

栗战书主持召开第十七次委员长会议

决定人大常委会第七次会议12月23日至29日举行

新华社北京12月14日电 十三届全国人大常委会第十七次委员长会议14日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第七次会议12月23日至29日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第七次会议审议农村土地承包法修正案草案、耕地占用税法草案、车辆购置税法草案、公务员法修订草案、法官法修订草案、检察官法修订草案、民法典合同编草案、民法典侵权责任编草案；审议国务院关于提请审议外商投资法草案的议案、资源税法草案的议案，专利法修正案草案的议案，村民委员会组织法、城市居民委员会组织法修正案草案的议案，土地管理法、城市房地产管理法修正案草案的议案，产品质量法等17部法律的修正案草案的议案，关于再次延长授权国务院在北京市大兴区等三十三个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的期限的决定草案的议案，授权提前下达部分新增地方政府债务限额的议案等。

委员长会议建议，常委会第七次

会议审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议关于召开十三届全国人大二次会议的决定草案的议案；审议国务院关于提请审议批准上海合作组织反极端主义公约的议案；审议国务院关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要实施中期评估报告，关于2017年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，关于财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告，关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告，关于生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点情况的总结报告，关于全国农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点情况的总结报告，关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点情况的总结报告；听取国务院关于个人所得税专项附加扣除有关情况的报告。

委员长会议建议的议程还有：审议全国人大常委会执法检查组关于检查海洋环境保护法实施情况的报告；分别审议全国人大常委会法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、

社会建设委员会关于十三届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会办公厅、国务院扶贫办关于十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2018年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议原则通过了全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法修改稿。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第七次会议议程草案、日程安排意见等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会委员负责人就常委会第七次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂渊、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、蔡达峰、武维华出席会议。

王岐山会见哥伦比亚外长特鲁希略

新华社北京12月14日电（记者伍岳）国家副主席王岐山14日在中南海会见哥伦比亚外长特鲁希略。

王岐山表示，在两国元首共同引领下，中哥关系发展良好，各领域交流合作不断深化。中方支持哥国内和平进程，实现稳定发展。中国坚

定不移走中国特色社会主义道路，尊重世界各国人民自主选择的道路和制度。中国的内政和外交政策，根本目标是通过发展满足人民对美好生活的向往。相互尊重、平等相待、互惠互利是各国间合作的重要前提，中国将继续坚定奉行和平发展、

合作共赢的外交理念，推动构建人类命运共同体。

特鲁希略表示，哥伦比亚高度重视发展对华关系，两国在众多国际和地区问题上立场相近。愿进一步推动哥中各领域务实合作，加强多边事务沟通协调，携手应对全球性挑战。

王晨在江苏调研时强调

加强地方立法 为推进全面依法治国作贡献

新华社北京12月14日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨12月12日至13日在江苏调研时强调，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，进一步加强地方立法工作，为推动经济社会发展、推进全面依法治国作贡献。

调研期间，王晨前往南京市人大常委会机关，召开座谈会听取市人大有关负责同志、人大代表和专家学者意见建议。在全面了解近期《南京市国家公祭保障条例》制定通过情况后，王晨表示，这部法规贯彻全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定和英雄烈士保护法精神，对国家公祭的场所、设施和礼仪等

进行规范，对歪曲、否认南京大屠杀史实和伤害民族感情的行为等进行处罚、划出红线，社会关注度高，反映积极正面，为南京市国家公祭活动的举行提供了有力法治保障，是将社会主义核心价值观融入法治建设的实际举措，对其他地方立法具有示范带动作用。在扬州，王晨来到广陵区文昌花园社区，了解基层立法联系点情况，看望人大代表，还到市人大常委会机关听取意见建议。王晨指出，《扬州市公园条例》等法规，地方特色突出，关注民生和历史文化保护，受到老百姓的欢迎。要继续适应地方治理需要，积极有序推进立法工作。

王晨强调，改革开放40年来特别是党的十八大以来，各地人大制定了一

大批地方性法规，有效推动了国家法律的贯彻实施和本地经济社会发展。2015年3月，按照党中央统一部署，修改后的立法法赋予所有设区的市地方立法权，进一步完善了我国立法体制。随着中国特色社会主义进入新时代，地方立法大有可为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把党的领导贯彻到地方立法工作全过程，要深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持问题导向，提高立法质量，结合实际制定更多有效管用、人民群众期待和满意的法规。要重视法律法规的监督和落实，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。要重视普法工作，增强法治观念，提升法治意识，在全社会营造全面依法治国的良好氛围。

（上接第一版）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代发展面对的时代潮流，提出开放发展新理念，构建开放型经济新体制，实现了开放型经济的新发展和新突破。2013年设立中国(上海)自由贸易试验区，后又新增广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆等自由贸易试验区。2018年4月宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区。加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略的对接，同西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展、沿边开放开放的结合，带动形成全方位开放、东中西部联动发展的局面。

