

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 决定再推广一批促进创新的改革举措,更大激发创新创造活力;通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》,有效保护产权有力打击侵权;通过《生产安全事故应急条例(草案)》

新华社北京12月5日电 国务院总理李克强12月5日主持召开国务院常务会议,决定再推广一批促进创新的改革举措,更大激发创新创造活力;通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》,有效保护产权,有力打击侵权;通过《生产安全事故应急条例(草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,京津冀、上海、广东等8个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批13项改革举措已推向全国。会议决定,再将新一批23项改革举措向更大范围复制推广,更大力度激活创新资源、激励创新活动,培育壮大发展新动能。其中,在全国推广的主要包括:一是强化科技成果转化激励。允许转制院所和事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所以订单等方式参与企业技术攻关。二是创新科技金融服务,为中小科技企业包括轻

资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业。创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利率,回购政府投资基金所持股权。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品,降低创新主体的侵权损失。三是完善科研管理。推动国有科研仪器设备以市场化方式运营,实现开放共享。建立创新决策容错机制。同时,将原先在个别区域试点的3项改革举措,推广到先行先试的全部8个区域,包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。会议要求,要加强对上述分批推广和其他先行先试改革举措的跟踪评估,总结经验,完善政策,促进改革深化,更大发挥科技创新推动高质量发展的重要作用。

为进一步加强专利权人合法权益保护、完善激励发明创造的机制制度、把实践中有效保护专利的成

熟做法上升为法律,会议通过《中华人民共和国专利法修正案(草案)》。草案着眼加大对侵犯知识产权的打击力度,借鉴国际做法,大幅提高故意侵犯、假冒专利的赔偿和罚款额,显著增加侵权成本,震慑违法行为;明确了侵权人配合提供相关资料的举证责任,提出网络服务提供者未及时阻止侵权行为须承担连带责任。草案还明确了发明人或设计人合理分享职务发明创造收益的激励机制,并完善了专利授权制度。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议通过《生产安全事故应急条例(草案)》。草案明确了县级以上政府统一领导、行业监管部门分工负责、综合监管部门指导协调的应急工作职责,突出重点领域、重特重大事故应急处置,规定了应急救援预案制修订和演练、应急救援队伍建设、应急值班等要求,并细化了政府和生产经营单位的应急救援措施。

会议还研究了其他事项。

# 国务院部署做好当前和今后一个时期促进就业工作

## 对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%

新华社北京12月5日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面落实党中央、国务院关于稳就业工作的决策部署,把稳就业放在更加突出位置,坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策,支持企业稳定岗位,促进就业创业,强化培训服务,确保当前和今后一个时期就业目标任务完成和就业形势持续稳定。

《意见》提出了当前和今后一个时期促进就业的重点举措。一是支持企业稳定发展。对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%,对其中面临暂

时性生产经营困难且恢复有望的,加大返还力度。充分发挥国家融资担保基金作用,鼓励各地优先为符合条件的小微企业提供低费率担保支持,提高小微企业贷款可获得性。二是鼓励支持就业创业。加大创业担保贷款支持力度,符合条件的个人和小微企业,可分别申请最高不超过15万元和300万元的创业担保贷款。鼓励各地加快建设重点群体创业孵化载体,支持就业压力较大地区为失业人员自主创业免费提供经营场地。实施三年百万青年见习计划,将就业见习补贴范围扩展至16—24岁失业青年。三是积极实施培训。困难企业可组织开展职工在岗培训,企业职工教育经费不足部分,经所在地人社部门审核评估合格后,由就业补助资金予以适当支持。对下岗失业人员普遍开展有政府补贴的培训,对其中符合条件的

就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴。将职业技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险3年以上调整至参保1年以上。四是及时开展下岗失业人员帮扶。失业人员可在常住地办理失业登记,申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。对符合条件的下岗失业人员,及时落实失业保险待遇,并纳入最低生活保障和临时救助范围。

