改革先锋风采

“我不过是赶上了时代的节拍”

——记注重企业管理创新的优秀企业家张瑞敏

新华社青岛12月20日电 （记者徐冰 张旭东）“没有成功的企业，只有时代的企业。海尔成为今天的海尔，是改革开放这个时代造就的，我所谓的成功不过是赶上了时代的节拍。”

海尔集团董事局主席、首席执行官张瑞敏说，我一直努力探索企业管理创新，目的是把海尔由传统企业变成自主创业平台，让海尔每位员工像我当年一样，都有机会成为今天这个伟大时代的成功者。

张瑞敏在企业管理上的创新探索获得中外管理学界高度认可，但以“自以为非”为座右铭的张瑞敏，始终有一种紧迫感。目前，他又在探寻物联网时代企业的生态体系。

海尔从创业初期就开始探索管理创新，2005年以来，海尔实施并不断发展完善“人单合一”管理模式。张瑞敏认为，“人单合一”就是让每个人的价值最大化。

海尔“人单合一”模式被研究者比喻为海尔版的“联产承包责任制”。一是员工由经济人变成自主人；二是科层制变成自组织，企业领导权全部让渡给员工；三是企业付薪变成用户付薪。同时，海尔去掉1.2万多名中层管理者，企业变成扁平化创业平台，裂变出几千个自主创业小微。

张瑞敏解释：“人单合一”的人是员工，单是用户，以用户为中心是海尔最早的基因。提起当年“砸冰箱”事件，他说，海尔为什么不能用质量好的产品来尊敬顾客？

现在，用户需求成为海尔产品方向，并且用户全流程参与产品设计研发，“用户驱动”成为海尔创客原动力。

2016年，海尔并购美国通用电气家电（GEA）。张瑞敏对GEA员工说：“我不是你们的领导，我和你们的领导都是一个人——用户。”

目前，海尔所有产品“无交互，不开发”。2018年，海尔交互开发出30多类2000多个型号的新产品。

GEA与用户交互出的制冰机和披萨烤箱，在当地成了爆款产品。美国《大西洋》月刊认为，其“将灵活的制造商精神带入产品设计过程”。

“海尔管理模式发展到现在，就是让所有员工都能机会平等地创造价值，我也一样。所以，40多年前我是普通工人，今天我依然是这个时代的普通人。”张瑞敏说。

“让天下没有难做的生意”

——记数字经济的创新者马云

新华社杭州12月20日电 （记者冯源 吴帅帅）2135亿元，不久前，阿里巴巴第10个“双11”单日成交额再次印证了中国旺盛的消费市场。

今年是马云创立阿里巴巴的第19年。在不到20年的时间里，阿里巴巴已发展成为世界知名的互联网科技企业，马云也因而成为“数字经济的创新者”。

对此，马云曾经感言，阿里巴巴的成长是时代的奇迹。“我们只是恰逢其时，比较幸运地走在这个机遇的中间。”

中国改革开放和互联网科技进步赐予了阿里发展良机。

办过翻译社，倒腾过义乌小商品，经营过电脑公司，开办了“中国黄页”网站……在创业初期，马云曾四处碰壁。

一段影像资料记录了这段经历。夜幕下的北京，马云眼含泪水：“一切得从头开始，失败了也无所谓。我至少把一个概念告诉了别人。我不成功，会有人成功的。”这一概念，就是他看准的“电子商务”。

1999年的教师节，马云在杭州居民小区创立了阿里巴巴。起步的时候是18个人，50万元资金。

创业之初，阿里巴巴主攻B2B业务，让大量的中小企业得以第一次通过互联网寻找海外需求，达成出口业务。随着“中国制造”加速开拓海外市场，阿里巴巴也迅速成为全球最大的B2B平台。

2003年，阿里巴巴成立了淘宝网，开展B2C业务。2004年，为了解决淘宝交易中的信任问题，阿里巴巴又创设了支付宝。从商品信息获取到支付安全，一套完整的电商服务体系开始形成，也让网购成为千家万户的生活方式。

2014年阿里巴巴在纽交所上市，成为美股史上最大IPO。

“让天下没有难做的生意”——这句口号，成了阿里至今未变的企业愿景，也见证了中国经济和互联网消费市场走向繁荣，并成就了阿里本身。

马云说，改革开放造就了他们这一代企业家，企业家是改革开放的受益者，也要成为继续深化改革、扩大开放的推动者。这个时代需要企业家精神，企业家要以家国利益为重，以未来利益为重，以社会利益为重。

