

庆祝改革开放40周年·理论之声 ⑩

# 着力提高国家粮食和物资储备安全保障水平

## ——改革开放40年粮食和物资储备改革发展的成就与经验

□ 张务锋

**核心提示** 习近平总书记深刻指出,总结好改革开放经验和启示,不仅是对40年艰辛探索和实践的最好庆祝,而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。做好粮食和物资储备工作,要坚持高举新时代改革开放旗帜,总结和运用好改革开放经验,加快构建更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全和战略应急储备安全保障体系。

### 改革成就鼓舞人心

改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,粮食和物资储备改革发展走过了极不平凡的历程。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央确立总体国家安全观,提出国家粮食安全战略,引领粮食安全理论创新、制度创新和实践创新,保持了粮食产能稳定、供给充足、市场平稳和各类储备管理有序的良好态势。

其一,成功解决十多亿人口的吃饭问题,确保了国家粮食安全。粮食产能不断跨上新台阶,人均粮食占有量超过世界平均水平;仓储设施现代化水平处于世界前列,储粮条件显著改善;粮食产品日益丰富,品种结构调整优化,居民粮食消费水平大幅提高。过去长期困扰中国人民的温饱问题得到解决,实现了由“吃不饱”向“吃得饱”、进而追求“吃得好”的历史性转变。

其二,粮食和物资储备体系更加健全,为经济运行稳致远创造了有利条件。“粮食安天下安,粮价稳百价稳”。我国粮食库存总量处于历史高位,政府粮食储备制度建立完善,粮

食市场宏观调控能力逐步增强,总体保持平稳运行,对稳定物价总水平和促进经济持续发展起到了重要的基础性作用。战略应急物资储备能力提高,储备规模不断增加,维护国家安全的物质基础更加坚实。

其三,保供稳市能力明显提高,为社会和谐稳定发展保驾护航。面对各类突发事件,积极组织应急救援物资,保障市场供应,关键时刻靠得住、顶得上。适时组织战略物资收储,为相关行业应对金融危机提供了重要支持。

其四,国际粮食合作不断扩大,为世界粮食安全作出积极贡献。粮食国际贸易规模持续增加,外资企业积极参与我国粮食产业发展,国内粮食“走出去”迈出坚实步伐。我国用占全球不到10%的耕地、6.5%的淡水资源生产的粮食,养活了20%的人口。这是中国改革开放取得的一个巨大成就,对世界也是一个重大贡献。

### 改革经验弥足珍贵

(一)坚持党的领导,始终把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事。党中央历来高度重视粮食和物

资储备工作,在不同历史时期推出了许多重大改革举措。习近平总书记深刻指出“悠悠万事,吃饭为大”、“解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事”;强调“保障国家粮食安全是一个永恒的课题”;提出“坚持数量质量并重”、“中央和地方要共同负责”等明确要求,为保障国家粮食安全指明了正确方向,在引领推动实践中取得了丰硕的成果。

(二)坚持以人民为中心的发展思想,在改革创新中增加广大人民群众获得感。粮食流通一头连着生产、一头连着消费,与人民群众的福祉息息相关。坚持“为耕者谋利”,严格落实收购政策,不断优化粮食产后服务,保护种粮农民利益;坚持“为食者造福”,完善配送供应网络,推广新业态新模式,为消费者提供优质粮油产品和服务;坚持“为业者护航”,深入推进“放管服”改革,持续改善粮食行业营商环境,促进粮食产业转型升级。

(三)坚持统筹兼顾,准确把握事关粮食安全的重大关系。粮食问题事关国计民生,涉及一些需要持续关注的重要关系。一是“多”和“少”的关系。粮食多了是库存压力,少了是整个大局的压力,这是两种不同性质