《意见》强调,要进一步落实地方政府促进就业工作的主体责任。明确部门组织协调责任,开展促进就业专项活动。要切实抓好政策服务,及时向社会公布政策清单、办理流程等,建立实名制管理服务信息系统。同时,要指导企业等各方履行社会责任,共同做好促进就业工作。

# 黄坤明在广西调研时强调

# 加强革命遗址遗存保护 更好传承红色基因和革命精神

新华社南宁12月5日电 12月3日至5日,中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明在广西调研时强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于传承红色基因、发扬革命精神的一系列重要论述,珍视党领导人民在长期革命斗争中铸就的宝贵精神财富,加强革命遗址遗存的保护利用,广泛开展革命历史和革命传统教育,激励广大干部群众以坚定的信心、昂扬的斗志奋力走好新时代的长征路。

调研期间,黄坤明深入桂林市灌阳县、兴安县、全州县,瞻仰红军烈士陵园和纪念碑,详细了解红军长征湘江战役革命遗址遗存的保护利用情况,听取了有关工作介绍,并到来宾市武宣县调研基层宣传文

化工作和农村精神文明建设。

黄坤明指出,中国革命的伟大历程艰苦卓绝、可歌可泣,千千万万的革命英烈以对党、对革命事业的无限忠诚,勇于胜利、勇于突破、勇于牺牲,铸就了光照千秋的革命精神。要扎实做好革命遗址遗存的保护工作,加强统筹规划,坚持简朴节约、庄重严肃,建设修缮好纪念设施,完善展陈内容,加强文物史料征集保护利用,以实际举措纪念为革命胜利和新中国成立英勇牺牲的革命英烈,在铭记历史中汲取砥砺前行的强大精神力量。

黄坤明强调,要大力弘扬革命文化,广泛开展革命传统教育,用党领导人民进行革命斗争的光荣历史和伟大功勋感召人民,用革命先烈的英勇

事迹和崇高精神激励人,引导人们坚定理想信念、继承革命事业,在新时代新征程上始终保持艰苦奋斗、顽强奋斗、永远奋斗的精神状态。要深入挖掘各类教育资源,丰富教育内容,创新载体手段,不断为革命传统教育注入新的时代内涵,切实把红色资源利用好、把红色基因传承好。

黄坤明指出,今年是改革开放40周年和广西壮族自治区成立60周年。要以此为契机,广泛开展群众性宣传教育活动,大力宣传改革开放的伟大变革,大力宣传自治区取得的辉煌成就,深化爱国主义教育和民族团结进步教育,更好地激励和动员各族干部群众守望相助、团结奋斗,共同创造更加美好的明天。

美化工作持续推进,为全面改善农村人居环境奠定良好生态基础。

会上,国家林业和草原局提出,要积极推进乡村绿化美化,以改善农村人居环境和促进农民增收致富为目标,以建设森林乡村为载体,紧紧围绕严格保护乡村自然生态系统的原真性、大面积增加乡村生态资源总量、大幅度提升乡村生态资源质量、大力发展乡村林草产业等重点任务,持续加大乡村绿化美化力度,努力打造生态宜居的美丽乡村。

政策!”赵女士说。

家住河北石家庄市的冯先生和儿子专门乘坐高铁来北京参观展览,一个多小时就能从石家庄抵达北京,这在过去是不可想象的。改革开放40年来,交通道路四通八达,不仅家用汽车步入寻常百姓家,居民出行还可以骑共享单车、叫网约车,出行更便捷。“等你长大,也许就进入无人驾驶时代了。”冯先生对孩子说,“你们这一代的明天会更好!”

