湖南长沙大瑶镇：

“烟花小镇”蝶变“田园城市”

经济日报·中国经济网记者 刘 麟

庆祝改革开放40周年基层行 乡镇篇

虽是萧瑟清寒的初冬，大瑶镇却如诗如画。记者徜徉在这个位于湖南长沙浏阳市南端、与江西省萍乡市上栗县接壤的小镇，享受着既有城市功能配套，又具乡村风貌特征的“田园城市”风光。

大瑶镇的“田园城市”风光，是“浏阳做法”的缩影。浏阳在实施乡村振兴战略、推进城乡融合发展过程中坚持以农业现代化为指引，以城乡融合发展为动力，以壮大集体经济为根基，推出了高标准创新推进农村土地制度改革等改革举措，并安排专项资金用于设施振兴、产业振兴和文化振兴，做好了大瑶镇从“烟花小镇”走向“田园城市”的制度保障。

产业改革成就“特色小镇”

从北京奥运会到伦敦奥运会，从一年一度的春晚到不久前的港珠澳大桥通车，惊艳绽放的绚丽烟花都来自大瑶这座中国的“烟花小镇”。

记者走进这座千年古镇，同时感受到了“国际范”和“田园风”：溪流淙淙的三元河旁，是城市综合体、国际电影城、音乐餐吧、星级酒店；隐匿于青山绿水的花炮出口企业里，国际采购商与本地人的外语对话，又让人仿若置身国际卖场。

大瑶镇党委书记周森源告诉记者，大瑶镇通过“以地生财、以财建镇、以镇兴业”的改革，城区面积由原来仅有一条小街拓展到12平方公里；镇里围绕花炮产业组建了6大企业集团，大瑶成为世界上最大的花炮及原辅材料集散中心，为全球花炮行业提供70%以上的花炮原辅材料。

“大瑶人勇于改革的精神，促使当地成为国家第一批特色小镇——烟花小镇的金色名片。”大瑶镇副镇长赵舟飞介绍说，改革开放之初，大瑶古镇还只是一条不到200米长、3米宽的小街，根本不能擎起产业规模经营、集约发展的大旗，城市建设迫在眉睫。首先征收位于古镇东侧胜利生产队的50多亩地。连任胜利生产队队长12年的谢克斌，在征拆动员大会那天一个人来到那片肥沃的土地，失声痛哭。晚上，在全队村民会上，他只说了两句，“开发，是为了更好地发展；只有伤筋动骨，才能获得新生”。随着“谢克斌”三个字签下，大瑶迈出了产业新生的第一步。至当年12月，大瑶统征用地7.554公顷，出让临街国有土地3.59公顷，收入出让金1600多万元，为基础设施建设筹集资金1000万元。不到一年时间，一条长约千米、500个铺面的瑶发街在古镇诞生。

瑶发街的建设，汇聚了第一批花炮业界精英。如今，大瑶打造出城区“七横五纵、内网外环”的网络骨架，形成了鞭炮烟花、造纸等多门类、数百个品种的产业规模。

大瑶镇有花炮相关企业600多家，产品远销100多个国家和地区。2017年，产业总值达105亿元，直接就业人数6.7万人。

荣花烟花的创始人邱顺明既是花炮技艺的传承人，也是产业改革的受益者。1981年，邱顺明跟着父亲入了行，通过产业改革，将最初出口额仅2.8万元的荣花出口花炮厂，发展成为一家年销售额达5000万元，集研发、生产、销售和大型焰火燃放于一体的大型花炮企业。

配套改革诞生“田园城市”

南山新河小区里，几位老人正在宽敞别致的文化广场悠然踱步。谁能想到，这里曾经老屋残垣断壁、村庄凋零萧瑟。大瑶镇党委组织委员林健美告诉记者：“是宅基地制度改革让这些过去的空心村、无人村重焕生机。”

大瑶把宅基地、集体经营性建设用地和征用土地统称为“三块地”。2015年8月，大瑶被确定为农村宅基地制度改革试点镇，该镇按照“城乡一张图”的原则和“多规合一”的要求，坚持先行先试、大胆探索。2016年1月，率先在全省颁发了第一本宅基地使用权与房屋所有权合一的《不动产权证书》，2016年3月，率先在全省开征了第一笔宅基地有偿使用费。

作为湖南唯一一个农村土地制度改革试点县（市、区），浏阳市承担农村宅基地制度改革、集体经营性建设用地入市、征地制度改革3项试点任务。宅基地制度改革启动以来，浏阳市允许农村宅基地使用权在全市符合宅基地申请条件的农户中流转，按规定流转的宅基地连同附属房屋，可颁发不动产证书。

