



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

2018年12月 星期一 24日
农历戊戌年十一月十八
第12943期 (总13516期) 今日16版

ECONOMIC DAILY



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

政策 措施 有 温度 执行 落实 有 力度

四川让农民工务工创业轻装上阵

经济日报·中国经济网记者 钟华林

临近年底,四川仁寿县二哥食品公司老板戴翠英很忙也很快乐,因为今年8000万元销售收入的指标很快就能实现了,比去年增加了约1000万元。

“公司发展得这么顺利,得益于仁寿县针对返乡创业的农民工出台了很好政策。”5年前从广东返乡创业的戴翠英兴奋地介绍说,创业培训是免费的,办公场地在一定时间内是免费的,还有贴息贷款等政策,当地相关部门领导也经常上门关心支持,感觉很温暖,“在外面打工虽然小有积蓄,但如果没有这些政策支持,创业也不容易”。

拥有162万人的仁寿县是四川人口第一大县,也是农民工大县,常年转移就业的农民工有41万多人。县就业局局长王阳兵告诉记者,仁寿县一直把做好农民工工作作为大事来抓,既大力支持农民工外出务工,也积极创造条件让农民工返乡创业。

据四川省人社厅农工处处长李一漫介绍,到今年9月,四川共有农民工2533万多人。作为农民工大省,四川全省各级各部门抓好就业创业服务,搭建劳务对接平台,常态化开展返乡创业培训;抓好务工便利服务,解决农民工急难愁盼的服务保障问题;抓好农村“三留守”关爱服务,让广大农民工在外安心工作生活、创业兴业;抓好维权保障服务,建立健全维权“绿色通道”,切实保障农民工合法权益。不久前,四川出台了《加强农民工服务保障十六条措施》和《促进返乡下乡创业二十二条措施》。

经过多年的探索实践,四川已为农民工建立起一套较为完善的社会保障制度,农民工期盼已久的多项公共服务水平显著提高,社保医保、子女上学、住房保障、留守儿童等长期存在的难题正被逐个破解。城乡养老保险突破户籍和身份限制,农民工可以自愿参加待遇水平更高的企业职工养老保险;不同制度、不同地区之间医保关系衔接的障碍已被打破,农民工在省内可以跨地区、跨制度之间顺畅转移和接续医保关系,并在全国率先完成了异地就医省级系统接入国家平台;农民工失业保险待遇大幅提高,工伤保险覆盖面不断扩大,其中,省内建筑业今年新开工项目工伤保险参保率达到100%;随迁子女入学流程进一步简化,今年,四川省有3878名符合条件的进城农民工子女在就读地报名参加高考;在全国率先将农民工纳入城镇住房保障体系,每年将一定比例公租房租赁提供农民工,有效改善了农民工住房条件;全省90余万留守儿童和困境儿童全部录入儿童信息管理系统,其中9.59万名无人监护儿童通过委托监护等措施落实了监护责任人。(下转第三版)

中办国办印发《通知》 做好2019年元旦春节期间有关工作

新华社北京12月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2019年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:
2019年是新中国成立70周年,做好元旦、春节期间各项工作十分重要。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹做好节日期间各项工作,确保全国各族人民度过欢乐、祥和、安宁的节日。经党中央、国务院同意,现将

有关事项通知如下。
一、做好关心困难群众生产生活工作。各级党委和政府要把解决好困难群众生产生活问题作为全面建成小康社会必须补齐的短板,认真抓好扶贫惠民政策落实,扎实做好冬春各项民生保障工作。各级领导干部要深入贫困地区、受灾地区和基层一线,为群众办实事解难事,帮助困难企业特别是民营企业和中小企业解决生产经营中的困难和问题。贯彻实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度和城乡居民养老保险、社会保险扶贫、最低生活保障等政

策,确保养老金、失业保险金、低保金、城乡居民养老保险待遇和被征地农民社会保障待遇等按时足额发放。全面落实特困人员救助供养制度,做好生活保障和照料服务。加强临时救助工作,解决城乡群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。加大对困难老年人、残疾人、农村留守儿童、困境儿童等救助帮扶和安全保护力度,兜住农村留守儿童、困境儿童安全底线,保障流浪乞讨人员合法权益。加大稳岗支持力度,做好零就业家庭、就业困难人员、去产能安置职工、困难企业职工等就业帮扶和服

