

## 棚改10年:上亿人“出棚进楼”

经济日报·中国经济网记者 亢舒

经纬

2008年至2017年,全国棚改累计开工3896万套,帮助约1亿人“出棚进楼”。随着棚改的推进,棚户区居民共享了改革发展成果,促进了社会公平,维护了社会和谐稳定,同时,有效拉动了消费需求,带动了相关产业发展

大城小事

## 全域旅游,共建共享

□ 张雪

杭州,一座盛名在外的旅游城市。“上有天堂,下有苏杭”,不论是自然风光,还是人文景致、美食体验,杭州都有迷人之处。杭州的旅游发展起步早,这些年更是走在全国前列,先后提出了景区免费、主客共享、城旅融合等全域旅游理念。

在全社会探索全域旅游的今天,杭州成了一个值得好好研究的样本。中国旅游研究院用18个月完成了对全域旅游创新示范杭州样本的研究工作,召开学术研讨会。会上,专家纷纷表示杭州样本最引人瞩目的经验,当属“共享共建”理念的落地生根。

旅游业的高速发展能给地方经济的发展注入强劲活力。发展旅游,满足了游客需求,也别忘了当地居民。城市首先是当地居民服务的,旅游者的到来,与当地居民在空间资源、自然资源、环境资源利用上有交叉、有重叠很正常,如何统筹兼顾当地居民和旅游者利益,在旅游基础设施和公共服务方面满足居民和游客两类群体的共同诉求,尤为重要。

杭州的成功经验是较早地形成了主客共享、全民共建的机制。城市主客共享理念对于全域旅游发展至关重要。杭州从2003年开始对西湖景区率先实行免费政策,现在杭州西湖大约有71个旅游景点,其中73%实现了免费参观。这样的

政策,让杭州市民平日里能更好地享受城市风光,节假日外来游客大量进入,市民让利于游客,以此,很好地解决了当地居民与旅游资源共享的问题。同时,杭州“旅游西进”战略、“拥江发展”战略的推进,以及特色小镇的旅游功能化、乡村景区化政策的推出,又让小镇、农村居民“零距离就业,足不出户挣钱”,促进了杭州的小城镇、农村剩余劳动力的分流,增加了百姓收入,让旅游业在满足旅游者需求的同时,令当地居民受益匪浅。

居民、游客不仅是全域旅游的获利者,也应是全域旅游的建设者。杭州的全民共建机制,便是通过发动杭州各部门和全体群众的积极性,让旅游发展不只是旅游部门的职责。自西湖景区免费开放以来,杭州西湖风景名胜区管委会充分组织发动社会力量参与景区的保护、管理和服务等工作。不仅设立了文明建议热线,还设立了一支由热心市民等组成的文明督导员队伍,景区的建设也充分听取民意。不久前,双峰插云景观恢复设计方案出炉,杭州市西湖风景名胜区管委会为3个设计方案举行公展,并设立问卷向市民游客收集建议和想法。如此这般尊重居民和游客,发挥大家的主人翁意识,调动自觉维护和建设城市的主动性,全域旅游的推进自然更顺畅。

享受了购房税收优惠政策,共减免税款7000余万元,有1400余户享受了700余万元的政府家电补贴。

## 民生工程也是发展工程

棚户区改造既是重大民生工程,也是重大发展工程,不仅可以帮助城镇住房困难家庭改善居住条件,还可以有效拉动消费需求,带动相关产业发展,推进以人为核心的新型城镇化建设,提升城市功能和综合承载能力。通过实施棚改,既改善了老城区人居环境,也引导部分人口向城市外围转移,促进新区发展。

住房城乡建设部有关负责人介绍,棚改带动有效投资和建材、装修、家电等消费,促进了上下游相关产业发展,对经济稳增长发挥了积极作用。

各地也积极将棚户区改造与城市发展相结合。云南省文山市佛寿街棚户区改造片区内留有文物古迹佛寿寺。在对佛寿街片区进行棚户区改造的同时,当地结合对文物的保护及其文化价值的开发完善项目规划,做好佛寿寺的修缮改造,创办了“佛寿街庙会”品牌,对征收用地进行商业开发建设,将佛寿街打造为集历史文化、旅游、商业为一体的都市文旅综合体。棚改项目的实施,改善了群众居住条件,提升了城市面貌,也带动了投资消费和经济增长。

