

庆祝改革开放40年百城百县百企调研行

文旅融合成就“世界的敦煌”

经济日报·中国经济网记者 李琛奇 陈发明

融合发展

“世界的敦煌”已经成为甘肃乃至全国响当当的旅游名片。敦煌通过文化旅游深度融合带动经济社会全面发展，建立了旅游发展与城乡发展、产业聚集、生态保护、水资源利用、历史文化名城等多规衔接、相互融合的规划体系



游客在敦煌鸣沙山月牙泉景区参观游览。

张晓亮摄

新兴产业

上海嘉定区在以汽车为龙头的同时，重点打造“两高四新”产业，“两高”即高端制造业和高科技产业；“四新”即集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备与精准医疗、智能制造及机器人四大新兴产业集群

如今，上海嘉定区正焕发着新的创新活力和发展魅力。上海嘉定区委书记章曦表示，在先进制造业发展方面，嘉定既要努力创造良好的环境，又要谋求长远发展，要抓住当前汽车产业“低碳化、智能化、网联化、共享化”发展契机，尤其在自主知识产权领域，抢占汽车产业新一轮发展制高点，在嘉定全力打造世界级汽车产业中心。同时，坚持产业发展“两条腿”走路，积极发展“两高四新”产业，构建产业生态链、完善创新服务链，加快产业集聚并向产业链价值链高端迈进，体现“上海制造”中的“嘉定智造”能力和水平。

本报记者 李治国

上海嘉定迈向高端产业链

打造“两高四新”

今年3月1日，《上海市智能网联汽车道路测试管理办法（试行）》正式发布，嘉定率先划定了安全性高、风险等级低的5.6公里道路，作为上海市第一阶段智能网联汽车开放测试道路，这也开创了全国先例。

汽车与嘉定有着不解之缘。1985年，改革开放之后的第一家轿车合资企业——上海大众落户嘉定。如今，在中国汽车技术研究中心发布的中国汽车产业基地竞争力排行榜上，嘉定以0.975的综合竞争力指数位居全国第一。

如何打造世界级汽车产业中心，嘉定已经有了设想。一方面，积极完善产业链布局，全力推进多个新能源汽车整车项目建设，并以整车项目带动核心零部件企业集聚，形成完整的新能源车核心产业链。另一方面，围绕未来汽车变革趋势，大力推动创新研发和重点领域先行先试，积极发挥各类公共服务平台作用，如国家机动车检测中心、上海市新能源汽车公共数据采集与监测中心等。

去年5月24日，上海第一个制造业创新中心——上海市制造业创新中心（智能网联汽车）在嘉定成立，上海国际汽车城与中国汽车技术研究中心等13家企业及科研院所签订战略合作协议，力争把上海打造成为具有全球影响力的智能网联汽车产业创新中心和产业集聚及示范应用高地。

在以汽车为龙头的同时，嘉定重点打造了“两高四新”产业，“两高”即高端制造业和高科技产业；“四新”即集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备与精准医疗、智能制造及机器人四大新兴产业集群。章曦表示，制造业是嘉定产业的立身之本，发展新能源汽车及汽车智能化嘉定有基础、有优势；集成电路及物联网既与未来智能网联汽车发展有深度关联，同时又有雄厚的科研院所力量支撑；有了集成电路的产业聚集，则为高端医疗设备与精准医疗的发展提供了有力支撑；智能制造及机器人则为嘉定制造业向高端迈进打下了坚实基础。

创造更好营商环境

产业发展离不开营商环境，嘉定全力创造更好的营商环境，打造新的比较优势和区域发展核心竞争力。嘉定聚焦创新制度供给，推动“放管服”改革朝“三个方向”深化——审批全流程、管理全周期、服务全方位，全力做好“6减、6加、6集成”，即流程再造6个减、创新服务6个加、功能优化6个集成，打响嘉定营商品牌。

如何“放”？嘉定通过简政放权推进改革。比如，在产业项目审批改革上，重点实施审批流程再造“6个减”，在土地出让阶段，探索实施环境影响、节能评估等“多评合一”；在施工图审查阶段，探索实施施工图、建设工程规划许可证等“多图联审”。

如何“管”？要管得更科学。依托事中事后监管平台，嘉定推进跨部门“双随机”联合检查，提升监管常态化、精细化、现代化水平。

如何“服”？在创新服务上，嘉定充分体现“店小二”精神，重点实施精准服务。比如，实现“一窗受理、内部流转、并联审批、限时办结、一口发证”的审批服务，让数据多跑路、企业少跑腿；推进“互联网+政务服务”，实施“全网通办”，逐步做到“集成服务、只跑一次、一次办成”，甚至部分项目可以做到“不见不跑”。

