2017年比2005年下降约46%

# 碳强度下降目标提前3年完成

本报记者 刘 瑾

2017年以来，我国在调整产业结构、优化能源结构、提高能效、控制非能源活动温室气体排放、增加碳汇等方面采取了系列行动，取得积极成效。我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，为应对全球气候变化提供了“中国方案”。

生态环境部日前发布的《中国应对气候变化的政策与行动2018年度报告》指出，2017年中国碳强度比2005年下降约46%，已超过2020年碳强度下降40%至45%的目标，碳排放快速增长局面得到初步扭转。

在减缓气候变化方面，首先，中国通过大力发展服务业、加快化解过剩产能、积极发展战略性新兴产业等方式调整产业结构。其次，通过严格控制煤炭消费、推进化石能源清洁化利用、大力发展非化石能源等方式优化能源结构。控制工业、农业、废弃物处理等领域的非能源活动温室气体排放。2017年，全国煤炭消费总量呈总体稳定态势，京津冀等地区的煤炭消费量持续下降。通过采取系列措施，2017年中国能源结构进一步优化，煤炭、石油、天然气和非化石能源在能源消费中占比分别为60.4%、18.8%、7%、13.8%，比2016年分别下降1.6%、提高0.5%、提高0.6%、提高0.5%。

“建立全国碳排放权交易市场是用市场机制控制温室气体排放的重大制度创新。”生态环境部应对气候变化司司长李高说，我国2011年起开始在7个省市开展碳排放权交易试点工作，为建立全国统一的碳排放权交易市场打下基础。从2013年6月开始，试点碳市场陆续上线交易。

截至2018年10月，7个试点碳市场累计成交量突破2.5亿吨，累计成交金额约60亿元。李高表示，在开展碳交易试点的地区，试点范围内碳排放总量和强度实现双降。

2017年底我国发布《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》，启动国家碳排放交易市场。“下一步将按照先易后难、稳中求进的工作安排，分阶段、分步骤地推进碳市场建设。在发电行业率先启动碳排放权交易的基础上，逐步扩大参与碳市场的行业范围和交易主体范围，增加相应的交易品种。”李高说。

今年，按照中国政府机构改革的安排部署，应对气候变化和减排职能划转到新组建的生态环境部。“生态环境系统有强有力的监督体系和监督机制，更好地统筹协调利用好这样的体系，对推动我国应对气候变化目标的实现具有重要意义。”李高表示。

对下一步工作，李高指出，除了部门层面的协调机制以外，也要推动地方在机构转隶完成以后按照国务院要求，建立省一级领导小组和相关协调机制。此外，将来应对气候变化的工作，从监测到目标制定、政策制定、规划制定，再到相关监督实施的工作，都要更好地跟环境污染治理、生态保护等工作协调起来。

应对气候变化工作涉及国际国内两方面。李高表示，从国际层面来讲，要继续以建设性姿态与各方一道，推动构建公平合理、合作共赢的全球治理体系，要坚定不移地推动气候变化领域的多边体制，坚定不移地推动公约和《巴黎协定》的全面有效实施。“今年12月初，联合国气候变化卡托维兹大会将举行，我们要与各方一道，全力推动，达成《巴黎协定》的实施细则，为2020年以后全球合作应对气候变化奠定良好的机制基础。同时彰显多边体制对于应对全球气候变化挑战的有效性。”

从国内层面看，李高认为，下一步主要是强化目标的落地，特别是推动重点地方、重点行业目标落实。同时研究更长远的目标和任务。

现场

全天候、全行业、全地域严格管理

# 环保夜查在行动

本报记者 宋美倩 通讯员 王海波

11月21日零点，河北省武安市一片寂静。当千家万户正沉浸在甜美的睡梦中，武安市委书记魏雪生带领环保夜查人员直奔钢铁企业和建筑施工现场，对大气污染综合整治工作进行夜间突击暗访。

这是武安市每天进行环保夜查的一个普通场景。

武安市是传统老工业和基础原材料基地，在长期发展过程中，形成了以钢铁、焦化、建材等高能耗、高排放、高污染“三高产业”为主导的县域经济。武安全市1806平方公里的土地上，分布着14家钢铁企业、8家焦化企业、4家电力企业、2家水泥企业，这在全国乃至世界都少见。武安大气污染防治任务异常艰巨。

