庆祝改革开放40周年基层行 乡镇篇

□ 经济日报·中国经济网记者 张 玫

浙江龙港镇：

“每一步都烙刻着改革印记”

上世纪80年代，浙江温州农民创造了许多的改革佳话，龙港“农民城”的兴建就是一个典型。1983年，苍南县龙港镇获批成立后，在全国率先推出户籍制度、土地有偿使用、发展民营经济“三大改革”。周边乡镇大批农民自带口粮进城、自建住宅落户、自办企业发展，短短一年间建起了“中国第一座农民城”。

从渔村到城镇

1981年，温州市新设的苍南县择地建设港口和经济中心，经过研究选址定在了方岩村，在龙港镇正式成立后，包括方岩村在内的几个村都划入了这个新建镇。

龙港的“造城者”陈定模当年主动请缨到龙港当镇党委书记。“当时的龙港，老百姓迫切希望解决城镇户口，成为‘城里人’，并想拥有一块宅基地。”陈定模告诉记者。

为解决落户难题，龙港镇以1984年中央一号文件“允许农民自理口粮到集镇落户”为依据，发出通知：凡在龙港镇购地建房、经商办企业的农民，都可自理口粮迁户进龙港镇。来龙港买地的农民，填个表格交完钱，剩下的有关手续交给政府办。来龙港办厂的商人，可以“先上车，后买票”，政府一揽子服务全部免费。

当时龙港镇规定，农民进城需要宅基地建房的，按照不同地段收取700元到5000元不等的费用。当时的苍南县，已经有6500个“万元户”，其中90%以上都居住在龙港附近。在经济上先富起来的他们，希望有一个良好的生产、生活环境。“仅30天，就有三省七县5000多户申请到龙港建房落户，共收到地价款近1000万元。”陈定模说，短短一年时间，龙港镇3000多间楼房同时兴建，每天有1万多人上工地，到1989年，人口增加到4万多人，“中国第一座农民城”拔地而起。

如今，汽车驶入苍南的龙金大道，林立的高楼、热闹的人群、川流不息的车辆，城市的味道越来越浓……

从“农民城”到产业城

龙港“市民”从脱鞋下田到脱鞋上楼，生活方式悄然发生改变。通过学习交通法规、法律常识乃至美容、化妆技术等，他们渐渐适应着城里的生活节奏，寻找到各自的谋生方式。

董娟娟就是这样被“吸引”过来的。当年，她通过考试进入龙港幼儿园成为一名教师，之后她又与丈夫双双“下海”经商。“店里生意最好的时候，宣传册一年印了5000份。”在龙港“中国礼品城”市场恒丰礼品店里，董娟娟告诉记者，现在她开店，丈夫办厂，公司不断发展壮大。

在诚德科技股份有限公司门口，两辆大车正在装载货物。“这几天我们要搬到世纪大道的‘新家’去。”公司董事长王道德介绍说，公司是集研发、生产、销售为一体的高新技术企业，主要生产中高档食品、药品等塑料复合包装袋，去年完成工业总产值3.56亿元。正准备申请在香港联交所上市。这些年，公司加大研发资金的投入，规模不断扩大，吸纳了更多富余劳动力就业。

据龙港镇经发局局长肖若峰介绍，目前龙港已形成以印刷、塑编、纺织、礼品等四大传统行业为支柱，微晶玻璃、超细纤维、印刷原材料、不锈钢带材、特种陶瓷等新兴行业为补充的产业体系。全镇有经营主体4万多家，规模以上企业168家。这些年来，龙港先后获得了“中国印刷城”“中国礼品城”“中国印刷材料交易中心”和“中国台挂历集散中心”等4张金名片，年产值超百亿元，实现了从“农民城”向产业城的跨越。

从造城到建市

从进城以来，龙港人一直有个梦想，那就是自己建造的“农民城”能够早日正式建市。

1994年，在龙港建镇10周年前夕，他们组织了一系列活动。同时，民间也自发成立龙港建市促进会。2004年，龙港人拆掉了“中国第一农民城”路碑，显示了努力建市的决心和勇气。2014年，获悉国家要选择若干个建制镇开展新型城镇化设市试点时，龙港人积极申报。