大瑶镇老桂新村刘亚光是最早受益新政的农民之一。他自家老宅沿山坡而建，地质灾害隐患重重。多年前，他在新农村居民点建设项目南山村芙蓉小区建起一栋新房。然而，受制于“一户一宅、宅基地不能跨村镇流转”等规定，在芙蓉小区像刘亚光这样的22个“外来户”，一直没拿到产权证书。“土改”新政出台后，刘亚光很快拿到了不动产证，“心里踏实多了”。

大瑶镇还推动集体经营性建设用地入市，盘活农村闲置用地和企业用地。同时，当地开启集中居住模式。按照统一规划、统一建设、统一管理的原则，优化宅基地空间布局，因地制宜规划集中居住点30个，精心打造了南山村芙蓉小区、新河小区集中居住点，兴建农家别墅57栋，节约用地面积近6900平方米。此外，当地还开展一户多宅清理与土地复垦，目前，一户多宅已拆除501户、7.7万平方米，可复垦耕地面积350余亩。田园城市与美丽乡村建设相结合，城乡统筹有了“协调感”，人民发展有了“获得感”。

2010年，浏阳市赋予大瑶镇特殊的“双返”政策，将新增地方收入的80%、土地出让金的80%返还该镇，并全额返还镇辖区内收取的城镇建设配套费、土地出让金净收益、社会抚养费等非税收入。2010年至2018年，大瑶镇累计获得财政分成达4亿元，土地出让金返还达4.55亿元，乡镇可支配的财力大幅增加，增强了产城融合发展的财力保障。

赵舟飞介绍，建山水田园城市必须进行城乡生态修复，“三块地”的深化改革让修复城乡生态、发展生态产业有了土地资源。如今，数千亩生态产业区布局在绿树成荫的道路旁，湖南首个村村通公交的乡镇诞生在大瑶，大瑶农村持有老年证的老年人和特殊人群与城里一样，在家门口可以享受免费公交，“城乡一体”的10分钟交通圈、城乡互动生活圈在大瑶已经实现。

改革追踪看落实

青海海晏县金滩乡：

『能人议事会』议出脱贫致富路

本报记者 刘春沐阳 石 晶

12月初，寒风凛冽、白雪皑皑，但青海海北藏族自治州海晏县金滩乡政府的会议室里，乡里“能人”齐聚于此，讨论气氛十分热烈。

金滩乡位于海晏县东南部，是全县唯一一个农业乡，也是省定贫困乡。2015年通过精准识别，海晏县共核定重点贫困村12个，其中，金滩乡就占了7个。“经过这几年的努力，2015年全乡核定建档立卡贫困户206户708人，到2017年只剩16户32人，2018年基本实现了全面脱贫。”金滩乡人武部部长李永光说。

脱贫攻坚工作取得的成绩背后，是金滩乡对症下药的结果。“一部分贫困户的等、靠、要思想严重。”李永光表示，为了激发群众自主脱贫的内生动力，金滩乡党委、政府将目光聚焦到先富起来的能人身上，希望通过能人带动，使全乡各族群众实现均衡发展。

2017年，金滩乡成立“能人议事会”，并为能人议事会提供100万元帮扶资金和500万元扶贫贷款，发放给4家有实力产生效益、有能力承担风险的优秀企业。能人议事会成员还和贫困户签订带动脱贫协议，进行点对点的帮扶，承诺通过用工、分红等形式带领大家脱贫致富。“思想转变很重要。能人们思路超前、眼界开阔、踏实肯干，能够起到榜样作用。所以乡里成立能人议事会，能帮助群众转思想、学政策、想办法。”金滩乡能人议事会副会长靳有兰说。

2015年，金滩乡通过招商引资，吸引来了一批企业家。来自河南的贾红太就是其中一员，已经是金滩乡能人议事会成员的贾红太，成立了自己的藏香猪养殖公司。“刚来的时候，没水、没电、没路，猪的饮水无法保障，达不到设厂的条件。乡里想尽办法，从海拔4000多米的山上拉管道、建蓄水池、接电、修路，解决了难题。”贾红太非常感动，竭尽所能帮乡里的贫困群众脱贫。目前，贾红太的公司吸纳了乡里4户贫困户就业，每人的月收入达2000多元。

