藏南河谷南风劲

——深圳市对口支援西藏察隅县纪实

经济日报·中国经济网记者 喻 剑

来自民族地区的故事

本着更大的决心、更明确的思路、更精准的举措和超常规的力度，来自南海之滨深圳的一批批援藏工作组在边陲小城西藏察隅县修大道搭新桥、改造聚居村落、共建学校医院、振兴汽车维修业、推动高效农业发展……短短数年间，徐徐“南风”吹散贫困落后，引来现代文明，为藏南山乡带来巨变

深圳的对口支援为西藏察隅县山乡带来巨变。图为风景秀美的察隅县城。 本报记者 喻 剑摄

“深圳的对口支援主要在察隅的基础设施、公共服务设施和民生项目建设上发力，极大地改善了当地群众的生活水平。”西藏自治区察隅县县长、县脱贫攻坚指挥部总指挥长杜元文说：“这些工程项目设计先进、技术一流、质量可靠，对促进当地经济社会发展，能够发挥长期持续的效益。”

越野线成为“致富路”

丙察察公路如一条哈达，盘旋在横断山脉的峭壁之上，穿行于怒江流域的河谷之间。这条滇藏新通道，有着全部进藏线路中最艰险的路况和最优美的风景，堪称国内顶级经典越野线路。不断修整提升的丙察察公路，正在吸引越来越多的自驾游爱好者勇闯“秘境”，也让来自深圳的援藏干部们发现了当地汽修产业发展的机遇。

察隅县城里，9家中小型汽车修理门店散布在察隅河两岸。分散经营的弊端，一是不利于形成规模化的优势产业，二是影响市容市貌甚至污染环境。深圳市第八批援藏工作组援藏干部们思考，能否通过推动标准化、规范化、规模化建设，打造有察隅特色的汽车修理产业集群？

今年3月份，援藏工作组在位于县城西南的察隅河南岸平整出一块1.4平方公里的土地，投入1980万元建设察隅县汽车维修培训基地，重点是将汽车维修门店统一聚集到该地，统一规范管理，打造汽修“一条街”，并通过商业开发带动土地增值。

基地将建成两栋两层9.75米高的钢框架结构厂房，能容纳20家汽修店同时进驻，还将设有培训室。深圳援藏干部、察隅县住建局副局长赖慧科说，今年底竣工投入使用后，察隅县汽车维修培训基地可提供约80个就业岗位，主要招聘建档立卡贫困户。

另一个连通丙察察公路、打通城市环形交通网络、着眼城市未来发展的关键工程——嘎巴二桥市政桥梁工程正在争分夺秒抢抓“黄金施工期”。这座彩虹桥架设在察隅县城以北1公里的察隅河上，与近旁新建成的客运站结合，将为畅通持续增长的客流、车流，促进察隅河东西两岸整体提升，奠定城区发展基础框架发挥积极作用。

“苦功夫”与“高标准”

“深圳援藏干部普遍素质高、热情高、站位高，他们作风过硬、理念先进、勇于担当，给全县做出了榜样。”西藏自治区林芝市副市长、察隅县委书记扎西平措说。

2017年11月，援藏干部、察隅县发改委副主任陈加顺对接的安巴“小康村”建设涉及重大设计紧急变更，事关村民切身利益，需全体村民签字同意。此时已是大雪封山，通往安巴村的路途中需翻越海拔近5000米的折拉山口，行车非常困难，而且十分危险。陈加顺没有畏难，他冒着风雪，用5个多小时走完了平时2到3个小时的车程，及时赶到安巴村做好面对面的协调工作。

“苦功夫”之下，是对“高标准”的坚持。深圳援藏干部们发扬“特区精神”，按照“深圳质量”“深圳标准”，把一个个援藏项目铸造为精品工程——

援藏干部、察隅县农牧局副局长杨丙先借鉴沿海地区动物疾病防控的先进理念和肉类质量安全标准，配合检验检疫部门，在察隅县首次制定了肉品质量安全监管标准，完善了生猪定点屠宰场制度，建设了察隅县农牧局兽医检测站，努力让察隅百姓吃上“放心肉”；

