

欧盟批准协议草案 国内议会难以过关

英国脱欧迎来终极大考

本报驻伦敦记者 马翮宇

一线观察

在经历了长达两年多的“拉锯战”谈判后，在11月25日欧盟领导人峰会上，欧盟27个成员国领导人用了不到一小时就一致通过了英国提交的脱欧协议草案。

虽然在欧盟委员会主席容克看来，这对欧盟来说是“悲伤”的一天，因为欧盟与英国谈妥了“分手”以及之后的关系界定。但是，在英国首相特雷莎·梅看来，这一天开启了英国获得更加广阔未来的新篇章，她对这份协议充满信心，认为这将使英国从脱欧的政治泥潭中脱身，在拿回移民管控、司法管辖权及不再向欧盟缴纳“会费”等曾让渡给欧盟的权力后，将与欧盟结成紧密的新伙伴关系。欧盟的正式批准标志着英国脱欧将进入最为关键的、也是决定英欧关系前景的阶段，即12月11日的英国议会投票表决大考。

有观察认为，这份协议草案体现了英欧双方最大诚意的让步，是一个反复权衡利弊得失后的折中方案。在英国方面，虽然收回了移民、司法等方面的自主权，并卸下了向欧盟出资的义务，但在服务贸易上并没有与欧盟达成有利于英国的条款，伦敦金融城的金融机构还面临欧盟金融市场

“在经历两年多的“拉锯战”谈判后，欧盟27个成员国领导人用了不到一小时就一致通过了英国提交的脱欧协议草案。这标志着英国脱欧将进入最为关键的、也是决定英欧关系前景的阶段，即英国议会投票表决。

准入许可重签的问题，英国继续留在欧盟单一市场的贸易便利度也将视其将对欧盟关税、市场竞争、环境保护及劳工权益等标准的认可度而决定。在欧盟方面，为解决爱尔兰与北爱尔兰“硬边界”问题，“兜底条款”适用于整个英国境内，这意味着如果未来英欧之间启动“兜底条款”，该条款会将英国囊括在欧盟共同市场及关税同盟内，但在此期间英国却不用为欧盟预算作出任何贡献。容克表示，这份协议是英欧之间能够达成的唯一协议，也是对英国来说最好的协议，欧盟不会再接受任何其他违背该协议草案基本原则的沟通和协商。容克这一表态暗示该协议草案如果未被英国议会批准，欧盟将不再与英国重新谈判，英国将面临无协议脱欧的困难局面。

英国议会成为目前摆在脱欧面前最为关键的一道坎，特雷莎·梅已经在全

力向议会“兜售”这份脱欧协议草案。但从议会投票预期来看，脱欧协议获得议会批准是具有挑战性的。据英国广播电台统计，脱欧协议获得议会批准至少需要320票，由于北爱尔兰民主联盟党因边界问题不支持这一脱欧协议，保守党内“硬脱欧”派及支持“二次公投”议员的立场强硬，距获得批准票数依然有相当大的差距，即便算上工党内部可能“反水”支持的议员，特雷莎·梅预计能获得议会的赞成票数也只有约260票，这意味着她必须作出更大的政治努力才能获得议会支持。目前，存在转机的一点是欧盟成员国如此迅速批准脱欧协议草案，并强调了该协议草案的唯一性和不可替代性，而且无协议脱欧又是包括反对党在内大家都不愿意看到的结果。

英国外交大臣亨特表示，如果脱欧协议没有获得议会通过，英国政府很可能会

陷入混乱。谁都清楚脱欧对于英国经济的冲击，这份协议草案在可能的收益与损失之间达到了平衡，是一份“中和”了好与坏的协议草案。在英国议会看来，这份协议草案只实现了英国期望从脱欧中得到的70%至80%权益，英国议会的部分议员们想继续向欧盟要价，把英国的所得上升到100%，比如，完全的贸易自主权。最为反对梅首相脱欧协议草案的议员们依然在爱尔兰与北爱尔兰“硬边界”问题。在他们看来，“兜底条款”的设定是欧盟将英国继续控制在关税同盟、限制英国贸易自主权的结果，有违脱欧公投意愿。如果脱欧协议草案没有被英国议会批准，欧盟可能会考虑适当延后脱欧最终日期，留给英国最多2个月的时间重新调整协议草案，但这需要欧盟27个成员国领导人的一致同意。

