新增工业利润“偏重”需辩证看

林火灿

热点快评

规模以上工业企业新增利润主要来自上游传统的基础性原材料行业，这与我国的工业经济结构密切相关。工业企业利润结构不合理，凸显了我国工业经济结构失衡的尴尬，也说明调整优化工业结构任重而道远。当前，我国仍应坚定不移推进供给侧结构性改革，对钢铁、煤炭等上游基础原材料行业加大去产能力度，淘汰落后产能、化解过剩产能、扩展先进产能，加快转型发展步伐

国家统计局近日公布的数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业利润同比增长13.6%。值得注意的是，钢铁、石油、建材、化工行业合计对规模以上工业企业利润增长的贡献率达75.7%。

规模以上工业企业新增利润主要来自上游传统的基础性原材料行业，这与我国的工业经济结构密切相关。多年来，我国工业结构中重工业占比偏重，轻工业占比偏轻。上游基础性原材料行业的盈利状况往往会对全部工业的盈利水平产生较大影响。如2017年，我国规模以上工业企业实现利润总额同比增长21%。这背后，原材料行业利润同比增长46%，高于整个工业利润增长的一倍以上，拉动整个工业利润增长超过了10个百分点。

今年前10个月，超过七成的新增利润主要来自基础性原材料行业。这一方面与供给侧结构性改革持续推进有关。前三季度，全国工业产能利用率为76.6%，其中第三季度，黑色金属冶炼和压延加工业、煤炭开采和洗选业产能利用率分别为78.7%和70.1%，分别比上年同期提高2.0个和1.1个百分点。这说明随着供给侧结构性改革的持续推进，产能过剩的局面有所缓解，产品供需更加平衡，有效地促进了价格回升，也为企业的效益改善提供了支撑。

另一方面，今年以来，我国经济保持了稳中向好发展态势，全国固定资产投资同比增速继续回升，房地产投资继续保持较快增长，投资增长带动了对钢铁、建材等原材料的需求，进一步支撑了价格的上涨和企业效益的改善。

需要看到的是，基础性原材料行业效益改善，归根结底是受到市场价格回升的影响，尚不能说明其自身盈利能力增强。在市场行情好时，这些行业自然可以挣得盆满钵溢，一旦市场行情逆转，其盈利状况将受到很大影响。从另一个角度说，目前中下游工业产品供给充裕，上游价格上涨带来的成本压力很难向下游传导，这也意味着中下游工业企业将面临更大的成本压力。特别是当前工业企业正处于转型发展的关键时期，成本压力增加，盈利空间受到挤压，可能会影响其加大研发投入和转型发展的积极性。

总之，工业企业利润结构不合理，凸显了我国工业经济结构失衡的尴尬，也说明调整优化工业结构任重而道远。当前，我国仍应坚定不移推进供给侧结构性改革，对钢铁、煤炭等上游基础原材料行业加大去产能力度，引导这些行业利用产品价格回升和效益改善的有利时机，淘汰落后产能、化解过剩产能、扩展先进产能，加快转型发展步伐。同时，要进一步加大改革力度，帮助中下游工业企业减轻各类负担；引导资金更多地支持中下游工业企业加大技术研发投入，突破核心技术，带动产品创新，提升中高端产品供给质量。

众声

任志武
国家发展改革委副秘书长

重点发展高水平新兴产业集群

在看到我国战略性新兴产业取得进展的同时，必须高度重视解决新兴产业发展中存在的自主创新能力不足、创新生态尚不完善、发展效率不高、区域发展不平衡等长期性突出问题。未来将进一步加快自主创新体系建设，加大对重点技术突破的支持力度，加快先导科技布局，掌握核心关键技术。同时，将进一步鼓励和支持各地聚焦重点领域、重点区域，加快构建政策完善、创新要素集聚、产业链完备的创新发展生态，发展和培育一批具有市场影响力和具有特色优势、有力带动区域经济转型发展的新兴产业集群，一批高水平新兴产业集群将得到重点发展。

吴 琦
盘古智库高级研究员

当前我国仍是外商投资沃土

优化投资营商环境是各国为吸引外资竞相采取的主要手段。当前，我国仍然是外商投资的沃土。各地区的新型工业化、城镇化进程具有巨大的市场潜力，中西部和东北地区发展存在广阔市场空间，高新技术产业、现代服务业和新型消费市场也将为外资提供新的市场机遇。高质量发展需要高质量的开放。为进一步提升开放水平和效果，需要将开放立足点从优惠政策和廉价资源转向营商环境的优化。优化营商环境应从市场化、法治化、国际化三方面入手，建立统一开放、竞争有序的市场体系和秩序。

