

为高质量发展注入强大动力

——中国经济年会与会嘉宾热议学习贯彻中央经济工作会议精神

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。

12月22日，在中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合主办的“2018—2019中国经济年会”上，与会专家围绕“深化新时代改革开放，为高质量发展注入强大动力”这一主题，深入学习解读中央经济工作会议精神。

经济社会发展取得新的重大成就

“今年，面对极为错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的国内改革发展任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会发展取得新的重大成就，朝着实现第一个百年奋斗目标又迈出了坚实的一步。”中央财经委员会办公室主任韩文秀说，主要成绩包括6个方面：宏观调控目标较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，稳妥应对中美经贸摩擦，人民生活持续改善。

韩文秀表示，初步预计，2018年我国经济总量可达约90万亿元，按当年平均汇率折算约为13.7万亿美元，人均GDP约9900美元。中国经济总量占全球比重将上升到约16%，对世界经济增长的贡献继续接近30%。同时，城镇新增就业预计超过1300万人，居民收入增长和经济增长实现基本同步，农村贫困人口有望继续减少1000万人以上。

国家发展和改革委员会副主任宁吉喆表示，4大宏观调控目标能够较好完成：一是从经济增长来看，全年6.5%左右的GDP增长预期目

标预计能够实现；二是就业增加，年初提出的城镇调查失业率5.5%以内的就业预期目标没有悬念；三是价格平稳，全年实现居民消费价格CPI增幅3%左右的预期目标也没有问题；四是国际收支基本平衡。“成绩来之不易。”韩文秀说，这些成绩的取得充分说明以习近平同志为核心的党中央具有驾驭复杂局面的高超的领导能力和艺术，说明我国经济有巨大的韧性和抗风险能力。这也为全面建成小康社会最终目标的收官奠定了更加坚实的基础，增强了我们战胜新的困难和挑战的信心。

我国仍处于重要战略机遇期

中央经济工作会议指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。世界面临百年未有之大变局，变局中危与机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

“虽然经济全球化遇到逆流，但是不会逆转。”韩文秀说，全球化仍然是世界经济发展的重要趋势，全球经济仍需要相互依存，取长补短。新一轮科技革命和产业革命正在蓬勃兴起、迅速发展，新技术新产业新模式需要像我国这样的巨大市场的支撑和消化能力。此外，随着我国深化改革开放，各国都希望在中国寻找更多的发展机遇。

韩文秀认为，机遇的内涵和条件也在发生变化。从经济的角度看，可以概括为5个新机遇：一是加快经济结构优化升级的新机遇；二是提升科技创新能力的新机遇；三是深化改革开放的新机遇；四是加快绿色发展的新机遇；五是参与全球经济治理体系变革的新机遇。

“新机遇不是天上掉馅饼，也不是顺风推舟，而是逆水行舟、滚石上山。”韩文秀说，为了抓住和用好这些新的机遇，要坚持辩证思维，保持战略定力，坚持必胜信心，坚持底线思维，集中精力办好自己的事。

宁吉喆表示，做好明年经济工作，要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间。

“明年的重点工作任务也十分明确。”宁吉喆表示，一是推动制造业高质量发展；二是促进形成强大国内市场；三是扎实推进乡村振兴战略；四是促进区域协调发展；五是加快经济体制改革；六是推动全方位对外开放；七是加强保障和改善民生。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

全国政协经济委员会副主任杨伟民认为，我国经济运行总体平稳，稳中有变，变中有忧，既有短期因素影响，也是长期的结构性失衡的短期反映。供给侧结构性改革矛盾仍是当前我国经济发展的主要矛盾，根源是要素配置扭曲。必须坚持供给侧结构性改革不动摇，坚持用改革的办法矫正要素配置扭曲，增强应对不确定性的能力，增强经济发展韧性，保持经济长期向好的基本面。

“实践证明，供给侧结构性改革是有效的，对调整经济结构发挥了重要作用。”国务院发展研究中心副主任王一鸣表示，过去几年供给侧结构性改革是在总需求相对平稳的情况下推进的，当前和今后一个时期，在需求明显放缓的情况下，是

