

我国国际税收合作广度和深度不断拓展——

税收合作朋友圈越来越大

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

“

改革开放40年来，我国签订了大量税收协定及税收情况交换协议，真正发挥了税收在优化税收营商环境、促进贸易自由化与投资便利化方面的重要作用。当前，我国正加快构建前瞻性、系统性的国际税收战略，不断优化服务纳税人的营商环境，提升税收现代化的技术支撑水平，这将有助于推动“一带一路”建设持续健康发展，也必将推动国际税收事业更上一层楼——

视点
中国新闻奖专栏

截至今年10月底，我国已对外正式签署109个税收协定（含内地与香港、澳门签署的税收安排，大陆与台湾签署的税收协议，统称“税收协定”），其中102个税收协定已生效执行，有效降低了“走出去”和“引进来”企业税收负担。

在11月29日中国国际税收研究会举办的“庆祝改革开放40周年”研讨会上，众多专家学者纷纷表示，当前中国国际税收体系更趋完善，已步入发展新阶段。

贸易自由投资便利

1980年中国第一家中外合资企业成立，当年出台了《中外合资经营企业税法》和《个人所得税法》。1981年公布了《外国企业所得税法》，初步构建了涉外税制框架体系。1983年对外签订了第一个全面避免双重征税协定，即中日税收协定。1991年，中国颁布《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》，为外商投资企业提供大幅税率优惠，对支付给外国投资者的股息免税。

2001年，中国正式加入世界贸易组织（WTO），服务吸引外资与对外投资并重成为国际税收工作重点。2008年实施了新的统一的企业所得税法，全方位与国际先进税收制度接轨。2013年随着G20国际税收规则的新一轮调整，中国国际税收工作迈入新时代。

中国国际税收研究会顾问王力表示，40年来中国国际税收走过了从创造条件、多予优惠、加强管理的涉外税收阶段，到服务“引进来”与“走出去”并重战略的国际税收发展阶段，再到助推构建开放型经济新体制的大国税收发展阶段。

“没有改革开放就没有涉外税收的建立和国际税收的发展。”国务院发展研究中心研究员倪红日说。

近年来，我国不断扩大税收协定网络，服务对外开放。首都经济贸易大学教授赵博表示，税收协定有利于解决重复征税问题。改革开放40年来，我国签订了大量税收协定及税收情况交换协议，真正发挥了税收在优化税收营商环境、促进贸易自由化与投资便利化方面的重要作用。

“当前，中国国际税收与我国国际地位提升相匹配，具体表现在双边协定网络扩大并更有效执行；兼顾‘引进来’和‘走出去’；税基安全逐步巩固；参与国际规则制定；双边、多边国际合作有效展开。国际税收合作在促进生产要素有序流动、资源高效配置、市

中国国际税收发展历程



场深度融合等方面发挥了重要作用。”中国国际税收研究会会长张志勇说。

全面拓展合作网络

据国家税务总局国际税务司副司长蒙玉英介绍，目前国家税务总局已同经济合作与发展组织（OECD）、国际货币基金组织（IMF）、联合国国际税务专家委员会等25个国际组织建立了紧密合作关系。“我国还与包括‘一带一路’建设参与国家（地区）在内的120个国家（地区）税务主管当局建立了双边税收合作关系，基本覆盖了我国主要投资目的地和投资来源地，为跨境投资创造了确定、有利的税收法律环境。”蒙玉英说。

“改革开放40年来，国际税收事业发展适应了对外开放不同阶段的需要，持续完善的涉外税收制度、覆盖主要经济体的税收协定网络以及国际税收合作不断深化等，为对外开放奠定了良好的税制基础，作为对外开放政策体系的重要组成部分发挥了不可替代的重要作用。”中国社科院财经战略研究院研究

员张斌说。

据介绍，我国对包括“一带一路”相关国家和我国主要投资目的地在内的95个国家和地区，全面开展国别税收信息研究，在国家税务总局网站建立“一带一路”税收服务专题，公开发布81份国别投资税收指南，其中56份针对“一带一路”相关国家和地区，介绍有关国家和地区税收政策，提示对外投资税收风险，获得了纳税人和社会各界的广泛关注及好评。