嘎巴二桥项目结构复杂、专业性强，在林芝难以找到合适的第三方机构开展评审。项目后来聘请了来自深圳的评审专家把关，既确保了项目评审质量，也加快了项目进度；

察隅县新卫生服务中心项目开建前，施工方发现基土和土层分布情况十分复杂，在征得深圳建筑专家意见后，施工方最终对不同建筑采用筏板、换填等不同基础施工的差异化解决方案；

利用察隅河谷独特的光照强、昼夜温差大、雨量充沛等气候条件，猕猴桃种植专家郑天成在察隅县夏尼村培育出农产品地理标志产品“隅猕香”猕猴桃，并在援藏工作组的帮扶下将种植基地做强做大。如今，香甜可口的猕猴桃一上市就被抢购一空，高端品牌策略让每位村民年平均增收4000多元。

“传帮带”培育脱贫生力军

深圳第八批援藏工作组组长顾东忠说，为解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫，深圳援藏工作组十分注重“扶贫”同“扶志”“扶智”相结合，他们扎实落实医院、教育等系统人才“传帮带”，通过带徒育才延长扶贫链条、接力扶贫。

9月17日，深圳宝安—察隅远程会诊在西藏察隅县卫生服务中心举行。这标志着由深圳市宝安人民医院（集团）和察隅县卫生服务中心共同建设的远程会诊中心正式投入使用。

“察隅县城和三乡三镇长期以来医疗供给缺口大、水平低、条件差，远程会诊中心的启用，将有效解决察隅县疑难病症在影像诊断、手术治疗等方面的短板，有助于培养当地医疗人才，提升察隅医疗卫生事业整体水平。”察隅县卫计委主任片琼说。

从2016年11月至2018年9月，深圳第八批援藏工作组还协调了5批24人次“组团式”援藏医疗队进驻察隅县卫生服务中心，派出了当地最紧缺的医疗专家，涵盖内科、外科、妇产科、儿科、五官科、皮肤科、麻醉科、护理学及医院管理等专业。

杨步琴是深圳“组团式”援藏医疗队队长，也是一名妇产科医生。“我们通过全员大讲课、科室小讲课、病例讨论、教学查房来带教，手把手指导病例书写和手术，把自己的多年临床经验传授给他们。”

在察隅县城的嘎巴新区，一座以国内现代化二级甲等综合医院为建设标准，集医疗、保健、体检、教育培训功能于一体的察隅县新卫生服务中心项目正在建设中。察隅县藏医院院长巴登江措对它充满期待：“这里除了留足诊疗空间，方便察隅老百姓看病外，还将设置藏医药展示中心，让更多人认识藏医药，让藏医药事业在传承中发展。”

教育脱贫攻坚在深度贫困地区的推进一度困难重重。在走访多所学校后，援藏干部、察隅县教体局副局长彭锐发现，当地教育水平落后的主要原因是教师人才缺失。在援藏工作组的促成下，深察两地教育部门签订“手拉手”活动框架协议，建立结对帮扶机制，深圳教师和志愿者带来的优质课程和先进理念，频频获得藏区师生“点赞”。

“来了就是察隅人、来了代表深圳人、来了结下深察情。”截至今年8月份，深圳第八批援藏工作组投入察隅县和察隅农场资金总计3.4636亿元；7个项目已竣工验收并投入使用，另有20个项目正在陆续收尾；10个“小康村”项目已有1个村完工并投入使用，其余9个村均已开工建设。

在西藏察隅县夏尼村，猕猴桃种植专家郑天成（左二）指导村民种植他培育的农产品地理标志产品“隅猕香”猕猴桃。 本报记者 喻 剑摄

扶贫一线

近年来，一批大型光伏电站在青海省海南藏族自治州共和县落地生根，不仅有效支撑了青海省的扶贫工作，还形成了一套青海光伏扶贫的特色模式，收效明显。为解决光伏电站建设用地落实难问题，目前，当地根据土地资源状况，正在考虑通过“飞地模式”实现光伏跨区域扶贫