服务长三角一体化

嘉定作为上海的西北门户，东接大虹桥商务区，西与江苏昆山、太仓接壤，是长三角地区的重要节点城市。嘉定主动对接国家战略，在长三角地区协同发展要发挥更大作用。嘉定正积极深度对接长三角城市，将在城市空间联动、产业协同创新、环境共同治理等方面开展广泛合作。其中，科创战略协同发展是嘉定融入、服务长三角一体化发展的重要切入点。

嘉定已制定了“任务表”。比如，打造创新技术策源地，进一步放大现有重大科技创新工程溢出效应，在长三角地区率先共享、共创、共建；打造创新要素集聚地，通过举办嘉定科博会、创业大赛等系列活动，以及创新创业大厦、“双创”街等载体建设，建立精准服务对接响应机制，为长三角地区企业参与嘉定科创中心重要承载区建设搭建平台，打造创新成果转化地，促进各类创新创业公共服务平台共享。

嘉定还将建立长三角一体化科技中介服务与知识产权保护，建立符合科技创新需求的多层次资本市场，努力为创新人才提供鼓励创新的环境氛围，努力在打响“上海服务”品牌上发挥嘉定科技创新服务的特色优势。

产业为核心的第三产业已经占敦煌全市GDP的60%以上。

记者了解到，敦煌市围绕《敦煌国际文化旅游名城建设发展规划纲要》，编制了“多规合一”总体规划、敦煌大景区建设规划、敦煌全域旅游示范区发展规划等30余项规划，建立了旅游发展与城乡发展、产业聚集、生态保护、水资源利用、历史文化名城等规划体系。

酒泉市委常委、敦煌市委书记詹顺舟告诉记者，2011年以来，文化旅游作为敦煌的首位产业实现了三级跳：2012年至2013年实现了跨越发展的“第一跳”，旅游业增速由10年“翻番”实现了近乎两年“翻番”，为县域经济跨越式发展积蓄了旅游“红利”；2014年至2015年实现了融合发展的“第二跳”，文化产业占地方生产总值比重从2013年的3.2%提高到2015年的8%，在甘肃省率先将文化产业培育成为地方经济支柱产业；2016年至2017年实现了转型发展的“第三跳”，旅游人数、旅游收入分别达到2011年的4.31倍、5.21倍，“旅游+”“文化+”“互联网+”成为新动能，高质量发展态势明显。

“守夜人”变“传播者”

十多年前，敦煌市文物局局长石明秀觉得自己只是个文物“守夜人”的角色。近年来，石明秀的工作理念转变了，“现在要让陈列文物的博物馆

成为开放的公共文化资源平台，我们是文化传播者”。

从以前的参观者寥寥无几，到如今高峰期接待量可达8000人次，敦煌博物馆已成为游客了解敦煌厚重文化的一个窗口。如何让敦煌这座千年历史名城的文化资源变成影响力，敦煌市和甘肃省不断探索。

2016年9月份，首届敦煌文博会展办，成为国内“一带一路”建设中唯一以文化交流合作为主题的国家级平台，目前已成功举办三届。

“文博效应”带给敦煌最实际的红利便是境外游客人数激增。自2015年以来，敦煌境外游客以每年50%左右的增幅持续增长。除此之外，敦煌市还与敦煌研究院在纽约、巴黎、莫斯科、威尼斯等地联袂举办主题展、文化周，频掀“敦煌热”。

詹顺舟介绍说，敦煌市正谋划开辟一个20平方公里的“敦煌国际文化旅游区”，构建“世界艺术游列、丝路商贸体验、大漠群奇探险、田园健康生活”四大板块，全面提升敦煌的国际化形象和品质。

“门票经济”变全产业链

最近，敦煌市莫高镇甘家堡村吴兴科老农家的农家客栈暂时歇业了。“辛苦了一年，让儿子、儿媳出门旅游去，我一个人忙不过来。”吴兴科家的农家客栈距莫高窟游客中心只有5分钟车程，14间客房暑期旺季的时候天

天爆满。

在干净整洁的客栈里，吴兴科给记者算了笔收入账：14间客房住宿加餐饮，一年下来20多万元收入，自家八九亩地全部种大枣，卖给游客能有五六万元收入。“不仅是我们家，村里很多人都靠旅游挣钱。”吴兴科说，现在敦煌人外出旅游的也多了，前几天家里的孩子跟村里8户人家一起组团去南方旅游了。

