金融委办公室召开座谈会，与会专家呼吁——

加快建设市场化法治化资本市场

经济日报·中国经济网记者 陈果静

12月20日，中国人民银行副行长、国务院金融稳定发展委员会办公室副主任刘国强主持部分商业银行、证券公司、保险机构、信托公司、基金公司负责人座谈会，听取对当前资本市场改革发展的意见建议。

会议认为，中央明确提出，要建立市场化、法治化的资本市场，金融部门要加紧行动。当前资本市场风险得到较为充分的释放，已经具备长期投资价值，改革面临比较好的有利时机。

与会代表认为，资本市场改革已经形成高度共识，即将进入一砖一瓦的实施阶段，需要加快推进。下一阶段，资本市场改革要更加注重提升上市公司质量，强化上市公司治理，严格退市制度。要强化信息披露制度，切实做好投资者保护。要坚决落实市场化原则，减少对交易的行政干预。要借鉴国际上通行做法，积极培育中长期投资者，畅通各类资管产品规范进入资本市场的渠道。监管部门要加强与市场沟通，积极倾听市场声音。

“这些措施是让资本市场市场化、法治化的关键。”交通银行金融研究中心副总经理、首席研究员唐建伟认为，资本市场市场化、法治化就要做到有进有退、良性循环；有法必依、违法必究。有必要加大对资本市场违法违规行为的处置力度，要用重典来治乱象，让相关人员不能、不敢、不愿违规，这才是让资本市场平稳发展、真正做到保护投资者的关键。

对市场最关注的退市制度，唐建伟认为，如果在严格退市制度方面能有大的动作，将是资本市场最重要的改革措施之一。一个健康的股票市场也绝对不能是只有IPO发行上市而没有退市淘汰机制。比如美国资本市场经历了上百年的发展，目前也只有3000多家上市公司，而我国A股市场只有不到30年的历史，上市公司数量已经超过3200家。美国上市公司数量如此少并不是IPO数量少，最主要的原因是退市数量多。在美国资本市场发展历程中，已有超过3万家上市公司退市。

统计显示，1985年至2008年间，美国纳斯达克市场有11820家企业IPO，但同期退市公司达到12965家；同样，在英国的伦敦证券交易所，2001年至2013年间IPO的数量为965家，期间退市公司高达2004家。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，在当前背景下，金融委办公室组织市场各方召开座谈会，对稳定资本市场信心、推出下一步的举措有积极意义。

董希淼认为，会议指出了两个重点，一个是从源头抓起，坚持法治化原则；第二点是坚持市场化原则。从源头抓起，就需要提升上市公司质量，严格退市制度，这有利于让资本市场形成良币驱逐劣币的良性循环。

“从源头抓起还需要引入更多中长期投资者。”董希淼说，我国资本市场现在的投资者结构是机构和散户“二八开”，这和成熟资本市场是相反的，因此需要采取更多措施引入中长期投资者。

在坚持市场化原则方面，董希淼表示，在股市波动较大的时候，投资者就寄希望于监管层直接干预或者救市，此次强调坚持市场化原则，打消了一些人希望监管干预市场的幻想。同时，也需要监管加强制度建设、明确规则，提高上市公司质量，加强信息披露，实时把市场风险信息传递给投资者，这也是对投资者的保护。

在吸引长期资金上，唐建伟认为，提升资本市场对资金的吸引力，要让资金愿意投到资本市场，关键是要提升资本市场上市公司的质量，鼓励上市公司分红，鼓励优秀上市公司回购，夯实中国资本市场价值投资的基础，这样才能吸引长期资金流入资本市场。

在畅通各类资管产品规范进入资本市场的渠道方面，近期已有相关举措出台。12月2日发布的《商业银行理财子公司管理办法》已经允许子公司发行的理财产品直接投资股票。董希淼认为，对股市来说，这将可以引入更多的长期稳定资金，投资者结构和投资风格也有望改变。下一步，理财子公司将可能成为打通间接融资与直接融资的重要载体。

