问题，包括低质低效林的改造修复问题。这是未来一个时期一个重大战略任务。另外，天然草场的退化问题同样十分严重。

刘东生说，工程建设将继续贯彻“三大效益”有机结合的原则，继续与国家重大战略有机结合，与区域发展战略有机结合，大力发展灌木经济林，大力发展对畜牧业有重大支撑作用的草种和草原，为脱贫攻坚做出更大贡献。

河北廊坊推进与北京产业合作

本报讯 记者周明阳报道：廊坊市（北京）投资合作对接会日前在北京举办，重点推介了北京大兴国际机场廊坊临空经济区建设和2019年中国·廊坊国际经济贸易洽谈会，旨在加速推进北京廊坊产业合作对接。

据介绍，对接会上还举行了重点招商引资项目签约仪式，共有6个合作项目签约，总投资101.8亿元。

12月24日，江西省宜春市宜丰县天宝乡平溪村村民正晾晒特色农产品。近年来，该县依托当地独特的生态资源，大力发展特色农产品加工产业，一些农产品实现出口创汇。 邹黎斌摄

新版营业执照明年3月1日启用

原版营业执照可继续使用

本报北京12月24日讯 记者余颖报道：市场监管总局近日印发通知，决定自2019年3月1日起，在全国启用新版营业执照。今后，经登记机关准予设立、变更登记以及补发营业执照的各类市场主体，颁发新版营业执照，之前存续的各类市场主体，可以继续使用原版营业执照，也可以申请换发新版营业执照。

新版营业执照将印制国徽、边框、标题（营业执照）、国家企业信用信息公示系统网址、登记机关公章、年月日、国家市场监督管理总局监制等内容，打印统一社会信用代码及号码、记载事项名称及内容、二维码等内容，其中副本照面加打年报提示语。

与旧版营业执照相比，新版营业执照最大的调整是对二维码功能进行了统一，实现二维码与国家企业信用信息公示系统上公示的企业信息精准联接，并在营业执照上增加“扫描二维码登录‘国家企业信用信息公示系统’了解更多登记、备案、许可、监管信息”提示语，鼓励社会各界通过扫描二维码直接查询该市场主体的公示信息，方便社会各界了解市场主体情况，进一步扩大营业执照在社会管理领域的重要作用，为市场主体自律、部门监管和社会共治奠定坚实基础。

同时，为便利市场主体在网上全程电子化办理营业执照，市场监管总局也表示将继续推进电子营业执照应用，领取了新版纸质营业执照的市场主体要同步生成新版电子营业执照并存入电子营业执照库，并要继续推进电子营业执照跨区域、跨行业、跨领域的应用，鼓励市场主体下载并使用电子营业执照。根据市场监管总局日前印发的《电子营业执照管理办法（试行）》，电子营业执照与纸质营业执照具有同等法律效力。

（上接第一版）

2008年，京东方显示技术有限公司入驻开发区，并在园区内同步配套美国康宁等十数家国际知名上下游企业。这种以实现零库存运作和规模经济为目标的产业模式，使开发区成为京东方“蝶变”的福地。

“京东方的转型发展史与开发区非常契合。”王延卫告诉记者，创新要耐得住寂寞，产业化过程更需要重资产投入。2009年，开发区通过自有金融平台筹资10多亿元参与京东方A股定增，支持其国内首条8.5代线建设。此后几年，这笔“天使投资”两次增资，额度累计达数十亿元，帮京东方渡过难关。如今，京东方已连续3年保持全球业内专利申请量第一。在首发产品覆盖率，智能手机、平板电脑、笔记本电脑市场占有率，毛利率均居全球业内之首。

