确保扶贫资金产生效益

——四川省凉山彝族自治州扶贫审计纪实

经济日报·中国经济网记者 姚 进

打赢脱贫攻坚战

如何确保国家的每一项扶贫政策都能落地生根？每一分扶贫资金都能真正惠及贫困群众？审计发挥着责无旁贷的监督和保障作用。近日，记者跟随审计署工作人员，来到我国“三区三州”深度贫困地区之一的四川省凉山彝族自治州，对甘洛、喜德、昭觉三县的扶贫审计工作进行了查访。

在四川凉山甘洛县阿尔乡眉山村幼儿园，孩子们正跟老师学习唱识数儿歌。 本报记者 姚 进摄

“守护资金安全不是最终目的，扶贫审计重点关注的是扶贫资金的使用效益问题。”四川省凉山彝族自治州审计局党组书记、局长高为民告诉记者。

保障脱贫效果

家住凉山州喜德县拉克乡新村的彝族奶奶的莫呷呷向记者展示了她新换的“一卡通”。以前，由于惠民惠农财政补贴资金种类繁多，并通过不同的渠道发放，造成农户手中的卡折少则两三张、多则六七张，不但用起来不方便，也带来了廉洁风险。

“审计中发现，个别村组干部拿到银行卡后，会把卡绑定到自己的微信号上，然后才发放给相关群众，这样一来，虽然卡在老百姓手上，但他们依然可以通过手机花老百姓的钱。”据凉山州审计局副局长伍皎辉介绍，因存在管理漏洞，曾发生过乡镇干部截留侵占贫困群众困难补助金的情况。

审计发现的问题成为当地清卡行动的起因。“‘一卡通’连着‘大民生’，但实际发放过程中却不规范，不仅种类繁多、底数不清，侵占挪用、吃拿卡要等问题也时有发生，困难群众利益得不到有效保障，影响脱贫攻坚大局。”凉山州委常委、纪委书记、监察委主任张力告诉记者，按照“一户一卡、卡随人走、收支清楚、安全便捷”以及事前事后“双公示”的原则，清卡行动及其后续配套措施取得显著进展。

发展产业是实现脱贫的根本之策，针对贫困人口短期脱贫易、长期稳定致富难的短板，产业扶贫审计中，审计人员重点关注当地政府发展产业是否因地制宜，是否存在“垒大户”“堆盆景”现象，产业扶贫有无精准投向，是否切实带动贫困户增收等。通过审计推动产业扶贫政策、提升贫困群众内生动力，保障脱贫效果的可持续性。

解决扶贫难题

凉山州是深度贫困地区，区域性、整体性贫困突出，存在基础设施和社会事业发展滞后等突出问题。同时，作为典型的“直过民族”特困地区，脱贫内生动力严重不足，精准扶贫精准脱贫政策落实存在突出短板。

走进凉山州甘洛县阿尔乡眉山村幼儿园，孩子们正在跟随老师一起唱着识数儿歌。据阿尔乡乡长阿木铁打介绍，幼儿园于2017年9月份建成投入使用，总共有两个班106个孩子。“幼教点教唱歌跳舞、简单的数字文字游戏，使用汉语、彝语双语教学。孩子们上学免费，并且有营养午餐。”

“扶贫先扶志，通过教育扶贫，阻断贫困的代际传递，这是解决贫困问题的长远之策。”审计署成都特派办财政审计处副处长杨跃东告诉记者，四川省在深度贫困的大小凉山彝区实施“一村一幼”计划，通过开展学前双语教育、发放辅导员补助、实施煤炉供暖工程等，改善幼教点条件、提高保教水平，解决彝区农村学前幼儿教育资源短缺问题。

“一村一幼”是一举多得的好项目。不仅可以把孩子集中起来读书，让每个家庭至少可以解放出一个劳动力进行生产经营，还能通过“小手牵大手”，带动家长改变传统陋习。

然而，“一村一幼”刚开始实施时面临很多困难，比如师资力量没有保障，没有专门的教室和宿舍等。对此，审计署成都办在审计报告中予以正面反映，审计署也在2017年第32号公告中向社会公开表扬，通过正向激励，促进扶贫创新举措的制度化、规范化。

“一村一幼”也是审计部门支持凉山州脱贫攻坚的一个亮点工程。在审计署的呼吁下，国家加大了对甘洛县“一村一幼”的支持力度，今年又新增5000万元的建设资金投入。数据显示，截至今年9月，“一村一幼”计划已扩展到四川省52个县（市），每年投入资金4.02亿元用于发放辅导员补助，共开办4812个村级幼教点，开设6660个班级，招收幼儿19.7万人。

促进精细管理

在凉山州昭觉县人民医院，贫困群众勒尔你各正在进行腰椎间盘突出治疗。她告诉记者，以前像腰痛这些身体不适都不会来医院看，生病都是扛着。但现在不一样了，来医院看病基本不用花钱，出院时只要拿身份证到结算窗口一刷就可以了，自费部分很多时候还不到总费用的1%。