从眼前来看，如何加强与市场的沟通是关键。此次会议也强调，监管部门要加强与市场沟通。“如何有效地向市场沟通政策意图，在我国以散户为主的资本市场，是大有讲究的。”董希淼表示，谁能主导市场预期，谁就能影响市场行为，决定未来走向。对市场预期的管理是一件十分重要的工作。在预期管理上的不当行为，往往可能影响政策的效果，甚至产生严重的后果。因此，监管部门要加强与市场沟通，积极倾听市场声音。

市场人士表示，市场化、法治化是资本市场发展的大方向，市场期待各项政策细则落地。

税务总局发布公告

做好新个税法征管衔接

本报北京12月20日讯 记者曾金华报道：新修订的《个人所得税法》将于明年1月1日正式实施。20日，国家税务总局发布《关于全面实施新个人所得税法若干征管衔接问题的公告》，对即将执行的2019年度工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得，特许权使用费所得个人所得税居民个人的预扣预缴和非居民个人的代扣代缴等问题的相关征管操作办法进行明确，确保新旧税制平稳过渡。

国家税务总局有关负责人表示，根据新个人所得税法第十一条“预扣预缴办法由国务院税务主管部门制定”，经大量测算以及征求纳税人、扣缴义务人、专家学者和基层税务机关意见，确定了工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得，特许权使用费所得的个人所得税扣缴计算方法。为便于单位及时调整相关财务软件，如期为职工发放工资，《公告》先行明确了上述所得的个人所得税扣缴计算方法、申报表及报送资料，整体扣缴办法另行发布。

为尽可能使居民个人日常被扣缴义务人预扣预缴的税款与其年度应纳税款接近，同时便于扣缴义务人和纳税人顺利适应税制转换，《公告》明确了居民个人的工资、薪金所得个人所得税，日常采取累计预扣法进行预扣预缴；劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得个人所得税，采取基本平移现行规定的做法预扣预缴；非居民个人则依照税法规定计算并扣缴个人所得税。

同时，因综合所得预扣预缴个人所得税额与居民个人年度综合所得应纳税额的计算方法存在一定差异，《公告》同时明确居民个人预缴税额与年度应纳税额之间的差额，年度终了后可通过综合所得汇算清缴申报，税款多退少补。

“小微信贷服务导航”上线

将拓宽小微企业获取融资信息渠道

本报北京12月20日讯 记者郭静原从国家市场监管总局获悉：“小微信贷服务导航”模块正式在小微企业名录系统中上线，它是面向小微企业、市场监管部门与银行信息协作的功能应用，具有发布银行小微信贷信息、贷款线上申请、贷款审核实时网上反馈等功能，丰富了广大小微企业获取融资信息的渠道。同时，这一应用也为政府部门了解小微企业贷款情况、制定相关政策提供了有力参考。

近年来，市场监管总局牵头国家发展改革委、工业和信息化部等15家单位，依托国家企业信用信息公示系统建立小微企业名录，推进小型微型企业信用信息共享，推动解决扶持政策宣传和实施“最后一公里”的问题。截至目前，小微企业名录已集中公示中央和地方扶持小微企业的政策文件9433份，提供申请扶持导航2828项，发布企业享受扶持信息196万条，累计访问量达10.6亿次。

2017年以来，针对小微企业普遍存在的融资瓶颈，市场监管总局与银保监会在全国范围内开展“银商合作”，建立支持小微企业发展的信息互联互通机制，着手在小微企业名录系统中开发“小微信贷服务导航”功能，推动解决小微企业融资难、融资贵等问题。

“企业成立前5年是较为困难的时期，如果政府给予了有效的扶持帮助，将大大延长企业的生命周期。”市场监管总局副局长马正其说，当前，我国小微企业的生命周期与世界发达国家相比，还存在一定差距。因此，提高小微企业扶持政策的针对性、有效性，加大小微企业对政策的知晓度和获得感，成为政府部门的重要任务。希望“小微信贷服务导航”的正式上线运行，能够依托国家企业信用信息公示系统，增进银企互信，促进小微企业良性健康发展。

标准化军民融合“青岛共识”发布

本报青岛12月20日电 记者刘成报道：2018全国标准化军民融合年会20日在青岛西海岸新区举行，12家标准化专业机构与青岛西海岸新区共同发布了标准化军民融合“青岛共识”，携手推动标准化军民融合向更深更广领域发展。