务。健全防范救援救灾“一体化”运作机制,及时发放救灾款物,确保受灾群众安全温暖过冬。带着对农民工的真挚情感,扎实做好拖欠保支工作,强化欠薪违法惩戒,确保农民工及时足额拿到工资。
二、保障节日市场供应和平稳运行。加强煤电油气运供需形势监测和协调保障,确保民生用气用煤用电需要。拓宽供应渠道,加强产销衔接,保障粮油肉禽蛋奶等主要生活必需品的市场供应,尤其要加强生猪及其产品的检验检疫,做好保供稳价工作。(下转第四版)

深刻把握重要战略机遇新内涵

——二论贯彻落实中央经济工作会议精神

本报评论员

圆梦全面小康,实现百年目标,目前已经到了关键的决胜阶段,识时辨势的重要意义愈发凸显。刚刚闭幕的中央经济工作会议明确指出,“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”,回答了如何科学判断和正确把握国际国内形势的重大认识问题,为做好当前和今后一个时期我国经济工作,胜利实现改革发展战略目标提供了重要遵循。我们要全面分析内外部环境的深刻复杂变化,科学把握重要战略机遇新内涵,沉着应对各种风险与挑战,加快我国经济高质量发展步伐。
当今世界正在经历百年未有之大变局。世界多极化和经济全球化深入发展,使得国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展

的方向演进,中国加快发展的外部环境依然具备;那些“怀疑中国”的戒备,或是“牵制中国”的意图,也从不同角度映射中国国际地位的明显变化。
中国经济拥有足够韧性和巨大潜力。新一轮科技革命和产业革命蓬勃兴起,全球经济相互依存,坚持深化市场化改革、持续扩大高水平开放的中国,不仅将给自身发展带来新动力,也将为世界经济增长增添新活力。历史与现实终会证明,时势总体有利,机遇依然在我。这个战略判断关系党和国家事业全局,有充分客观依据和重大战略意义。
来而不可失者,时也;蹈而不可失者,机也。今天,我们前所未有地接近中华民族伟大复兴的梦想,必

须锻造提升把握机遇的能力。面对世界大变局中同生共存的危与机,尤需紧扣重要战略机遇新内涵,集中力量办好好自己的事情。
今日中国,既要从波澜壮阔的历史进程中认清时代机遇,又要拿出百倍的勇气智慧应对现实挑战。尤为紧要的是,牢牢抓住主要矛盾,集中力量攻克顽瘴痼疾。
在加快经济结构优化升级上,要以供给侧结构性改革为主线,运用市场化、法治化手段,推动现代化经济体系建设。在提升科技创新能力上,要矢志不移自主创新,扭转关键核心技术“卡脖子”的局面,注重利用技术创新和规模效应形成新优势。在深化改革开放上,要勇于突破利益格局的羁绊,以扩大开放倒

逼改革深化,形成面向未来更具国际竞争力的体制机制。在加快绿色发展上,要实行最严格的生态环境保护制度,建设美丽中国。在参与全球经济治理体系变革上,要提供更多的国际公共产品,做世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者,发挥负责任大国作用,以实际行动造福世界各国人民。我们一定要看到,战略机遇期就是改革攻坚期,唯有将改革进行到底,才能迎来又一个发展黄金期。
历史的契机,正等待坚定者、奋进者、搏击者。以变革推开机遇的大门,把命运掌握在自己的手里,我们就一定能抓住发展机遇、保持向上态势,在中国特色社会主义道路上大步前进。

国家能源集团宁夏煤业集团公司: 创新无止境 转型再出发

本报记者 许凌 拓兆兵

隆冬时节,国家能源集团宁夏煤业集团公司(原神华宁夏煤业)的大门,“社会主义是干出来的”9个红彤彤的大字格外醒目。两年来,国能集团的煤制油项目在技术攻关和运营管理层面持续发力,今年10月项目实现盈利,当月利润超2亿元。

“数额不大,来之不易!”国家能源宁夏煤业集团董事长邵俊杰感慨万千:“科技创新无止境,转型升级再出发!”