一窗办理的实现得益于审计人员提出的“金点子”。审计组在昭觉县扶贫移民局办公期间，每天都能看到很多老百姓频繁出入。经询问发现，原来他们都是来扶贫局盖贫困户证明章的，不然就没办法报销医药费。

如何让群众少跑路？经过充分探讨、实践，昭觉县最终实现了扶贫移民部门、医保部门、大病保险承保公司、医疗机构之间的信息实时共享。贫困群众在办理出院手续时，医院通过在数据库查询核对信息后即可予以全额垫付结算，不再需要群众来回跑路开证明，更不用垫付医疗费用。对此，贫困群众纷纷点赞。

结合审计工作，昭觉县已全面落实“十免四补助”政策，贫困户新农合参合率达到100%，贫困人口医疗扶持、全民预防保健等8项指标均达到100%，贫困人口县内就医报销比例达到95.6%，有效减少了因病致贫返贫现象。

江苏丰县以乡村振兴引领脱贫攻坚

本报记者 刘志奇

“十三五”时期，江苏省丰县共确定省定经济薄弱村41个，建档立卡低收入农户4.6万多户近11.3万人，脱贫任务艰巨。近年来，当地突出产业发展、民生改善、生态宜居等关键举措，全力打好脱贫攻坚战。

产业兴旺是乡村振兴的重点，也是脱贫攻坚的根本出路。丰县以黄河故道现代果业示范区和湖西片区特色农产品优势区建设为统领，紧盯特色富民产业集群集聚发展，充分发挥产业扶贫“造血”功能，不断做大做强“果菌菜牧”4大优势产业，实施“果业振兴计划”，先后完成6.9万亩果树更新改造，建成树体改造标准园10个，全县果树面积稳定在45万亩，果品年产量达60万吨；以建设江苏省最大的菌光互补产业园为目标，打造“政府+龙头企业+基地+农户”利益联结共同体，带动低收入农户通过土地出让金、经营收益金、就业取酬金、入股分红金“四金”实现增收；高标准打造洋葱、大蒜、红椒、芦笋等特色蔬菜示范片，确保蔬菜复种面积90万亩以上。同时，通过设立2亿元畜牧业转型升级引导资金，推广生态循环综合利用养殖模式，帮助低收入农户从全产业链中分享增值收益。

良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。结合总体规划、空间布局、产业发展、生态保护“多规合一”试点，丰县将城乡规划布局调整为1个主城区、12个镇区、N个新型社区和集中居住点的“1+12+N”布局结构，切实改变分散无序的村庄布局。以加快改善建档立卡低收入农户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭“四类重点对象”住房条件为引领，引导农民集中居住，大力提升农村人居环境和生活质量，不断优化城乡空间布局。

农民生活富裕是乡村振兴的重要标志。丰县不断拓宽增收渠道、强化社会保障、提升公共服务水平。教育方面，大力实施“丰县教育振兴”行动计划，加快实施标准学校、普惠性农村幼儿园等建设，提高农村地区教学硬件水平，加强农村教师队伍建设。医疗方面，建档立卡低收入人口参加城乡居民医保个人缴费部分实行全额补贴、住院实现“先诊疗后付费”等。同时，织密织牢兜底保障网，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，为未脱贫低收入农户代缴100元最低标准养老保险费，对赡养70岁以上老人的建档立卡家庭进行激励奖补，并加强临时救助，帮助群众解决突发性、临时性生活困难。

片场

脱贫路上带头人

在江西宜丰县车上林场港口村，来自浙江龙泉市竹垟乡的伍赐生被村民们称为“致富带头人”。

2015年，伍赐生在港口村建了一个120亩的绿色生态农业核心示范基地，专门种植食用菌。得知村里还有不少贫困户，他成立了宜丰浙赣农业开发有限公司，并引导村集体和贫困户组建了扶贫产业开发专业合作社，开展“公司+农业合作社+贫困户”产业扶贫，带动全村31户贫困户加入合作社，户均增收3000多元。

本报记者 翟天雪 通讯员 龚娟芳摄影报道

伍赐生在查看黄金菇长势。

菌农在黑木耳种植基地采摘黑木耳。

伍赐生（右）在网上销售食用菌。

山东博山：有机农产品成“销售新星”

本报记者 李 丹

“早熟的有机草莓品种已经开始采摘了，38元一斤还供不应求，一个周末能接待上千游客。”这两天，山东淄博市博山区博山镇上瓦泉村支书王金成喜上眉梢。“有机农业让上瓦泉村摘掉了省级贫困村的帽子。”王金成告诉记者，一个有机草莓大棚一年收入8万多元，村集体一年收入100多万元。有了这笔钱，上瓦泉村今年投资40余万元安装了太阳能路灯115盏，投资60余万元建起3处文化娱乐广场，安装自来水管路3.8万多米，解决了480户村民的吃水问题。村里还投资100余万元建设了老年公寓，村内孤寡老人已全部入住，由村委集中供养。