在能人议事会的带动下，群众思想发生了巨大变化。借助能人的力量，群众走出家门、增收致富，主动求发展。一些原本受帮扶的贫困户实现脱贫后，事业越来越好，反过来又加入了能人议事会，带动更多贫困户脱贫。

金滩乡脱贫示范户马生全就是一个鲜活的例子。马生全于2015年因病致贫，为了改变家庭贫困现状，在能人议事会的帮扶下，他积极外出务工，从事流动式家政服务，一年多就实现了稳定脱贫。2016年，马生全利用产业到户资金、互助资金等继续从事家政服务工作，并从一开始的一人单干逐渐向团队发展，拥有了20人规模的家政服务团队。在自身发展的同时，马生全还不忘帮扶其他贫困群众，2018年马生全也加入金滩乡能人议事会，目前帮扶了8户贫困户。

通过设立能人议事会，金滩乡探索形成了资金跟着贫困户走、贫困户跟着能人走、能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走的“四跟四走”脱贫模式，蹚出了一条脱贫致富路。

“核心价值观百场讲坛”走进甘肃会宁

据新华社电 （记者程楠） 14日上午，中宣部“核心价值观百场讲坛”第81场活动走进甘肃省会宁县。上海交通大学历史系教授刘统以《长征精神与当代启示》为题进行了主题宣讲，并就长征精神相关话题与听众及网友展开互动交流。

在宣讲中，刘统认为，长征不仅是中国革命史上的辉煌篇章，也是中华民族的宝贵精神遗产。在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大事业中，实事求是、运筹帷幄、随机应变的长征智慧，有重要的研究价值和示范意义。“我们有责任把革命先辈的故事记录下来，把长征精神一代代传下去。长征精神，今天仍然熠熠闪光。”

在活动现场，刘统以史实为依据，以资料为基础，为会宁干部群众深入解读长征精神，回顾长征中的诸多故事，阐释长征精神的重要意义和时代价值，并和大家一起共同感悟长征精神的力量。

“吴风锡韵”展演举行

12月15日，来自无锡市惠山区的演员在表演国家级非遗项目“凤羽龙”。当日，由中华文化促进会文化旅游产业委员会、北京东城区委宣传部、无锡惠山区政府、华戏文化等共同主办的大运河文化带地方戏晋京展演暨城市推介年度活动——无锡惠山区专场“吴风锡韵”在京举行。这是大运河文化带地方戏晋京展演活动的首次全景呈现。此次活动，惠山区还集中展示了锡剧等12个非物质文化遗产项目。 顾海星摄

为了民族复兴·英雄烈士谱

张正坤：“决不向敌人屈服”

张正坤，1898年出生于湖南省浏阳县（现湖南省浏阳市）。1926年10月加入中国共产党。1927年马日事变后，张正坤参加十万农军围攻长沙的战斗，1929年冬参加党领导的游击队，1930年任游击队浏北第一支队支队长，后任浏阳赤卫军特务连连长。

1940年，陈毅率苏南主力渡过长江，建立苏北指挥部。张正坤奉命留在苏南坚持斗争。不久，江南新四军组编为3个新的支队，张正坤任第三支队司令员兼参谋长，转战江南，浴血抗战。

1941年初，国民党顽固派制造了震惊中外的皖南事变。张正坤在危急关头受命担任第三纵队司令员，组织部队突围。他指挥部队同数倍于己的顽军激战七昼夜，终因寡不敌众，部队伤亡惨重，他在战斗中重伤被俘。

国民党顽军将张正坤作为“要犯”囚禁于江西上饶集中营七峰岩监狱，在狱中对他进行游说诱降、刑讯折磨和死亡威胁，但丝毫没有动摇他的革命意志。他组织狱中被俘难友同敌人进行了坚决斗争，他对难友们说：“革命是要流血的，我们要坚持斗争，决不向敌人屈服！”

1941年夏，张正坤组织被俘战友们越狱，为掩护难友脱险英勇牺牲，时年43岁。

文/新华社记者 刘良恒

（据新华社北京12月15日电）

吉林省制定方案做好查干湖治理保护——

狠抓生态建设 力保“冬捕”遗产

本报记者 李己平

吉林有一处名胜地——查干湖，蒙古语为“查干淖尔”，意为白色圣洁的湖，大部位于吉林西北部的前郭尔罗斯蒙古族自治县境内。查干湖冬捕是国家非物质文化遗产，名声最大的是胖头鱼。一年一度的查干湖冬捕再过一段时间就要开始。圣水湖畔，冰湖腾鱼，将是一派热闹景象。