江苏省徐州市将棚改搬迁腾出的空间,用于规划建设农贸市场、社区医疗机构、公交首末站等基础性项目,以及建设轨道交通等公益性项目,为市民的生产、生活、休闲提供最大限度的便利;从改造户部山、回龙窝、潘安湖等历史文化片区及风景名胜片区,到打造泉山森林公园、龟山公园等风景旅游区,真正让城市与自然相互融合。通过实施棚改,徐州市实现了“城市功能由弱变强、生态环境由灰变绿、人民生活由安居到宜居”的转变。

2018年,我国启动新的棚改3年攻坚计划,再改造各类棚户区1500万套,其中2018年开工580万套。

住房城乡建设部有关负责人表示,未来将切实抓好棚改项目建设。加大棚改配套设施建设力度,努力让配套设施建设与棚改安置房同步规划、同步报批、同步建设、同步交付使用,严格工程质量监督管理,让更多困难群众早日“出棚进楼”。将依法依规控制棚改成本,严禁大手大脚花钱,严禁违规支出,确保按合同约定及时偿还棚改贷款;将进一步合理界定和把握棚改的范围和标准,不搞一刀切、不层层下指标、不盲目举债铺摊子;将因地制宜推进棚改货币化安置。商品住房库存不足、房价上涨压力较大的地方,应有针对性地及时调整棚改安置政策,更多采取新建棚改安置房的方式。

成长坐标

## 深圳现首个无工业街道

本报记者 喻剑摄影报道

经过逐步调整,位于深圳市大鹏新区的南澳街道成为深圳市首个没有工业的街道。

南澳街道是深圳的客家渔港风情小镇,拥有84%的森林覆盖率,拥有多姿的海岸线和洁白绵长的沙滩。目前,南澳城镇综合整治已列为深圳市大鹏新区十二个重点项目之一,《南澳城镇综合整治三年实施

方案》已经大鹏新区审议,未来,墟镇片区将被打造为极具滨海风情特色的“南海明珠”。

近年来,深圳大鹏新区旅游业高质量发展势头迅猛。该区上半年淘汰低端企业10家,建区以来累计淘汰194家。一大批不符合新区产业政策的低端企业、高耗能、高污染企业从大鹏新区撤离。



南澳海上龙舟赛历史悠久,场面热烈,每年吸引不少游客观看。



南澳东西涌海岸线是中国最美海岸线之一。



大鹏山歌是口头传唱的传统民歌,发端、流传于南澳等地,已成为大鹏新区最具代表性的非物质文化遗产之一。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹  
联系邮箱 jrbcs@163.com



内蒙古包头北梁棚改最大的易地搬迁集中安置区北梁新区。

新华社记者 贾立君摄

今年是新的棚改三年攻坚计划头一年。来自住房城乡建设部的信息显示,今年1至10月,全国棚户区改造已开工577万套,占年度目标的99%,完成投资1.55多亿元。

同时,记者从住房城乡建设部获悉,2008年至2017年的10年间,全国棚改累计开工3896万套,帮助约1亿人“出棚进楼”。过去10年,对众多住房困难群众而言,是改善居住条件、走出棚户区、住进楼房、走向新生活的10年。

## 共圆安居梦迎来新生活

城市的发展日新月异,当一些城市居民住进崭新明亮的新居时,还有很多困难群众的居住条件难以改善,住在低矮破旧的棚户区。

棚改10年,“出棚进楼”的居民们笑颜逐开,棚户区改造不仅让棚户区居民告别了低矮破旧的小平房,他们更因居住条件的改善迎来新生活。

张淑珍大妈曾居住在吉林省通化市五道江镇一处破旧工棚棚户区中,她曾一筹莫展地对记者说:“我最怕过夏天,一下雨,外面下大雨,屋里下小雨。”张淑珍大妈家所在的棚户区,房屋低矮破旧,道路大多没有经过硬化,路面泥泞。很多居民家中都没有独立卫生间,在寒冷的冬日需要到屋外使用公共厕所。再见张淑珍大妈,已是两年之后,她搬进了位于通化市二道江区的棚改安置小区康源小区。住进新楼房,一改初识时的眉头紧锁,张大妈脸上绽放出笑容:“我做梦都没想到还能住上这么好的房子!”心情好了,张大妈还特意去烫了头发,看起来年轻了不少!