# 中华人民共和国和葡萄牙共和国关于进一步

## 全面加强全面战略伙伴关系的联合声明

(2018年12月5日,里斯本)

应葡萄牙共和国总统德索萨邀请,中华人民共和国主席习近平于2018年12月4日至5日对葡萄牙进行国事访问。访问期间,习近平主席同德索萨总统举行会谈,分别会见罗德里格斯议长和科斯塔总理。两国领导人高度评价中葡传统友好关系不断取得发展,并就双边关系、中欧关系以及共同关心的国际和地区问题交换意见,达成广泛共识。

一、双方一致认为,自1979年2月8日中葡建交,特别是自2005年建立全面战略伙伴关系以来,两国政治互信不断增强,经贸、投资、能源、金融、文化、教育、科技、司法、交通和安全等各领域合作成果丰硕。

二、2019年中葡将迎来建交40周年。双方认为,在国际形势发生复杂深刻变化的大背景下,进一步加强中葡全面战略伙伴关系,赋予其新的内涵,符合两国和两国人民的根本利益,有利于维护世界和平稳定和发展繁荣。鉴于,双方一致决定本着相互尊重、平等相待、互利共赢原则,从战略高度和长远角度出发,共同努力,加强合作,进一步提升两国关系发展水平,推动中葡全面战略伙伴关系迈上新台阶。

三、双方一致认为,高层交往对促进双边关系发展具有决定性作用。两国愿继续加强各级别交流与合作。两国外交部同意就双边关系及共同关心的国际和地区问题深化政治磋商。

四、双方重申尊重对方主权和领土完整,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解、相互支持。葡萄牙重申奉行一个中国原则,在台湾问题上支持中方立场。中方对此表示赞赏。

五、2019年中葡将庆祝澳门回归20周年。双方肯定中华人民共和国澳门特别行政区成立以来取得的显著发展成就,肯定澳门对中葡关系发展发挥的重要作用,愿进一步发挥澳门桥梁和纽带作用,促进中葡长期友好关系发展。双方愿继续支持澳门发挥中国与葡语国家商贸合作服务平台作用。

六、双方肯定“中国—葡语国家经贸合作论坛(澳门)”成立15年来发挥的重要作用,重申愿落实好论坛部长级会议成果,继续以具体行动推进论坛框架下各领域务实合作。

七、葡萄牙欢迎并愿参与中国提出的共建“一带一路”倡议,双方决定签署两国政府关于共同推进建设“一带一路”的谅解备忘录,旨在和谐、平衡和尊重各自国际承诺的基础上,积极深化政治对话,促进欧亚在交通,特别是通过发展海洋、陆地及空中直接战略连接,能源、数字、人文等领域互联互通,促进自由和公平贸易,密切两国人民在共同关心的领域开展合作和相互了解。双方愿加强同非洲和拉美等地区的第三方国家开展合作。

八、双方致力于发展双边经贸关系,重申将充分利用中葡经贸混委会等经贸领域现有双边对话和磋商机制,进一步扩大双边贸易,加强投资合作,鼓励两国经贸往来。双方愿尊重对方国家经济领域特别是农业食品方面

的安全和监管标准,为符合要求的进口产品和服务提供便利,继续鼓励和支持各自企业赴对方国家投资。

双方欢迎两国签署关于葡萄牙向中国出口食用葡萄的植物检疫议定书,并完成葡萄牙向中国出口猪肉企业的注册评价,赞赏两国植物检疫监察和安全机构开展的良好合作。

双方重申愿深化经贸合作,积极鼓励中葡两国企业开展电动汽车领域合作。葡方欢迎中国企业在葡投资、设立工厂,并与葡萄牙同行共同开发欧洲等地市场。

双方重视两国企业更多参与两国电子商务平台,将为实现这一目标创造条件。

九、双方高度重视人文交流对推动两国关系长远发展的重要意义,愿继续加强在文化、教育、旅游和体育等领域交流合作。为庆祝两国建交40周年,双方将于2019年互办“文化节”。双方同意为对方国家设立文化中心提供支持,使其为增进两国民众相互了解发挥积极作用。双方肯定孔子学院及孔子课堂和卡蒙斯学院、葡萄牙东方学院在促进两国民间的文化和语言传播方面发挥的重要作用。双方愿进一步密切教育特别是语言教学及教师和学生交流项目,推动青年领域合作,促进两国青年交往。葡萄牙愿同中方分享足球等体育项目的成功经验,开展青年体育合作。