青海：光伏发电带来稳定收益

本报记者 王轶辰

“贫困人口分布呈小集聚、大分散的特点，主要致贫因素中，因病、因残、缺劳力、缺技能的占55.4%。这部分贫困人口需要长期稳定的资产收益；贫困村无集体经济收入的占贫困村总数95%以上。”青海省扶贫开发局援青办主任魏伯平表示，从多年的扶贫实践看，产业培育难问题是制约青海省扶贫产业发展的主要瓶颈。

与此同时，青海境内光照资源丰富，全省日照6小时以上的天数在250天至325天，平均年日照可利用时间达1600小时，荒山荒坡、沙漠化区域面积大，实施光伏扶贫的条件十分有利。

青海省扶贫开发投资有限责任公司承担着全省光伏扶贫项目管理工作，该公司董事长张宏成说：“光伏扶贫是一种精准扶贫方式，投入少、回报稳定、可持续。可维持25年甚至30年以上的稳定发电，特别适宜帮扶失能、弱能贫困户，尤其适合青海的扶贫现状。自2015年至今，青海省光伏扶贫项目在役、在建装机容量为721.6兆瓦，光伏扶贫产业直接或间接带动贫困户已达到7.64万户32万人。”

光伏扶贫不仅有效支撑了青海省的扶贫工作，还形成了一套青海光伏扶贫的特色模式。这种模式具有3个特点：一是创新投融资开发模式，海南州100兆瓦集中式光伏扶贫电站就是借助社会资本力量创建的具有青海特色的商业光伏电站扶贫新模式；二是积极引进国家光伏“领跑者”最新标准，进一步提高光伏电站质量及经济效益，保障了收益长期稳定；三是打造了光伏扶贫大数据平台。

今年6月份，青海省最大的集中式光伏扶贫项目海南州光伏园区100兆瓦光伏扶贫项目实现并网发电。在扶贫收益分配上，通过两次分配，每年将有2500万元的分配资金可用于扶贫，投入与分配的收益率可达44.64%。该电站作为村级光伏电站的补充，重点向全省深度贫困地区及无（弱）劳动能力的贫困户倾斜。

据记者了解，该项目全部采用隆基乐叶光伏科技有限公司提供的305瓦单晶PERC组件，转换效率在18.5%以上，各项指标均满足第三批领跑者标准。隆基乐叶光伏科技有限公司副总裁唐旭辉表示：“只有提高转换效率，提高收益，才能保证扶贫收益。”

不过，推进光伏扶贫也面临着诸多困境。魏伯平说，青海省43%的贫困人口在非贫困村，但第一批村级光伏扶贫指标涵盖的只有1622个贫困村，还有一半的贫困人口没有享受到光伏扶贫的红利。

此外，用地落实难仍是村级光伏电站建设亟待解决的主要问题。按照国家《光伏扶贫电站管理办法》，村级电站原则上应建在建档立卡贫困村，村级联建电站外送线路电压等级不超过10千伏，建设规模不超过6000千瓦，这给青海省光伏扶贫带来了实际困难。“青海地域辽阔，地区差异大，东部干旱山区山大沟深，人口密集，人均可利用土地面积十分有限；青南地区生态脆弱，居住分散，不宜接入大容量村级光伏电站。”张宏成表示，海南、海西地区地势平缓，荒漠化土地多，接入送出便利，在不改变村级电站性质、保障固定资产确权到县到村及贫困村贫困户收益的前提下，通过“飞地模式”，跨区域扶贫，能很好地解决此问题。

山东文登打造千万元规模扶贫“云基金”——

“扶贫云”帮扶又快又精准

扶贫资金这样用

不久前，山东省威海市文登区泽库镇的孙树良等5位贫困老人陆续收到一笔特殊的补助。“是我们的扶贫‘云基金’。”泽库镇党委副书记孙明喆说，与上级统一划拨的低保金不同，这笔“云基金”是依托文登“扶贫云”体系中的村级扶贫专项基金来支出的，而且是村里在了解到老人们因病因灾等突发致贫情况后第一时间送到老人手中的。“咱这‘扶贫云’能下扶贫雨，而且又快又准！”