此外，北京奔驰建立起全球面积最大、综合性最强、产量最大的梅赛德斯—奔驰乘用车生产制造基地。随着发动机项目落地，这条自动化率高达95%以上、加工精度可达1微米的流水线生产的核心部件被用于戴姆勒德国发动机工厂的整机装配；北汽新能源研发中心于去年投入使用，其将建设电池工程等9大中心，并打造首个国家级新能源汽车技术创新中心。目前，开发区已经形成电子信息产业、装备制造产业、生物工程和医药产业、汽车及交通设备产业4大主导产业，拥有国家级高新技术企业802家，资本技术密集度大幅提升。2017年，4大主导产业实现产值3053.2亿元，占开发区总产值的91.7%。

新定位中谋变图强

北京经济技术开发区总面积近60平方公里，发展空间趋于饱和，但开发区凭着高精尖产业结构，走出了一条减量发展、提质增效的康庄大路。

作为北京建设全国科技创新中心主平台“三城一区”中的“一区”，开发区承担着对接“三大科学城”，让首都的科技成果在本地开花结果的任务。为此，开发区充分发挥产业联盟、促进会、商会等社会组织的资源整合优势，通过“腾笼换鸟”为成果转化留出发展空间。

3年前，永久落户的世界机器人大会让位于荣昌东街6号的亦创国际会展中心“火”了起来。走进这座形如大鹏展翅的建筑，未经修饰的钢筋混凝土立柱、斑驳的工程吊车轨道记录着这栋建筑曾经的荣光——北人集团包装与装配车间。随着传统印刷市场大幅萎缩，北人集团砍掉亏损业务单元，腾退空间转型亦创智能机器人创新园区。随着机器人企业的加速聚集，老厂房成为集会展交易、设计研发、试验检测等全产业链条功能于一体的智能制造创新中心。

如今，越来越多区内传统企业迎来了空间再次调配。开发区在土地、能源、资金、人才等方面向创新主体倾斜，建立完善了“产业联盟+研究院+专利池+技术交易平台+基金+特色产业园”六位一体科技创新服务体系。

党的十八大以来，开发区企业累计转化各类专利技术约4万件，专利转化率达到90%以上；研制出国际领先、填补空白的新产品超过240种。2020年前，开发区将建设20个以上具有全球引领作用的技术创新中心，同步完善中试服务、人才配套服务，引入社会化专业服务机构参与成果转化。

根据规划，开发区将迎来“扩容”，具有全球影响力的科技成果转化承载区、技术创新示范区、深化改革先行区、高精尖产业主阵地和宜居宜业绿色城区，已经成为开发区未来发展的新坐标。

律师代理征集公告

由中国东方资产管理股份有限公司申请执行广西利海房地产开发有限公司、广东利海集团有限公司、谢海榆金融借款合同纠纷一案，案件执行剩余标的金额约12亿元。为实现本案回收，现公告征集律师事务所代理查找被执行人广西利海房地产开发有限公司、广东利海集团有限公司、谢海榆财产线索。诚请有意代理本案或提供财产线索（代理或财产线索范围不含已查封资产）的律师事务所于本公告发布之日起一个月内与我司联系。

联系人：陆先生；李先生；武先生

联系电话：0771-2855616、0771-2855610、0771-2855625

若使本案债权全部或部分实现，我司将在最大限度内予以支付律师服务费用。特别声明，本公告不构成一项要约。

中国东方资产管理股份有限公司
广西壮族自治区分公司
2018年12月25日

中国银行保险监督管理委员会四川监管局关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会四川监管局批准，颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》，业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。发证机关：中国银行保险监督管理委员会四川监管局。现予以公告：

中国建设银行股份有限公司郫都鹃城支行

机构编码：B0004S251010172
许可证流水号：00705446
批准成立日期：1990年08月23日
住所：四川省成都市郫都区郫筒街道蜀信东路2号、4号
发证日期：2018年11月20日

中国建设银行股份有限公司成都吉泰路支行

机构编码：B0004S251010281
许可证流水号：00705461
批准成立日期：2018年12月10日
住所：四川省成都市高新区吉泰路53、57号
发证日期：2018年12月11日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询