

庆祝改革开放40周年·理论之声 ⑮

# 在更高起点上推进改革开放

□ 张占斌

“党的十九大报告指出，‘中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位’，‘我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾’，‘决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程’。改革的实践，是围绕解决社会主要矛盾来进行布局和展开的。在新的发展阶段遇到的难题，需要用更高质量的发展来解决、用更坚定的改革来破解。我们要以庆祝改革开放40周年为契机，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性，在改革开放40年的基础上高起点深化改革开放。”

## 加快推进与高质量发展配套的重点改革

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，经济改革的重点也必须与此相适应。一是要通过改革建立健全推动高质量发展的相关机制。加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体

系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核等，使之符合新的发展要求。二是加快推动高质量发展的动力变革。推动高质量发展，动力变革是关键和基础。需要注意的是，动力变革不是在现有的旧结构下寻找稳增长“药方”，而是要在经济转型升级的新趋势下寻找新动能的源泉。一方面，要重视创新驱动。当前，支撑我国实体经济多年快速发展的传统要素优势正逐步减弱，要素价格持续上升，对创新驱动经济发展提出了迫切需求。另一方面，要更加重视消费拉动。具备近14亿人的消费市场，是我国实现高质量发展的一个重要潜力。三是加快打破行政性垄断。分析起来，一些物流、融资等基础性成本较高的原因，除了资源禀赋外，主要还是这些领域存在着行政性垄断、竞争不足、效率不高等问题。当前和今后一个时期，必须按照党的十九大报告所提出的要求，打破行政性垄断，加快要素价格市场化改革，完善市场监管体制。另外，税收制度改革、国有企业改革、农村土地制度改革等都要相应跟进。

## 确保完成决胜全面建成小康社会各项改革任务

党的十九大报告进一步明确了如期全面建成小康社会的承诺。决胜全面建成小康社会，是当前和今后一个时期改革的重要任务。一是围绕打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治这三大攻坚战推进改革。三大攻坚战是决胜全面建成小康社会社会必须克服的现实难题；而且，打好三大攻坚战也能为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚实保障。在全面建成小康社会的决胜期，我们要通过改革，积极防范、有效化解重点领域的重大风险，积极消除或控制各种存量风险，有效预防或减少各种增量风险。要进一步强

化责任担当，落实党中央关于脱贫攻坚各项决策部署，如期兑现到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的扶贫目标。当前和今后一个时期，污染治理要以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点。二是通过改革促进共同富裕。共同富裕是社会主义的本质特征。共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。通过改革促进共同富裕，就是在发展中共享、在共享中发展，努力实现改革发展成果全民共享、全面共享、共建共享。在共享发展中，人民群众共同分享改革发展成果，不断得到实实在在的受益，在民生改善中有更多获得感，逐步实现共同富裕。三是通过改革解决收入分配差距较大的问题。考虑到距2020年全面建成小康社会这一时间节点越来越近，我们要高度重视存在的问题，进一步加大收入分配改革力度，为构建更加公平合理的居民收入分配格局而加倍努力。

## 加快完善社会主义市场经济体制

党的十九大报告强调，“坚持社会主义市场经济改革方向”，“加快完善社会主义市场经济体制”，并指出，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。这些重要论述，明确了加快完善社会主义市场经济体制的重点任务。一是完善产权制度。现代产权制度是社会主义市场经济体制的基石。要以公平为核心原则，依法保护各种所有制经济产权和合法利益，依法保护各种所有制经济组织和自然人财产权。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可

侵犯。要加强对各类产权的司法保护，依法严肃查处各类侵权行为。只有夯实这个基础，才能实现各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。二是推进要素市场化配置。加快建设和完善要素市场，是深化经济体制改革的又一个重点。我国现代市场体系建设已取得长足进步，但与商品和服务市场相比，要素市场建设相对滞后，成为制约劳动力、土地、资金、技术、信息等要素自由流动的主要障碍之一。在市场对资源配置起决定性作用的背景下，完善要素的市场化配置，目标是要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序。

