为区域协调发展按下加速键

顾　阳

下好区域发展“一盘棋”，协调发展是制胜要诀。上周，《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》正式印发，对下一阶段推动实现更高水平更高质量区域发展作了部署。

近年来，我国在探索区域协调发展方面取得了积极成效，形成了以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础的区域发展格局。

与此同时，我们也要看到，区域发展的协调性不够仍是困扰当前经济社会发展的突出问题之一。党的十九大报告明确提出，实施区域协调发展战略，建立更加有效的区域协调发展新机制。那么，新机制“新”在哪儿，又该如何尽快建立？

我国地域辽阔，各地在资源禀赋上存在较大差异。这决定了区域发展必须以整体把握国家战略为前提，充分考虑不同地区的发展实际，构建更为精准有效的区域政策。换句话说，我们既要把区域协调发展作为一个统领性目标提出来，把区域板块发展、经济带建设等统筹到区域战略中去，也要更加强调构建差别化、有针对性的区域政策体系，强化区域间的分类施策、精准发力。

基于以上考虑，《意见》从建立区域战略统筹机制、健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制、完善基本公共服务均等化机制等八个方面明确了具体措施，通过对协调发展新机制的系统梳理和阐述，为实现区域协调发展指明了方向。

从内容上看，上述机制涉及区域发展的不同层面，归纳起来有三条主线贯穿其中，即区域融合发展、空间平衡布局、绿色可持续发展。透过主线，我们可以清晰地看出，顶层设计者对于打破“一亩三分地”思维定式的诉求，强调通过各类要素资源的充分整合，有效弥补地区发展之间的差距，打造与区域协调发展相适应的对接机制。

不少地方在《意见》出台前已经开始主动尝试，形成了一些好的做法和经验。比如，在长三角一体化发展上升为国家战略之前，长三角城市群一体化发展已经过了多年的实践，在基础设施互联互通、公共服务均等化等领域形成了诸多可推广可复制的经验。再如，从2016年底开始启动的东北地区和东部地区对口合作机制，在探索利用市场化方式促进生产要素有序转移方面成效明显。

当前，我国经济发展已经迈入了高质量发展的新时代，区域协调发展不仅是决胜全面建成小康社会的内在要求，也是推动高质量发展的重要方面。未来，要着眼分类指导与一体联动、重点引领与全面协调有机结合的指导思想，尽快推动区域协调发展新机制落地实施，形成区域高质量发展新格局。

31省区市：一周经济最亮点

（2018年11月26日-12月2日）

河南：倍增计划助高新技术企业量质齐升

河南省印发《高新技术企业倍增计划实施方案》，提出到2020年高新技术企业力争突破4500家，全力促进高新技术企业健康快速发展。一方面，河南省将实施“小升高”培育行动，另一方面，河南省将突出创新载体支撑作用。根据《方案》，河南省将稳步推行高新技术企业奖补政策。

内蒙古：支持新兴产业高质量发展

11月28日，内蒙古自治区政府新闻发布会披露，从今年起全区着力发展现代装备制造、新材料、生物医药、电子信息、节能环保、军民融合六大产业。《内蒙古自治区新兴产业高质量发展实施方案》明确，到2020年全区新兴产业工业产值将占全部工业总产值的一成以上。目前，各盟市已筛选出301个项目，总投资2585亿元。

山东：建立高端装备制造业领军企业库

近日，山东将遴选一批创新能力强、技术水平高、发展潜力大、辐射带动强的骨干企业列入领军企业培育库，通过服务“直通车”机制强化服务，打造拉动装备制造业高质量发展的“火车头”和主力军。入库企业享受“直通车”服务，重点包括高端装备产业扶持政策咨询服务、创新平台建设、对外合作交流对接、高端人才引进、重大项目融资对接等。

辽宁：战略性新兴产业“加速跑”

日前，大连市政府发布消息称，今年以来，随着以英特尔为代表的新一代信息技术产业，以华信为代表的软件和信息技术服务业等一批战略性新兴产业“加速跑”，大连市经济发展的速度、质量、效益出现明显变化，新旧动能转换不断加快。今年前三季度，大连市战略性新兴产业实现增加值335.5亿元，同比增长29.8%。

甘肃：34项细化措施服务民企办税

近日，甘肃省税务局提出34项支持和服务民营经济细化措施，从全面落实税收政策、持续优化纳税服务、全面升级“银税互动”等8个方面支持民营经济发展，对生产经营困难、纳税信用良好的民营企业依法办理延期缴纳税款，并提出到2019年6月份实现办税资料精简四分之一，2019年底实现网上办税和柜台办税无差别化。

江西：国资创新发展基金成立

日前，规模100亿元的江西国资创新发展基金成立，旨在为民营企业纾困解难，支持民营企业发展壮大，帮助化解上市公司股权质押融资风险。该基金由江西省国资委所属江西国控公司牵头，联合江西省财政投资集团所属江西省发展升级引导基金和其他省属企业共同组建，总规模100亿元，首期拟到位30亿元。

