

# 国办印发《意见》 加快发展体育竞赛表演产业

新华社北京12月21日电 近日，国务院办公厅印发了《关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，发展体育竞赛表演产业，对挖掘和释放消费潜力、保障和改善民生、打造经济增长新动能具有重要意义。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持“问题导向、市场驱动、融合发展、因地制宜”的

原则，积极推进体育竞赛表演专业化、品牌化、融合化发展，培育壮大市场主体，加快产业转型升级，不断满足人民群众多层次多样化的生活需求，提升人民群众的获得感和幸福感。

《意见》提出，到2025年，体育竞赛表演产业总规模达到2万亿元，推出100项具有较大知名度的体育精品赛事，打造100个具有自主知识产权的体育竞赛表演品牌，基本形成产品丰富、结构合理、基础扎实、发展均

衡的体育竞赛表演产业体系。

针对体育竞赛表演产业发展现状和问题，《意见》提出了三个方面的十四项政策举措。一是丰富赛事活动，完善赛事体系。大力发展职业赛事，支持引进国际重大赛事，引导扶持业余精品赛事，积极培育冰雪体育赛事，促进体育竞赛与文化表演互动融合。二是壮大市场主体，优化市场环境。支持企业发展，鼓励创新创业，培育中介机构，引导消费理念，改善消费条

件。三是优化产业布局，加强平台建设。完善产业链条，健全产业标准，打造发展平台，深化国际合作。

为确保相关政策落实到位，《意见》从持续推进“放管服”改革，优化相关审批事项，建立行业信用体系，加强行业自律建设，完善相关投入机制，拓宽融资渠道等方面，明确了相关支持措施。《意见》要求强化各地区、各部门之间的协同配合，加强组织领导，形成工作合力，务求取得实效。

力争到2025年产业总规模达2万亿元——

## 体育竞赛表演业将成推动经济发展重要力量

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

### 新闻发布厅

国务院办公厅近日印发《关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》，明确了加快发展体育竞赛表演产业的政策安排，致力于形成产品丰富、结构合理、基础扎实、发展均衡的体育竞赛表演产业体系。在12月21日举行的国务院政策例行吹风会上，国家体育总局副局长李颖川表示，我国将力争到2025年，实现体育竞赛表演产业总规模达到2万亿元，使其成为推动经济社会持续发展的重要力量。

为何要在此时提出加快发展体育竞赛表演产业？国家体育总局政策法规司司长褚波表示，近年来，我国体育产业的发展已经成为我国经济新的增长点。日渐增多的体育赛事活动，推动了体育竞赛表演产业的发展，也成为体育产业向纵深不断深入、不断发展的一个新引擎。《意见》的出台，将推动体育竞赛表演产业发展促进体育产业优化结

构、提质升级。

国家体育总局体育经济司司长刘扶民介绍说，党的十八大以来，我国体育产业总规模产出平均年增长率为18.7%，2016年增长速度是11.1%，平均下来约为14.9%。2016年，我国体育产业总规模1.9万亿元，其中体育健身休闲业和竞赛表演产业两者约为67:33，竞赛表演产业在1.9万亿元的规模中占6200多亿元。从2016年至2025年间，若以平均年增长率14%来设定，到2025年我国竞赛表演产业规模将超过2万亿元。

李颖川说，《意见》提出了可量化的体育竞赛表演产业发展目标。到2025年，建设若干具有较大影响力的体育赛事城市和体育竞赛表演产业集聚区，推出100项具有较大知名度的体育精品赛事，打造100个具有自主知识产权的体育竞赛表演品牌，培育一批具有较强市场竞争力的体育竞赛表演企业。

不过，刘扶民也表示，虽然我国体育竞赛表演产业近几年来发展势头非

常好，但也存在一些瓶颈和短板。

一是有效供给不够充分，体育赛事经营管理水平普遍不是很高，对大众体育消费需求和体育市场的把握不准。二是总体规模不大。体育竞赛表演产业的市场化、产业化程度，无论是项目数量、队伍数量还是市场成熟度都比较低。三是大众消费势头不强。根据2014年全民健身活动状况调查公报显示，20岁及以上的人群全年人均体育消费还不到1000元，消费内容以购买体育服装、鞋帽等物品为主。体育服务业消费水平比较低，暴露出公众体育消费意识还不够强、体育消费尚未形成群众生活性消费必要组成部分的情况。