的问题。在粮食问题上,要从战略上看得深一点、远一点;不能算小账,要算好大账;不能只算区域账,更要算好全局账。二是“质”和“量”的关系。适应社会主要矛盾变化,以市场需求为导向,增加绿色优质粮油产品供给。三是生产和流通的关系。在稳定粮食产量的基础上,增强储备和加工能力,接一连三、协同联动,更好发挥整体效应。四是当前和长远的关系。在解决结构性矛盾的同时,抓重点、补短板、强弱项,保持粮食安全形势稳中向好。五是国内和国外的关系。坚持立足国内解决吃饭问题,同时积极开展粮食安全国际合作,用好“两个市场、两种资源”。六是政府和市场的关系。坚持市场化改革方向,使市场在粮食资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,实现“有形之手”和“无形之手”有效衔接。

(四)坚持创新驱动,培育粮食和物资储备改革发展新动能。大力推进制度创新,1990年建立国家专项粮食储备制度,2004年全面放开粮食收购市场,2014年建立粮食安全省长责任制,破立并举、激发活力、强基固本;不断推动实践创新,实施“粮安工程”和“优质粮食工程”,大力发展粮食产业经济;深入推进科技创

新,研发推广先进适用技术,产生了良好的经济社会效益。

(五)坚持底线思维,居安思危、有备无患,牢牢把握确保安全和防范风险的主动权。积极调整完善国家物资储备职能定位,当好经济社会发展的“压舱石”和“稳定器”。加强粮食供需调控和购销服务,保障“种粮卖得出、吃粮买得到”。严格政府储备管理,做到管得好、调得动、用得上。突出抓好储存安全、生产安全,化解矛盾问题,强化纪律约束,守住安全稳定廉政“三条底线”。

### 改革发展前景广阔

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,认真落实总体国家安全观,深入推动“深化改革、转型发展”,创新完善粮食宏观调控,确保粮食流通顺畅有序、市场运行平稳。深入实施优粮优产、优粮优购、优粮优

### 学习笔谈

#### 降低非公有制经济融资门槛,化解融资发展困境

为发挥我国证券市场、债券市场和风险投资市场对非公有制经济发展的重要作用,应从供给层面降低民营企业面临的融资门槛,化解融资发展困境。首先,发展地方性中小金融机构,满足中小企业融资需求。地方性中小金融机构因其地缘优势和灵活的经营方式,更容易通过与银行等大型金融机构实行差异化竞争的经营战略,把服务内确定性为中小企业提供多元化金融产品。其次,建立企业信用评级制度,发展信用评级产业。以股票、债券为代表的直接融资模式具有资金配置效率高、资金使用期限灵活和借贷双方信息不对称程度较低等优点,可以有效拓宽中小企业融资途径。而具有公信力的企业信用评级体系是提高直接融资比重、降低企业融资门槛的制度基础。因此,随着我国社会信用体系的不断演进和融资需求的不断扩张,应加快建立适应企业融资需求的信用评级制度,建设市场化的信用评级机制,推动整个信用评级行业标准化、规模化、国际化,进一步提升企业信用评级的公信力。最后,推动宏观审慎监管和微观审慎监管相结合,稳定市场周期性波动,降低中小企业融资风险。在解决民营企业特别是中小企业融资难、融资贵问题的过程中,不能弱化风险防范意识,更不能以降低金融系统稳定性为代价。应在传统微观审慎监管的基础上,从宏观层面制定完备的金融稳定政策,发挥宏观审慎和微观审慎协同监管对优化中小企业融资环境的重要作用。

#### 激发非公有制经济创新活力,破解企业转型难题

民营经济和中小企业是构成我国经济增长新动能的重要力量,只有不断激发其创新活力,才能更好地推动经济高质量发展,实现质量变革、效率变革、动力变革。一方面,完善支持创新型民营企业发展的相关政策。科技创新型企业具有不同于传统产业自身规律,可从做好政策引导、完善创新生态等方面推动其发展。另一方面,一些民营中小企业还可以与具有优势的国有企业进行合作创新,充分激发民营企业创新活力。