## 推动形成全面开放新格局

党的十九大报告对“推动形成全面开放新格局”进行了一系列部署。推动形成全面开放新格局，不仅意味着扩大开放的范围、拓宽开放的领域、加深开放的层次，还意味着创新方式、优化布局、提升质量。这里重点谈三个方面的内容：一是推进贸易强国建设。要加快外贸转动力调结构，培育外贸竞争新优势，推动外贸从量的扩张到质的提升。培育贸易新业态新模式，促进服务贸易创新发展，打造中国品质、中国品牌、中国服务。二是创新对外投资方式。促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。继续鼓励有实力、信誉好的企业走出去，为企业走出去营造好的环境、好的条件、好的服务，引导企业增强风险防范能力。三是促进“一带一路”国际合作。要遵循共商共建共享原则，加强同相关国家的政策沟通和战略对接，提升贸易投资便利化水平。推动互联互通和产业对接，做优做精重大项目等。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长〕

# 把党的政治建设落实到干部队伍建设上

□ 何天华

## 理论驿站

党的十九大报告明确提出党的政治建设这个重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设。习近平总书记指出，“党的政治建设落实到干部队伍建设上就要不断提高各级领导干部特别是高级干部把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，善于从政治上分析问题、解决问题”。总的来看，党员干部提高政治能力可着重在以下几个方面下功夫。

### 把准政治方向

政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。习近平总书记明确指出：我们所要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。党员干部在把握政治方向上要突出解决好三个问题：一是要确立正确的政治立场。坚持什么样的政治立场，就会坚定什么样的理想信念。党员干部要真正做到坚定马克思主义信仰，坚定社会主义和共产主义理想信念，通过严格的党内政治生活，经常对表对标，及时校正偏差，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。二是要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。实践经验表明，政治上的坚定源于理论上的清醒。基本理论和基本路线都是管长远的，基本方略也是一个思想张力和理论概括力都很强的理论概念，而且有很强的现实针对性和指导性，必须结合工作实际，毫不动摇地坚持，不折不扣地落实。三是要确立正确的奋斗方向。新时代要有新担当新作为，党员干部要始终与党同心同德，心往一处想，劲往一处使，沿着党指引的奋斗目标前进，为实现“两个一百年”奋斗目标积极工作、努力拼搏、不懈奋斗。

### 学好用好党的创新理论成果

落实新时代全面从严治党的要求，加强党的政治建设，要坚持思想建党、理论强党，下功夫解决好党员干部对党的基本理论、基本路线、基本方略的思想认同、情感认同和理论认同，从而提高贯彻落实的自觉性和坚定性。一是要下功夫解决好武装头脑的问题。回顾历史可见，我们党总是坚持用最新理论成果统一思想、凝聚力量，始终做到理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。目前，党员干部在理论武装头脑方面应下功夫解决好学懂弄通做实的问题。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持读原著、学原文、悟原理，真正掌握核心要义、把握精神实质，坚持个人自学、专题学习、学习研讨、体会交流相统一。二是要下功夫解决好指导实践的问题。要深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想中的立场观点和方法，把握实践要求，学会观察问题、分析问题、解决问题。三是要下功夫解决推动工作的路线问题。重点是要在工作中不折不扣地贯彻落实党的路线方针政策；坚持问题导向，不折不扣地贯彻求真务实的工作作风，注重攻坚克难，在工作中不断取得新成效，让人民群众共享改革发展成果。

### 增强政治敏锐性和政治鉴别力

政治敏锐性和政治鉴别力是体现政治能力的重要方面。一要在大是大非问题面前提高识别力。大是大非问题是指带有原则性、根本性的是非问题。党员干部要始终保持头脑清醒，从思想上高度重视大是大非问题，任何时候任何情况下都要站稳政治立场，保持政治定力。二要切实加强党性和政治修养。党员干部增强党性和政治修养，坚定政治信念，才会有追求、有主见、有决断、有担当，才能在波诡云谲的复杂形势面前廓清迷雾、心明眼亮，把准政治方向。为此，要严肃党内政治生活，提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，永葆政治本色。三要严格遵守“三个不能”的要求。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调，“党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。”这“三个不能”的要求，为党员干部划出了不能为之的明确红线，是检验党员干部政治敏锐性和政治鉴别力高低的尺子。每名党员干部都要严格遵守“三个不能”的要求，在大是大非问题面前立场坚定，态度坚决。