褚波表示，为实现到2025年体育竞赛表演产业总规模达到2万亿元的目标，《意见》在政策设计上提出多项具体措施，主要涉及3个层面的保障措施：

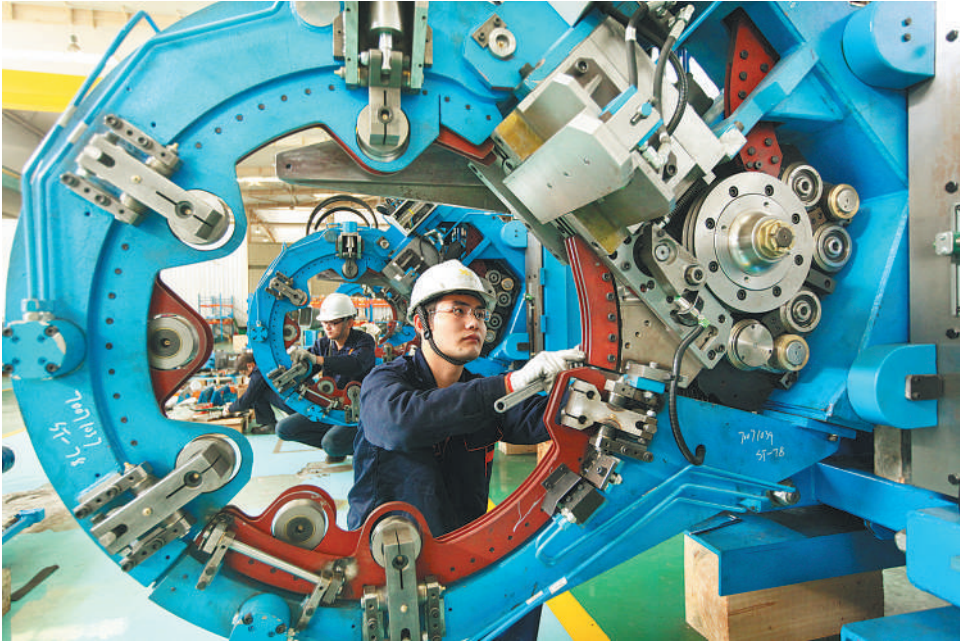
——丰富赛事活动，完善赛事体系。包括大力发展职业赛事、支持引进国际重大体育赛事、引导扶持业余精品赛事、积极培育冰雪体育赛事、

促进体育赛事和体育文化表演互动融合等。

——壮大市场主体，优化市场环境。包括支持相关企业发展，鼓励体育竞赛表演企业做大做强；营造良好环境，鼓励社会各界创新创业；培育中介机构，积极提供相关服务；引导消费理念，进一步提升全社会体育消费意愿；进一步完善相关服务体系，改善体育消费条件。

——优化产业布局，加强相关平台建设。我国将完善产业链条形成产业集群，健全行业统计工作，完善产业标准，同时深化国际合作，积极开展体育竞赛表演行业的国际交流。

“为保证政策落实到位，我们将持续推进全国体育行业‘放管服’改革，优化相关赛事审批事项，建立健全行业信用体系，加强行业自律，包括完善相关投入机制等方面，明确相关支持措施。同时，要求全国各地各部门强化部门间、地区间协同配合，加强组织领导，形成工作合力，确保政策落地落实，确保文件提出的目标在2025年得以实现。”褚波说。



12月20日，安徽赛尔重工股份有限公司生产车间，员工正紧张生产。该公司位于安徽马鞍山经济开发区，主要从事工业万向轴、齿轮联轴器等产品的设计、研发、制造和销售。近年来，该公司坚持自主创新，积极推动行业技术进步，设计制造的产品市场份额不断扩大。

本报记者 白海星摄

## 2019年春运火车票 12月23日起发售

本报北京12月21日讯 记者王铁辰从中国铁路总公司获悉：2019年春运火车票将于12月23日开始发售。

铁路总公司有关部门负责人表示，2019年铁路春运从1月21日起至3月1日止，共40天。全国铁路预计发送旅客41330万人次，同比增加3176万人次，增长8.3%，日均发送1033万人次，再创历年春运新高。

铁路春运火车票互联网和电话订票提前30天发售，2018年12月23日，可以购买春运第一天（2019年1月21日）的火车票，车站售票窗口、代售点仍提前28天发售。

个别城市根据当地市场变化微调政策，业内专家认为——

## 房地产调控政策不会发生根本改变

本报记者 亢舒

### 新闻分析

近日，山东菏泽等地房地产市场调控政策现新变化。众说纷纭之下，应该更加清醒地认识到，要坚持“房住不炒”定位，保持调控定力，促进房地产市场平稳健康发展。

#### 菏泽等地出台调控新政

12月19日，山东菏泽房地产调控新政引发舆论关注。菏泽市宣布取消《菏泽市人民政府办公室关于进一步加强房地产市场调控工作的通知》中“对主城区和住房成交量高、房价稳控压力大的县区实行新购住房限制转让措施，即所购买的新建商品住房和二手住房取得产权证至少满2年后方可上市交易，非本地居民购房限制转让时间不少于3年”的规定。

