

## 农村人居环境整治加快推进

## 描绘美丽宜居村居图

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

## 美丽的背后

“

按照今年出台的《农村人居环境整治三年行动方案》，各地加大了农村人居环境整治力度，通过实施整治提升村容村貌，推进农村垃圾治理、污水治理以及“厕所革命”等重点工作，我国农村面貌发生了很大改变，广大农村正逐渐变为看得见山、看得见水、留得住乡愁的美好新家园。



江西省分宜县实施“拆三房建三园”行动，打造秀美乡村。图为铃山镇田心村建起的整齐小楼，房前层层稻浪，房后绿树掩映。

着不可替代的基础性作用。今后，一方面要发挥好村级组织作用，支持社会化服务组织提供垃圾收集转运等服务，另一方面要调动好农民的积极性，鼓励农民投工投劳，开展房前屋后和村庄公共空间环境整治，逐步建立农村人居环境改善长效机制。

## 重点聚焦农村改厕

“小康不小康，厕所算一桩”。现阶段，农村厕所不卫生、不方便、不能用、用不上，已经成为影响农民生活质量的一大问题，也是一些城里人不愿意去农村旅游的原因。记者调查发现，彻底解决农村厕所问题面临不少困难，比如中西部特别是地处偏远、经济落后地区，卫生厕所普及率明显偏低；有的地方群众积极性未充分调动起来；技术创新跟不上，尤其缺乏适合高寒、干旱等环境下厕所改造的技术等。群众对推进农村“厕所革命”的呼声日益高涨。

吉林省长春市九台区属东北寒冷地区，冬季冰冻期较长，冻土层深

度达到1.5米，改厕面临防冻省水的难题。为破解改厕难题，九台区通过技术创新，使群众变“要我改”为“我要改”。经多方征求意见后，当地决定厕具地下部分采用罐装三格式化粪池，便器采用新型节水陶瓷材料，单次冲水量仅2.5升，省水防冻。这打消了改厕过程中部分群众“传统习惯不想改、创墙破土不愿改、担心效果不敢改”的顾虑。

农业农村部副部长余欣荣表示，改厕工作要因地制宜按照城区村、平原村、山区村、水源保护范围内村庄等选用适合的模式。农厕改造“三分在建，七分在管”，要鼓励引导各地结合实际，采取市场化运作方式，支持专业化企业或个人进行改厕后的检查检修、定期收运、粪液粪渣资源化利用等。要加快推进农村“厕所革命”，推进农村户厕、公厕等建设与改造，研究制定推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见。

伴随着改厕工作的推进，不少户用厕所实现了退街、进院、入室。中国社科院农村环境与生态经济研究室主任于法稳说，全国有55万多个行政村、2亿多农户，农村厕所数量之大可想而知。推进农村改厕，要推广简单实用、成本适中、农民可接受的改厕模式，把化粪池不渗不漏作为基本要求，鼓励厕所入户进院，有条件的地区厕所入室。此外，各地在推进“厕所革命”时，还应提倡农村改厕与生活污水一体化处理的理念。

## 持续推进垃圾污水治理

农村生活垃圾和污水治理是农村人居环境整治的一大重点。《农村人居环境整治三年行动方案》提出，到2020年，东部地区以及中西部有条件的地区，要基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，农村生活污水治理

率明显提高。中西部有较好基础的地区，力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理，生活污水乱排乱放得到管控。地处偏远、经济欠发达等地区，在优先保障农民基本生活条件的基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求。

截至目前，江西省共配备农村保洁员14.2万名，92.3%的村庄纳入城乡环卫一体化体系。40多个县通过特许经营、PPP等模式，实现了垃圾的第三方治理。江西省定南县采取PPP模式，将农村生活垃圾治理工作交由长沙中联重科公司。企业与政府签订合同后，放心进行设备投入、技术人员培训。而政府部门则根据考核标准和服务效果向企业支付费用。经测算，引入社会力量进行农村环境治理比政府自主运营可节省1600多万元的财政资金。

在山东省淄博市高青县果园村有一处“濯缨湖”，湖水清澈透亮，两岸绿树成荫，是周边众多村民的休闲地。可谁能想到，这里以前却是另一番景象。“濯缨湖”原是条旧河道，废弃后成了村民们倾倒生活污水的地方，污水横流让人叫苦不迭。县里把准农村污水治理“单体小、分布广”的难题，将农村污水治理与畜禽养殖整治、乡村移风易俗工作相结合，对农村水源沿岸畜禽养殖户进行整治，将旧河道打通引入活水，使农村水环境得到了改善。

