

庆祝改革开放40年 百城百县百企调研行

# 呼和浩特：迈向经济发展先行区

经济日报·中国经济网记者 陈力

## 创新发展

从“羊(羊绒羊肉)煤(煤炭)土(稀土)气(天然气)”到“大(大数据)智(智能化)移(移动互联网)云(云计算)”，内蒙古借全区之力、呼和浩特举全市之力建设的和林格尔新区，正朝着经济发展先行区迈进。

和林格尔新区以城市总体规划、产业发展规划为统领，先规划后建设，先生态后业态，先地下后地上，科学有序推进各项基础性、先导性工程，又好又快开局。



内蒙古呼和浩特沙良物流园已逐渐形成集相互连通的铁路港、公路港和仓储基地于一体的现代化物流中心。图为作业车辆在沙良物流园装卸集装箱。

在内蒙古呼和浩特和林格尔新区管委会，“货车帮内蒙古公路物流指数平台”实时更新。大屏幕上显示，内蒙古出港货物60%以上是钢铁能源，依次是农产品、建材、工业品。

“时至今日，内蒙古依然‘输出’肉、奶、煤、电、气、铁、稀土。”内蒙古和林格尔新区管委会主任、呼和浩特市副市长罗青说，“但是现在我们还提供数据的存储空间、运算能力。”

## 一张蓝图绘到底

和林格尔新区以各类专项规划为支撑，不断完善顶层设计，出台了新区规划和土地利用管理运行方案，列出了新区建设项目规划负面清单。

2017年2月24日，和林格尔新区正式挂牌成立。

新区成立一年多来，先规划后建设，先生态后业态，先地下后地上，按照“边疆民族地区转型发展先行区、改革创新重要平台、我国向北开放重要桥头堡建设的引领区、绿色生态宜居示范区”的战略定位，科学有序推进各项基础性、先导性工程，又好又快开局。

新区以城市总体规划、产业发展规划为统领，各类专项规划为支撑，不断完善顶层设计，及时完成了新区土地利用总体规划调整、11个镇总体规划修编、总体方案实施环境评估报告、水资源论证、区域协调一致性报告等支撑性工作。出台了新区规划和土地利用管理运行方案，列出了新区建设项目规划负面清单，确保一张蓝图绘到底。启动了生态园林、海绵城市、启动区控制性详细等13个城建专项规划，编制了和林格尔新区产业转型发展以及大数据、大健康、高端装备制造、临空经济等“1+4”产业规划体系。

和林格尔新区率先启动了“两河一廊道”生态治理和云谷片区市政生态绿化项目。为改善新区对外交通条件，适时启动了新区核心区与呼和浩特主城区快速路提升改造工程。截至目前，快速路提升改造工程已完成投资7.28亿元，总投资1.55亿元的电力管廊开工建设，全长16公里的3条续建配套路网已全部完工。为切实满足先期落地的人工智能孵化基地、大数据应用、现代金融等项目的办公场所及配套的教育、医疗等需求，总投资14亿元的数聚小镇、总投资68亿元的金融小镇和总投资15亿元的教育小镇开工建设。

## 创新贯穿全过程

和林格尔新区把创新贯穿新区产业发展、项目引进全过程，有效激发新区发展活力，深化与京津冀、珠三角、长三角等区域合作，积极承接产业转移。

“我们团队能迅速进入呼和浩特，充分体现了新区改革创新的精神。”北京东方信科技股份有限公司公共事务总经理李嘉带领一个年轻团队，在和林格尔新区承接全国的“建筑信息模型”业务。李嘉介绍，没有办公场所，新区立即为他们租赁了场地。没有相应人才，和林格尔新区设立了大数据产业人才培养基金，与内蒙古工业大学、北京东方信合作建立“BIM专业人才培养基地”。目前，第一期基地培训工作已圆满结束，200多名在校优秀大学生接受了“智能建造”专业培训。

和林格尔新区把创新贯穿新区产业发展、项目引进全过程，有效激发了新区发展活力。利用呼和浩特制定出台的推动科技创新政策措施和8亿元科技创新发展基金，通过中科院成果转化基