当前国际形势风云变幻,国内经济发展也面临一定的挑战,但愈是如此,愈要保持战略定力,增强信心,牢牢把握公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,不断为非公有制经济营造更好的发展环境,切实帮助非公有制经济解决发展中的困难,变压力为动力,使其创新源泉充分涌流,创造活力充分迸发。

(执笔:郭威)

### 理论驿站

## 强化乡村振兴的制度供给

□ 江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

务农重本,国之大纲。党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”,强调“坚持农业农村优先发展”。不久前,习近平总书记在广东视察期间,明确要求加快推动乡村振兴,建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系,带动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴,为乡村振兴战略的实施明确了重点、指明了方向。

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前,我国发展不平衡不充分问题在乡村这个层面表现得最为突出。应该看到,农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感。我们必须深入领会乡村振兴战略的重大意义,进一步深化改革,强化乡村振兴制度供给,尤其要在城乡统筹、融合发展的制度设计、政策创新上想办法、求突破,让农业农民农村发展尽快跟上发展步伐。

近年来,我国农业支持保护政策体系不断完善,强农惠农富农政策力度不断加大,现代农业建设成效显著,农村面貌和环境明显改善,农民生活质量显著提高,为经济社会发展全局提供了重要支撑。但同时也要看到存在的问题,如,农业发展质量效益和竞争力不高,农民增收后劲不足,农村自我发展能力较弱,城乡差距依然较大等。党的十九大报告在提出乡村振兴战略的同时,对城乡融合发展也提出了明确要求。可以说,城乡融合发展是实现乡村振兴的必由之路。面对新形势,我们要向改革要动力,不断建立健全相关体制机制和政策体系,在融合发展中打破城乡壁垒,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

**一是建立健全多元要素投入保障机制。**我国农村地域辽阔,人多地少,农民居住分散,加上发展基础薄弱、投入不足,农村各种要素长期单向流入城市,造成一些农村“失血”

“贫血”,这个问题不解决,乡村振兴、城乡融合发展就无从谈起。目前农村居民人均占有的公共资源存量仍低于城镇居民,农村基础设施较为滞后。实现城乡融合发展,难以主要依靠乡村自身积累,无疑需要推动资源要素的强力反哺。为此,就要增加对农业农村基础设施建设投入,加快城乡基础设施互联互通,加快构建城乡统一的要素市场,引导和推动更多的资本、技术、人才等要素在城乡间双向流动,激活乡村一池春水,实现城乡要素融合互动和资源优化配置。

**二是健全现代农业的产业体系支撑。**乡村振兴的一个标志是产业兴旺,为此,党的十九大报告明确要求构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。这三大体系彼此联结、相生相伴,是一个有机整体,共同构成现代农业的体系支撑。应坚持质量兴农、绿色兴农,大力发展现代种养业,推进农产品就地加工增值,大力发展乡村现代服务业,促进农村一二三产业深度融合。要进一步培育家庭农场、种养大户、合作社、农业企业等新型主体,推行土地入股、土地流转、土地托管、联耕联种等多种经营方式,提高农业适度规模经营水平,发展农村新产业新业态新模式,促进农民持续较快增收。

**三是建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制。**总体来看,目前我国城乡基本公共服务差距较大,和城镇居民相比,农村居民享受到的基本公共服务面较窄、水平较低。城乡融合发展,要坚持农业农村优先发展,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,优化城乡基本服务的供给模式,加快推进教育、医疗、文化、养老等公共服务资源向农村倾斜,让农民也能享受到丰富多元的公共服务,共享改革开放发展的成果,让他们的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**四是进一步深化户籍制度改革。**