成功属于勇毅而笃行的人。在认识到“长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守”后，中国坚持打开国门搞建设、坚持对外开放基本国策，充分发挥了开放的巨大威力。它符合以扩大市场、深化分工、发挥优势推动发展的客观规律，抓住了全球化时代发展的关键，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化。

开放助力发展：破茧成蝶 焕发新生

改革开放给中国带来什么？举世瞩目的发展成就完美回答了这跨越世纪之问。过去40年中国经济发展是在开放条件下进行的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下前行。

——40年来，中国在持续扩大开放中赶上了时代。1978年，皮尔·卡丹是最早进入中国的外国服装品牌，也是当时中国大众对奢侈品概念的最初印象。当时的皮尔·卡丹，代表着高档、奢侈、时尚、国际化，而现在，普通百姓不出国门就可以享受到全球好货。随着老百姓的钱袋子鼓起来，在开放中提升的消费者福利还体现在出国旅游上。1995年至2017年，中国公民出境旅游由0.05亿人次升至1.3亿人次，年均增长17.6%，排名从世界第17位升至首位。迈出去的是脚步，改变的是眼界，由此也带动了国内企业的服务理念 and 整体服务质量的大幅提升。

——40年来，中国在持续扩大开放中激发创新活力。1978年，松下电器成为第一家进入中国的外资企业。1979年，IBM在沈阳鼓风机厂安装了第一台IBM中型计算机。1980年中国第一家中外合资企业北京航空食品有限公司获批成立。在对外开放中，参与国际交换的不仅是商品，还包括大量中间产品以及连带的管理和服务，进而引入各种国际生产要素、各类创新成果以及现代企业管理方式，促进国内企业“干中学”，主动参与国际竞争、寻求国际合作，推动新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，激发科技创新、管理创新、制度创新的巨大活力。

——40年来，中国在持续扩大开放中提升供给体系质量。在改革开放之初，受生产力发展水平所限，珠江三角洲、长江三角洲的很多民营企业由从事“三来一补”加工贸易起步。经过40年发展，这些企业经营范围逐步实现从加工贸易出口向一般贸易进出口、服务贸易进出口、跨境电商贸易进出口转变，产生了产业集群、知识和资本要素集聚、企业无形资产提升、国内外人才交流加快、人力资本开发程度加深、基础设施持续完善等衍生效应，大大优化了企业发展环境和创新生态环境。

——40年来，中国在持续扩大开放中深化经济体制改革。1979年7月，全国人大通过了中国第一个利用外资的法律——《中外合资经营企业法》，为跨国企业进入中国市场提供了法律依据。之后又推出《关于鼓励外商投资的规定》《中华人民共和国外资金融机构管理条例》等一系列新规和措施。在改革开放中，我们不断完善社会主义市场经济制度，加强市场体系建设，推进宏观调控、财税、金融、投资领域体制改革，深化利率和汇率市场化改革，增强人民币汇率弹性，逐步实现人民币资本项目可兑换，让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。在对外开放的助力下，企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代市场体系正在加速形成。

中国的发展得益于对外开放，高水平的开放推动了高水平的发展。中国正迈开大步，以更加开放的姿态走向合作共赢的未来。

开放推动共赢：立己达人 共谋发展

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”追求幸福生活是各国人民的共同愿望。人类社会要持续进步，各国就应该坚持要开放不要封闭，要合作不要对抗。当今中国已与世界深度互联互通，也构成一个无法否认的事实，开放改变中国、中国影响世界。

历史大势必将浩浩前行，经济全球化不以人的意志为转移。当多边主义和自由贸易体制受到冲击时，中国正成为公平贸易体系的稳定器——

加入世贸组织的17年里，中国开放程度远远超出当初承诺的广度和深度：截至2010年，中国货物降税承诺全部履行完毕，关税总水平由2001年的15.3%降至9.8%；在世贸组织分类的12大类服务部门的160个分部门中，中国承诺开放9大类的100个分部门，接近发达成员平均承诺开放108个分部门的水平。截至2007年，中国服务贸易领域开放承诺已全部履行完毕。

秉持共商共建共享原则，中国的“一带一路”倡议，成为目前规模最大、最受欢迎的国际合作平台。这一倡议以其多

汪洋会见香港友好协进会访京团

新华社北京12月14日电（记者查文晔）中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋14日在京会见了由会长唐英年率领的香港友好协进会访京团一行。