虽然英国议会通过脱欧协议草案具有挑战性，但两年多的脱欧进程给英国带来的经济冲击、政治混乱和社会分裂已经越来越受到英国民众的抵触，若阻止脱欧将继续带来现实损耗，“硬脱欧”将意味着更大的经济灾难。这个协议草案至少对英欧双方来说是可以接受的，但在这个协议框架下，英欧之间究竟将形成什么样的贸易关系、“硬边界”问题怎样解决，还需要英欧之间进一步磋商和谈判。

世界贸易组织报告显示

全球贸易增长呈减弱趋势

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：世界贸易组织日前发布的全球贸易指数报告显示，2018年四季度全球贸易增长继续呈现减弱趋势。

报告显示，最新全球贸易景气指数为98.6，低于该指数的基准值100，是自2016年10月份以来的最低水平，正逼近2012年欧洲债务危机期间的最低点。报告分析，贸易景气指数进一步下降表明全球贸易增长整体持续放缓，这主要是受全球出口订单指标(96.6)逐步下滑的拖累。此外，汽车产销(96.9)、电子元器件(93.9)、农业原材料(97.2)等指标也呈现下降趋势。国际航空货运量(100.0)和货柜码头吞吐量(101.2)虽有所下降，但仍处于上升趋势。

报告指出，最新全球贸易景气指数符合世贸组织此前发布的全球贸易增长将进一步减弱的预测，反映出之前全球贸易紧张局势不断升级对贸易增长的负面影响。世贸组织修订后的全球贸易增长趋势预测称，2018年全球贸易增长将放缓至3.9%，2019年将从2017年的4.7%放缓至3.7%。

据介绍，全球贸易景气指数旨在提供与趋势相关的世界贸易轨迹实时信息，并按季度更新，其主要作用是分析和确定全球贸易增长的转折点和动力。如果全球贸易景气指数的指标值是100(基准值)，则意味着贸易增长与近期趋势保持一致，指数大(小)则意味着贸易增长高(低)于趋势水平。该指数的主要依据是货物贸易量、出口订单、国际航空货运、集装箱港口吞吐量、汽车生产及销售、电子元器件和农业原材料等一系列贸易相关指标。

瑞士信贷研究院报告称

亚洲新兴经济体发展迅速

本报讯 记者徐惠喜报道：国际金融服务提供商瑞士信贷研究院日前发布的最新报告称，亚洲新兴经济体正在快速发展，到2050年，该地区在全球经济产出中的占比有望达到55%。2030年亚洲地区股市和企业债券市场有望占全球市场近30%。究其原因，在于整个地区的经济活动重心正在转移。报告认为，中国经济向服务业转型将拉动国内消费，人口老龄化将提升中国医疗行业的发展水平。

瑞信这份题为《转型中的亚洲》报告认为，中高收入亚洲经济体正由制造业出口导向型，转向更多依靠服务业产出的增长模式，庞大的储蓄将驱使消费成为增长引擎，进而减少债务驱动型投资。随着面向本地投入的增加，亚洲出口商品中，高附加值产品比例有望日益提高。同时，人力成本上涨很可能削减部分东亚经济体的出口份额，转而由越南及孟加拉国等低收入经济体替代。

报告认为，服务业对中国经济的贡献有望进一步加大，由投资拉动型增长转向消费驱动型增长，这将加大中国产品的内销力度。报告特别指出，中国医疗行业的机遇尤为诱人。到2020年，中国将有逾1亿人超过70岁，基本保险接近全覆盖，不断增加的可支配收入将加大“自费”开支。

报告指出，亚洲资本市场呈现机构化趋势，中国在股票和企业债券方面占全球的权重将显著提升。在零售投资文化日益风靡的环境下，随着存款储蓄机构追求更高的回报率，亚洲资本市场将不断增长，相关股本和固定收益证券将更多地在国内消化。瑞信预期这些资产将呈现机构化趋势，流向养老金、保险金及共同基金。