在舆论高度关注之下，菏泽市住建局19日作出说明称，为防止住房价格出现大的波动，促进房地产市场平稳健康发展，经过认真调查和评估，决定取消已出台的限制新购和二手住房转让期限规定。

山东省住建厅有关负责人接受采访时表示，关于房地产调控，山东省住建厅跟国家的调控政策是一致的，采用一城一策、因城施策的管控措施。因为各地方城市情况不一样，

在政策方面也不是“一刀切”，各项政策还是各地方城市根据自身情况来主控，省住建厅会进行总体把控。除菏泽之外，近期还有个别城市对房地产相关政策进行了微调。对此，业内专家认为，个别城市出现的房地产调控政策的变化，是各地根据自身情况进行的政策微调，属常规现象，不具有普遍意义，完全不意味着调控放松，当前房地产调控政策不会发生根本性改变。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松认为，调控的主体在地方政府，地方政策进行微调，体现地方对于出台调控政策有更大自主权。各地因城施策，根据当地市场发展情况进行调整，既不抑制、也不刺激，使房地产市场的各项政策逐步回归中性。

恒大研究院副院长夏磊认为，一些三四线城市随着市场的变化对相关政策进行梳理是正常现象。限价、限售这些政策，在市场高温的时候，起到迅速踩刹车的作用。随着市场平稳，地方政府也会根据市场情况退出一些应急性政策，保留可以让市场平稳健康发展的政策。这与放松调控是不一样的，是两回事。

#### 个别城市住房信贷政策亦有微调

深圳个别银行近日下调首套

房贷利率也引发社会关注。深圳某银行将个人住房首套房贷利率由基准利率上浮15%下调至基准利率上浮10%，下调了5个百分点。这也被很多人解读为政策的松动。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，除个别城市限售、限购等政策微调外，近期的确观察到一些地方信贷政策的微调，在有些城市，首付比例和房贷利率有所降低。

“总体而言，这些不意味着房地产调控政策有根本性改变，未来房地产调控也不会有根本性改变。”董希淼说，受到当前实体经济不景气等因素的影响，一些银行把个人住房贷款业务作为重要的业务方向，首付比例和利率的调整是为了更好发展业务，拓展市场。

同时，董希淼还认为，住房信贷政策不是地方政策能调控的，而是由银行自己掌握。预计未来一些地方在住房信贷政策上也可能有微调，但不大可能有根本性松动。

董希淼说，住房信贷政策一直主张差别化的信贷政策，对不同的购房人群，购买首套住房、改善性住房，应该有差别化支持，不能因为一些调控政策误伤刚需购买人群。随着市场的变化对一些政策微调，有时候也是必要的。

#### 坚持“房住不炒”定位

地方政府是房地产的调控主体，根据市场的变化因城施策出台相关政策是其职能所在。尽管房地产市场能够进行自身调节，但在必要时，行政手段通常能够立竿见影。任由房地产市场如脱缰野马过快上涨，最后伤及的是整个实体经济。因此，要坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，坚定不移地进行必要的房地产市场调控，促进市场的平稳健康发展，这是不容置疑的。

在地方政府作为调控主体的同时，对于地方政府而言，土地财政收入又是一笔重要的财政收入来源，房地产市场是可以比较快速带来财政收入的一个行业。既要坚持房住不炒，抑制房价过快上涨，又要摆脱对房地产市场的依赖，这是对地方政府的一个重要考验。

过去一段时间，各地坚持因城因地制宜、精准施策，强化地方调控主体责任，房地产市场整体保持稳定。应该说，房地产市场调控取得了良好效果。对于房地产市场调控，我们应该保持定力，决不能前功尽弃，半途而废。董希淼认为，地方对过去过于严苛的限售、限购等政策进行微调，可以理解，也有必要，但房地产调控“行百里者半九十”，要保持定力。

历史的沧桑巨变，总是在今昔对比中给人以强烈震撼。

“40年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地”“使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”。在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记深情回顾我们党团结带领全国各族人民风雨同舟、披荆斩棘、砥砺奋进的非凡历程，为我们深刻认识改革开放的重大意义和伟大成就、在新时代继续把改革开放推向前进，注入了坚定信心和强大动力。