河北：便民市场建设工程完成99%

河北省委省政府将便民市场建设工程列为2018年20项民心工程之一。在河北省“双创双服”办公室指导下，河北省各级商务部门精心谋划、强力推进改造或新建生鲜超市、菜市场、农贸市场等便民市场200个，截至目前已完成198个，达年度目标任务的99%，年底前200个项目将全面完成。

福建：推行终身职业技能培训制度

日前，福建省出台《关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》，明确提出将建立并推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，大规模开展高质量职业技能培训，力争2020年后基本满足劳动者培训需要。

青海：大气污染防治条例审议通过

11月28日，《青海省大气污染防治条例》经青海省十三届人大会常委会第七次会议审议通过，将于2019年2月1日起施行。《条例》分总则、监督管理、防治措施、法律责任、附则五章共五十八条。《条例》立足于青海实际情况，坚持问题导向，着重细化了大气污染防治各项措施。

四川：加快构建“5+1”现代产业体系

四川日前发布《关于加快构建“5+1”现代产业体系推动工业高质量发展的意见》，提出充分发挥先进制造业的支撑引领作用，加快构建具有四川特色优势的现代产业体系，推动全省工业高质量发展，加快形成以电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工五大万亿元级支柱产业和数字经济为主体的“5+1”现代产业体系，构建四川现代产业体系主体架构。

上海：自贸区出台融资租赁产业二十条措施

11月29日，上海自贸区管委会宣布设立融资租赁产业发展服务中心（平台），并发布上海自贸区关于进一步促进融资租赁产业发展的二十条措施，增强金融服务实体经济的能力。该中心将整合上海自贸区内现有服务团队和资源，为融资租赁企业提供全方位、高效率“保姆式”服务。同时，进一步探索加强长三角区域产业协同创新工作机制，增强上海融资租赁产业的引领作用。

西藏：“藏医药浴法”申遗成功

11月28日，联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会会议决定，将“藏医药浴法——中国藏族有关生命健康和疾病防治的知识与实践”列入《人类非物质文化遗产代表作名录》，藏医药产业目前也是西藏重点发展的产业之一。

11月26日，川藏铁路拉林段第一座跨江大桥——贡嘎雅鲁藏布江特大桥开始铺轨架梁，拉林铁路顺利迈出了跨越雅江的第一步。

云南：评选优质产品和优秀企业

11月28日，云南省2018年“10大名品”和绿色食品“10强企业”“20佳创新企业”评选结果公布。此次评选目的是要培育品牌、宣传品牌，同时强化综合施策，在资金、政策、金融等方面加大支持力度，切实帮助企业解决实际困难和问题，不断提升云南优质农产品影响力和市场占有率，不断推动云南省绿色食品企业做大做强做优。

湖北：化解小微企业融资难题

11月26日，湖北召开新型政银担合作机制推广会，提出加快构建以新型政银担合作和股权投资为纽带、以湖北省再担保集团为核心的全省政府性融资担保体系，大力推广“4321”新型政银担风险分担模式，为全省“三农”“双创”等领域小微企业融资“雪中送炭”。

会上，10家市县政府、12家银行业金融机构与湖北省再担保集团签署了《湖北省新型政银担合作框架协议》。同时，11家政府性融资担保公司与湖北省再担保集团签署《比例分险再担保业务三方合作协议》。

陕西：金融监管机构五大举措助民企发展

11月26日，中国工商银行陕西省分行支持民营企业暨银企合作签约仪式举行，陕西省金融监管机构将在拓宽融资渠道、加强监管考核等五方面持续发力，助力民营企业发展。同时，工行陕西省分行发布了扩大信贷投放、综合利用多种金融方式、积极承销和投资民营企业债券、推进并购重组、支持民营企业参与国企混改、助力民营企业“走出去”、创新优化金融服务机制等举措，支持民营企业发展。

广东：聚焦企业发展难题

日前，广东省召开促进中小企业（民营经济）发展工作领导小组会议，强调聚焦企业发展难题，研究出台更好用、更管用的政策措施，大力支持民营经济、中小企业发展壮大。会议提出，要进一步减轻企业综合负担，重点解决好企业融资难融资贵问题，着力营造公平竞争的营商环境，不断完善政策执行方式，大力构建亲清新型政商关系，保障企业合法经营。

山西：发布108个混改项目

11月26日，山西省国资委召开省属国企混改项目新闻发布及推介会，公开发布账面净值超过340亿元的108个混改项目，向民营企业和社会资本敞开合作大门。本次发布的108个混改项目中，在集团公司层面，重点选出太重集团、文旅集团、建投集团、大地公司和云时代公司5家省属国有企业，灵活确定股权比例，引进战略投资者和财务投资者。