而对于阿里巴巴的未来，马云一直认为，这家公司最大的价值不在利润、不在规模，而是能为世界、为未来解决多少问题，创造多少价值。

两部门联合印发《办法》

将退役士兵服役表现作为安排工作依据

本报北京12月20日讯 记者郭静原从退役军人事务部获悉：日前，退役军人事务部、中央军委政治工作部联合印发了新修订的《符合政府安排工作条件退役士兵服役表现量化评分暂行办法》，并决定自2018年12月14日起施行，适用于2018年秋季及以后退出现役的士兵。

据了解，《办法》将退役士兵服役表现量化评分总和作为政府安排工作的主要依据。根据退役士兵服役期间参加作战表现、练兵备战水平、服役年限、服役地区艰苦程度及相关身份等，按照统一标准予以赋分。对于服役期间个人获得八一勋章、荣誉称号奖励的退役士兵，由安置地政府优先安排工作，以体现对他们突出贡献的褒扬和优待。这对于深入推进公正公平公开“阳光安置”，引导现役士兵安心服役和建功军营具有积极作用。

12月20日，试乘列车停靠在济青高铁邹平站。近日，济青高铁面向公众开放试乘，预计今年年底开通运行。济青高铁贯穿山东半岛，是国家“八纵八横”高速铁路网中青银通道的重要组成部分。 董乃德摄

加快振兴发展 打造“红色样板”

（上接第一版）

过去6年，赣南人民福祉大幅提升——实现新中国成立以来最大规模人口脱贫。全市农村贫困人口由2012年的172.6万人减少到2017年底的35万人，5年脱贫137.6万人；贫困发生率由2012年的23.45%下降到2017年底的4.31%。

过去6年，赣南城乡面貌日新月异——省域副中心城市加快建设，全市常住人口城镇化率达48.72%，比2011年提高9.38个百分点，中心城区建成区面积和人口增长了一倍，赣粤湘闽边际区域中心城市地位日益凸显。

过去6年，赣南经济建设策马扬鞭——主要经济指标增速持续高于全国全省平均水平，地区生产总值、固定资产投资、农村居民人均可支配收入等指标增速连年保持全省第一。2017年，跻身全国城市百强，地区生产总值提升至2524.01亿元，人均GDP突破4000美元，城镇、农村居民人均可支配收入分别提高至29567元和9717元。

自强不息 激发振兴动力

“积极探索革命老区建设的新路子，加快革命老区的振兴，不仅对赣州的发展，而且对江西乃至全国革命老区的建设和发展都有重要的示范意义。”赣州市市长曾文明说，“我们既要积极争取、充分用好国家支持政策，又要增强‘造血’功能，激发全市干部群众自力更生、艰苦奋斗，用自己的双手改变落后面貌、创造美好生活的内生动力。”

行走在赣南大地，处处奔涌着创新创业、振兴发展的热潮。着眼于打基础、补短板、谋长远、蓄后劲，赣州迈出了推动经济高质量、跨越式发展的坚实步伐。

加快构建新型产业体系——立足资源禀赋和产业基础，赣州市规划新能源汽车科技城、现代家居城、中国稀金谷、青峰药谷、赣粤电子信息产业带“两城两谷一带”建设，稀有金属新材料和家具两大产业迈入千亿级产业，新能源汽车及配套、生物制药、电子信息三大战略性新兴产业持续保持两位数增长，全市高新技术产业增加值占比提高到33%；加快发展脐橙、蔬菜、油茶等特色优势农业，着力打造中部地区蔬菜发展中心、南方重要蔬菜集散中心；大力发展旅游、金融、物流等现代服务业，成为全国首个电子商务进农村综合示范试点全覆盖设区市，电商交易总额突破500亿元。

精心打造创新发展平台——赣州是全国获批国家层面重大平台最多（111个）的设区市之一，国家级开发区就有3个。近年来，赣州着力建设国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心、国家脐橙工程技术研究中心、中科院海西研究院赣州稀金产业技术研发中心等7个创新平台，今年新打造的人才产业园，已引进国内顶尖专家15人创办领办企业13家，项目33个，多个项目具有全球唯一性、首创性和引领性。赣州还谋划推动瑞兴于经济振兴试验区、“三南”一体化、会寻安生态经济区建设，构建区域发展新平台、新格局。

搭建对外开放合作高地——赣州以开放促振兴发展，破解区位困局。短短3年时间，赣州港已常态化运行18条内贸、公铁海多式联运线路和19条中欧(亚)班列线路，辐射全球面积的50%，成为江西省吞吐量最大、全国铁海联运外贸集装箱吞吐量最大的内陆港。随着昌赣、赣深客专，广吉、兴赣高速，城市“四横六纵一环”快速路网等基础设施建设，覆盖全省主要市县区的“2小时交通圈”和通往珠三角和福建海西经济区的“4小时高速经济圈”正在加速构建，将老区从内陆腹地推向开放前沿。