2018年5月份，“一带一路”税收合作会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳召开。与会国代表联合发布了《阿斯塔纳“一带一路”税收合作倡议》，开创了“一带一路”国家和地区税收对话新平台，为构建“一带一路”税收合作长效机制奠定了坚实基础。

同时，我国还与金砖国家建立了税务局长会晤机制，定期就加强税收多边合作等举行磋商。此外，与法国、加拿大、哈萨克斯坦等10多个国家签署了税务合作备忘录，有力推进了我国与重点国家在税收领域的交流与合作。

2017年6月份，包括中国在内的67个国家和地区政府代表共同签署了《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转移（BEPS）的多边公约》。这是国际税收历史上浓墨重彩的一笔，也是中国方案纳入国际税收治理体系的重要成果。

“我国通过积极参与税收规则制定，参与G20框架下国际税收改革，主动引领‘一带一路’税收合作，广泛开展双边税务交流等，推动了中国国际税收加速走向国际舞台中心。”倪红日说。

国际税收大有可为

“改革开放推动了中国涉外税收起步，也使立法先行的理念在税收领域中得到充分体现和实现。改革开放推动了涉外税收到国际税收的发展，也使税收管理内容日益丰富，管理水平不断提升。当前，应加快税收立法体系建设，确保税收职能作用充分发挥。”上海市人大财经委副主任龚祖英说。

过去，中国在发达国家牵头制定国际税收规则过程中缺少话语权。面对近年来国际税收规则新一轮重塑的重大机遇，我国积极主动走向国际舞台，发出中国声音，贡献中国智慧。

张斌认为，面对经济全球化进入新发展阶段带来的机遇和挑战，未来国际税收事业要在推动“一带一路”建设，参与国际税收规则制定，加强国际税收合作与协调等方面进一步深入推进，为构建对外开放新格局，构建“人类命运共同体”发挥应有的作用。

华侨大学财税研究中心主任杨默如认为，40年来我国国际税收制度对于产业经济发挥着潜移默化的作用，与宏观政策和市场规律协调共振，与国内法律和惯例循序接轨，取得了以下几个方面的显著成效。一是引导外资企业转型升级和各类企业高质量发展；二是促进全球资源配置和产业结构优化；三是助力高新技术企业成长；四是激励纳税人研发投入和自主创新；五是推动现代服务业、数字经济等的蓬勃发展。同时，国际税收征管实践，也助力我国财税与产业政策朝着更公平、更现代、更先进的方向发展。

吉林财经大学教授张巍认为，在国际税收面临深刻变化的历史时刻，在构建人类命运共同体理念的指导下，构建前瞻性、系统性的国际税收战略，制定包容性“一带一路”国际税收协调机制，优化服务纳税人的营商环境，提升税收现代化的技术支撑水平，将会有助于推动“一带一路”建设持续健康发展，也必将推动国际税收事业更上一层楼。

这四十年，中国人的饮食变化大



民以食为天。对于每个人来说，吃绝对是天大的事。改革开放40年来，老百姓在饮食方面的变化，说上三天三夜也说不完。

40年前，我国粮食总产量只有6000多亿斤，只能实行定量、定点、凭票购粮。在那个年代，想请客吃饭，光手中有钱也不行，还得有粮票。亲友见面时一开口就问：“吃了没？”这是最朴素、最实在、最贴心的问候。

随着家庭联产承包责任制的建立和农产品提价、工农产品价格“剪刀差”缩小，广大农民的积极性被大大激发，农业生产得到解放，促进了粮食产量快速增长。2012年，我国粮食总产量达到12245亿斤，比1978年翻了一番。2017年，我国粮食总产量达到13232亿斤，比2012年增产了987亿斤，增长8.1%。13亿多中国人再也“不差粮”了。