地处京津冀大气污染传输通道“2+26”城市的武安市，抓大气污染防治的关键是工业，重点在钢铁、焦化、水泥、电力4大行业。为此，他们抓大气污染防治更加精准化、精细化、科学化，不搞“一刀切”。

通过对大气环境监测各项指标的认真研究分析，他们发现，每晚9时至凌晨6时的污染物浓度比昼间要高20%到30%，这反映出对部分企业、工地、车辆等的夜间环境管理不到位。为严厉打击企业利用夜间时段逃避监管进行偷排偷放等环境违法行为，武安市成立了由环保、安监、住建等部门组成的环保“夜查军”。

魏雪生表示：“开展夜查，就是要通过领导带头上阵，带动干部强化责任担当、转变工作作风，推动部门严格执法、严格管理，达到传递环保压力、减少违法排放、消除污染峰值的目的，营造全天候、全行业、全地域严格管理的浓厚氛围，维护环保法律法规和政策的严肃性。”

对夜查的次数和时间，武安市作出严格要求：9名相关市级领导每人每周不少于2次，各相关部门主要领导和乡镇党政主要领导每周不少于2次。武安市环保分局各中队和乡镇环保所保持常态化夜查。夜查时间范围为晚11时至次日凌晨6时。今年8月份以来，武安9名相关市级领导已经夜查180多次。虽然辛苦，但让这些环保“守夜人”欣慰的是，夜查取得了显著成效。

“我们在夜查中发现，一些钢铁企业在大气污染防治差别化管控期间，存在停限产措施执行不到位现象。目前已经对11家钢铁企业采取了差别电价惩罚措施，共罚缴电费1720万元，同时对相关企业进行了全市通报批评。”武安市环保分局局长张建军说。夜查以来，全市共发现各类问题311个，其中305个已经整改到位。

去年武安市的$PM_{2.5}$年平均浓度为74微克/立方米，今年的目标是控制在73微克/立方米之内。截至11月19日，武安市AQI（空气质量指数）为7.97，与去年同期相比下降11.7%；$PM_{2.5}$平均浓度为65微克/立方米，同比下降9.7%。

“现在感觉空气质量好多了。前两年秋冬季节总是雾蒙蒙的，现在常常能看到蓝天白云。”武安市华西新都小区居民王建波说，他晚饭后经常去附近的体育场散步，“以前空气质量不好时，很多人会戴着口罩，现在基本没有戴口罩的人了”。

# 让环保红利充分释放

## ——一个传统工业镇转型升级的调查

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

聚焦

广东省广州市增城区新塘环保工业园内的76家企业在中央环保督察之后实施彻底关停。借力粤港澳大湾区建设，充分利用地缘与交通优势，加上污染企业关停后充足的土地资源，在增城区建设“现代化中等规模生态之城”规划中，新塘镇担负起重要角色。

富士康超视界第10.5代显示器全生态产业园项目施工现场。 （资料图片）

“下个月，我们的孵化器项目就要动工了。”11月21日，周伟健在空旷的厂房边告诉记者。

周伟健曾是广州市创景漂染有限公司的人事行政总监。因为污染问题，创景漂染去年底被关停。此后近一年的时间里，他们一直在寻找着转型出路。

广东省广州市增城区新塘环保工业园里，包括创景漂染在内的76家企业，在中央环保督察之后实施了彻底关停。转型升级，成为他们必须面对的一道生存“考题”。

### 一园便知“天下秋”

新塘镇位于广州与东莞的接合处，镇内河道纵横交错。这里曾是声名远扬的“中国牛仔之都”。当年，全球每销售3条牛仔裤，就有1条来自新塘。这里每天有成千上万款牛仔服装经由临近的海关、码头输送到世界各地。然而，与牛仔服装生产相伴而生的污染问题也日益严重。

新世界花园小区与新塘环保工业园仅一涌之隔，业主吴彩云曾多次参与投诉新塘环保工业园企业臭气和飞尘等污染问题。

吴彩云说，2009年她刚搬到这里时，空气中总是弥漫着一股酸臭的味道，那是漂染废水的气味。而制作牛仔布产生的棉絮，则像柳絮一样到处乱飞。“那个时候连窗户都不敢开。”吴彩云说。