作为全国首届标准化军民融合会议，本次年会以“标准融合 协同创新”为主题，500余名嘉宾共同探讨标准化军民融合新路径新模式新举措，推动建立军地衔接、精干高效、兼容发展的军地通用标准体系，促进国防经济和国民经济、军用技术和民用技术融合发展，助推青岛军民融合创新示范区建设。

本届大会由国家标准化管理委员会、国家国防科技工业局、中华全国工商业联合会指导，山东省委军民融合发展委员会办公室、中国航空综合技术研究所、中国标准化研究院承办。

12月20日，湖北宜昌市夷陵区许家冲村茶树良种繁育基地，一派繁忙景象。据了解，该基地采用生物信息技术，通过自动化育苗温室培育茶苗，与传统露地扦插苗相比，具有成活率高、育苗周期短、生长快、保土保肥无病害等优点，高质量的茶苗有效带动了茶产业发展。 张国荣摄

和若铁路开工建设

本报讯 记者王轶辰报道：12月20日，在位于新疆维吾尔自治区和田地区洛浦县境内的斯亚维西村，和（田）若（羌）铁路正式开工建设。

和若铁路位于新疆维吾尔自治区南部和田地区和巴音郭楞蒙古自治州境内，是南疆通往内地便捷通道的重要组成部分。铁路线路全长825.476公里，设计时速120公里，全线共设车站65座，项目建设总工期三年半。该铁路是我国《中长期铁路网规划》中确定的规划项目，是西部地区重要的区域路网干线，同时也是新疆南疆铁路环线的重要组成部分。

和若铁路建成后将结束洛浦、策勒、于田、民丰、且末等5个县不通火车的历史，和田地区各族群众可以通过若羌经格库铁路出疆，不必再绕行乌鲁木齐，出疆路程将缩短1000多公里。

11月份银行结售汇逆差179亿美元

当前外汇市场预期总体稳定

本报北京12月20日讯 记者李华林报道：国家外汇管理局20日发布的数据显示，11月份银行结汇10709亿元（等值1544亿美元），售汇11950亿元（等值1723亿美元），结售汇逆差1241亿元（等值179亿美元）。

“11月份，境内外汇市场供求呈现基本平衡。”国家外汇管理局新闻发言人王春英表示，我国外汇市场的供求主要有两部分组成：一是银行结售汇差额。二是境内银行、境外清算行等市场主体在银行间外汇市场上的外汇买卖。比如，11月份客户的远期结售汇变化使得银行向市场增加了112亿美元外汇供给，与银行结售汇逆差实现了供需基本平衡。在境内外汇市场供求基本平衡、汇率折算以及资产价格变动等因素综合作用下，11月末我国外汇储备余额为30617亿美元，较10月末上升86亿美元。

从外汇市场预期来看，当前外汇市场预期总体稳定。王春英表示，随着市场环境的变化，11月份以来人民币对美元汇率总体升值，市场主体的汇率预期合理分化，使得11月份银行远期结售汇签约连续第3个月保持顺差，推动银行部门向市场增加外汇供给。同时，企业利用外资、对外投资、跨境融资、内保外贷等保持基本稳定；个人购汇继续呈现稳中有降态势，10月份和11月份个人购汇规模均处于今年较低水平，11月份同比下降9%。

“近一段时期，国际环境错综复杂，外部压力持续存在，但我国外汇市场总体呈现双向波动、基本稳定的格局，没有出现趋势性的变化。”王春英表示，这一方面体现了我国经济平稳运行的根本性作用，另一方面也说明外汇市场参与主体更趋理性，适应外部环境变化的能力不断提升。未来，我国将坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，保持经济持续健康发展，有助于进一步夯实我国外汇市场稳定的基础。

合肥地铁3号线贯通

本报合肥12月20日电 记者白海星、通讯员于法龙报道：由中铁五局集团承揽施工的安徽轨道交通最难控制性区间——合肥地铁3号线合肥站至新蚌埠路站盾构区间左线20日顺利贯通。至此，合肥地铁3号线地下盾构区间顺利实现全线贯通。