肩负使命 高扬苏区精神

瑞金市沙洲坝，红井水汩汩流淌，滋润着一代又一代人的心田。从这片土地孕育而生的苏区精神，早已融入赣南970万儿女的血脉，汇聚起接续推进赣南苏区振兴发展的强大精神动力。“要让苏区精神绽放新的时代光芒，激励我们沿着红色足迹阔步前行。”李炳军说。

如今，传承苏区精神，不断谱写新时代的荣光，成为赣南儿女神圣的使命和崇高的担当。

坚定信念点燃使命自觉——赣州常态化开展的“扶德扶志、感恩奋进”“弘扬长征精神、决胜全面小康”“永远热爱党 永远跟党走”主题教育等系列活动，用“唤起工农千百万，同心干”的豪情唤起广大干部群众感恩奋进、撸袖实干；结合红色文化塑魂主题，赣州市开展了红都之子、创业先锋、十大感动赣州人物等系列评选活动，评选出了一批各领域的先进人物。

一心为民响彻红色土地——老区党员干部再掀弘扬“苏区干部好作风”热潮，带着对人民的真切感情扑下身子，深入基层，着力解决城乡居民最关心、最直接、最现实的利益问题，中心城区“治脏、治乱、治堵”，实施就业、教育、医疗、住房、扶贫等民生工程等，无一不体现着中央苏区革命传统的时代价值；全市各地在脱贫攻坚一线锻炼干部、选拔干部成为常态，驻村“第一书记”岗位成为锻炼、培养、识别优秀干部的重要阵地；全面开展机关干部下基层，基层群众人人都有“联系户”，户户都有“服务员”，凝聚起振兴发展向心力。

争创一流照进发展现实——选派217名干部赴中央国家机关、沿海发达城市开展交流挂职，激发广大干部思想观念、思维方式和担当意识转变；开展干部作风“怕、慢、假、庸、散”整治，激励广大干部新时代新担当新作为；机关干部将办公室搬到田间地头、建筑工地、项目现场，学会微观操作，大大促进了扶持政策、项目、资金落地效率。中央部委前来赣州挂职的干部李伟说，以前总觉得老区有“等靠要”思想，来到赣南后发现，这里的干部群众空前团结，干事创业热情高涨，大家想得最多的是苦干实干，念得最多的是感恩感激。

时来风送苏区兴，赣南人民正以强烈的政治责任感、昂扬向上的精神状态和良好的作风，推动党的十九大精神在赣南老区落地生根，集中力量开展主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设六大领域会战，力争到2020年，全面实现脱贫攻坚目标，实现与全国同步全面建成小康社会，省域副中心城市地位明显提升；到2035年，全面实现苏区振兴目标，全国区域性交通枢纽、“一带一路”重要节点城市建成，成为区域性中心城市，把赣州建成全国革命老区现代化建设示范区、新动能发展集聚区、生态文明建设样板区、改革开放先行区、红色文化传承模范区，成为新时代中国特色社会主义的红色样板。

（采访组成员：郑 波 赖永峰 刘志奇 刘 兴）

国办印发《指导意见》

全面推行行政规范性文件合法性审核机制

新华社北京12月20日电 近日，国务院办公厅印发了《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面推行行政规范性文件合法性审核机制，维护国家法制统一、尊严、权威，加快建设法治政府，提高政府治理能力。要进一步明确行政规范性文件合法性审核的范围、主体、程序、职责和责任，建立健全程序完备、权责一致、相互衔接、运行高效的合法性审核机制，确保所有行政规范性文件均经过合法性审核。

《意见》指出，要确定纳入行政规范性文件合法性审核的标准和范围，明确具体承担行政规范性文件合法性审核工作的部门或者机构。审核机构要充分发挥合法性审核机制对确保行政规范性文件合法有效的把关作用，认真履行审核职责，根据不同情形提出合法、不合法、应当予以修改的书面审核意见，不得以征求意见、会签、参加审议等方式代替合法性审核。未经合法性审核或者不采纳合法性审核意见导致行政规范性文件违法，造成严重后果的，依纪依法追究有关责任人员的责任。

《意见》提出，健全审核工作机制，提高质量和效率，积极探索利用信息化手段推进行政规范性文件合法性审核机制建设，完善合法性审核管理信息平台。各地区、各部门主要负责同志作为本地区、本部门行政规范性文件合法性审核工作第一责任人，要切实加强对行政规范性文件合法性审核机制建设工作的领导，进一步完善工作制度，加强行政规范性文件合法性审核能力建设。