不久前，中央农办、农业农村部组织开展了农村人居环境整治工作督导调研。有关负责人说，总体看，各省开局良好、成效初显，在农村垃圾污水治理方面出现了一些典型性、示范性的做法，为全面改善农村人居环境打下了坚实基础。今后要加快弥补农村人居环境短板，扎实推进美丽宜居乡村建设，让农村成为安居乐业的美丽家园。

前村里很脏很乱，根本没有游客来。”经营后岸村乡村食堂的村民陈逢起说，现在，后岸村农家乐已发展到71户、床位1800多张、餐位5000多个，全村80%的村民吃上了“旅游饭”。

最近几年，天台县税务局与天台农村商业银行共同发起“银税互动——税贷通”项目，后岸村越来越多像俞彩萍这样缺少资金办农家乐的村民受益了。据统计，后岸村目前已授信签约2178万元。

“一步一个脚印，一步一个幸福。”后岸村党支部书记陈文云说，现在后岸村建成了集漂流、登山、垂钓、观光、采摘、餐饮、住宿及商务于一体的综合性休闲度假村，跻身全国美丽宜居村庄示范、国家4A级旅游景区等行列。仅去年一年，后岸村就接待游客近百万人次，全村人均收入从2011年的6000元增长到2017年的超过4万元；村集体经济在2012年从零起步，发展到2017年已达400多万元。这个离天台县城34公里的小山村，因为“美丽经济”真正富起来了。

## 打赢蓝天保卫战

## 海南省检察机关启动“净空行动”专项整治 公益诉讼守护蓝天

本报记者 何伟

“你们熏烤槟榔的行为，不仅严重破坏了空气质量，而且是违法的。”在海南省万宁市大茂镇袁水水库附近，一处隐藏在山林中的槟榔加工点被查处后，现场监督执法的万宁市人民检察院副检察长钟文对村民进行了普法教育。

自今年10月11日起，海南省检察机关启动公益诉讼“净空行动”专项整治。目前，共发现焚烧水稻秸秆、烟熏槟榔等严重污染空气质量违法行为111处，督促环保、卫生、农业等相关部门依法处理了一批突出问题。“过一段时间，我们会安排无人机对今天取缔的加工点进行复查。”钟文表示。

据了解，槟榔收获之后的一段时间，万宁市长丰镇、北大镇、万城镇等多个镇的熏烤槟榔加工点产生大量刺鼻烟雾，对空气质量和居民生活产生严重影响。“虽然市政府多次组织打击整治，但未见明显好转，市生态环境保护局、综合行政执法局未能积极履职，致使社会公共利益受损，存在不作为，我们依法对该公益诉讼线索予以立案。”钟文表示，相关的检察建议书已经发出。

10月25日，海口市秀英区东山镇前进村加头村民小组村民陈秀姑在收割完自家水稻后，点燃了残留在田里的秸秆，田间顿时冒起了浓烟。这是当天记者随秀英区检察院永兴检察室检察官在辖区巡查时看到的一幕。

发现情况后，永兴检察室主任黄展健立即拿起电话，将情况反馈给当地有关部门。很快，东山镇农技服务中心工作人员就带着执法队伍赶到现场灭火。

“秸秆不能随便焚烧，坏处大得很，不仅污染空气，也容易发生火灾

灾。”大家一起灭完火，黄展健还对陈秀姑进行了普法教育。

在检察系统，这样的案例还有很多。近日，洋浦经济开发区检察院针对辖区部分区域用无人机进行了“地毯式”重点排查，在三都路口、旧州变电站附近、颜村、棠柏村4处区域均发现有零星焚烧水稻秸秆、甘蔗秆的现象。针对发现的情况，该院干警立即与三都办事处综合执法大队取得联系，执法人员赶到现场制止了焚烧秸秆行为，并对村民进行说服教育。

“海南共有稻田面积约236万亩，焚烧水稻秸秆对空气质量、生态环境和公共安全都有危害。”海南省检察院检察长路志强表示，要充分发挥检察机关公益诉讼职能作用，通过办理一批焚烧秸秆公益诉讼典型案例，让“露天焚烧秸秆违法，综合利用利国利民”理念家喻户晓。同时，全省检察机关要建立与相关职能部门的信息互通机制，及时将收集的信息线索通报相关部门，引导迅速开展打击治理。

据统计，专项行动开展以来，海南省检察机关使用无人机开展“网格化”“地毯式”排查81架次；收集公益诉讼案件线索94件，立案24件，督促相关职能部门依法处理63件，建立长效机制3项。