龙港建镇后做了多次城市总体规划，还进行了大规模的旧城改造。如今，龙港大道两旁，高楼大厦取代了农家的“通天楼”；世纪大道沿线，城市公园、文化中心、体育馆、医院等由点连线，由线成面；正在建设中的龙港新城，规划总面积106.8平方公里，集聚了中央商务区、产业集聚区、港口经济区、现代农业综合区和新城拓展区等“五大区块”。大空港、大港口、大路网、大物流、大产业、大招商……龙港正在一天天长高、变美。与此同时，龙港围垦造地4.34万亩（30平方公里），拓展发展空间，不断完善和提升城市的功能和品质。

1995年，龙港被确定为全国小城镇综合改革试点镇；2009年成为温州市5个强镇扩权改革试点镇之一；2010年作为浙江省首批小城市培育试点镇；2014年国家发改委等11个部委批复全国64个地区为第一批国家新型城镇化综合试点单位，龙港是全国第一批两个镇级试点之一。

“建镇以来的每一步都烙刻着改革的印记。现在，以‘三城三区一港’的城市规划设计，按照‘城区体现繁华、园区体现实力、港口体现水平’的思路，重点建设龙港老城、世纪新城、龙港新城三大城市功能区。”龙港镇党委书记陈为来说，站在新起点，龙港一如既往将改革进行到底，加快高质量建设现代化新生城市，努力打造具有示范意义的“镇改市”典范，为全国推进新型城镇化提供可实行、可复制、可推广的经验。

中英机构共同发布《“一带一路”绿色投资原则》

本报讯 记者陈果静报道：在日前召开的中英绿色金融工作组第三次会议上，中国金融学会绿色金融专业委员会与伦敦金融城共同发布了《“一带一路”绿色投资原则》。

据介绍，应中英两国于2017年底签署的《第九次中英经济财金对话成果》要求，中国绿金委与伦敦金融城牵头多家机构共同参与了原则的起草工作。中国金融学会绿色金融专业委员会主任马骏表示，全球正面临严重的环境和气候挑战。未来几十年，全世界大部分基础设施投资将投向“一带一路”国家，而这些项目将对环境和气候产生重大影响。伦敦金融城绿色金融倡议主席罗杰·吉福德爵士表示，中英两国一直是绿色金融领域的领导者，《“一带一路”绿色投资原则》的发布再次向世界展示了两国致力发展绿色金融的决心。

（上接第一版）他号召全党“始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，不畏艰难、不怕牺牲，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗”。

以上率下，这是作风建设的切入点。

2017年12月25日至26日，习近平总书记主持十九届中央政治局首次民主生活会，中央政治局同志重点对照《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评。作风建设再次从中央领导层做起，为全党作出表率。

作风建设，关键在抓住“关键少数”。

2018年1月5日，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记对新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部提出作风过硬等“五个过硬”的要求，告诫领导干部要把践行“三严三实”贯穿于全部工作生活中，养成一种习惯、化为一种境界。

作风建设，贵在驰而不息、久久为功。

2018年1月11日，在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记再次强调，要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫。

党的十九大后，以习近平同志为核心的党中央以明确的态度、坚定的意志和扎实的行动，再次向全党释放出抓八项规定精神落实、推进作风建设不松劲、不停步、再出发的强烈信号。

坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，中央纪委将巩固拓展落实中央八项规定精神成果作为2018年的重点工作，明确把监督检查中央八项规定及其实施细则精神执行情况作为纪检监察机关的重点任务和经常性工作，力度不减、尺度不松。

今年以来，截至10月31日，全国查处违反中央八项规定精神问题48456起，处理68509人，给予党纪政务处分48589人，包括1名省部级干部、584名地厅级干部。

聚焦重点：集中整治形式主义官僚主义等“四风”顽疾

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出指示强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。

既紧紧抓住老问题，又重点关注新表现。党的十九大后，作风建设在更加注重集中整治形式主义、官僚主义问题中走向深入。

近期，中央纪委办公厅印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，强调把整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，明确了重点整治4个方面12类突出问题。

甘肃省财政厅农业二处原处长金中等人作风慵懒，只当“二传手”，致使4000万元中央财政下达的专项扶贫资金在省级财政滞留长达146天；湖北黄石市不动产登记中心原负责人谌宏等人擅自作出每天限号50个的决定，甚至出现“哪怕闲着，没有号，也不受理登记”的情况；辽宁大连市发改委原党组书记、主任顾强面对群众反映强烈问题，在市领导十几次批示提出要求后，仍没有及时积极采取措施，取而代之的是反复请示报告……