### 提高调查研究能力

习近平总书记强调，加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。党员干部提高政治能力，就要知道人民群众想什么，需要什么，有什么困难和问题要解决。从这个意义上讲，能不能坚持调查研究，调查研究是不是能够真正做到解决问题，展现了党员干部对人民群众的态度问题，也体现着党员干部的政治能力。提高调查研究能力，一方面要提高思想认识，真正把调查研究作为谋事之基、成事之道，作为正确认识客观世界和改造主观世界，密切联系群众，站稳人民立场的重要途径。另一方面要能够真正解决问题，从执政为民的高度增强自觉性，下功夫克服调查研究中的形式主义、官僚主义，通过调查研究破难题、克难关，真正把调查研究的过程变成解决人民群众最关心最现实最直接的利益问题的过程，提出推进工作的思路、对策和举措的过程，通过不断提高调查研究的质量和水平，增强为人民服务的本领。

### 严格执行党的纪律

严格的纪律，是我们党取得革命、建设和改革胜利的根本保证。根据形势和任务的变化，针对存在的新情况新问题，我们党总是不断加强和改进、完善纪律建设的内容，并且把执行纪律作为重要的方面来落实，坚决防止纪律成为“稻草人”。党员干部提高政治能力，必须在严格执纪上下功夫。一是要严格遵守政治纪律和政治规矩。政治纪律和政治规矩是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的刚性约束。新修订的《中国共产党纪律处分条例》对遵守政治纪律和政治规矩进行了严格规范，充分体现了纪律建设的政治性、时代性、针对性。政治纪律和政治规矩是红线，也是高压线，每一名党员干部都要时刻进行对照检查，坚持政治标准，提高政治站位，严格要求自己，严格约束自己。二是要开展经常性的纪律教育。要坚持把学习贯彻纪律教育与开展党性教育、警示教育紧密结合起来，教育引导党员干部增强纪律意识、规矩意识，使每一名党员干部都能够把守纪律讲规矩作为行为准则，融入日常生活的点点滴滴。三是要切实增强执行纪律的自觉性。纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员。随着全面从严治党深入推进，执行纪律就必须越来越严格。对党员干部来说，党的纪律规矩既是“紧箍咒”，也是“安全带”，必须时时处处严格遵守。每一名党员干部都要增强执行纪律的自觉性，不断筑牢拒腐防变的思想防线；加强党性修养，始终做一名光明磊落的共产党员；加强党规党纪学习，真正做到政治上始终保持头脑清醒，思想上对党绝对忠诚老实，行动上坚决守纪守规守法。

（作者单位：云南省委宣传部）

本版编辑 赵登华

## 学习笔谈

# 人民群众是改革开放事业的实践主体

□ 杨明伟

习近平总书记深刻指出：“改革开放是人民的要求和党的主张的统一，人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体。”探寻中国改革开放事业不断前进的规律，既要关注其中的客观性因素，又要关注主体性因素，充分认清人民群众的主体地位。中国改革开放事业之所以能够不断推向前进，与人民群众的积极性、主动性和创造性紧密相关。

（一）

马克思主义唯物史观正是根据社会实践的客观真实状况，来确定人民主体地位的。按照这一历史观，人民革命的历史、建设的历史、改革开放的历史，都是以人民为主体推动的。人民是社会前进的实践主体，在人民群众中孕育着伟大的实践创造力和历史推动力。

改革开放的历史，充分证明了人民群众的主体地位，也充分证明了马克思主义唯物史观的正确性。在领导改革开放的历史进程中，中国共产党始终清醒地看到，创造中国改革开放历史事件和推动改革开放事业发展的主体力量是广大人民群众；改革开放的每一次重大突破，都是源于人民群众的创造。“坚持人民创造历史这一马克思主义科学原理”“从人民的实践创造和发展要求中获得前进动力”“尊重人民主体地位，发挥人民首创精神”等认识，始终贯穿在我们党总结改革开放实践的基本观点中。