艰难困苦，玉汝于成。40年前，十年内乱后的中国，经济濒临崩溃的边缘，人民温饱都成问题，国家建设百业待兴；人们的观念，被“两个凡是”严重束缚，被“左”的思想和教条主义牢牢禁锢。正是改革开放这一伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实践的伟大创造；正是改革开放这一伟大革命，推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。40年来，从实行家庭联产承包、发展乡镇企业、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，改革的步伐永不停歇；40年来，从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，开放的大门越开越大。

40年一气呵成，40年依然强劲。今天，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。40年来，我们党带领人民以“永远在路上”的精神，持续推动改革开放向纵深发展。从搞好国营大中小企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，以经济体制改革为主轴，改革开放不断在重要领域和关键环节取得新突破。40年来，坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持解放和发展社会生产力，改革开放不仅使中国摆脱“被开除球籍的危险”，更让中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐！

“没有改革开放，就没有中国的今天；离开改革开放，就没有中国的明天。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革，推动改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境保护体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

时间回荡着历史之音，时间也刻写下前进足印。“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”。改革开放之初，邓小平同志如此评价改革开放的意义。“在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！”40年后的今天，习近平总书记如此定义改革开放的使命。从历史深处奔涌而来，向民族复兴澎湃而去，新时代的改革开放，激情永在、境界常新。

（新华社北京12月21日电）

## 20名同志被授予“最美退役军人”称号

本报北京12月21日讯

记者郭静原报道：经广泛发动、各方积极参与，各地宣传部门、退役军人事务部门严格把关、遴选推荐，中央宣传部、退役军人事务部在优中选优、集中公示后，日前决定授予20名同志“最美退役军人”称号。

被授予“最美退役军人”称号的20名同志（以姓氏笔画为序）是：广西壮族自治区那坡县烈士陵园原园长王启荣、贵州省思南县东升森林种养家庭农场场长王明礼、天津市银座集团董事长王贵武、广东省广州海关归类分中心三级关税专家甘露、四川航空股份有限公司责任机长刘传健、中国航空发动机集团沈阳黎明航空发动机有限责任公司高级技师李志强、河北省广宗县件只

乡槐窝村村民吴洪甫、江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳、河北省秦皇岛市海港区先茂社区工作人员沈汝波（已故）、北京大学心理与认知科学学院2018级硕士研究生宋玺、河南省淅川县段村乡四龙庙村党支部书记张东堂、山东省济南市公安局特警支队排爆中队负责人张保国、江西省兵哥送菜实业有限公司创始人陈望源、福建省尤溪县梅仙镇半山村党支部书记林上斗、海南省华光渔业科技有限公司总农艺师周晓东、内蒙古自治区乌海市电业局输电管理处高级技师郑翔、安徽省枞阳县雨坛镇双丰村村民胡晨（已故）、原沈阳军区后勤史馆馆长徐文涛、湖北省麻城市殡仪馆火化工徐申权、重庆市支教教师谢彬蓉。

## 新建收费公路将仅限高速公路

本报记者 乔金亮

《收费公路管理条例》修订草案目前正通过互联网公开征求意见。收费公路设置门槛将有何变化，高速公路省界收费站最快何时取消？12月21日，在交通运输部举行的新闻发布会上，有关负责人对收费公路的热点问题做了回应。

取消高速公路省界收费站工作进展如何？交通运输部公路局副局长孙永红在回答经济日报记者提问时表示，预计在今年12月底率先取消江苏和山东之间、四川和重庆之间两组试点省份共15个高速公路省界收费站，具备条件的正线收费设施将全部拆除。届时，车辆在省界处不再需要停车交费，可以直接通行，在高速公路出口一次性交纳通行费。下一步，将指导各地开展第二批试点工作，并适时推广。

未来是否只允许新建高速收费公路？孙永红说，本次修订草案

为进一步控制收费公路规模，提升路网基本公共服务能力和水平，降低过路过桥费用，明确今后只能新建高速收费公路，不再新建收费的一级公路、二级公路和独立桥梁、隧道，存量的收费一级公路、二级公路和独立桥梁、隧道，会随着收费期届满或政府提前回购等方式，逐步有序停止收费。

车辆通行费收费标准如何确定？交通运输部法制司司长魏东说，修订草案明确了车辆通行费收费标准确定因素，建立差异化收费、收费标准动态评估调整机制。具体来说，将债务规模、利率水平、投资规模、合理回报、养护运营管理成本、物价水平、偿债期限等作为政府收费公路和经营性公路收费标准确定的因素。按照草案，收费公路可以实行差异化收费，各省份应建立收费标准动态评估调整机制。

锻造当代中国最显著特征最壮丽气象——论学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放四十周年大会重要讲话

人民日报评论员