《意见》要求，各地区、各部门要将行政规范性文件合法性审核机制建设情况纳入法治政府建设督察内容，将行政规范性文件合法性审核工作纳入法治政府建设考评指标体系，对工作扎实、成效显著的予以表扬激励，对工作开展不力的及时督促整改，对工作中出现问题造成不良后果的依纪依法问责。

政策解读

让“红头文件”合规守法

——司法部有关负责人详解行政规范性文件合法性审核机制

本报记者 李万祥

如何防止“红头文件”任性而出，再生“奇葩”？近日，国务院办公厅印发的《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》出了实招。

行政规范性文件是行政机关开展行政执法活动的重要依据，俗称“红头文件”。在12月20日举行的国新办吹风会上，司法部有关负责人表示，在推进合法性审核机制工作方面存在的问题包括，有的对行政规范性文件制定主体和范围不明确，有的审核程序不规范、审核标准不统一，有的审核工作衔接机制不严密，还有些地方和部门存在审核能力不足等。这些问题严重制约了合法性审核机制作用的发挥，导致实践中经常会出现一些“奇葩”文件，引起公众和社会舆论批评。

对此，《意见》专门作出规定，在国家层面制定统一标准，作出全面部署，提出要建立程序完备、权责一致、相互衔接、运行高效的合法性审核机制的总体目标，并从明确审核范围、确定审核主体、规范审核程序、明确审核职责、强化审核责任等五个方面入手，对建立健全规范性文件合法性审核机制的具体内容作出具体规定，旨在有效解决“谁来审”“审什么”“怎么审”的问题，从源头上防止违法“红头文件”出台。

针对合法性审核的内容和标准，《意见》作了统一规定，明确审核内容具体包括：制定主体是否合法；是否超越制定机关法定职权；内容是否符合宪法、法律、法规、规章和国家政策；是否违法创设行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项；是否存在没有法律、法规依据作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的情形；是否存在没有法律、法规依据作出增加本单位权力或者减少本单位法定职责的情形；是否违反规范性文件制定程序等。

《意见》还要求审核机构要根据不同情形提出合法、不合法、应当予以修改的书面审核意见。起草单位应当根据合法性审核意见对规范性文件作必要的修改或者补充；特殊情况下，起草单位未完全采纳合法性审核意见的，应当在提请制定机关审议时详细说明理由和依据。

同时，《意见》还强调各地区、各部门要结合自身工作实际，从制定主体、公文种类、管理事项等方面，确定纳入行政规范性文件合法性审核的标准和范围，编制行政规范性文件的制发主体清单，明确行政规范性文件的公文种类，列明行政规范性文件管理事项的类别。

司法部有关负责人表示，全面推行规范性文件合法性审核机制，是推进依法行政、建设法治政府的必然要求，有利于维护国家法制统一、政令统一，有利于从源头上防止违法文件出台、促进行政机关严格规范公正文明执法，有利于保障公民、法人和其他组织的合法权益。

据了解，未来，司法部将做好以下几个方面的工作：一是召开工作推进会，请工作做得较好的地方和部门介绍推广有关经验。二是开展业务培训。适时组织对各地区、各部门有关业务部门负责同志进行培训。三是加强指导监督。督促指导各地区各部门结合实际，制定建立健全规范性文件合法性审核机制的具体工作规则或者工作指南。四是开展法治政府建设督察。目前，全面推行行政规范性文件合法性审核机制建设工作已列入2019年法治政府建设督察任务。

持续优化营商环境 激发市场主体活力

（上接第一版）

从吸引外资情况看，一年来，我国推动出台了一系列政策文件，借鉴国际通行的引资政策框架，从投资自由、投资便利、投资促进、投资保护等方面提出了65项政策举措。今年6月，发改委、商务部发布了2018年外商投资准入负面清单，自贸试验区也进一步在文化、电信等领域扩大开放，加大压力测试的力度。同时，全面深入落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。2018版的外商投资准入负面清单列明了股权要求、高管要求等限制性措施，专门规定负面清单之外的领域按照内外资一致的原则实施管理，不得专门针对外商投资准入进行限制。今年6月30日，在全国实施外商投资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”。此外，我国开展了外商投资企业知识产权保护的专项行动，加大对知识产权侵权违法行为的惩治力度，建立了外商投资企业投诉工作部际联席会议制度，加大投诉工作协调力度，及时妥善解决外资企业投诉反映的突出问题。

世界银行今年发布《2019年的营商环境评估报告》显示，我国营商环境总体评价在全球190个经济体中已经跃居第46位，比2013年累计上升50位。其中开办企业便利度大幅度跃升至第28位，5年累计上升130位。