2016年12月中央环保督察期间，漂染企业集中所在地——新塘环保工业园被重复投诉了31宗，占整个增城区交办案件的26%。几个月之后，该工业园被广东省委政法委、省综治委挂牌整治。

新塘环保工业园整治被列为增城区的“1号工程”。经过梳理，该园区内共有牛仔服装洗水漂染企业68家、油库企业8家，总计76家，按照“三步走”的安排实施停产。“这其中，76家企业指的是有76座厂房，实际上由于分租等原因，这个工业园内共有经营主体289个，工人近4万人。”新塘镇镇长潘国介绍。

为了降低“急刹车”带来的损失，这76家企业的停产分“三步走”进行：2017年9月10日，5家油库率先停产；2017年12月31日，18家手续不全、生产条件较差，又已完成“圣诞订单”的企业随之停产；到了2018年2月10日，最后一批，也是最大一批的53家企业，在春节前给农民工发放完工资后，也正式宣告停产。

### 阵痛与渴望交织

环境的改善立竿见影。

根据新世界花园小区环境空气质量监测站实时在线监测数据，2018年1月份至10月份，小区环境空气质量未出现臭气超标情况。新塘镇1月份至10月份优良天数达到235天，同比上升1.29%。

此外，有关环境问题的信访投诉量大幅下降，相较2017年1月份至2018年2月10日的838宗，2018年2月10日停止排污以来，新塘环保工业园的投诉件仅有14宗。

76家企业的关停，对新塘的经济发展产生了什么影响？

数据显示：76家企业的停产，直接导致新塘镇规模以上工业产值减少了30.59亿元。同时，上下游受其影响共同停产的还有73家企业，导致规模以上工业产值减少了33.71亿元。再加上受此影响减产的企业，又减少了10.5亿元的工业产值。三项加起来总共有74.8亿元之多。

关停76家企业对新塘经济是不是“不可承受之重”？

新塘镇常务副镇长罗明认为，这是一个阵痛，是任何一个传统工业聚集区在转型中必须要走的一个过程。

对此，增城区发改局总经济师朱建辉提供了另一个视角。他介绍，新塘环保工业园发展的高峰时期是在2011年，当时整个工业园的规模以上工业产值达到480亿元。但从那以后，这一数字就逐年下滑，到了今年，规模以上工业产值已经下降到116亿元，只有当年的四分之一。

“牛仔服装产业本身就比较低端，生产环节粗放。加上这几年新塘的人工成本、土地成本都在上涨，生产牛仔裤的利润越来越低。所以工业园一直在走下坡路，就算没有环保约束，产业也会进行自我淘汰。”

在朱建辉看来，中央环保督察相当于催化剂，让市场自我淘汰的过程加快了。“本来可能要慢慢退出的，现在则提前了好几年。”

位于粤港澳大湾区黄金走廊的新塘镇隐约看到了新的商机。潘国认为，没有落后产业的退出，“腾笼换鸟”就不可能很快实现。“如果不腾出笼子，我们用什么去落实粤港澳大湾区的规划？哪里有空间和土地去吸引更好的东西进来？”

### 腾笼换鸟在即

当一些洗漂企业远赴他乡、寻找成本更低的“热土”时，增城吹响了建设“现代化中等规模生态之城”的号角，新塘将在其中担任重要的角色。

2018年，新塘镇已经接洽了几十家企业。用潘国的话来说，新塘不能“饥不择食”。“笼子已经腾出来了，如果又随随便便找来一只麻雀，那就产生不了多大的效益。我们更希望找一只老鹰进来，老鹰偶尔飞出去还可以抓几只小鸡回来。”

“未来发展空间很大，腾出来的土地可以做更有价值的事。比如，我们引进了富士康，以它为中心，将来可以形成一个产业集群。”朱建辉说。

增城区富士康第10.5代全生态产业园区项目总投资600亿元，是改革开放以来广东省单体投资最大的项目。项目于2016年12月签约，2017年开始动工，计划2019年8月完成设备调试并试产。

