就业增速放缓 深层问题待解

法国如何摆脱失业率高企魔咒

本报驻巴黎记者 李鸿涛

一线观察

> 法国失业率多年来一直居高不下，各项改革政策效果甚微。劳动力专业技能缺失、经济竞争力下降和就业保障制度不完善是造成失业率高企的主要原因。法国需要增强劳动市场的灵活性与就业技能培训，促使劳动力向更具发展与持续性的岗位流动。

近30年来，法国失业率始终处于高位，尽管历届政府采取了多项积极的改革政策，试图改变法国失业率高企的尴尬状态，但始终效果甚微。

法国统计局的最新统计数据与国际劳工组织的相应标准对比显示，法国失业率已实现连续3年下降，但与2017年的“快节奏”相比，2018年法国就业市场创造就业机会的速度明显放缓。具体而言，2017年每季度创造就业岗位为5万至10万个，2018年前3季度平均每季度创造就业岗位仅约3万个。如果当前的放缓趋势无法得到有效控制，法国未来的就业市场恐将重新面临失业率反弹与招聘困难的棘手悖论。

在政策层面，虽然政府降低劳动力成本的相关改革措施曾对就业市场产生了立竿见影的效果，但对劳动力市场运作的结构性改革政策才是关乎能否最终有效控制失业规模与失业率反弹趋势的关键，相关改革政策效果显现需要较长周期，且可能产生短暂的负面影响。在这方面，之前法国政府强推的《库姆里法案》就是最好的例证。在该法案施行的初期，反对方对短期劳动合作的法律保障与企业在雇工方面社会对话权力的下放等也曾发出颇多质疑，指责相关法案将激化社会矛盾，并变相鼓励企业裁员，法国政府因此承受了很大压力。同时，法国失业率长年高企也使法国政府在颁布相关改革政策时面临更大的压力。自1983年以来，法国城市失业率始终在8.5%左右波动，在2008年国际金融危机前，该数据曾一度下降至7%，但大部分时间仍处于欧洲高位。从这一角度看，法国也面临更多来自欧洲方面的压力。

在劳动技能层面，法国的失业率现状还与求职者技能水平相关。据统计，目前约有60%的失业者只有高中以下学历。经合组织国际成人能力评估项目对法国活跃劳动人口技能的调查显示，法国目前劳动力平均技能仍处于较低水平，如简单的阅读与计算等。在劳动力技能与生产领域需求存在巨大差距的情况下，法国高水平与现代化生产力体系会对该低技能群体形成挤压，客观上也制约了就业率的提升。

在宏观经济层面，法国经济竞争力的逐步丧失也客观助长了失业率的高企。与欧洲其他国家相比，法国在工业活动、出口市场份额等多个关乎经济竞争力的关键领域仍相对弱势。同时，竞争力缺失也成了当前法国经济结构性改革进程中面临的核心难题，更是关乎高失业率能否得到有效控制的重中之重。

对此，有多位法国经济学家建议，政府最佳的改革政策选择不是降低对就业的保障，而是逐步完善失业者的保障制度。法国经济观察与研究中心主任埃马努尔·杰苏雅认为，我们应彻底改变当前的社会模式，使就业市场保障体系能够更加适应当前创新与技术变革的经济环境，并通过增强劳动市场的灵活性与就业技能培训等措施，促使劳动力向更具发展与持续性的岗位流动。

英国议会下院就脱欧提出新要求

据新华社伦敦电 （记者梁希之 顾震球） 英国议会下院4日通过一项决议，指责政府藐视议会，要求政府立刻公布“脱欧”协议的全部法律建议。

议会下院以311票支持、293票反对的结果通过这一决议，这是英国历史上首次出现议会判定政府藐视议会。随后下院又以321票对299票的结果赋予议会权力，一旦首相特雷莎·梅的英国“脱欧”协议被议会否决，议会将有权投票决定其他选择。

保守党议会下院领袖安德烈娅·利德索姆表示，鉴于议员的投票结果，英国政府将公布特雷莎·梅的英国“脱欧”协议的全部法律建议。

应工党要求，议会下院11月中旬表决通过一项具有约束力的提案，要求英国检察总长杰弗里·考克斯在政府提请议会审议“脱欧”协议时，公开“脱欧”协议的“全部法律建议”。然而，考克斯在本月3日向议会做陈述时仅公布了一份43页的建议摘要，此举立即招致工党等党派反对。

议会下院从4日起就英国“脱欧”协议开展为期5天、每天8小时的辩论，并将于11日对其进行投票表决。

特雷莎·梅当天在议会发言时坚称，她上周和欧盟达成的“脱欧”协议是议会的唯一选择，呼吁议员团结一致支持这一协议。她同时还驳斥了举行第二次“脱欧”公投的要求，称二次公投将使英国的分裂局势恶化。