强化需求刺激还是深化供给侧结构性改革？中央经济工作会议很明确地给出了方向，那就是坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”8个字上下功夫。

工业和信息化部副部长辛国斌用“变革、创新、融合”这3个关键词描述了当前制造业面临的形势。他表示，我国制造业发展尽管取得了巨大成就，但总体上“大而不强”的特征还很明显，关键核心技术和装备受制于人的局面没有根本改变，整体处于全球价值链中低端的格局没有根本改变，受到“两面夹击”的外部竞争环境没有根本改变。展望未来，要继续以供给侧结构性改革为主线，从补齐关键短板和弱项、优化制造业创新生态、促进产业融合发展、培育发展先进制造业集群、进一步优化营商环境、扩大制造业开放合作等几方面来着力。

如何提高金融体系服务实体经济能力？中国银行保险监督管理委员会副主席梁涛表示，金融体系必须适应经济转型的要求，以供给侧结构性改革为主线，以优质高效的服务推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，为转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力提供有效服务。

针对社会高度关注的民营企业、小微企业融资难、融资贵的问题，梁涛表示，银保监会要求银行、保险机构加大信贷支持力度和债券投资力度，指导银行保险机构完善激励约束机制和主要考核体系，优化尽职免责和容错纠错机制，激发做好金融服务的主动性和积极性，切实打破卷帘门、玻璃门、旋转门等隐性壁垒。

传递积极信号 稳定增长预期

——海外人士热议中央经济工作会议

以正面、积极的态度应对经济下行压力，这本身就值得肯定。

日本共同社22日报道说，中央经济工作会议推出大规模减税等支持经济发展的政策，会被亚洲市场视为利好。

就会议提出的明年重点工作任务，荷兰国际集团的分析报告说，此次会议突出制造业高质量发展，制造业将成为中国2019年经济发展的重要引擎。报告预计，中国经济明年将继续保持较为稳定的增长态势。

关于会议提出的促进形成强大国内市场，悉尼科技大学澳中关系研究院首席研究员施训鹏表示，中国经济发展要进一步发掘内需，形成良性“生产—消费循环”，推动可持续发展。他说，消费升级可以扩大内需，营商环境改善可以提高生

产效率，两者协同可以形成健康经济的发展模式。

美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇认为，改革开放四十年来，中国在调整经济结构、实现再平衡的道路上取得了巨大进步，在深化改革开放、解决国内挑战方面也显示了巨大决心。

此次中央经济工作会议还再次强调推动全方位对外开放，提出要放宽市场准入，扩大进出口贸易，推动共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体等措施。

施训鹏表示，中国是全球化的受益者，也深深扎根于全球产业链中，是全球经济的有机组成部分。他认为，中国提出各项维护全球化的主张，既是维护自身经济利益，也是提供全球公共产品的善意举动。

澳大利亚全球基金会秘书长史蒂夫·霍华德表示，中国改革开放是历史非凡成就，在推动国际经贸体系朝更开放、透明的方向发展方面，发挥了重要作用。各国应紧密合作，推进全球化进程。

胡逸山认为，中国的开放对东南亚国家十分重要。他表示，在“一带一路”框架下，中国企业“走出去”能够带来更多发展机会；同时，周边国家也期待打开中国市场。

英国剑桥大学贾奇商学院教授艾伦·巴雷尔表示，中国传递的开放信号无比重要，只有各国携手合作，才能使世界变得更好。

文/新华社记者 执笔记者：宿亮 参与记者：曹筱凡 何媛 王迪迪 林 昊 刘春燕 孙晓玲（新华社北京12月22日电）

稳中求进，稳中有进，稳中向好。

刚刚闭幕的中央经济工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，总结2018年经济工作，深入分析当前经济形势，明确了2019年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，为我们做好明年经济工作，以优异成绩庆祝新中国成立70周年，指明了方向、提供了遵循。