双方愿加强两国有关机构在广播电视节目制作和播出方面合作,愿通过联合制作节目、互派记者团、相互播出对方广播电视作品等方式促进两国广播电视产业的共同发展。双方鼓励智库交流,促进中葡在该领域的合作。

十、双方赞赏在税务、海关合作方面所作的努力,以便于提供透明度更高的合作框架,促进双边经贸关系发展。

十一、双方肯定葡萄牙发行人民币公债债券(“熊猫债”)取得进展,这将推进对葡投资者结构多元化。

十二、双方同意深化两国在包括数字经济在内的科技创新领域的合作,欢迎签署关于“中葡科技2030”伙伴关系的谅解备忘录,在地球和海洋观测、空间、纳米与先进材料、能源、生命科学、生物工程学、中国传统医学等领域加强合作。

双方欢迎和支持在葡萄牙设立星海联合研究实验室(STARLab),作为中葡双方共同参与的科技研发机构。

双方重视企业、高等教育机构和研发创新机构间的合作以及加强公共和私营机构间的交流,促进两国经济社会可持续发展。双方愿加强企业间合作和创新集群形成,吸纳大学、投资者、不同规模的企业共同参与项目。

十三、双方一致认为,中葡同为海洋大国,开展海洋合作潜力巨大、前景广阔。双方将本着互利共赢的原则,不断深化海洋领域合作,发展中葡“蓝色伙伴关系”,实施海洋合作联合行动框架计划,推动两国海

洋经济发展。

十四、双方愿在2018年“中国—欧盟旅游年”框架下加强两国机构和企业间旅游业职业培训和旅游推广等方面的合作。双方愿加强合作推动两国间直航持续发展。

十五、双方愿促进卫生领域部门间伙伴关系,加强劳动、就业和社会保障领域合作,推动职业技能开发领域的工作交流,适时商签双边合作谅解备忘录。双方同意于2019年上半年启动双边社保协定的正式谈判。

十六、双方高度评价两国在刑事司法、警务执法领域合作取得的成果。双方同意进一步深化在追逃追赃、打击恐怖主义和恐怖融资、打击跨国有组织犯罪、反洗钱等领域双边合作。

十七、双方重申致力于多边主义,捍卫《联合国宪章》宗旨和原则,支持联合国在维护国际和平与安全、促进可持续发展和保护人权上发挥更大作用。双方将继续加强协调,完善现有全球合作,应对气候变化挑战,推动国际和地区问题的政治解决,促进以国际法和公认的国际关系准则为基础的多边主义,携手构建相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

双方支持对联合国系统进行改革,增强权威,提高效率。改革应体现公开透明原则,广泛听取会员国意见,通过充分协商寻求广泛共识。双方支持联合国秘书长为此所作努力。

十八、双方支持开放型世界经济,反对任何形式的保护主义和单边主义,承诺在多边贸易体制框架下,推动贸易和投资自由化、便利化。

双方肯定以规则为基础、开放、透明、包容、非歧视的多边贸易体制的重要性和核心作用,愿加强世贸组织框架下的合作,促进世贸组织与时俱进。

十九、双方肯定多边金融机构在支持实现减贫、地区合作与融合、促进在全球范围内落实可持续发展目标方面的作用,实现更大规模的亚欧双向互联互通。

二十、双方愿加强在亚欧会议框架下的协调合作,鼓励亚欧会议就支持多边主义和开放型世界经济共同发声,推动亚欧经贸领域和互联互通合作取得更多务实成果。

二十一、双方将共同推动和深化中国欧盟全面战略伙伴关系,共同打造“和平、增长、改革、文明”四大伙伴关系。双方支持“一带一路”倡议与欧盟有关发展战略和倡议尤其是欧洲投资计划、欧亚互联互通战略等对接,支持中欧双方尽早完成中欧投资协定谈判有关工作。中方高度评价葡萄牙在维护欧盟稳定、促进一体化过程中发挥的重要作用。