11月28日，中央纪委公开曝光6起形式主义、官僚主义典型问题，引起广泛关注，也为一些不担当、不作为的党员干部再次敲响警钟。

今年以来，广东、浙江、福建、重庆、山东、吉林、海南、广西等省份都纷纷对外曝光当地查处的形式主义、官僚主义典型问题，形成了向形式主义、官僚主义集中宣战的高压态势。

“不能一味要求基层填表格报材料”“不能简单以留痕多少评判工作好坏”“不能工作刚安排就督查检查”“对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上”……

集中整治各类督查、检查、调研、评比等中的形式主义、官僚主义问题，10月9日，一份中央办公厅印发的《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，让许多基层干部拍手称赞。

党中央工作的重心在哪，人民群众关心的痛点在哪，抓作风建设的焦点就在哪。

从聚焦基层民生，畅通群众身边的腐败和作风问题监督曝光渠道，到聚焦脱贫攻坚，开展扶贫领域腐败和作风问题3年专项治理，再到聚焦生态环保，曝光生态环境损害责任追究典型问题……

党的十九大以来，各级纪检监察机关聚焦打赢“三大攻坚战”、深化党和国家机构改革等领域，把整治“四风”顽疾，与正在开展的各类重点工作结合起来，作风建设呈现出围绕中心、服务大局的鲜明特点。

久久为功：巩固“不敢”强化“不能”促进“不想”

在节日期间、生日当天，收受管理服务对象微信红包、微信转账16次，共计8500元；给管理服务对象发送20元以内的小红包，换来回赠的200元大红包……2018年5月，中央纪委国家监委网站曝光了浙江嘉兴市综合行政执法局嘉兴港区分局副局长王红良违规收受礼金问题。

一个个“变异”的微信红包，实则改头换面的“四风”新变种。高压之下，违反中央八项规定精神行为出现了由线下转到线上、由面上转入地下、由公开转入隐蔽的新动向。

“四风”问题具有顽固性、反复性，容易隐形变异、反弹回潮。

仅今年上半年，在中央纪委国家监委网站上，已有745起典型“四风”问题被公开通报曝光。

一些“老问题”树倒根存。以查处的违反中央八项规定精神问题为例，违规发放津补贴或福利、违规配备使用公务用车、大办婚丧喜庆、违规收送礼品礼金等问题依然多发，这四类“老问题”占比超过70%，“吃喝玩乐”惯性仍需狠刹。

一些“新动向”尤须警惕。海南一国有企业与两家餐饮企业签订“试菜费”协议，作为领导员工加班聚餐、生日宴请、个人招待的定点场所；天津一中学总务主任将总务处办公室与隔壁值班室之间的墙体打通，形成内、外套间；福州一涉黑“村官”租下一家茶楼二层作为会所，专门宴请党员干部……

深挖细查，扭住不放，一个节点一个节点坚守，一个阶段一个阶段推进。

每逢年节假期、重要会议等时间节点，中央纪委都通过集中通报曝光、开设监督举报专区等形式，持续对纠“四风”打招呼、发信号、提要求；各级纪检监察机关遴选典型问题，点名道姓、抽丝剥茧，持续释放正风肃纪的强烈信号，强化“不敢”的震慑。

创新体制机制，改进方式方法，让监督更加高效精准。

福建省建立纠治“四风”“1+X”工作机制，发挥工商、税务、审计等部门在问题线索发现和联合排查方面的监督合力；广州市探索“四风云治理”机制，定期收集协作单位数据形成“四风”问题数据库，运用大数据思维发现问题线索。

追根溯源，旗帜鲜明反对特权思想和特权现象。

辽宁从3月至8月，在全省开展“特权车”问题专项整治，辽A09号牌全部收回；江苏9月1日起全面停止全省公务用车专用号牌号段；海关总署督促各部门单位对为领导干部免费升舱等问题进行自查清理……结合巡视巡察，各地各部门对特权现象“穷追猛打”，对特权思想“刮骨疗毒”。