然而，在150公里外的长春市，吉林省委会议室里，参加查干湖环保会议的领导们表情却十分凝重。吉林省干部群众深知查干湖有隐忧：查干湖出美味，缘于盐碱水滋养。正因为盐碱，处在高氟地区，氟化物含量过高，加上湖周边的水稻种植退水、生活污水直排，查干湖水质面临变劣的危险。专家说，七八年后，查干湖的有机胖头鱼冬捕盛况可能面临消失的危机。

整治污染势在必行，行动方案规划先行。吉林省水利厅、生态环保厅、松原市政府具体负责制定的《查干湖治理保护规划（2018－2030）讨论稿》在今年11月份反复沟通论证，11月27日通过了合法性审查，28日省政府常务会议讨论通过，29日就在省委财经委首次上会。流程衔接紧密到“只争朝夕”的地步，在吉林省政务系统是新气象。记者全程参会，深深感受到吉林省解放思想的新变化和直面问题的新担当。

据吉林省水利厅厅长张凤春介绍，规划确定了查干湖水质改善、污染防治、生态修复、岸线保护四项目标。2020年四项污染物指标明显改善，到2030年达到Ⅲ类水质目标。

松原市委书记李相国表示，未来查干湖旅游人数可能将增加到每年500万人次，现有饭店、宾馆已达200余家，因此规划建议启动建设规模为1000吨的污水处理厂；依法合理迁出查干湖保护区缓冲区内314户944人，退耕2431公顷，禁止生产经营活动；查干湖周边及外围37个村庄，8436户、33746人现在没有污水处理设施，拟建管网工程将村屯生活污水引入就近污水处理厂净化，零散村屯采用“厌氧＋人工湿地”装置处理，畜禽粪便同样采用引入湿地净化方式；控制农业面源污染，拟对规划区内9800公顷耕地全面开展测土配方施肥，确保化肥使用量零增长，农药施用量负增长。

经过省政府常务会议讨论，吉林省省长景俊海认为，查干湖治理要紧盯住水质。规划里包含了治理保护和旅游规划两个方面。从治理的角度，突出远减近截的水系治理思路，加强生态体系的重构。吉林省常务副省长、省委财经委副主任吴靖平认为，目前关于查干湖编制了多个规划，既有行业的也有各级政府的，将致力于各方协调一致，多规合一。

“治理保护查干湖不能走先污染再治理的老路，也不能走守着绿水青山过着清苦日子的老路。”吉林省委书记巴音朝鲁认为，吉林省在中东西三大板块错位发展中，生态脆弱的西部地区重点发展生态经济，通过系列补水工程，实现河湖连通。“我们要实现欠发达地区生态与发展的双赢，让查干湖成为先行区、示范区。这是个必须打赢的硬仗。”

汪雅臣：传奇“双龙”以身殉国

汪雅臣1911年出生于蓬莱，幼年丧父，家境贫寒，随母亲逃荒至黑龙江省五常县，13岁给地主放猪，15岁当伐木工人，后被土匪劫持入伙，报号“双龙”，后被驻吉林东北军收编。九一八事变后，汪雅臣带领八九个爱国青年携械出走，组织“双龙队”，在五常县南山密林里与日军守备队和森林警察周旋，坚持开展游击战。

1934年2月，汪雅臣联合五常一带反日山林队的首领及附近群众700余人，在五常县尖子山老爷庙前召开了抗日大会，成立反“满”抗日救国义勇军，汪雅臣被选为首领。在斗争实践中，汪雅臣逐渐感到只有共产党才能领导人民坚持抗日斗争，打败日本侵略者。1935年春，他光荣加入中国共产党。后任东北抗日联军第10军军长。

1941年1月29日，汪雅臣率军部部分战士宿营九十五顶子山。因叛徒告密，部队被日伪军包围。汪雅臣临危不惧，委托副军长张忠喜带领大部人员从东南山口突围，自己带领几人坚守西面山头进行掩护。在战斗中，汪雅臣胸部、腿部多处中弹，被捕后壮烈殉国，年仅30岁。

据不完全统计，从1933年至1940年的8年中，汪雅臣率领部队同日伪军进行大、小战斗400余次，共击毙击伤敌军近2000人，缴获各种枪支1800余支、粮食100余石、现款9000余元，其他物资折价9万余元，解救120名劳工和9名被押爱国者。

文/新华社记者 滕军伟

（据新华社电）