合肥地铁3号线土建12标段盾构区间左、右线合计4638.9米，区间线路设计呈小曲线“S”弯，是全线区间距离最长、盾构掘进半径最小、下穿地下建筑物最多的盾构区间。

据介绍，该区间自2017年3月在铜陵北路站始发以来，施工单位中铁五局集团不断强化安全质量管控，严格控制盾构机掘进姿态，加强地面沉降监测分析，实现了“零沉降”穿越合肥高铁站8股轨道群，克服了小半径曲线连续“S”弯施工、盾构机空推过站、长距离输运等难题。预计合肥地铁3号线将在2019年底开通试运营。

前11个月西部地区实际使用外资同比增长19.9%——

西部地区逐步走向对外开放前沿

本报记者 冯其予

新闻发布厅

在商务部12月20日召开的例行新闻发布会上，新闻发言人高峰表示，今年以来西部地区吸收外资呈现良好势头，前11个月实际使用外资同比增长近20%，下一步将多措并举加大对西部地区的开放支持力度。

商务部数据显示，今年1月份至11月份，西部地区实际使用外资以美元计同比增长了19.9%，高技术产业增长了32.1%，高技术制造业增长了86%。

我国西部地区吸收外资的快速增长是西部地区对外开放水平显著提升的一个缩影。高峰说，随着“一带一路”等国家重大战略的实施，西部地区正逐步从原先对外开放的腹地走向对外开放的前沿。西部地区认真贯彻落实国家出台的一系列鼓励外资政策，吸收外资呈现良好势头。

高峰说，商务部将加大对西部开放的支持力度，继续支持西部地区参与共建“一带一路”，将自贸试验区打造成改革开放的新高地，鼓励引导外资更多投向西部地区等，在全国推动形成陆海内外联动、东西双向互济的高水平全面开放新格局。

根据国家统计局数据，11月份全国社会消费品零售总额增速也有所放缓。对此，高峰表示，放缓的是名义增速，如果扣除价格因素，11月份社会消费品零售总额的实际增速环比加快了0.2个百分点。

高峰表示，11月份消费数据增速放缓的主要原因是受当月汽车销量下降和石油类商品价格回落的共同影响，这两个因素共拉低社会消费品零售总额增速超过0.7个百分点。

高峰说，从总体态势上看，今年以来，我国消费市场保持了平稳较快发展，1月份至11月份，社会消费品零售总额同比增长9.1%，同时，消费升级势头不减，结构不断优化，前三季度服务消费占居民消费支出比重为50.2%，比上年同期提升0.5个百分点。

“总体来看，我国消费市场已进入需求多元发展、结构不断升级的新阶段。”高峰说，消费市场保持平稳发展，对经济增长的基础性作用不断增强，这一趋势没有改变。商务部将从优化商品和服务消费供给、改善消费环境等方面着手，促进我国消费市场持续健康发展。

在回答记者有关中美经贸方面的提问时，高峰表示，中方认为，中美两个大国在经贸领域的共同利益远大于分歧，经贸合作在中美关系中的压舱石作用不会改变，中美经贸关系互利共赢的本质不会改变。

数据显示，2017年，中美两国货物贸易额超过5800亿美元，服务贸易额超过1200亿美元，双向投资累计超过2300亿美元。高峰说，今年以来，即便中美之间出现了经贸摩擦，但双边经贸合作的需求和潜力仍然是十分巨大的，越来越多的人认识到，中美经贸关系应当尽快回到正轨，其压舱石作用不但不应该减弱，还应该增强。

高峰表示，中美元首会晤以来，双方工作团队保持了十分密切的沟通，已经就磋商的议题和安排进行了详细讨论。双方将根据磋商进展需要，随时安排包括会面、通话在内的磋商活动，推动落实元首会晤共识。

在谈到12月19日中美关于经贸问题的副部级通话时，高峰透露，双方就符合双方利益、有共同需求的贸易平衡、保护知识产权等议题进行了认真讨论，并就近期磋商安排交换了意见。

涟水藕农采藕忙

12月17日，江苏省涟水县藕农在收获莲藕。近日，涟水县6000余亩莲藕进入收获时节，藕农们加紧采收、清洗，将鲜藕销往各地。 刘锦国摄