稳，是今年我国经济社会发展的一个鲜明特点。经济运行稳定在合理区间，质量和效益持续改善，消费对经济增长拉动作用明显增强，我国依然是世界经济增长的最大贡献者。三大攻坚战开局良好，宏观杠杆率趋于稳定，深度贫困地区脱贫攻坚有力推进，蓝天、碧水、净土保卫战全面展开。供给侧结构性改革深入推进，传统产业加快改造，科技创新成果不断涌现，新动能加快成长。改革开放力度加大，国资国企、财税金融等重要领域改革稳步落实，营商环境明显改善。总的看，我国经济保持总体平稳、稳中有进良好态势，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，我们朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，取得这样的成绩极为不易。这是在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民团结一心、砥砺奋进的结果。在充分肯定成绩的同时，也要看到我国经济运行稳中有变、变中有忧，风险和困难明显增多，明年我国发展面临的环境更复杂，不确定性更大。我们要辩证看待国际环境和国内条件的变化，增强忧患意识，继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期，坚定信心，把握主动，坚定不移办好好自己的事，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

为全面建成小康社会收官打下决定性基础，就要把思想和行动统一到党中央决策部署上来。中国经济是一艘巨轮，体量越大，风浪越大，掌舵领航越重要。越是形势复杂、挑战严峻，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。在今年面临诸多两难或多难选择的情况下，以习近平总书记为核心的党中央统揽国内国际两个大局，保持战略定力，采取正确策略，坚定推动我国经济发展沿着正确方向前进。一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识，首要的一条就是必须坚持党中央集中统一领导。面对明年改革发展各项任务，我们要团结一心、步调一致，统一认识、统一行动，创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署，结合切实把中央经济工作会议精神落到实处。

为全面建成小康社会收官打下决定性基础，就要激发全党全国人民奋斗精神，推动经济社会发展取得新成就。改革开放40年来，我们取得的成就是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。幸福是奋斗出来的，新时代是奋斗者的时代。明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。从今后几年确定的发展目标看，做好明年经济工作至关重要。要进一步激发全党全国人民奋斗精神，进一步增强凝聚力和向心力，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，不断创造新成就，我们就能以优异成绩向人民共和国70华诞献礼。

在日前举行的庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记宣读了“将改革开放进行到底”的决心和信心。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，坚持推动我国经济实现高质量发展，我们将不仅为全面建成小康社会收官打下决定性基础，更将推动中国经济巨轮劈波斩浪、行稳致远。

人民日报评论员

论贯彻落实中央经济工作会议精神

为全面建成小康社会收官打下决定性基础

全国发展和改革工作会议明确明年8大重点任务——

我国有条件有能力有信心实现高质量发展

本报北京12月22日讯 记者顾阳 熊丽报道：在21日至22日召开的全国发展和改革工作会议上，国家发展和改革委员会党组书记、主任何立峰表示，中央经济工作会议全部部署了明年经济工作，发展改革系统要切实思想和行动统一到党中央的决策部署上来，全力以赴推动高质量发展，全力以赴推进现代化经济体系建设，全力以赴深化供给侧结构性改革，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。

何立峰表示，当前我国发展正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，长期积累的矛盾与新问题新挑战交织叠加，经济面临下行压力，但更要看到，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，无论从市场空间、发展条件还是制度优势看，完全有条件、有能力、有信心实现经济高质量发展。何立峰表示，中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求，发展改革系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，切实做到“五个坚定不移”：——坚定不移推动高质量发展。有效发挥高质量发展指标体系“指挥棒”作用，加大实施创新驱动发展战略力度，加快建设现代化经济体系，扎扎实实抓好政策落实，久久为功增强发展韧性。

——坚定不移推进供给侧结构性改革。巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，厚植实体经济发展根基。