英国主要反对党工党领袖杰里米·科尔宾表示，首相的脱欧协议“将使英国形势陷入恶化”。他要求特雷莎·梅政府辞职，并呼吁提前举行大选。

科尔宾表示，工党议员将在11日的投票中反对“脱欧”协议，迫使英国政府重新与欧盟进行谈判。

短讯

刚果（金）大幅上调矿产税率

本报讯 记者宋斌报道：刚果（金）国家矿业部部长马丁·卡布维鲁卢日前对外宣布，金属钴被列为国家战略资源，并将针对境内钴矿开采企业征收3.5%的矿产税提高至10%，其他贵金属如金属锗等也一并提高同等税率。

据报道，今年1月份该国通过了矿业法修改草案，旨在通过提高矿产税率、调整各方利益分配等手段来增加国家财政收入。

数据显示，除澳大利亚、古巴、新喀里多尼亚、赞比亚和俄罗斯之外，刚果（金）是全球最大的钴矿生产国。2017年，该国钴矿产量占全球的三分之二，约8.1万吨。

本版编辑 禹 洋

在葡萄牙感受“中文热”

近年来，葡萄牙的“中文热”不断升温。目前，在圣若昂—达马德拉市、埃斯皮尼奥市和埃斯塔雷雅市中小学学习中文的人数已增至约2200人，中文已成为这3座城市所有公立小学三四年级学生的必修课。图为埃斯塔雷雅市玛托小学的学生学习中国的十二生肖。

（新华社发）

欧元区财长同意强化救助机制

据新华社布鲁塞尔电 （记者沈忠浩） 欧元集团主席森特诺4日在布鲁塞尔表示，欧元区19国财长同意强化欧洲稳定机制的作用，以提高欧元区防范和解决危机的能力。

欧洲稳定机制2012年生效，是欧盟在债务危机爆发后设立的永久性救助机制，可救助欧洲问题银行和出现危机的欧盟国家，最高放贷规模5000亿欧元。

森特诺表示，欧元区财长同意欧洲稳定机制为欧元区银行业单一清算基金提供贷款支持，并可能早于原定的2024年付诸实施。但他同时强调，欧洲稳定机制是最后的救助手段，使用该机制需确保满足适当条件。

欧元集团3日至4日在布鲁塞尔召开例行会议，讨论欧元区改革及成员国2019年预算，为下周召开的欧盟峰会作准备。

森特诺指出，2019年欧元区所有成员国的预算赤字预计都将控制在国内生产总值的3%以内，为欧元区建立以来首次。同时，欧元区总体债务率有望继续下降。

欧委会出台战略愿景

欧洲欲走气候“中性之路”

本报讯 记者徐惠喜报道：欧盟委员会近日通过了一项名为“给所有人一个清洁星球”的战略性长期愿景，提出到2050年将欧盟建设成为一个繁荣、现代、有竞争力和气候中性的经济体。该愿景展示了欧洲将如何通过投资现实可行的技术解决方案，协调工业政策、融资等重点领域行动，走上通往气候“中性之路”。

欧委会主管能源联盟的副主席马罗什·谢夫乔维奇表示，过去几年，欧洲展示了如何在减排的同时，创造繁荣、高质的本地就业，改善人们的生活质量，欧洲需要继续推动这样的转型。

欧盟气候行动和能源委员麦古尔·卡内特称，走向气候中性是可行的，符合欧洲的利益，对实现《巴黎协定》下的长期温控目标来说是必要的。欧盟将对在转型中受到影响的人群给予支持。

根据欧洲理事会今年3月份提出的要求，欧委会出台的气候中性愿景和《巴黎协定》目标保持一致，即在2050年前将全球温升控制在2℃以内，并继续努力争取把升幅限定在1.5℃内。

分析指出，欧委会这项长期战略的目的并非设定具体目标，而是创建一个愿景，从而激发各利益相关方、研究人员、企业家和公民的潜力，开发创新性的商业和就业机会。

据悉，该愿景所指出的通往气候中性经济体之路，要求各经济体在以下7个战略性领域采取联合行动，即能效、可再生能源使用、清洁安全和互联交通、有竞争力的工业和循环经济、基础设施和互联互通、生物经济和天然碳汇，以碳捕集和储存来解决存量排放。

为推进气候中性欧洲建设，欧委会将采取以下三方面举措。首先是政策研讨，欧洲理事会相关部长们需就各自在政策领域对整体愿景如何作出贡献开展广泛的政策辩论。其次是邀请所有欧盟机构、成员国议会、商业领域、非政府组织、城市和社会以及公民参与其中，以保证欧盟可以继续发挥引领作用。第三是要求欧盟成员国在今年年底前向欧盟委员会提交各自国家气候和能源方案草案。同时，提议更多地区、城市和商业协会起草各自的2050愿景，为欧洲提出应对气候变化全球挑战的欧洲方案作出贡献。