储、优粮优加、优粮优销“五优联动”,加快建设粮食产业强国。认真落实粮食安全省长责任制,推动完善中央和地方共同负责的粮食安全保障机制。

第二,积极构建统一的国家储备体系。协同搞好国家储备发展规划编制,建立各类储备互为补充、协同发展的储备制度,提高国家储备整体效能。科学界定各类储备功能,合理确定储备规模,进一步调整优化品种和区域布局。完善各类储备管理办法和规章制度,加快实现管理规范、精细化、专业化。

第三,切实增强国家储备应对突发事件能力。建立粮食和物资储备系统应急指挥调度平台,健全储备分级动用机制,修订各类突发事件应急预案,加强应急培训和实战演练,做到关键时刻能打硬仗、打胜仗。

第四,全面加强国家储备基础设施建设。以国家储备基础设施建设规划为引领,加大储备设施整合优化力度,分类做好储备基础设施利用、维护和改造升级,完善现代储备基础设施体系。实施科技兴粮举措,持续推动仓储智能化、促进信息技术与储备业务深度融合。

第五,不断提高依法管粮管储水平。加快推进粮食安全保障立法和粮食流通管理条例修订,研究制定粮食储备、物资储备、能源储备等法规建设。探索分类分级监管,全面实行“双随机一公开”,做到日常监管和跨区域交叉执法检查、专项检查、突击抽查相结合,提高执法监管的威慑力和实效性。

第六,推动扩大粮食高质量对外合作。积极发展粮食国际贸易,促进粮食进口来源、渠道和结构的多元化。加快培育国际大粮商,支持有实力的粮食企业“走出去”,以“一带一路”沿线国家和地区为重点,建立粮油生产基地和加工、仓储、物流设施,实现优势互补、合作共赢。

(作者系国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长)

## 切实为非公有制经济发展解难题增活力

□ 中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

在改革开放40周年这一关键历史节点,习近平总书记先后在东北三省和广东考察时强调,党中央一直重视和支持非公有制经济发展,要坚持“两个毫不动摇”。在不久前召开的民营企业座谈会上,习近平总书记指出,“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业是我们自己人”,“在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能‘离场’,而且要走向更加广阔的舞台”。习近平总书记的重要讲话充分肯定了非公有制经济在我国改革开放过程中的地位与作用,指明了非公有制经济的光明发展前景,坚定了民营企业对中国经济未来发展和市场制度环境的信心。

在我国改革开放40年的工业化、城镇化、信息化浪潮中,民营经济约贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。党的十九大报告指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。为推动我国经济实现高质量发展,需要更加有效地提升非公有制经济的发展质量,这是推动改革发展的必然要求,也符合最广大人民的根本利益。但还要看到,当前非公有制经济的发展还面临许多困境与挑战,可将之概括为“三座大山”:市场的冰山、融资的高山、转型的火山。因此,在当前和今后一个时期,应以加强非公有制经济政策支撑为基础,降低中小企业融资门槛为手段,激发企业创新活力为目的,化解非公有制经济所面临的发展难题,切实促进我国非公有制经济健康发展,持续推动经济高质量发展。

#### 加强非公有制经济政策支持,优化市场制度环境

在我国社会主义市场经济中推动非公有制经济健康发展,要以促进公平的市场竞争机制为目的,通过放管结合、降低市场准入门槛和优化流程服务,维护非公有制经济的合法利益,优化营商环境。首先,进一步推动简政放权,清理有碍市场公平竞争与企业效率的政策规定。具体而言,要立足顶层设计,增强简政放权的系统性;建立和完善衔接机制,增强简政放权的协调性;完善监察体系,增强简政放权的有序性。其次,构建统一公平的市场准入制度。进一步放开基础设施的市场准入限制,鼓励民间资本参与社会事业和民生领域建设、参与国有企业改革重组等。最后,进一步优化政府服务,建设服务型政府。建设紧密关注中小企业发展,根据企业需求不断优化服务内容和方式的服务型政府,是强化非公经济政策支持的关键环节。应积极构建中小企业分类服务体系,对不同类别的中小企业提供政策支持、市场信息、产业规划等公共服务。