40年前，老百姓讲的是吃饱就行，因此膳食结构十分单一，主要以主食消费为主。1978年，全国居民食品支出比重（恩格尔系数）达到63.9%。40年后，随着居民收入水平的提高、食品种类的丰富，老百姓对饮食消费的要求不仅是吃饱、吃好，更要吃出健康来，食品消费结构也发生了较大变化。城镇居民人均粮食消费量由1978年的152千克降到2017年的110千克，农村居民人均粮食消费量由1978年的248千克下降到2017年的155千克。肉、禽、蛋、奶等动物性食品消费显著增加。城镇居民人均猪肉、禽类、蛋类消费量分别由1978年的13.7千克、1.0千克、3.7千克上升到2017年的20.6千克、9.7千克、10.3千克。农村居民人均猪肉、禽类、蛋类消费量分别由1978年的5.2千克、0.3千克、0.8千克上升到2017年的19.5千克、7.9千克、8.7千克。

老百姓对食物质量的要求也越来越高。主食最好是粗细粮搭配，蔬菜要新鲜的，水果要当季的，鸡鸭鱼肉最好是活蹦乱跳的……2017年，全国居民恩格尔系数降到了29.33%。

40年前，老百姓外出吃饭的次数少。40年后，随着收入提高和生活观念转变，老百姓有事没事喜欢下馆子、打牙祭，在外饮食消费比重明显上升。2017年，城镇居民人均饮食服务支出1538元，比1993年增长了15.7倍；农村居民人均饮食服务支出309元，比1985年增长了65.9倍。

下一期，我们将继续关注改革开放40年来百姓生活变迁。敬请关注。

（本期主持人 林火灿） 观看视频，请扫码关注



100000+ 20635 5112

直播间

对身份证照不满意可重拍3次

日前，公安部通报施行深化治安管理“放管服”改革便民利民6项措施，进一步方便企业群众办事创业。其中，开通居民身份证、居住证“绿色通道”，提供居民身份证相片“多拍优选”、居民身份证换证提醒等便民措施受到广泛关注。这些便民措施具体如何落实？请看本期主持人为您解答。

问：办理身份证和居住证将获得哪些便利服务？

主持人：随着我国经济社会快速发展，流动人口数量逐年增加、规模不断扩大。数据显示，2017年全国流动人口已达2.44亿人。为解决他们在流入地面临的子女教育、医疗、养老、住房保障等实际困难，我国于2016年开始实施居住证制度，截至2018年10月份我国共发放居住证7500余万张。为减轻企业集体用工办证负担，公安机关建立了居住证办理“绿色通道”。据介绍，集体用工企业、高考、各类职业资格考试考生等急需办证群众，可以通过各地公安机关建立的居民身份证、居住证办理“绿色通道”，享受优先受理、优先上传信息、优先制证服务，确保及时领取证件。

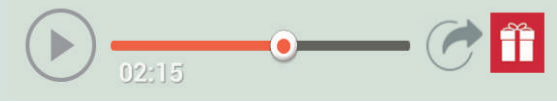
问：对自己的身份证照片不满意是否可以更换？

主持人：随着经济社会发展以及群众自身权利意识增强，广大群众对本人居民身份证相片效果提出了更高要求。针对这一情况，一些地方公安机关为群众办理居民身份证提供相片“多拍优选”服务，受到当地群众普遍欢迎。

目前，此项服务已具备在全国推广条件。据介绍，未来群众办理居民身份证时如果对拍摄的相片不满意，可以申请重新拍照3次，从中选择满意的相片。同时，对于办理过居民身份证的群众，2年内再次申请领取居民身份证时，可以使用原相片信息办理，进一步提高群众对居民身份证相片的满意度。

问：身份证有效期已满却未能及时发现，怎么办？

主持人：此次推出便民利民措施有一项居民身份证换证提醒服务。各地公安机关将充分发挥信息化优势，梳理掌握本省（区、市）户籍居民身份证有效期限信息，在证件有效期满前3个月，通过“网上派出所”、“网上警务室”、微信等互联网渠道，以及电信短信平台等方式提醒群众及时换领新证，避免因证件过期影响正常使用。（本期主持人 姜天娇）