为充分发挥“无人机+大数据”公益诉讼线索收集效能和检察公益诉讼职能，海南省检察院决定将公益诉讼“净空行动”专项整治持续开展两个月。海南省检察院要求，各级检察机关要合理调配划分好排查范围，认真制定“网格化”排查计划，及时开展日常排查，确保专项行动对辖区全域焚烧秸秆、垃圾、烟熏槟榔等突出问题完成排查。

## “煤改电”保障清洁过冬

本报记者 陈发明 通讯员 赵宝

“这个房子是电采暖，暖和、干净！”刚刚搬进甘肃省兰州市榆中县苑川小区的陈淑芳老人在农村生活了一辈子，以前到冬天要生火炉，手上老是黑乎乎的，“今年冬天，我再不用跟煤渣子打交道了”。

为确保居民温暖过冬，今年9月初，兰州供电公司与榆中县供热管理站联系，开辟绿色通道，加班加点施工，新建一台变压器和10千伏配电网线路，于10月底全面完成电采暖配套电网建设工程。

“与传统的供暖方式相比，蓄热式电锅炉具有安全、清洁、高效、自动化控制等优点。”榆中县供热管理站主任李宝文介绍，此次电采暖项目的建成，可为4万平方米的面积供暖。目前，苑川小区的132户居民已全部用上了电采暖，供暖面积达1.2万平方米。李宝文告诉记者，

“电采暖系统可用手机APP实时控制，随时随地了解电锅炉的运营情况，只需根据外界环境设置供热温度、锅炉压力等参数，就能保障供热质量”。

为助力大气污染治理，兰州供电公司近几年大力实施空气源热泵、电锅炉、电采暖等电能替代项目。2017年完成26.48亿千瓦时，累计替代标准煤约45万吨。今年，兰州供电公司实施“煤改电”配套电网工程共37项，主要解决兰州市铁路沿线各站点、西固区城郊部分村社的“煤改电”供电需求。为了确保供暖期为电采暖用户及时供电，供电公司统筹施工力量、物资供应等资源，全力保障“煤改电”配套电网工程建设进度。截至11月30日，32项工程已竣工投产，供暖面积达33.5万平方米。

## 昔日伐木 今朝护林



改革开放40年，我国森林覆盖率不断扩大，从12%到21.66%，几乎翻了一番；绿色发展理念深入人心，从“植树造林绿化祖国”到“绿水青山就是金山银山”，建设美丽中国成为共识。图为张明裕（左）和陈庆林（右）在内蒙古阿尔山市光顶山林场进行日常巡护。他们俩曾在林场干了10多年的伐木工作，停伐之后成了护林员。（新华社发）

## 浙江天台后岸村

## “贷”动乡村“美丽经济”

本报记者 彭江

## 美丽致富经

从一个环境被严重破坏的石材村到如今的“中国乡村旅游模范村”，浙江省天台县后岸村近年来走出了一条生态保护和经济发展“双赢”的转型之路。巨大变化的背后，普惠金融、绿色金融发挥重要作用。

后岸村曾经把开采石矿当作支柱产业，鼓了腰包但也毁了环境。后岸村党支部书记陈定恩说：“村里依山取石的历史已有上百年，并在上

世纪90年代发展到了极致。吃着‘石板饭’的后岸村其实不穷，大家腰包都鼓鼓的，但也为此付出了惨重代价，不仅生态环境变差，还有几十名村民因采石事故致残致死。”

2011年，后岸村痛定思痛，决定修复生态并依托保留下来的“寒岩洞天”等景观资源，不再“卖石板”，转而“卖风景”。村集体率先创办农家乐，注册了浙江天台寒山旅游开发有限公司，同时为村民创办农家乐提供个性化布局规划、统一化装修设计和标准化业务指导，统一宣传营销，统一分配客源，统一服务标准，统一内部管理。

思路有了，启动资金从哪儿来？天台农村商业银行等农村普惠金融机构的适时介入让后岸村看到了希望。

俞彩萍是村里较早开办农家乐的村民。“随着采石场重新披上绿装，我也萌生了办民宿的念头。不过初始资金不足一度让我犯了难。正巧天台农商行和税务部门推出‘税易通’项目，只要诚信纳税就能把钱贷出来。我就贷款把自家房子装修起来做了民宿，现在一年收入有60多万元，比在外奔波强多了。”

得益于信贷项目的支持，后岸村农家乐如雨后春笋般涌现出来。“以

执行主编 陈郁

责任编辑 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com