——坚定不移打好三大攻坚战。着眼全面建成小康社会全局目标，坚持底线思维，抓住主要矛盾，精准施策，攻坚克难，确保如期完成任务，切实增强群众获得感。

——坚定不移深化市场化改革扩大高水平开放。制定出台实施一批既利当前、更利长远的改革开放举措，大力增强市场主体活力，充分调动社会

各方面积极性、主动性、创造性。——坚定不移培育发展国内市场。紧扣社会主要矛盾变化，通过扎实推进高质量发展、深化供给侧结构性改革，不断满足和引领国内市场需求，促进提升中长期发展潜力，推动经济平稳健康可持续发展。

会议明确了明年发展改革工作的8大重点任务，即大力培育发展国内市场、多措并举发展壮大实体经济尤其是先进制造业、保持经济运行在合理区间、扎实有力推进三大攻坚战、坚定不移深化重点领域改革、进一步提高对外开放水平、统筹推进城乡区域融合发展、切实保障和改善民生。具体来看，在培育发展国内市场方面，将着重加强重大技术装备补短板、加快传统产业改造升级、着力培育壮大新动能，同时聚焦关键领域促进有效投资，加快提供更高水平供给、积极拓展消费新增长点。

在切实支持民营经济发展方面，除了通过加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，切实将弘扬和保护企业家精神各项政策落到实处等举措外，将制定实施支持民营企业改革发展的意见，开展排斥限制民营企业招投标问题专项整治，大力破解民营企业融资难题，实施更大力度降成本举措。

在推进三大攻坚战方面，将综合施策防范化解重点领域风险，着力打赢脱贫攻坚战，推动污染防治取得新成效。

何立峰说，发展改革系统要充分履行宏观管理和经济综合协调部门职责，落实宏观政策要强化逆周期调节、结构性政策要强化体制机制建设、社会政策要强化兜底保障功能的要求，加强政策的综合平衡，推动财政、货币、产业、区域、投资等政策手段协同发力、发挥实效。同时，要统筹好国内与国际的关系、平衡好稳增长与防风险和深化改革的关系、处理好政府与市场的关系，把握好强化主体责任与加强协同联动的关系，以“钉钉子”精神做实做细做好各项工作，为促进经济社会平稳健康可持续发展作出更大贡献。

举措“精”一度 转型“快”一步

（上接第一版）
选聘优秀高校毕业生到民营企业工作，是榆林破解民营企业人才瓶颈的一项创新举措。企业报送需求，市里组织招录选聘，再由企业和大学生双向选择。榆林市财政在3年内给予聘用人员每人每年2.4万元的新酬补贴。目前，已累计选聘950名优秀高校毕业生到民营企业工作。其中，已有20%的受聘大学生进入企业管理层，50%的受聘大学生工作一年

后就得到了职务晋升。
岁末年初，投资2.6亿元的榆林东元精细化工公司已进入投产前的设备调试，“我们利用园区内其他企业一次转化的煤焦油、石脑油，加氢合成混合芳烃。”该企业总经理王恒说。榆林市先后设立了初期规模9亿元的民营经济发展基金和30亿元的全国首只煤炭资源转化引导基金，重点支持转型升级等制造加工企业。支持项目融资担保，激励

民营资本进军精细化工及下游加工业。此外，榆林还积极创新融资手段，以企业票据贴现等办法缓解民企融资瓶颈，截至今年10月底，全市银行业金融机构为企业办理票据承兑余额18.41亿元，票据贴现余额224.89亿元。他们还先后推出融税贷、小微快贷等特色金融产品22个，缩短贷款时间，简化贷款手续，降低利息费用。
榆林市还启动了“十大精准培

训”活动，先后在厦大、西交大、浙大等名校举办了融资理财、创新创业、企业家能力提升以及国际贸易、技术人才、营销人才等高层次管理培训，今年已累计培训8500人次。
在一系列精准举措的激励下，今年前三季度，榆林实现非公经济增加值1140.69亿元，跃居陕西省第二，预计全年实现非公经济增加值1500亿元；全市新增市场主体3.5万户，同比增长16.8%。民营企业对煤炭等资源的转化循环利用率达60%以上；全市75%以上的发明专利、技术成果转化来自民营企业。