2018年3月，监察法施行和国家监委成立后，各级纪检监察机关加强对所有行使公权力的公职人员作风状况的监督，将改革形成的制度优势转化为治理效能。

8月，新修订的《中国共产党纪律处分条例》，对变相公款旅游等违反中央八项规定及实施细则问题细化完善了相关规定，并增加对形式主义、官僚主义问题的处分规定。

咬定青山不放松，留得清气满乾坤。

作风建设只有进行时，没有完成时。时刻保持一份清醒冷静，始终保持一份坚韧执着，不断强化不敢的震慑、扎牢不能的笼子、增强不想的自觉，才能让“金色名片”永不褪色、永不蒙尘。

文/新华社记者

（新华社北京12月3日电）

辉煌60年 壮美新广西

广西玉林：

环保倒逼『世界裤都』转型升级

本报记者 韩秉志 中国县域经济报记者 陈自林

近日，记者来到广西玉林市福绵区的玉林（福绵）节能环保产业园，只见各种载着物资的运输车来回穿梭，工厂车间的工人有序地生产。

玉林市福绵区素有“世界裤都”之誉，主要产品为牛仔系列服装，高峰期年产牛仔裤上亿条。但长期以来停留在低端水平。棉花变为服装，需要经过纺纱、印染、织布、制衣、水洗等多道工序。缝纫成型的牛仔裤、休闲裤要用水泡洗后，才能出厂，而传统的水洗过程会造成严重的环境污染。

传统的自建处理设施为分散治污模式，规模小、效率低，监管困难。面对产业困境，福绵区跳出传统思维，以环境保护倒逼供给侧结构性改革，破解传统产业环境要素制约。为此，该区关停了原有的20余家水洗厂，建设“节能环保产业园”，创新探索环境要素的供给侧改革模式。通过规模效应实现对环境要素的低价优质供给，引领服装产业转型升级，拉动上下游产业快速集聚。

“环保要素的优质供给推动服装产业转型升级，拉动上下游产业快速集聚。”玉林市福绵区委书记赵志刚说，玉林采取主动式精准招商模式，通过先行建设治污体系、统一供应水电气热、统一回收集中治污全新模式，有效地解决了污染物治理问题，支撑引导产业集群发展。

对于各地水洗、印染等重污染服装产业链企业来说，玉林（福绵）节能环保产业园的出现如同一道曙光。玉林市穗鑫实业有限公司办公室主任李强告诉记者，去年年底，公司把在广东深圳的印染厂搬到了福绵环保产业园，看中的正是环保产业园先进的治污能力。目前公司牛仔浆染环节引进国内外先进生产线，全面投产后预计年产值将达到10亿元。

产业园通过大型公共处理中心处理各类污染物，统一向园区企业供给水电气热等生产资料，大大降低了企业的治污成本和原材料成本。在环保和成本优势下，东部地区大量纺织、印染、服装加工企业被吸引入园，服装设计、品牌渠道和商贸企业也纷纷跟进，形成服装、机械制造、配件生产与表面处理、环保建材等产业集群发展的格局。目前，玉林（福绵）节能环保服装产业园一期建成投产，21家入园企业实现竣工，35家企业开工建设。

事实证明，福绵区首创环境要素的供给侧结构性改革模式，不但破解了传统产业环境要素制约的难题，让一个濒临淘汰的产业起死回生、做大做强，还通过环保筑巢，吸引上下游产业快速集聚，牵引产业转型升级，实现了绿水青山和金山银山的有机统一。

与此同时，北流则在推进陶瓷产业转型升级。在今年公布的广西第一批特色小镇名单中，位于玉林的北流陶瓷小镇榜上有名。这座坐落于北流民安日用陶瓷工业园的小镇，秉承“生产、生活、生态”三生融合的理念，在传承中华陶瓷文化的基础上，围绕产业转型升级、陶瓷文化建设以及陶瓷技术研发机构建设三大板块进行高标准规划建设，努力打造陶瓷产业转型升级的典范。

园区内，一栋标着“陶瓷小镇”的钟楼及周边富有特色的建筑群格外引人注目，这里便是北流陶瓷小镇的核心区——三环陶瓷小镇。这个由广西三环企业集团股份有限公司投资打造的陶瓷产业集群，集高档陶瓷生产平台、陶瓷研发平台、人才培养平台、创业平台和日用陶瓷贸易物流平台于一体，规划总投资30.8亿元。公司董事长、总裁陈诚介绍说，截至今年5月，三环陶瓷小镇的产品已销往欧美亚各国，销售额达8.7亿元。