上瓦泉村是一个典型的山区村，过去，村民常年从石头缝里刨食吃，收入微薄。但这里是淄河的源头，水、空气、土壤纯净无污染。“上瓦泉村最大的优势是生态，我们应立足山清水秀的先天优势，培植特色富民产业。”抓住上瓦泉村实施全国扶贫改革试验区项目的有利时机，村里着力发展有机农业。王金成带领村两委成员及部分党员带头建起了草莓大棚。一年后，种出的有机草莓供不应求，每个大棚净赚万余元，点燃了村民搞有机农业的热情。如今，上瓦泉村已是远近闻名的冬季休闲采摘游基地，日接待能力达5000人以上。他们还成立了淄博博山润成有机农产品专业合作社、上瓦泉有机富硒果蔬采摘园等，以“企业+合作社+农户”的方式带动村民增收，使上瓦泉村由一个以传统种植业为主、年人均收入仅千元的贫困村，发展成为省级旅游特色村，实现了全村脱贫致富。

今年，刘家台村的“淄河源”牌有机红薯又成了博山镇特色农产品中的一颗“销售新星”。“从10月份上市以来，至今已销售1.2万斤，实现销售收入3万多元。”驻村第一书记王昆岳说，他们发掘特色红薯种植资源，精心打造“山泉水浇灌、有机肥施加、天然无公害”的“淄河源”有机红薯品牌，市场反响非常好，“下一步将扩大有机红薯种植规模，发展电商销售渠道”。王昆岳说。

南博山中村则立足村情，将有机猕猴桃作为脱贫致富的主要产业。他们利用财政专项扶贫资金30万元，自筹3.97万元，流转土地57亩种植有机猕猴桃。今年，猕猴桃产业收益60余万元，通过分红提高了村民收入，连缺乏劳动能力和经营能力的贫困户也通过土地流转获得了收益。

广西靖西：“边贸+”让日子越过越好

本报记者 童 政 通讯员 赵新辉

在广西靖西市龙邦镇护龙村，1100多位村民中从事边贸的就有400到500人，平均每人每天能挣到80元左右。护龙村山多地少，过去很穷，自从做起了边贸生意，村民们的日子越过越好。

近年来，靖西市立足沿边区位优势，主动融入“一带一路”建设，积极探索“口岸+互助组+边民+企业+金融”边贸扶贫模式，激活边贸经济，促进边民脱贫。2016年至2017年，边境20公里范围内实现1.87万贫困人口脱贫，占全市脱贫人口的37.4%。

靖西市地处祖国西南边陲，边境线长152.5公里，南部与越南接壤。2007年，广西和越南相关省份签署备忘录，规划建立中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区。位于靖西龙邦口岸的万生隆国际商贸物流中心是合作区中方园区核心项目，与越南茶岭口岸经济区无缝对接。目前，项目一期主体工程及互市监管区、联检楼等基础设施已竣工，龙邦边民互市贸易区已建成。

龙邦边民互市贸易区自2017年10月份投入运营以来，边民参与互市贸易服务日均1000多人。截至今年9月底，累计完成互市贸易10多亿元，实现利税2000多万元，参与边民12.5万人次，带动边民3000多人就业，有效拓宽了贫困户就业创业渠道，增加了家庭收入。预计2020年万生隆国际商贸物流中心全面建成后，将极大地促进中越边境地区三次产业发展提质增效，可直接提供就业岗位1万多个，带动边民就业10万人以上。

为解决边民缺乏贸易资金难题，靖西加强了银企合作。广西万生隆公司联合柳州银行为边民办理专用于边境贸易的“边民贷”、开办了信用额度为3.2万元的“边民互市信用卡”，目前已有2000多边民受益，惠及贫困人口1146人。靖西还以建设沿边金融综合改革试验区为契机，引导金融机构创新边贸扶贫信贷产品和服务方式，对参与边贸的贫困边民每人给予8000元至3.2万元不等的贴息贷款。

利用沿边开放开发优势，靖西市引导边民成立互助组。目前，龙邦镇已成立了5个互助组，每组25人，由村两委成员或村民小组长担任互助组组长，抱团开展边贸活动。同时组成40个装卸队，每队由10个边民组成，从事边民互市货物运输。边民张美朝和张春天就是在万生隆国际商贸物流中心从事装卸工作，一人负责货物运输，一人负责卸货，夫妻俩月收入超过5000元，一举脱贫。在“边贸+互助组”扶贫模式带动下，全市共有3500多户贫困户参与边境互市贸易实现就业。

本版编辑 周颖一
邮 箱 jjrbms@163.com