曹 磊
中国电子商务研究中心主任、研究员

跨境电商监管制度有待创新

跨境电商零售进口政策靴子落地，《电子商务法》实施也进入倒计时。进口跨境电商依靠削减中间环节提高了交易效率，降低了成本，更好迎合了国内消费者对于更高性价比产品的需求，从而发展迅猛，市场规模迅速扩大。跨境电商零售进口的监管模式和措施将继续完善，对质量的监管和把控也会加强。在跨境电商所引发的全球贸易新趋势下，政府要创新监管，仍需要时间继续推行试点，以总结经验，研究出一套更符合全球贸易发展趋势的跨境电商监管制度。

堵住漏洞

日前，交通运输部等10部门组成的联合检查组对滴滴公司提出整改要求：在未完成隐患整改前，无限期停止顺风车业务；按照有关规定全面推进网约车合规化，尽快清退平台上不合规车辆和驾驶员；强化线上、线下人车一致性审查，坚决堵塞“冒名顶替”安全漏洞。近年来，除了乘客遇害恶性事件，滴滴因平台车辆、司机相关证件不全而被处罚的事例不胜枚举。然而，媒体调查发现，消费者反映强烈的这些问题，至今仍没有得到有效解决。屡罚不改甚至屡罚屡犯，折射出企业对安全底线和社会责任的漠视。解决这些问题，不能仅寄希望于企业加强自身整改，履行主体责任，职能部门也应采取切实有效的监管措施，提高不合规车辆和驾驶员的违法成本，坚决堵住网约车安全漏洞，为广大消费者创造更加放心的出行环境。 （时 锋）

朱慧卿作 （新华社发）

慰问也要讲“精准”

廖卫芳

多年来，有些地方领导干部下基层慰问时，往往都是“一个模式”，即每到一家贫困户家中慰问，不是送棉被、棉衣、大米、油，就是送化肥、农药等。有的甚至年年慰问，年年送棉被。结果，有的贫困户家中的棉被多得没有地方存放，不得不又送给了邻居。可见，这种“模式化”的慰问，并没有把温暖真正送到贫困户的心坎上。

笔者以为，慰问也应讲“精准”。其实，贫困户的家庭情况各不相同，有的是因生大病而致贫，有的是因自身残疾，无劳动能力而致贫。因此，慰问时绝不能“简单划一”，切忌家家户户都送棉被、棉衣、大米和油。像那些因病致贫的贫困户，他们最需要的就是药品，如果能做到“精准慰问”，给他们送些急需的药品，那就“对上路”了。相反，假如慰问时却给他们送棉被、棉衣，这样的慰问显然没有达到最佳效果，甚至失去了慰问的意义。可见，“精准慰问”十分重要。

眼下，又到年底，各级领导干部的慰问活动即将开始。衷心期待各地领导干部在去贫困户家中慰问之前多作一些调研，多些“按需”慰问，少些“走过场”的慰问，多些“精准”慰问，少些“模式化”的慰问，让慰问更加温暖困难群众的心窝。

整治校外培训，校内教学要跟上

余 颖

最近，教育部、国家市场监管总局、应急管理部三部门联合印发通知，提出加大跨部门联合执法力度，加快推进校外培训机构整改。为实现有效管理，教育部还建设完成了全国统一的校外培训机构管理服务系统，群众可通过平台查询校外培训机构的有关政策、白名单、黑名单、学科类培训班等信息，并投诉违规问题。

规范校外培训，减轻中小学生过重学业负担，中央关心、群众关切、社会关注。目前，校外培训机构专项治理整体推进顺利。截至11月15日，全国共摸排校外培训机构401050所，存在问题机构272842所，现已完成整改163203所，完成整改率59.82%。特别是无证无照经营问题得到初步遏制，教育部已明确表示，今年底前不能存在无证无照还在开展培训的机构。

但从实践来看，校外培训最受争议的超前超标教学、与升学挂钩的问题换汤不换药，依然十分严峻。前段时间《疯狂的黄庄》在微信朋友圈刷屏，可见家长和孩子并没有停止奔波于培训班的生活，且培训班的教学内容也只是换了个说法，把奥数换成思维逻辑、语文换成文学素养之类的表述，继续授课收钱。

更值得警惕的是，此前的校外培训主要针对中小学阶段，但目前已经在向学前教育蔓延，且有愈演愈烈之势。有媒体报道，有的幼儿园大班一半孩子改上学前班了，各种幼小衔接的培训机构也招生火爆。有的培训机构在给家长的推销中，销售多次建议孩子上小学前应该学会50以内的加减法、学会拼音、认识600个汉字，暗示这样才能跟得上一年级的教学进度。毫无疑问，这种教学方式违背了教育部反复强调的小学零起点教学，干扰了正常的校内教学。

教育是刚需，不能靠空喊口号让家长淡定。一方面，中高考看学科考试分数选拔人才的基本思路没有变，家长和学生很难真正减负。所以，就算目前大多数地区已经实行了小学、初中就近入学，家长依然要让孩子参加各种培训班，准备冲刺中高考，依然期望通过抢跑，以便在同龄人中占据优势。另一方面，要把人类几千年的各种知识传递给孩子，培养他们的学习能力、思维能力，本身就不是容易的事情，客观上也需要艰苦努力的持续付出，不可能轻松。