聚焦服装皮革、新材料等产业，玉林市正大力推动传统产业转型升级，培育发展战略性新兴产业，形成工业发展新动能。朝公园式园区化方向发展，在工业领域实现“绿水青山就是金山银山”，玉林市走出了一条生态工业经济发展的可行之路。

最美退役军人

退伍女兵宋玺：

从北大校园走向索马里海域

开栏的话

他们，曾经是军人，黄金百战穿金甲；他们，退伍不褪色，快马加鞭未下鞍。退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。即日起将开设“最美退役军人”栏目，走进优秀退役军人的日常工作和生活，从不同角度讲述他们脱下军装、离开军营后，不忘当兵历史，立足本职岗位，活出精彩人生的故事。

宋玺，北京大学学生，原海军陆战队某旅女子侦察队队员。这两个看似毫不搭边的身份在她身上产生了奇妙的“化学反应”。

2016年底，宋玺作为唯一一名女陆战队员加入中国海军第二十五批护航编队，赴亚丁湾、索马里执行护航任务。她所在的护航编队完成62艘次中外船舶护航任务，解救被追击船舶2艘，发现并驱离疑似海盗活动小艇82艘次。

护航过程中，最令宋玺难忘的非“海盗事件”莫属了。

2017年4月9日，一艘图瓦卢籍货船遭遇不明数量海盗登船袭击，16名中国特战队员急速出击，经过7小时的惊险营救，成功将19名船员解救并首次抓捕海盗。

“虽然因为我是女孩子，在后方负责保障，但当时我的心也非常焦灼不安，数着秒盼着战友们平安回来。”宋玺说，“我最自豪的时刻，就是听到被解救的外国船员们举着中国国旗，竖着大拇指对我们说‘Thank you, China’。”

从北大校园到亚丁湾、索马里海域，并非一路坦途。

宋玺的父亲曾从军19载，从一名普通战士成长为一名军官。父亲转业前，宋玺一直在部队大院里生活。“高考时，我就很想报考军校。”但深知军人不易的母亲觉得当兵太苦，希望宋玺在普通大学完成学业。

“上了大学，当兵的理想一直深藏在我的心里。”2012年，宋玺考进北京大学。大一刚过半，她就想去军营，父母以其年幼不能照顾自己为由，打断了她的计划。大二期间，看到海军到学校招兵，她又提出入伍的想法，再次遭到父母反对。等到大四，她选择了“先斩后奏”，完成报名、体检后才将消息告诉家人。

入伍后，宋玺才意识到军营生活并非想象中那么“美好”。在一个严格有序的环境里，她显得有些格格不入，几次受到批评。在新兵训练基地的头一个月，她就瘦了整整20斤。

但宋玺没有低头，她记得自己的志向——当兵就当最好的兵。为了能如愿分配到自己向往的海军陆战队，宋玺给自己制订了更加苛刻的训练计划，五公里越野、攀爬铁丝网等训练内容，她都坚持完成别人近两倍的训练量。

2015年12月，宋玺以全优的成绩进入海军陆战队，成为一名两栖侦察兵。一年后，她又被抽调加入中国海军第二十五批护航编队。

除进行日常特战训练外，宋玺还是编队文艺骨干。2017年5月至7月，护航编队先后访问马达加斯加、澳大利亚、新西兰、瓦努阿图，她作为舰员代表参与了舰艇开放日引导、对外文化交流、甲板招待会等活动。

在校期间，宋玺就是北京大学学生合唱团的骨干成员。2014年，她还作为合唱团领唱参加在拉脱维亚举行的第八届世界合唱比赛，为中国赢得两枚金牌。

去年9月退役后，宋玺回到学校继续学业，如今已是北京大学临床心理学专业的硕士研究生。一头短发清爽干练、说起话来干净利落，简单装扮的她身上仍然保留着一股军人气质。

“军旅生活让我成长为一个勇敢坚强、信念坚定的人，今后我会更有勇气去体验不同的成长历程，成为更好的自己。”宋玺说。

文/新华社记者 齐歌夷 杨雅雯

（新华社北京12月3日电）