让孙明喆赞不绝口的“扶贫云”，是今年3月份文登区探索构建的一套长期稳定的保障性扶贫机制。“随着扶贫工作进入攻坚期，传统扶贫机制的边际效应不断递减。特别是在人口老龄化加剧的背景下，已经明显解决不了以老年人、重病患者等为代表的特殊困难群众的脱贫问题，低保兜底也不能一兜了之。”文登区委书记吴宏飞说。

据统计，目前文登65周岁以上老年人口达11.25万人，占总人口的21%，远远高出全国平均水平。在文登建档立卡贫困人口中，65周岁以上老年人和因残因病致贫的比例达到78.5%。而这部分群众大多没有劳动能力，基本上无业可扶、无力脱贫。吴宏飞说，构建“扶贫云”体系，就是要因地制宜地探索一套针对这些特殊贫困人口的即时性、滴灌式的精准保障机制，实现哪里有贫困，“扶贫云团”就到达哪里，“帮扶雨”就下到哪里。

按照这一思路，文登“扶贫云”在架构上就像成雨的云层一样，是聚合式、低空状、动态性的。

聚合是“扶贫云”的成云方式。据文登区扶贫办负责人王安清介绍，按照最大限度聚合资源要素、集结“水滴”成“云”的基本思路，他们着力构建“三级云层”，即总规模在1000万元以上的区镇村三级扶贫专项基金。其中，区级扶贫专项基金通过财政资金注入、慈善基金列支、社会募集等形式筹措，规模在600万元左右。镇级基金不少于10万元，主要从土地出让金分成、税收超收返还部分、镇级项目收益中列支，并接受企业、社会组织和爱心人士捐赠，总规模200万元左右。集体经济收入达到3万元以上的村均设立村级扶贫基金，主要通过村级收入列支、帮扶单位补助、社会捐助等渠道筹集资金，总规模200万元左右。

在三级基金使用上，首先由村级专项扶贫基金进行保障，村级基金当年不能保障需求的，可逐级申请镇、区级扶贫专项基金予以保障，区级基金也可根据需要直接给予贫困人口补助。

“三级云层结构不仅可以确保‘云量’充足稳定，使资金有保障，其村级参与、先村再镇后区、自下而上的温情救助机制也更有利于暖心扶志。”王安清说。

针对特殊性贫困动态反复的基本特点，“扶贫云”依托村级党委来强化“低空状”的贫困即时识别机制，动态、即时、精准地将经过自身努力及享受扶贫政策后生活仍然困难的贫困人口，特别是老弱病残和因灾因祸导致家庭生活困难的特困群众等识别出来，纳入三级扶贫体系。

为保障“扶贫云”有序运行，文登区还建立了一整套基金使用监督管理办法。在运行上，基金将集中发放和即时发放相结合，集中发放每年不少于1次。在补助人员名单和补助标准的确定上，村级需要组织党员大会审议、村民代表决议，经镇村两级公示后，报区扶贫部门备案。各级扶贫专项基金实行专账管理、单独核算，各村以村民监督委员会为基础，吸收贫困户代表共同参与扶贫基金的监督管理。区扶贫、审计、农业部门每年对各级扶贫基金管理使用情况进行专项审计，确保“扶贫云”真扶贫、扶真贫。据了解，“扶贫云”启动头4个月，三级扶贫基金规模已达到800多万元，累计支出50多万元，为300多个因病因祸因学困难家庭提供了帮扶。

（文/张小寒）

特色苗木助农富

近年来，江西省宜丰县大力发展特色苗木种植，目前全县已有古桩苗木、珍稀苗木、特色苗木等苗木基地130多个，面积达5000多亩，实现年销售额1.1亿多元，走出了一条山区种植特色苗木助农增收的新路。图为宜丰县潭山镇珍稀苗木基地员工在为苗木整形。 林具如摄

本版编辑 周颖一

邮 箱 jjrbms@163.com