地、老科学家产业基地等平台，加强各类科技创新载体建设，加快科技成果转化应用。目前，新区范围内拥有院士工作站9家、国家重点实验室12个、科技创新载体40个、众创空间试点基地16个。新区深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，首列新区中欧班列已顺利开行。新区深化与京津冀、珠三角、长三角等区域合作，积极承接产业转移，目前在谈的意向性项目有90多个。

和林格尔新区实施行政审批、“多规合一”、购买服务等三项重点改革，按照“一步到位”思路为全区先行先试。组建了行政审批服务组，先后完成了自治区、市、县三级行政审批权限清单梳理，制定了项目建设审批事项流程再造机制。为解决各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题，新区按照统一编制、同步调整、数据归集、资源共享的要求，新区范围内所有地质、地形、地貌、航拍、正射影像、管网等要素均实现了数字化，启动了“多规合一”数字化平台建设，努力搭建集基础数据应用、规划编制管理、规划业务审批、规划评估分析等功能模块于一体的综合性规划统筹平台。与此同时，新区法务、会计事务、造价评审、招投标代理、公务用车、物业等能够由市场提供的服务，全部通过政府购买服务方式实现。

## 传统产业入“云端”

“草原乳都”变身“中国云谷”，在现有数据存储优势的基础上，和林格尔新区着力发展“大数据+”产业，初步形成了数据存储、清洗、加工等核心业态，大数据产业链条不断延伸。

今年6月18日，蒙牛集团全球电商

大数据应用平台在内蒙古和林格尔新区启动运营。这一大数据应用平台投入应用，标志着蒙牛数字化营销与大数据融合进入了新阶段，实现了对快消品行业的精准把控。

发展大数据，呼和浩特的电价全国最低。在电价低的情况下，这里空气清凉干燥，距离北京近，城市配套好、人才优。如今的“草原乳都”已变身“中国云谷”：中国移动、中国联通、中国电信三大运营商云计算数据中心已累计完成投资90亿元，服务器装机能力达到70万台，位居全国第一。

在现有数据存储优势的基础上，新区着力发展“大数据+”产业，初步形成了数据存储、清洗、加工等核心业态，电子信息制造、软件和信息服务业、服务外包、电子商务、大数据金融、人工智能创新孵化等关联业态为一体的大数据产业链条不断延伸。

为改造升级“老字号”，和林格尔新区全力推动大数据、人工智能、移动互联网、云计算与实体经济融合发展，加快推动自治区能源、化工、冶金等传统优势产业信息化、智能化改造升级步伐，重点搭建了“三大平台”。东方信工业互联网大数据平台落地运营，对全市80%规模以上工业企业选取平台服务商实行数字化、网络化、智能化改造的项目给予扶持。

目前，宝钢、亿利、神舟硅业、双奇药业、蒙西水泥等多家重点企业已启动“上云”。货车帮内蒙古公路物流信息平台落地运营，提高对全区物流业运行发展趋势的观察、预测与分析，实现了公路物流运输资源的优化配置。航天信息首家省级食药监大数据平台落地运营，全面加强全区食品、药品、化妆品、保健品、医疗器械等相关经营主体的监督管理。

# 长江沿岸中心城市聚力推动高质量发展

本报记者 吴陆牧

## 聚焦长江经济带

以“推动智能化高质量发展，共建绿色长江经济带”为主题的长江沿岸中心城市经济协调会（简称长江协调会）第十八届市长联席会，近日在重庆举行，上海、南京、武汉等27个成员城市参会。

长江协调会1985年成立，是全国成立最早、覆盖面积最大的区域合作组织。长江协调会每两年召开一次市长联席会，就长江流域治理、区域内产业布局、结构调整、经济合作等问题开展磋商，共同研究经济合作重大课题。