煤炭经过气化炉转化为合成气(一氧化碳和氢气),再经净化、变换精准调整比例后,通过高温浆态床托合成技术制取液体油品,这种“煤炭间接液化技术”,长期被国外垄断。

现在,国能集团的煤制油项目国产化率达到了98.5%。“这个数字后面承载的是集团研发人员的拼搏努力,他们用3年时间,完成了37项关键技术、重大装备及材料自主国产化任务,打破多项国外垄断,形成了煤炭间接液化成套工艺技术。”邵俊杰说。

同时,项目规模大、流程长、系列多、工艺复杂、集成难度高,全球都无

可借鉴经验。国能集团分管煤化工的副总经理姚敏深有体会,“我们咬紧牙关,带领团队开展了工艺集成、系统模拟等47项创新性研究和探索,解决了装置大型化、复杂化带来的相互匹配、联动、灵活操作运行有机结合的难题,攻克了世界级装置规模、套数、系列、公用工程配置上的优化集成难关,为煤制油产业工程化、大型化奠定了基础”。

“项目国产化成功后,业内目光始终聚焦我们。很多人认为,既然挑战过多项国际顶尖技术,该是抱得‘金娃娃’了吧?其实我们的日子并不好过,新技术、新工艺、新设备带来的巨大技术风险需要在不断运行中克服。”国能集团煤制油分公司总经理郭中山坦承,尽管煤制油试车成功,但效益并不突出。400万吨煤制油,投资550亿元,设计年产柴油273万吨、石脑油98万吨、液化气34万吨,投资成本大,产品结构单一、附加值低,加之柴油每吨高达2200元的消费税,按照2017年平均油价,一年就亏损56亿元。(下转第五版)

经济聚焦·年度观察

□ 本报记者 曾金华

减税降费持续推进 “放水养鱼”激发活力

在中国(浙江)自由贸易试验区,扶持“双创”的舟山“创客邦”众创空间热闹异常,这里是舟山打造城西“双创”走廊,全面扶持中小企业发展的配套平台。“所得税和增值税的各项优惠政策有效助力企业持续发展,激励企业努力创新。”入驻“创客邦”的舟山市海洋文化产业传媒有限公司负责人陶晨晖说。

今年以来,我国着眼减轻企业负担,大力推进减税降费。除年初确定的全年减税降费1.1万亿元政策措施外,又出台了促进实体经济发展、支持科技创新等一系列措施,预计全年减税降费规模将超过1.3万亿元。10月、11月税收收入分别同比下降5.1%和8.3%,也从侧面反映了减税降费的力度。

减税降费政策呈现出持续推进、“组合”发力的特点。比如,深化增值税改革采取了降低增值税税率、增值税留抵税额退税、统一小规模纳税人标准等3大举措。

减税降费政策激发了企业活力,助力企业特别是民营企业应对竞争。“近年来,国内电梯市场需求很大,但竞争也越来越激烈。今年5月增值税税率下调以来,我们企业减税近400万元,下一步我们将充分利用减税带来的资金流,继续加大各项技术的投入改造。”浙江湖州恒达富士电梯有限公司总经理钱振华说。

“国家鼓励企业创新的优惠政策越来越多,减税降费所带来的研



发资金是对企业创新最大的支持。”江西赣锋锂业股份有限公司技术研发中心部长彭爱平表示,公司仅今年前11个月就累计享受研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等近1亿元。
“在深化供给侧结构性改革中,通过实施积极的财政政策,大力推进减税降费,有利于增强微观主体活力,更好应对国际经济形势变化。”北京国家会计学院财政政策与应用研究所所长李旭红表示。
税务总局统计显示,从5月1日

起陆续实施的深化增值税改革三项措施,在5月至10月合计减税2980亿元,其中降低增值税税率实现净减税1794亿元,增值税留抵退税共计1148亿元,统一小规模纳税人标准减税38亿元。“一系列税收优惠政策深度发力,减税效果叠加倍增,有力促进了我国经济保持平稳增长。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌说。

刚刚召开的中央经济工作会议明确,积极的财政政策要加力提效,实施更大规模的减税降费。

“这是在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下,基于当前经济运行稳中有变,外部环境发生明显变化的新形势作出的有针对性政策部署,对于保持经济平稳健康发展、继续深入推进供给侧结构性改革、更好发挥财政政策在扩大内需和结构调整方面的作用具有重要意义。”张斌建议,结合社会保险费征管体制改革及时出台降低社保法定费率的政策,结合增值税改革降低增值税税率。

- 我国贸易强国建设进程提速 6版
- 银行业抵御风险能力持续提升 7版
- 大学生多元化就业值得鼓励 9版
- 明年天然气供需将保持紧平衡 10版