法国总理宣布暂缓上调燃油税

据新华社巴黎电 （记者韩冰 应强） 法国总理菲利普宣布，法国政府将延期6个月上调燃油税，同时暂缓实施统一柴油税和汽油税等措施。此外，法国政府今年冬天将不会上调天然气和电力价格。

菲利普表示，在暂缓上调燃油税期间，法国政府将就税收和公共开支等问题组织广泛讨论。

为应对气候变化，法国政府今年已上调过燃油税，并计划从明年1月1日起继续上调燃油税。菲利普说，目前法国是欧洲范围内税收水平较高的国家之一，法国的税收体系比较复杂，应该让税收变得更加透明。

菲利普同时强调，法国政府不接受针对治安部队、公共建筑和商家的暴力行为。他说，暴力分子损坏的是法国人民的财产，这些暴力分子将会受到惩罚。

一些法国民众近日在巴黎街头抗议油价上涨，但这一抗议活动被一些暴力分子蓄意利用。暴力分子借机在凯旋门、香榭丽舍大街、春天百货等知名景点或购物区实施打砸抢，造成多起暴力冲突。

创建国家现代农业产业园 打造现代农业示范核心区

栖霞苹果别样红

中国苹果看烟台，烟台苹果看栖霞。位于胶东半岛腹地，地处北纬37° 苹果种植黄金地带的栖霞市，是烟台苹果优势主产区和核心区，近年来相继获得“中国苹果之都”、“全国优质苹果生产基地”、“中国果菜无公害十强市”、CCTV“十大魅力农产品”和“全国现代苹果产业10强县（市）”、“世界苹果之城”等荣誉称号。

栖霞苹果，以其个大形正、色泽鲜艳、光洁度好、酸甜适中、香脆可口而著称。目前，全市种植面积达到100多万亩，年总产量达到22亿多公斤，被注册为地理标志证明商标，荣获“全国果菜产业十大国际知名地标品牌”，品牌价值位居中国县域品牌榜首。在2018年的上合组织峰会期间，栖霞苹果以其优良的品质受到了各国参会者的高度称赞。如今，苹果已经成为栖霞的富民产业和城市名片。

跨入新时代、踏上新征程，栖霞市以推进农业供给侧结构性改革为主线，以推动苹果产业转型升级、提高质量效益和国际竞争力为目标，以创建国家现代农业产业园为引领，按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的要求和“两片四园”的空间布局，全面推动农业科技与农村绿色发展新理念，打造现代农业示范核心区，绘就苹果产业发展新蓝图。

建设“新模式新技术”的现代农业产业园，打造园区生态循环农业，开创绿色有机优质苹果品牌，这是栖霞积极响应新旧动能转换号召、扎实推进农业供给侧结构性改革、实现乡村振兴的重要举措。2017年9月，该产业园正式获批准创建。栖霞规划在四年时间内投资18亿多元，按照“两片四园”的空间布局以及“两基地两区”的功能定位，以宽行密植、起垄栽培、支架绑缚、纺锤整形的苹果现代化矮砧集约栽培模式，建设7大类25个重点项目，共改造建设现代化果园18.6万亩，总占地面积150.8平方千米，涉及南北两片6个镇街区、179个行政村、38886户、108716人，主要发挥当地苹果产业优势，打造现代化苹果种植管理技术及新品种研发推广示范引领区、苹果全产业链生产要素集聚区以及一二三产业相互渗透、交叉重组的融合发展区。

与传统单户生产的栽培、管理模式不同，栖霞新建的现代农业产业园采用政府引导、企业运营的双重推进机制，由政府牵头成立山东果都现代农业有限公司，下设多个项目公司具体实施产业园建设，采取“公司+党组织+合作社+农户”的机制运行。首批纳入产业园的39个村级党组织组建了专业合作社，通过选举选出合作社理事长、监事长，负责合作社土地流转及日常管理工作。此外，栖霞还面向全国招聘了39名年轻项目经理分配到每个村，通过无人机、割草机、水肥一体化设施的操作及大数据的应用，从事果园的管理工作，并在产业园管委和村民之间发挥协调作用，使分散经营的果农抱团发展，实现规模化、机械化经营。同时，积极创新农民利益联结机制，广大果农通过土地流转入股到合作社可实现二次分红，拓展了收益渠道。

惟改革者进，惟革新者强。今后，栖霞将着力构建产业优势突出、科学技术领先、产业链完整、价值链提升的现代苹果产业体系和现代化苹果种植管理技术、新品种研发推广的苹果生产先行区和示范区，推动全市果业上档升级。

栖霞苹果，明天会更红。

又是一年苹果红

组织培养苹果苗木高新企业——实林生物科技

·广告