汪洋说，香港友好协进会作为爱国爱港的重要力量，成立29年来始终全面准确贯彻“一国两制”方针，为维

护香港繁荣稳定作出积极贡献。汪洋勉励香港友好协进会认真学习领会习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时重要讲话精神，坚持爱国爱港优良传统，积极参与新时代改革开放伟大事业，团结香港各界人士，集中精力发展经济、改善民生，努力把香港打造成国家

双向开放的桥头堡。要关心关爱香港青年一代健康成长，为“一国两制”事业培养接班人。要发挥好平台作用，以广泛凝聚共识增进认同的实际行动，汇聚起爱国爱港的强大合力，为香港繁荣稳定、为共担中华民族伟大复兴的历史使命作出更大贡献。

尤权、夏宝龙参加会见。

汪洋会见泰国立法议会主席

新华社北京12月14日电（记者孙奕）全国政协主席汪洋14日在北京会见泰国立法议会主席蓬贝。

汪洋说，中泰是好邻居、好伙伴、好朋友、好亲戚。两国相互尊重、平等相待，树立了不同制度国家间合作共赢的典范。中方赞赏泰方

为推动中国—东盟关系发展发挥的积极作用。愿继续同泰方加强各层级往来，对接发展战略，深化“一带一路”等务实合作，密切人文交往，推动双边关系取得更大发展，也为本地区稳定与繁荣作出贡献。中国全国政协愿加强同泰国立法议会交

流互鉴，不断夯实两国全面战略合作伙伴关系的基础。

蓬贝说，泰立法议会愿持续加强与中国全国政协的密切交流，共同促进泰中两国关系不断深入发展。

夏宝龙参加会见。

韩正在推动长江经济带发展领导小组会议上强调

坚持问题导向 狠抓责任落实

推动长江经济带共抓大保护取得新进展

新华社北京12月14日电（记者韩洁）中共中央政治局常委、国务院副总理、推动长江经济带发展领导小组组长韩正14日主持召开推动长江经济带发展领导小组会议，全面贯彻落实习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神，坚持问题导向，推动长江经济带共抓大保护取得新进展。

为了贯彻落实习近平总书记关于共抓大保护、不搞大开发的重要指示精神，推动长江经济带高质量发展，韩正会前专门要求生态环境部与中央广播电视总台组织力量，历时3个月、深入长江经济带11省市、行程约10万公里进行暗访、暗查、暗拍，对长江的生态环境状况进行一次初步“体检”，编辑形成长江经济带生态环境警

示片。会上播放了警示片，长江经济带11省市和有关部门负责同志针对暗访暗查发现的问题作了发言。

韩正指出，长江是中华民族的母亲河，近年来长江经济带环境治理取得了一些积极进展，但污染排放、生态破坏、环境风险等问题仍然相当突出，生态环境形势依然十分严峻。各有关地区和部门要把思想认识统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，切实把共抓大保护作为重要的政治责任，从中华民族永续发展长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，以生态环境保护倒逼高质量发展，走出一条生态优先、绿色发展的新路子。

韩正强调，看不到问题就是最大

（上接第一版）旧账往往是一团乱麻，“新官”不愿意、不好理，“搞不好还惹一身臊”。辽宁省营商环境建设局负责人分析说，旧账变呆账确有政策、法律趋紧趋严的变数，但更有好大喜功盲目承诺的因素。

辽宁省主要领导强调，账目有新旧，责任无先后，无论新账旧账都是欠下的“民生账”“发展账”，绝不允许高高挂起、换汤换药。为此，辽宁不护短，出台《加强政务诚信建设的实施方案》，向“权力任性”开刀，向“官

赖”问责。畅通毁约违约举报渠道，在街道和乡镇基层政务考核中纳入守信践诺情况。同时明确惩戒措施：存在政务失信行为的公务员，将被惩戒并在网上曝光，限制评优评先。目前，全省公开曝光破坏营商环境问题164起，处理问责429人。

辽宁省社科院副院长梁启东认为，一方面问责从严，力避“决策随意性大”，让“旧官不敢留烂账”；一方面也要规范政务，根治“政策连续性差”，让“新官不出新欠账”。辽宁从源头改进和规范招商引资合同管

理，加强事中事后监管，是实现政府诚信建设制度化的重要保障。

“尊重规划才能科学决策，规划是管方向、管全局、管长远的，握好‘交接棒’就要坚持一张好的蓝图绘到底。”辽宁省委常委、沈阳市委书记张雷说。

环境的“温度”决定着投资的“热度”。今年前三季度，辽宁引进国内项目1582个，实际到位资金2692.8亿元，同比增长20.8%；实际利用外资36.9亿美元，同比增长63.6%；有各类市场主体及注册资本分别同比增长8.7%和19.1%。