党的十八大以来，习近平总书记特别强调执政党要尊重人民主体地位，他明确指出：“中国共产党的一切治理活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，

使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。”正是基于对人民主体性问题的强烈关注、深刻认识和牢牢把握，习近平总书记反复提醒广大党员干部要真正牢固站稳人民立场。比如，在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中，他指出，“要坚信党的根基在人民、党的力量在人民，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性”，“人民立场是中国共产党根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志”，“全党同志要把人民放在心中最高位置”。在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话中，他又从我们的政权性质上阐述了人民主体地位，提醒全党同志必须牢记：“为什么人、靠什么人，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们要始终将人民立场作为根本政治立场，把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进。”这就是说，我们党只有扎根于人民、坚持以人民为中心，才能走好改革开放和社会主义现代化建设新的长征路。

（二）

在党的十九大报告中，“以人民为中心”体现得更加全面深刻，充分反映了新时代马克思主义人民观。党的十九大报告讲了我们取得的改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，讲了我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命和开辟中国特色社会主义道路，讲了只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义等，深刻表明了以改革开放事业与人民主体地位的辩证关系。可以说，全方位、多角度、深层次地运用马克思主义关于人民群众历史地位和作用的观点，成为党的十九大报告在理论阐述上的一大亮点，

也为我们从人民主体性视角理解改革开放的整个历程和新时代、新征程，提供了理论基点。

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”基于这样的鲜明认识，党的十九大报告通篇贯穿着“以人民为中心”的马克思主义唯物史观。其出发点、立足点和思想内核，都是围绕“人民”两个字展开的。比如：“必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”；“党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准”；等等。

特别值得关注的是，习近平总书记在党的十九大报告中提出“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”时，列举了十四条基本方略，其中第二条专门讲到“坚持以人民为中心”，强调“必须坚持人民主体地位”。由此要求全党同志坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。这深刻反映了我们党历来推崇的“人民主体地位”和始终坚持的人民立场。

（三）

我们党领导改革开放的伟大实践特别是进入新时代发生历史性巨大成就充分说明，理解和践行“以人民为中心”的深刻内涵，一方面要充分尊重和发挥人民的主体创造力，另一方面要把人民的主体地位与党的奋斗目标紧紧地联系起来。以人民为主体，从人民立场出发，我们党就能够从人民群众中汲取智慧和力量，紧紧依靠人民创造出历史伟业，完成新时代赋予的历史重任；就能够带领全体人民脚踏实地地解决

社会发展中的不平衡不充分的矛盾和问题，把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，从而实现人民对美好生活的追求；就能够真正做到立党为公、执政为民，把是否符合最广大人民根本利益作为最高标准，把人民群众是否满意作为最好的评价尺度，出台能够落地的惠民举措，从而让人民获得感不断增强，真正践行全心全意为人民服务的根本宗旨；能够在发展问题上找准自己的工作方向和工作思路，从而不断促进人的全面发展，朝着全体人民共同富裕的方向推进工作；能够在各行各业各项工作中，深入群众生活、扎根人民中间、了解百姓疾苦，时刻关注人民群众的喜怒哀乐，从而与人民群众同呼吸共命运心连心。

总之，在推进改革开放历史进程中，任何时候都需要尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，从人民的实践创造和发展要求中获得前进动力，这既是马克思主义唯物史观的要求，也是从习近平总书记阐述的改革开放历史经验中得出来的重要启示，同时还是我们深入理解改革开放事业与人民主体地位相互关系的一把钥匙。从这个角度进一步理解习近平新时代中国特色社会主义思想，我们会更深刻地体会到其中阐释的“坚持以人民为中心”“坚持人民主体地位”的丰富内涵。“坚持以人民为中心”，彻底地体现了当代中国共产党人全心全意为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命，体现了人民至上的价值追求，也体现了党的宗旨意识。从这个意义上讲，习近平新时代中国特色社会主义思想彰显了人民创造历史、人民是真正英雄的唯物史观，人民至上的价值取向，立党为公、执政为民的执政理念。

（作者系中央党史和文献研究院研究员）