二十二、习近平主席邀请德索萨总统出席2019年4月在北京举办的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛并对中国进行国事访问,德索萨总统愉快地接受了邀请。

二十三、访问期间双方签署了17份双边合作文件。

(新华社里斯本12月5日电)

# 积极推动世界经济健康发展

## ——访中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员东艳

本报记者 孙昌岳

就业和发展的重要引擎,在维护多边贸易体制上达成一致。“目前来看,大家都有积极的合作意愿,希望利用G20平台共同协商来解决分歧、应对挑战。”东艳说。

各方提出多边贸易体制仍有改进余地,支持对世贸组织进行必要改革。对此,东艳表示,当前,全球贸易摩擦已经进入新的阶段。在初始阶段,全球贸易中的变化主要体现在各国通过应对美国的单边关税战来进行调整;在目前阶段,如何构建新的国际经贸规则将是讨论的焦点。在这个过程中,WTO要进行改革以提升其运行效率,一方面以WTO为代表的多边贸易体系需要更好地体现全球经济和贸易模式发展的需求;另一方面需要尽快解决WTO争端解决机制等运行方面面临的困境。此次峰会进一步凝聚了支持多边贸易体制的共识,对WTO改革提供了指引,未来WTO改革应坚持平等磋商原则。

东艳表示,中美在经贸问题上达成重要共识,对于峰会有着重大意义。中美经贸合作不仅能造福两国人民,也有利于世界经济稳定增

长,符合各国和地区利益。中国也在按照自身发展节奏深化改革扩大开放。前不久,中国成功举办首届国际进口博览会,赢得国际社会广泛赞誉;在世界银行最新《营商环境报告》中,中国排名较前一年上升32位。中国多次表示,将继续深化市场化改革,保护产权和知识产权,鼓励公平竞争,主动扩大进口。

东艳认为,此次峰会提出维护世贸组织核心价值和原则、维护发展中国家发展空间。国际金融危机发生以来,中国经济对世界经济增长贡献率超过30%。在G20成员国中发挥着重要作用。2016年,中国举办杭州峰会,有力推动G20从危机应对向长效治理机制转型。本次峰会对中国提出发达经济体在采取货币和财政政策时,应该更加关注并努力减少对新兴市场国家和发展中国家冲击,呼吁各国登高望远,携手合作,互利共赢。“事实证明,中国是多边主义最为重要的支撑。”东艳认为,在本次峰会上,中国为世界贡献了新智慧、新力量、新希望,为引领世界经济沿着正确轨道向前发展指明了前进方向。

# 到2020年我国将建成2万个国家森林乡村

本报讯 记者黄俊毅日前召开的全国乡村绿化美化现场会上获悉:我国将以建设森林乡村为载体,持续加大乡村绿化美化力度,努力打造生态宜居的美丽乡村。到2020年,全国乡村绿化覆盖率达到30%,建成2万个国家森林乡村。

党的十八大以来,各地开展各

具特色的乡村绿化美化行动,村容村貌有了较大提升,乡村生态环境得到较大改善。据不完全统计,“十二五”期间,全国完成乡村绿化面积1382.6万公顷,绿化道路163.7万公里、沟渠78.4万公里,“四旁”植树461.69亿株,完成森林抚育4086万公顷。“十三五”以来,全国乡村绿化

水平也发生了翻天覆地的变化。展览中,一张柱状图显示,1978年我国城镇人均住房建筑面积仅为6.7平方米,到2017年增长到36.9平方米,增长了4倍多。家住北京丰台区的赵女士告诉记者,过去,她家5口人挤在一间26平方米的平房里,冬天要烧煤球取暖,时刻要提防煤气中毒。而现在,自己和街坊邻居都住上了如同花园般的居民小区。“我们能有今天的好生活,要感谢党的好