江苏：推出富民创业担保贷款

日前，《关于做好江苏省富民创业担保贷款管理工作的通知》发布，富民创业担保贷款的支持对象为该省行政区域内全体城乡创业者，也包括外地户籍在江苏创业人员。在中央财政创业担保贷款规定的对个人创业者发放贷款最高额度10万元基础上，对雇用3人至5人的创业项目，最高贷款额度提高到30万元；对雇用6人以上的，最高贷款额度提高到50万元。

北京：保障房开工5万套任务提前完成

湖南：医疗保障扶贫行动方案出台

11月26日，《湖南省医疗保障扶贫三年行动实施方案（2018-2020年）》出台，这是我国首部省级医疗保障扶贫行动实施方案。《方案》明确到2020年，农村贫困人口全部纳入基本医保、大病保险、医疗救助范围，医疗保障受益水平明显提高，基本医疗保障更加有力。

安徽：“稻渔综合种养百千万工程”实施

日前，安徽省农委召开现场会部署实施稻渔综合种养百千万工程，即明年起至2022年，每年新增稻渔综合种养100万亩，每亩水稻产量达到1000斤，亩年产值达到10000元。到2022年，全省稻渔综合种养面积达到600万亩，累计增收720亿元。

吉林：再添一个国家级水利风景区

日前，水利部公布了第十八批国家级水利风景区名单，长春双阳湖水利风景区荣登榜单。双阳湖水利风景区由双阳湖、鹿鸣山庄、度假村3个景点组成，水面650公顷，湖水清澈，景色优美，是游泳、垂钓的理想去处。

新疆：冬季旅游产业交易博览会举办

11月27日，第十三届新疆冬季旅游产业交易博览会在阿勒泰地区开幕。新疆冬季旅游产业交易博览会已成为新疆及西部地区最大规模的冬季冰雪旅游节庆品牌，也是旅行商和旅游企业参加数量最多的旅游盛会。

海南：自贸区第一批建设项目集中开工

11月28日，海南省17个市县同时举行海南自由贸易试验区建设项目（第一批）集中开工和签约活动，全省共集中开工项目100个、总投资298亿元，集中签约项目41个、总投资342亿元。

广西：439个项目开工补短板

11月27日，广西壮族自治区举办2018年四季度全区基础设施领域补短板和产业项目集中开工活动，以此继续发挥重大项目带动效应，在全区营造良好的项目建设氛围。本次集中开工的项目共439项，总投资约2262亿元，包括脱贫攻坚、基础设施、农业农村、生态环保、社会民生和产业升级等项目。这批项目的开工建设将对广西补短板、稳投资、优结构、促增长产生深远影响。

黑龙江：建“农业大数据+金融科技”平台

11月25日，黑龙江推出的“全省农业金融服务项目”在首批26个试点县上线运行，这将为农民提供方便快捷的融资服务，破解融资难、融资贵。该项目依托黑龙江省农业大数据平台信息化建设成果，搭建“农业大数据+金融”服务平台，运用全省土地确权数据、农机数据、种植者补贴数据，建立农村金融风控模型及信用评价体系，运用信息化手段降低贷款信用风险及农户信息采集和验证成本。

浙江：东南数字经济发展研究院成立

11月28日，东南地区首家数字经济发展研究院在浙江衢州成立。研究院将坚持以产业数字化、推广应用、平台建设“三为主”。目前，该研究院已组建首批数字经济研究团队45人，未来3年至5年，致力成为浙江省一流的战略咨询与科学决策的思想库、信息库、知识库与应用库，成为省级乃至国家级重大创新平台。

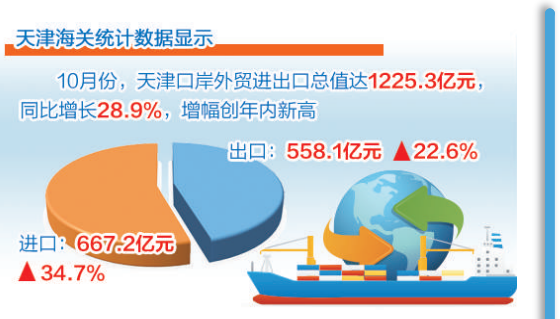
重庆：“渝快办”移动政务服务平台上线

近日，“渝快办”在“重庆政务”移动端正式上线运行。“渝快办”移动政务服务平台上线，首批推出300多项老百姓最关心、最高频、最便捷的审批服务事项。今年底前，上线事项要逐步达到500项以上。

贵州：贵阳轨道交通1号线全线运营

12月1日，贵州首条轨道交通线路——贵阳轨道交通1号线全线开通运营，这是我国首条在大比例岩溶强发育地区修建的城市轨道交通线路。贵阳轨道交通1号线于2013年10月份开工，全长35.11公里，贯穿该市观山湖区、云岩区、南明区及贵阳国家经开区，首通段13公里于2017年12月28日开通初期运营。

天津：外贸进出口总值同比增长28.9%



宁夏：扶贫小额信贷覆盖率达85%