记者了解到，过去两年，长江协调会27座成员城市在生态保护、产业协作、统一市场建设、政府间互访等方面开展合作取得明显成效，区域合作不断迈上新台阶。

生态保护是长江沿岸各中心城市间

的合作重点，跨区域生态联防联控不断加强。自2017年以来，重庆、四川、云南、贵州4省市先后组织召开两届长江上游地区省际协商联席会，4省市政府联合印发生态环境联防联控重点工作方案，旨在加强长江上游地区生态环境保护；重庆分别与四川、贵州签署合作协议，统筹推进双边生态安全联防联控等相关事宜；马鞍山市与南京、芜湖等地联合开展跨界水污染防治联防联控等。

在产业合作方面，上海、合肥两市加快综合性国家科学中心建设，构建区域技术转移体系；武汉市牵头与合肥、黄石、岳阳、九江、安庆等市共同成立长江中游城市群科技成果转化促进联盟，加快科技成果转化；南通市推动企业与上海、南京、武汉、重庆等市高校院所实现产学研合作200多项；上海张江高新区联合武汉东湖高新区、重庆两江新区、南京高新区、合肥高新区共同发起组建长江流域园区合作联盟，促进长江流域产业梯度转移和布局优化。

口岸通关、商贸物流和市场监管的一体化建设正加速推进。泸州市与湖北自贸区襄阳片区、宜昌片区、重庆自贸区签订合作协议，推动通关一体化合作；重庆与宁波两市开通“铁海联运”集装箱班列；武汉、合肥等市共同打造招标投标信息服务网、工商政务云平台，并签署《制造业企业质量信用等级评定互认协议》，共同防范、处置区域金融风险等。

重庆市发改委主任熊雪介绍说，本屆市长联席会商定，今后两年，长江协调会各成员城市要坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发，围绕生态环境联防联控、沿江产业协作互动、基础设施互联互通、培育对外开放新优势、公共服务共建共享等五个方面，联手推动长江经济带高质量发展。据介绍，在产业协作方面，长江沿岸中心城市将从加快发展大数据智能产业、实施传统产业智能化改造、引导产业有序转移和分工协作等三方面着手，

推动沿江产业由要素驱动向创新驱动转变，引导产业合理布局 and 有序转移，培育形成具有国际水平的产业集群。

与此同时，统筹推进铁路、公路、航运、物流、信息等互联互通，促进长江沿岸中心城市基础设施一体化；大力发展江海联运和铁海、陆空联运，推动建立港口群、区域与交通联动发展机制，全面提升内河航运要素流动和集聚；建立多种运输方式紧密衔接配套的综合物流体系，引导物流资源、物流企业跨区域整合。

长江协调会成员城市还将共同深入推进长江黄金水道综合运输体系建设，加快建设向西开放的国际大通道。向西与中欧班列国际贸易大通道无缝对接，构筑贯通长江经济带与欧洲的新“欧亚大陆桥”；向西南与中新互联互通国际陆海贸易新通道对接，联通东南亚、中亚国际贸易大通道，推动形成长江经济带与“一带一路”互动共融的开放开发新格局。

本报讯 记者沈则瑾报道：近日，“中国（上海）自贸试验区扩大开放措施项目签约暨重点企业服务专员工作机制发布会”在浦东举行。浦东新区副区长王华在会上发布了《重点企业服务专员工作机制》，12家企业分别与上海自贸试验区各片区管理局签约。

12家企业亮点纷呈，推出了一批扩大开放领域的代表性项目，如首家外商独资演出经纪项目信德前滩、首家中外合资飞机制造项目中俄国际商用飞机、首家外商独资职业心理培训项目正能职业技能培训、首家外商独资金融教育培训项目瑞伯职业技能培训、专注于为新能源汽车提供专业金融服务的上海蔚来融资租赁；还有一批在新兴产业细分领域做到极致的代表性项目，如全球知名航空技术企业APCI设立的飞机改造设计公司文罗拉航空科技、全方位IT服务提供商博彦科技、全球领先的人工智能医疗健康应用企业爱达品智人工智能科技；还有全球最大的外币兑换公司通济隆、全球领先的精准放射治疗设备企业医科达、全球领先的科技企业西门子、全球领先的半导体企业英飞凌的总部项目。