目前，该项目正在进行施工建设。增城区经济技术开发区企业建设局局长李能坚告诉记者，这一项目预计2019年10月实现量产。量产后，项目年产值将达900亿元，年纳税额达40亿元，围绕该项目将形成一个千亿级的新一代电子信息产业集群。

增城区国土资源和规划局副局长许松辉介绍，由于地缘与交通优势，再加上产业用地资源充足，新塘正在谋划新塘环保工业园及周边区域整体升级改造，腾挪低效产业用地、盘活村集体留用地，打造城市新的产业节点和新的景观空间，建设广州东江新城创新发展区。

发展蓝图对新塘人来说是一种激励。目前，周伟健所运作的孵化器已经洽谈了二三十家企业，从教育、影视到电商，总之，高耗能高污染的项目都被拒之门外。对于他来说，转型升级，必须要跟上新塘的节奏。

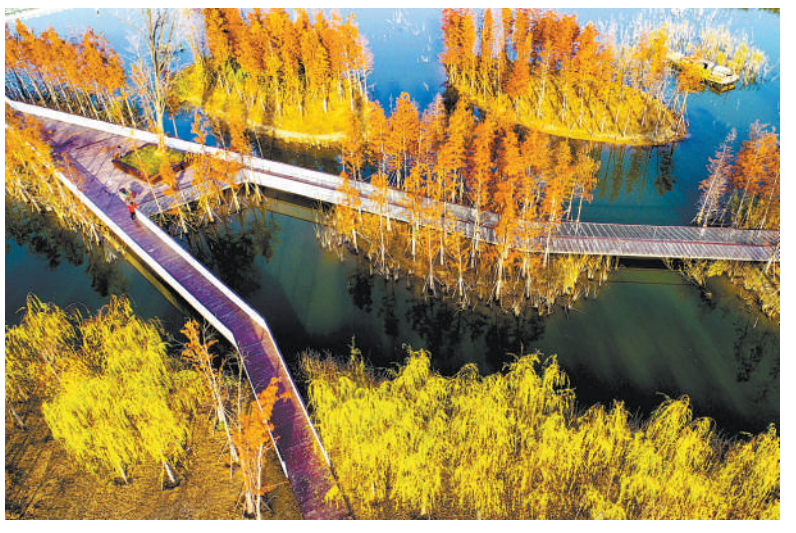
# 三江源“清洁工程”年底全覆盖

**本报讯** 记者石晶从青海省环保厅获悉：今年底，青海三江源地区所有镇村、定居社区将形成稳定运行的垃圾收集转运和安全处理体系，三江源“清洁工程”将因此实现全覆盖。

据了解，2008年青海开始实施农村环境连片整治工程。2014年结合三江源生态保护工程和三江源国家公园建设，青海正式启动并实施三江源农牧区清洁工程，在三江源国家生态保护综合试验区确定的玉树、果洛、海南、黄南4个州的21个县和格尔木市唐古拉山镇逐步铺开，涉及158个乡镇1100余个村庄和230多个游牧民定居点，覆盖农牧民人口106万。建设内容从生活垃圾、生活污水处理、水源地保护、公共厕所建设逐渐向交通沿线、旅游景区及周边环境综合整治扩展和延伸。截至今年11月份，已完成相关投资7.1亿元。经过4年来对区域内村庄、牧场、庭院、水源等实施“清洁工程”，三江源地区的环境面貌和农牧民的生活环境得到明显改善，取得了良好的环境效益和社会效益。

为推进三江源“清洁工程”建设，2015年，玉树州杂多县推行垃圾分类，督促和鼓励当地居民在家将生活垃圾进行分类，然后由社区服务站安排垃圾车进行转运。2017年，工作重点转向解决三江源城镇周边规模较大村庄污水处置问题和在果洛州玛多县、玉树州杂多县进行生活垃圾高温热解处理试点，并取得成功。

# 冬日美如画



冬日的阳光下，安徽省亳州市南湖公园林木俊秀，美景使人流连忘返。近年来，亳州市重视生态环境建设，大力改善城市面貌，城市更加秀美，人民生活幸福指数不断提升。 刘勤利摄

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com