边主义理念赢得各方信任，被视为中国新一轮改革开放的重要标志。5年来已与140多个国家和国际组织签署共建“一带一路”合作文件，一大批重大合作项目已经落地生根。

中国陆续加入各种全球性、地区性国际合作机制，先后成为IMF、世界银行、APEC、G20等的重要成员，和其他国家一道推动建立了“金砖国家峰会”等合作机制。中国维护和遵守国际规则，已加入几乎所有政府间国际组织和400多项国际多边条约。为加大开放力度，消除贸易壁垒，中国已与24个国家和地区签订了16个自由贸易协定，正在进行的自贸区谈判还有十几个。

世界已经你中有我、我中有你，中国奉行互利共赢的开放战略，不仅把世界的机遇变成了中国的机遇，更把中国的机遇打造成了世界的机遇。

1997年亚洲金融危机时，中国坚持人民币不贬值，宁愿自己承受压力，支持周边邻国渡过难关；2008年国际金融危机时，中国经济强劲增长，为世界复苏作出不可替代的贡献。如今，中国经济对世界经济增长贡献率达到三分之一。

对外贸易与投资是衡量开放程度的重要尺度。1978年到2017年，中国进出口总额从206.4亿美元提高到4.1万亿美元，年均增长14.5%，占全球进出口比重从0.77%提升到10%左右。自2009年起，中国已连续9年保持全球货物贸易第一大出口国和第二大进口国地位。2013年以来，中国成为120多个国家和地区的最大贸易伙伴，70多个国家和地区的最大出口市场。

“一带一路”沿线国家和地区覆盖全球超过60%的人口和全球三分之一以上的贸易。截至2018年6月，我国与沿线国家货物贸易累计超过5万亿美元，在沿线国家建设的境外经贸合作区总投资289亿美元，为当地创造24.4万个就业岗位和20.1亿美元的税收。

更多的国家和地区在中国合作中感受到，与中国打交道，收获的不仅有和平、友谊，还有实实在在的利益。40年来，中国人民立己达人、共谋发展，始终不渝走和平发展道路，积极参与全球经济治理，为推动构建人类命运共同体贡献了智慧和力量。

顺应历史大势：走向开放 走向融合

人类发展进步的大潮滚滚向前，世界经济波折起伏时有发生，但各国走向开放、走向融合的大势没有改变。“中国开放的大门永远不会关上，只会越开越大”成为新时代中国推进新一轮高水平对外开放的郑重承诺和行动指南。

时至今日，全球化走到了一个十字路口。有些国家筑起贸易保护主义的高墙，退回单边主义的老路，国际社会对自由贸易前景充满忧虑，也给正回暖的世界经济增添

了诸多不确定性。

面对时代之问，中国的回答是“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞！中国推动建设开放型世界经济脚步不会停滞！中国推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞！”

行动胜于一切语言。

创办于1957年的广交会几乎是当时中国企业与西方国家市场贸易的唯一通道。而2018年举办的首届中国国际进口博览会，是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会，吸引了172个国家、地区和国际组织，3600多家企业参展，40多万名境内外采购商到会洽谈采购。从“买全球”到“买全球”，两个国际性贸易平台见证了我国对外开放的不断升级。

中国推出一系列新举措不是对过去的简单重复，而是要跑出更高水平、更高层次的开放“加速度”。今年以来，中国陆续宣布了一系列新的开放举措，包括创造更具吸引力的投资营商环境，大幅降低1449种日用消费品、1585种工业品等商品进口关税，将汽车整车和零部件税率分别降到13.8%和6%，实现进口抗癌药全部零关税。随着11月1日新一轮降税措施实施，中国关税总水平已经降到7.5%，超出了对世界贸易组织的承诺，也低于大多数发展中国家。中国发布了外商投资准入负面清单，在金融、汽车、飞机、船舶等领域进一步开放。根据世界银行的报告，中国营商环境排名比去年提升30多位。报告显示，中国在过去一年里为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录，在“开办企业”和“获得电力”两方面改善最为显著。中国对内外资企业一视同仁、平等对待，欢迎和鼓励各类企业公平竞争，也将充分保障它们的合法权益。

在保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击之时，中国智慧、中国方案给世界注入新动能。

按照党中央的决策部署，面向未来，中国还将坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制。以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，既为中国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间，也注定将为世界带来更大机遇。

诺贝尔经济学奖获得者、新制度经济学鼻祖科斯教授曾指出：“中国的奋斗，就是全人类的奋斗；中国的经验对全人类非常重要！”或许不是所有人都能放弃陈旧思维模式和种种偏见接受这一深刻见解，或许未来中国与世界发展仍将经受各种考验，我们也无法预言这些考验将把每个国家带向何方，但有一点已经非常明确：坚持开放发展，共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣的世界，就是历史前进的逻辑、时代发展的潮流，就是全人类的共同理想和努力方向！