既然教育是刚需，如果学校满足不了，学生家长就只能到校外机构去满足需求。与此同时，校外机构为了牟利，又会制造焦虑、兜售概念，把本应正常开展的教学变成你追我抢的拔苗助长。而且，家长通常不会投诉举报校外培训机构超纲教学，因为他们之间已经达成一致，就是为了超纲超前才去的。

这样一来，教育部门有责任有义务去满足群众的需求，尽快探索由公立机构承担起教育的主要责任。如果学校能提供足够的教学内容，满足孩子学习、升学、提高综合素质的需求，学生对校外培训的刚性需求就会在一定程度上得到削弱。就算真要给孩子减负，也应该减那些无效的刷题、背诵，或者引入互联网的个性化教学方式，提高学习效率。只要求不留作业、缩短在校时间、把放学时间提前到3点半，治标不治本，只会继续把孩子推向校外培训机构。

从各地实践来看，公立学校作为教育主阵地的定位正在逐渐明确。此前，在国务院办公厅发布的《关于规范校外培训机构发展的意见》中，明确要求各地创造条件、加大投入、完善政策，强化中小学校在课后服务中的主渠道作用。北京、广州、上海、山东等地的学校也纷纷推出了课后服务，受到了家长的普遍欢迎。按照计划，校外培训专项整治要在今年底完成，现在只剩下不到一个月时间了。各地在继续规范校外培训机构的同时，一定要切实补足学校教育的短板，丰富课后服务内容。校内外共同发力，才能在切实减轻学生过重学业负担的同时，又满足学生学习知识、掌握本领的正当需求。

关于受理社会各界对国家开发银行资产安全监督举报的公 告

国家开发银行（以下简称开发银行）是由国家出资设立、直属国务院领导、支持中国经济重点领域和薄弱环节发展、具有独立法人地位的国有开发性金融机构。开发银行以“增强国力，改善民生”为使命，适应国家发展需要和经济金融改革要求，紧紧围绕服务国家经济重大中长期发展战略，建立市场化运行、约束机制，建设资本充足、治理规范、内控严密、运营安全、服务优质、资产优良的开发性金融机构，为国民经济持续健康发展提供有力的金融支持。

自2006年8月成立“审计举报办公室”以来，开发银行公开受理来自社会各界的监督举报，取得了较好效果。为进一步确保国有资产质量稳定和维护资产安全，有效防控金融风险，热忱欢迎社会各界对开发银行资产安全进行监督，对造成或可能造成开发银行支持领域内国有资产损失和危害或可能危害开发银行利益等行为进行举报。

现就有关事项公告如下：

一、监督范围

与开发银行资产相关的项目法人及组织。包括开发银行各类资产项目及客户，为开发银行资产提供各类担保的客户，以及开发银行的管理资产所涉及的其他客户等。

二、监督内容

（一）利用虚假的经营信息及申报材料骗取开发银行资金的行为。包括但不限于利用不真实或虚假的客户信息、财务报表、项目情况等申报材料，骗取开发银行资金等行为。

（二）挪用、挤占、侵占开发银行资金的行为。包括借款人或用款人违反合同约定，擅自将项目资金挪作他用，或非法占用、私分和转移，或造成重大损失和浪费，以及有其他违法违规使用等行为。

（三）恶意拖欠贷款本息或悬空开发银行债务的行为。包括企业借资产重组、改制等重大经营事件，转移和抽逃资金，逃避和悬空债务，以及其他有意、故意、恶意逃废债等行为。

（四）提供虚假担保的行为。包括担保企业利用不真实或虚假的财务报表、产权文件，办理虚假登记等方式，为开发银行支持项目提供虚假担保等行为。

（五）其他侵害开发银行权益和危害开发银行资产安全等行为。

三、举报方式

社会各界人士如发现上述情况，可采用书信、来访、电话、电子邮件等形式，随时向开发银行反映或举报。举报人应自觉遵守中华人民共和国宪法和法律。举报人对举报内容的真实性、客观性负责，不得主观臆测、捏造事实、制造假证、诬告陷害他人，否则须承担法律责任。举报人反映或举报可以署名或匿名，但为尽快了解更详细情况以启动调查程序并及时反馈有关处理结果，提倡举报人实名举报并留下详细联系方式，开发银行承诺对举报人个人信息依法给予保密。举报人请不要重复举报。

四、奖励

经调查，举报情况属实，且避免或挽回开发银行资产损失的，开发银行将视具体情况给予举报人奖励。

五、受理联系方式

举报受理或来信地址：北京市西城区太平桥大街16号国家开发银行 审计举报办公室

邮编：100032

电话：010-68333171

E-Mail：jubao@cdb.com.cn

六、此公告由开发银行负责解释，相关内容已在国家开发银行网站上予以公布

特此公告

国家开发银行

2018年12月3日