SGATAR年会代表认为

中国税收营商环境持续提升

本报讯 记者曾金华报道：第48届亚洲税收管理研究组织(SGATAR)年会日前在杭州举行。各成员就分享改善营商环境先进做法、探索与其他国际组织和区域性组织合作开展能力建设等项目以及在“一带一路”倡议框架下加强税收合作等内容达成了重要共识，取得了重要成果。值得关注的是，中国税务部门今年以来在税务机构改革、优化内部治理、改善营商环境、深化国际税收合作等领域取得的巨大成就，受到参会各方的高度评价。

世界银行最新发布的《2019世界营商环境报告》显示，中国营商环境排名大幅提升到第46位。其中，与税务部门工作直接关联的纳税次数和纳税时间两个指标分别比去年上升了23位和43位，排在第15位和第53位。

“无论是世界银行的营商环境报告，还是中国国家税务总局邀请国际货币基金组织所作的内部评估报告，都得出了一样的结论，我要祝贺中国国家税务总局取得了这样的成绩。”国际货币基金组织(IMF)高级经济学家约翰·布朗德罗表示。

“令人印象深刻！”这是观看“中国税地税费征管体制改革”展板后，印尼税务总局署长罗伯特·帕克帕罕作出的评价，“中国税务机构改革涉及多个方面，工作复杂。但正因为如此，改革成效非常大。这是一次符合世界潮流的改革，具有积极意义。”

日本国税厅长官藤井健志表示，中国税务机构改革通过机构合并有效提高了税收征管效率，具有十分积极的意义。

“我们与国家税务总局的合作交流越来越便利了。”越南税务总局副局长阮大知表示，越南将继续与中国保持密切联系，学习借鉴中国税收信息化有益经验，为提升税收征管水平和优化纳税服务作出积极尝试。

截至目前，中国已与主要国际组织和区域税收组织建立了税收合作关系，与110个国家和地区签署了双边税收协定或安排，为深化国际税收合作，促进世界经济增长作出了积极贡献。

本版编辑 徐 胥

今年法国经济增长难达预期

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：法国统计局公布的法国三季度经济运行数据表明，法国经济活动较此前虽有所活跃，但较政府预期仍存差距。

数据显示，法国三季度经济增速为0.3%，低于法国央行此前预测的0.4%。相较于法国经济在今年前两季度的低迷态势，三季度经济增速重新跃升，部分减轻了政府当前在推进改革进程中面临的多方质疑，特别是回应了“改革使民众购买力下降”的指责。法国统计局在报告中指出，三季度经济增长小幅攀升主要得益于内需的拉动，其对GDP增长的贡献率在本季度达到了0.5个百分点。虽然出口增长了0.7%，但其对GDP增长的贡献率仅为0.1个百分点。同时，三季度其他经济指标也有所复苏，法国家庭消费增长了0.5%，服务业增长了0.3%，企业投资增长了0.8%。

另据法国央行近期发布的预测报告，法国四季度经济增速将继续保持在0.4%的水平。受政府新颁布的行业监管政策影响，法国10月份汽车业表现低迷，制约了法国工业部门的整体生产，对经济增长的拉动作用受到抑制。要想达到政府此前预设的1.7%全年增速目标，四季度增速需达0.8%左右，按当前发展形势，最终很可能难以达到政府预期。



瑞士伯尔尼办洋葱节

每年11月份的第四个星期一，瑞士首都伯尔尼都会举办一年一度的洋葱节。各个餐馆都会制作洋葱派和洋葱汤供顾客享用，整个城市弥漫着一股辛辣的味道。图为在联邦国会大厦广场上，一名女子在洋葱节集市的摊位上选购。(新华社发)

重点推进数字化建设和人工智能

德国明年预算着眼提高国际竞争力

本报驻柏林记者 谢 飞

“德国联邦议会日前正式投票通过了德国联邦政府2019年财政预算案。该预算案显示，明年德国政府支出将高达创纪录的3560亿欧元，较2018年增长130亿欧元。尽管明年德国政府支出将继续增加，但得益于德国良好的经济形势和稳中有增的财政收入，德国将实现政府债务水平保持在欧盟占GDP60%规定标准以下。