在敦煌，越来越多的人像吴兴科家一样吃上了“旅游饭”。除兴建新的宾馆、饭店和旅行社外，近年来农家客栈、农家院也在月牙泉镇、莫高镇和阳关镇等景区周边地区出现，敦煌旅游业从传统上以门票经济和接待服务为主的发展方式，向全面提升“吃住行游购娱”各要素齐全的方向过渡。统计数据显示，2017年门票收入仅占敦煌旅游总收入的23%，“吃住行游购娱”六要素中，游客在“购”和“娱”方面的消费比重逐渐提高，游客在敦煌的平均游玩时间由1.5天上升到2.3天。

数据变化得益于敦煌旅游产业链条不断拉长，“旅游+”综合效益逐步凸显。近年来，敦煌文化旅游产业融合发展，旅游产品结构更为丰富。

“现在敦煌的旅游基础设施更加完善，旅游内涵更加丰富，旅游过程更加舒适。”敦煌市旅游局副局长贺雁鸿告诉记者，今年前10个月，敦煌游客接待量已达967万人次，预计全年可突破1000万人次。

河北正定：古城古韵展新姿

本报记者 宋美倩 通讯员 郝子朔

强县富民

河北正定县敢为人先，从改革开放之初探索发展“半城郊型”经济的路子，到如今发展全域旅游，通过不断创新，促进全县经济社会实现跨越发展。同时，正定积极融入京津冀协同发展，推进城乡融合，建设美丽乡村和特色小镇，发展生态、康养、休闲、现代都市农业

值达到8850万元，比1980年增长200%。

精深发展

通过大力推进农村城镇化、产业化建设，正定多种经营成效越来越突出。2017年，全县农民人均可支配收入达到17604元，是改革开放初期的118倍。

农业加快发展，工业突飞猛进。通过建设产业园区，吸纳优势企业、联姻创新主体，使工业经济不断壮大，形成了板材家具、食品饲料、机械制造、纺织服装、化工医药五个产业集群。党的十八大以来，正定在高标准打造现代产业园区中迈出了可喜的步伐，滹沱河北岸原来是一片庄稼地，为了促进优势产业规模发展，正定吸纳优势企业、培育战略新兴产业。截至2017年，全县规模以上工业企业达148家，上市企业8家，高新技术企业21家，科技型中小企业472

家，院士工作站2家，规模以上工业增加值达到112.1亿元，实现利税33.8亿元。

过去的正定市场建设仅仅能够满足自给自足。通过深化改革，他们把市场建设作为带动经济全面发展的重要抓手。通过无中生有，有中生新，建成了以石家庄国际会展中心等设施为代表的绵延8公里的市场集群，经营面积达311万平方米。自2008年起，连续举办十一届“正博会”建成16个专业电商平台，使商贸经济扩展到全市、全省、全国乃至全世界。2017年，全县商品交易总额达到207亿元。

拆掉围墙

“临街党政机关和企事业单位免费开放停车场有一年多了，这段时间我来了四五趟，每次都把车停到县委、县政府合署办公的机关大院里，都是门口执勤保安把我引导到办公大楼前

登上修整一新的河北正定南城门，向北望去，只见游人穿行于古色古香的建筑群之间，形成了一幅美丽画卷。正定县按照“经济强、城乡美、古韵浓、生态好”的目标，不懈奋斗。经过40年努力，2017年正定实现生产总值326.26亿元，实现财政收入34.4亿元，分别为1978年的377倍和345倍。

找准定位

改革开放之初，正定大胆提出积极探索发展“半城郊型”经济的新路子，充分发挥优势，积极调整农业结构、扩大经济作物种植面积，大力发展农工商综合经营，促进了全县经济社会实现跨越发展。

1983年1月份，正定下发了包干到户责任制办法，在河北省率先提出土地分包到户，承包后5年或更长时间不变；在经营管理上，坚持宜统则统、宜分则分原则的“大包干”办法，使全县粮食生产喜获丰收，当年农业产值翻了一番。

随后，正定又出台了《关于把工作重心迅速脚踏实地转移到农、工、多（多种经营）上来的决定》。在农业种植上改变生产结构，棉花、蔬菜、瓜果、花卉、食用菌一起上，当年全县多种经营收入达4300万元，人均100元，社员收入由100多元增加到200多元。在食品精深加工中，生产了淀粉、肉制品、面粉等产品。截至1985年底，乡办企业、联合体企业产