900多款应用遭苹果下架，为啥

本报记者 陈静

近日，有用户发现，包括拼多多、搜狗地图、讯飞阅读、悦跑圈等多款知名应用被苹果下架，用户搜索这些应用时会显示“此APP在您所在国家或地区尚未提供。”相关数据显示，11月27日苹果应用商店中国区共有968个应用被下架。

尽管在下架15小时后，拼多多就恢复上架，部分应用也在11月28日恢复上架，截至29日早晨，苹果应用商店中国区下架应用数已缩减至277个。但是，用户依然相当好奇，这些应用为何会被苹果下架？

拼多多官方回复称其最新版iOS客户端存在技术问题，导致短期下架。科大讯飞和悦跑圈则更明确表示，应用被下架可能与“热更新”有关。科大讯飞回复称，产品曾在旧版本里使用过“热更新”代码，尽管后续版本已清除此代码，但“推测是苹果检查了我们产品的历史版本存在‘热更新’代码。”悦跑圈则公开表示，“是因为‘热更新’技术问题导致下架”。

由此可见，此次苹果下架大量应用，主要针对的应该就是“热更新”问题。所谓“热更新”，是指在应用动态下发代码，它可以让开发者在不发布

新闻深一度

苹果应用商店的盈利主要来自应用内付费分成，但利用“热更新”，开发者有可能绕过苹果支付体系

中国用户对开发者的响应速度要求极高，一旦出现技术错误当天修复不了的情况，就会大量流失用户，苹果应该考虑中国市场的实际情况，加快其审核速度

新版本的状态下修复技术缺陷或增添功能，在用户打开应用时会自动提醒并下载升级，下载完成后软件会自动安装。“热更新”不需要通过苹果应用商店软件版本更新审核，因此有很多公司选择利用此方式修改技术缺陷，实现快速迭代。

早在2017年3月份，苹果就曾对开发者发送警告邮件，要求停止使用应用“热更新”功能，否则将会遭到下架处理。该条款于当年6月份生效时，很多知名软件都曾遭遇过短暂下架。

苹果为何会对“热更新”如此严防死守？一方面，利用“热更新”，确实

有可能对用户利益造成侵害。“通过‘热更新’，可以绕过苹果的审核机制，部分开发者有可能会在应用中植入色情、赌博、暴力等违规内容。此外，有些‘热更新’开发框架存在不安全因素，若有黑客组织发现此类开发框架存在安全漏洞，可以利用后门窃取用户设备中的隐私信息。”APP开发从业者王守强说。

苹果严禁“热更新”，还有保护其自身商业利益的考虑。成都游戏开发者马觅说：“苹果应用商店的盈利主要来自应用内付费分成，但利用‘热更新’，开发者有可能绕过苹果支付体

系，这在行业内被称为‘切支付’，其实就是开发者自己叠加一个支付通道，通过这样的方式获得的收入，就可以不与苹果分成。”

不过，此次多款知名应用遭遇突然下架，也体现出苹果对其封闭生态系统的强力维护。数据显示，年初至今苹果商店中国区单日超万款APP下架的情况发生过8次以上。在今年5月份和6月份的两次大清理中，先后有1.4万款应用和2万多款应用被下架。

“苹果对开发者的态度一直非常强硬。但是，并非所有开发者使用‘热更新’都是因为有所图，很多时候完全是因为苹果的审核机制反应过于缓慢。”马觅“吐槽”说，“比如，我们开发的APP，就曾在新版本上架后发现存在技术缺陷，用户一打开就‘闪退’，如果以正规方式提交新版本给苹果审核，24小时内很难恢复正常，非常影响用户体验，但以‘热更新’方式马上就能修复。中国用户对开发者的响应速度要求极高，一旦出现技术错误当天修复不了的情况，就会大量流失用户，苹果应该考虑中国市场的实际情况，加快其审核速度”。