浦东作为中国改革开放的前沿阵地，一直致力于营商环境优化，打造营商环境最佳、政府响应最快、效率效能最高的投资最佳地。为进一步深化“店小二”服务理念，为企业提供“保姆式”服务，浦东新区在全市率先制定并发布了《重点企业服务专员工作机制》，为重点企业提供“保姆式”服务，设立“一对一”服务专员，开辟服务直通车，为企业从设立到成长、从发展到壮大的全生命周期提供服务，确保企业提出的合理诉求能够及时、有效得到解决。浦东将建立一支服务队伍、一个综合服务平台、一条服务直通车、一个服务窗口、一条服务热线、一套服务保障的“六个一”服务模式；建立一个重点企业服务专员办公室，企业发展、规划建设、政策支持、人才环境四个专项服务组的“1+4”服务保障体系；打造重点企业“保姆式”服务的全过程、全方位、全覆盖“三全服务”品牌。

浦东新区借助自贸试验区先行先试的优势，在“试验田”上不断播下制度创新的“良种”，经过多年的精心培育，浦东新区利用外资稳步增长，今年1月份至10月份吸引到外资69.6亿美元，同比增长15.8%，占全市总量的48%，历年累计实到外资859.5亿美元。跨国公司地区总部进一步集聚，今年1月份至10月份新增16家跨国公司地区总部，历年累计297家，占上海全市总量的45%。服务业扩大开放水平持续提升，自贸区54项扩大开放措施中有32项已落地，今年1月份至10月份新落地服务业企业340家，累计落地企业数2744家。扩大开放领域不断取得新突破，在外商独资医院、认证机构、职业技能培训等38个开放领域实现全国首创项目落地，并在医疗服务、增值电信、国际船舶管理、职业技能培训、旅游服务、外资工程设计等已开放领域由点及面，引进了一批领军企业，形成集聚效应。

## 发现

# 河南项城借智生金

本报记者 王伟 通讯员 从学东

乐普制药(项城)公司日前联合中国医科大学、沈阳医科大学建立产学研实验室，成立了河南省首个心脑血管工程技术研究中心，在3项关键技术方面联合攻关；六合堂(项城)制药公司相继与北京协和医科大学、中国中医药研究所、南京药学院、河南药物研究所等开展产学研合作，促进科研成果转化。“全面战略合作”和共建重大联合创新载体，产学研合作有力促进了河南项城市创新资源集聚和产业转型升级。

“项城的医药、食品两个传统优势产业，虽然‘底子厚’，但工业科技含量低，缺乏创新人才和高新技术储备，产业转型升级迫在眉睫。”项城市委书记刘昌宇介绍说，项城市委、市政府决定依托基础产业优势和资源优势，倡导自主研发与科研院所相结合，全力培育主导产业，做大做强医药、食品等产业集群。

项城市委、市政府首先把产业发展与产学研工作纳入全市五项重点工作之一。先后研究出台了一系列利好政策，实行人才创新创业注册登记、审批申报“一站式”服务，为项城产业升级换代提供良好制度保障。

项城产业集群区和全国高校建立对接“云平台”，以“互联网+”模式促进技术成果交易对接转化。从2015年起，项城市每年安排产学研结合专项经费2000万元，对新认定的国家或省级工程研究中心给予300万元补贴，对新获得国家科技成果奖并且应用产生明显效益的企业给予10万元奖励。

在多项政策鼓励下，南京大学等全国20多所高等院校和科研单位先后与该市50多家民营重点企业实现“联姻”，开展不同形式的产学研合作，服务于项城市经济发展。

如今，科学研究与产业创新把高校院所与项城企业牢牢拴在一起，企业也成为合作研发方向选择、成果转化和选人用人主体。产学研合作也推动了产业升级，目前项城市产业集群区已入驻规模以上企业51家，其中包括4家高新技术企业，产业孵化集聚效应初见成效。