从新的财政预算案中可以看出，数字化建设、人工智能、科技创新等领域成为德国在提升国际竞争力和综合经济实力方面投入的重点领域。

明年德国联邦经济部的预算总额超过81亿欧元，与今年预算基本持平。但在鼓励推动技术创新方面，预算比去年增加了1.32亿欧元。其中，用于中小企业科技创新项目的预算直接从今年1000万欧元增加到5.59亿欧元。

中小企业一直是德国经济的重要支柱和核心组成部分。明年德国经济部将专门拿出1.29亿欧元用于支持建立创新型企业和科研机构增强其经营独立性的扶持资金提高至7900万欧元，以提升科研成果向现实生产力转化的效率。

与此同时，德国还将加大对初创企业的扶持力度，并建立专门总额高达4.75亿欧元的风险基金，用于支持融资遇到困难的中小企业。

在数字化方面，德国政府明年将提供充足的财政支持。经济部用于数字化建设

“通过明年德国财政预算案不难看出，德国政府在数字化、人工智能、新能源汽车等方面明显加大了投入，其目的就在于使德国传统制造业优势与未来技术发展趋势更好融合，从而提升德国企业和整体经济应对未来挑战和竞争的能力。

的预算达到4.32亿欧元，其中4400万欧元的专项资金将用于中小企业在信息和通信技术方面的数字化转型，完成从传统中小企业向“数字中小型企业”的转变。

专家指出，德国中小企业的数字化转型已经迫在眉睫。从设计研发到生产再到物流等各个环节，企业都面临着数字化时代的新挑战。德国政府应当帮助各行业的中小型企业加快这一转型过程，并通过提升企业的信息安全技术能力，保护其最为重要的知识产权。

德国经济部长阿特迈尔表示，2019年经济部预算将重点用于推动数字化建设和扶持中小型初创企业，目的就是要加强德国经济的创新能力和竞争力，从而使德国经济能够更好地应对未来的挑战。

德国联邦总理默克尔在议会预算草案辩论中也重点谈及了德国的数字化建设问题。默克尔表示，数字化进程将深刻改变人们的生活。她强调，德国加速推动

数字化转型的任务十分紧迫。面对日趋激烈的国际竞争，德国必须在数字化方面迎头赶上。特别是在基础设施建设方面，德国政府将继续加大投入，特别是在5G网络建设方面，德国力争能够抢占先机。

当前，人工智能领域的研究作为未来核心竞争力的重要组成部分愈发受到各国的高度重视。近日，德国联邦经济部、教研部和人社部等多部委联合制定了“人工智能德国制造”的人工智能发展战略。根据这项战略，德国政府将在2025年前投入30亿欧元用于人工智能技术的研发与应用。

此外，德国还将继续加大在电动车研发生产领域，特别是电动汽车电池方面的投入。阿特迈尔表示，从明年至2022年，德国将投入10亿欧元用于电动车电池的研发生产。

专家表示，尽管德国汽车工业是德国经济的重要支柱，并在国际上具有极强的竞争力。但是，随着中国在新能源汽车领域的迅速发展，德国汽车工业已经明显感受到来自中国的竞争压力。特别是在电动车电池技术方面，德国并没有明显的优势。因此，德国汽车工业要想在未来保持竞争力，就必须提高在电动车关键技术上的研发和生产能力。目前，德国和波兰两国已经开始商议联合开展电动车电池技术研发工作，并希望进一步推广至欧盟层面。

来自中国和美国在该领域的强有力竞争。阿特迈尔也表示，希望德国能够推动中小企业和出口企业的数字化和人工智能化转型。分析人士表示，当前德国人工智能领域的研究已经处于世界领先地位，接下来德国政府应当继续加大对相关技术向产业应用转化的扶持力度。

通过明年德国财政预算案不难看出，除了保障民生、维持社会福利和应对难民问题等“传统项目”，德国政府在数字化、人工智能、新能源汽车等方面明显加大了投入，其目的就在于使德国在传统制造业的优势与未来技术发展的趋势更好融合，从而提升德国企业和整体经济应对未来挑战和竞争的能力。

默克尔不久前表示，德国和欧洲必须成为未来人工智能领域的领先者，以应对