内蒙古自治区包头市的北梁地

区曾是自治区乃至全国最大的集中连片棚户区,占地13平方公里,有居民4.7万户12.4万人。2013年,一场棚改攻坚战在北梁打响,到2015年底,包括新建安置房2.1万套,回购安置房1.2万套,共3.3万套安置房工程建设全面完成并交付使用,搬迁居民全部得到妥善安置,历时3年的北梁棚改任务宣告完成。

在北梁新区,一幢幢楼房整齐排列,小区环境整洁,居民们悠闲地享受着搬进新居后的美好生活。过去在北梁棚户区阴冷小屋中弹奏古筝的高中女孩终于有了宽敞明亮的屋子摆放心爱的乐器了;一直无业的老大姐参与到北梁社区工作中,有了稳定的收入;在老北梁开餐馆的夫妻俩把生意带到了北梁新区,还通过社区申请到了创业贷款。

棚户区不仅在城市中有,还分布在不少林区、垦区、国有工矿。截至2017年底,全国累计开工改造林区棚户区166万套、垦区危房238万套、国有工矿棚户区305万套,促进了林区、垦区、国有工矿的可持续发展。

## 住得上还要住得好

棚户区改造,棚改居民不仅要住得上新房子,还要住得好。棚改是一项民生工程,工程的实施更应规范和完善。

在河北省廊坊市,一个保障性住房小区建设工地的大型信息牌上,公示了各个项目负责人的信息。项目负责人介绍,小区建成之后也将显著位置设立永久标志牌,公示各个负责人的信息。这难免让人感叹,房子建得好,标志牌是“光荣榜”,房子质

量出了问题,标志牌就可能是个“耻辱柱”。

住房城乡建设部有关负责人介绍,这些年,各地区、各有关部门在强化棚改安置房等保障房质量安全管理方面,形成了一套行之有效的做法。从这些年监督检查的结果看,各类保障房工程质量总体是好的,可控的,与同地段、同类型商品住房工程质量基本相当。

各地也积极探索管理措施,积极推进公平有效分配和入住后的后续管理。黑龙江省伊春市采取了一些行之有效的分配安置措施。比如,设计多种户型以适应不同回迁群体需求;为无劳动能力、行动有障碍的残疾人、老年人提供低层房源;回迁分房时,采取随机摇号、抽签等方式,确保公平公正公开。同时,每个棚改小区都明确物业管理单位,提供保洁、维护等基本服务,保证居民住得上、住得好。

棚改实行实物安置与货币补偿相结合,给棚户区居民自愿选择的机会。2015年以来,各地因地制宜实施棚改货币化安置,商品住房库存量大、消化周期长的市、县完善政策措施,引导棚改居民选择货币化安置方式,既促进房地产去库存,也避免重复建设。

云南省文山市规定,选择回迁安置的被征收户可享受低于市场价的回迁安置房,避免了“先拆后建人等房”的局面;选择货币化安置的被征收户可自主购房,根据自身情况选择不同区位、户型的住房,使被征收人有了“我的房子我做主”的选择权,可以尽快入住新房,生活环境和生活状态都有了很大改善。实施棚改以来,文山市共有5000余户棚户区居民

## 四川都江堰城管加强精细化管理

## “金钥匙”开启古堰美丽生活

本报记者 刘畅 通讯员 云朝清

“到了都江堰,城管有经验,拉着游客手,安全不松口,古堰风景好,游玩平安保。”最近,这则顺口溜在约翰的朋友圈刷屏了。约翰是一名在中国留学的英国人,到四川都江堰旅游时,他的背包忘在了景点西街。在都江堰城管部门街长帮助下,约翰的背包失而复得。

近年来,都江堰紧扣打造美丽宜居公园城市目标,推出精细化管理“金钥匙”工作,以城市精细化管理为统揽,加强和创新城市治理,环境质量和城市形象得到新提升。

都江堰针对市民“如厕难、垃圾围城”等问题,大力实施“如厕革命,垃圾革命”两大民生工程。如今,这两项工程从市区扩大到全市乡镇村社,全域联动,效果明显。目前,该市已完成100多座公厕的智能化提升改造。

10年间,都江堰先后投入资金5000余万元,建立了日处理垃圾450余吨的垃圾场2个,并在各级机关、企事业单位和群团组织中推动生活垃圾强制分类,实现源头减量。

“您的车辆违停在非停车区域,请尽快驶离。”刘先生刚停好车,就收到了手机短信提示。据统计,今年1月至9月,都江堰全市共有300余人次接到类似提示,其中99.5%

因及时驶离非停车区域而免受处罚。

这要归功于都江堰打造的智慧数字城管中心“最强大脑”。近年来,都江堰为改变城市管理单打独斗的局面,实行相关部门联动服务,对商店经营、流动摊贩、井盖缺失、路面积水等实现智能采集、一键批转、自动派遣、智能核查和结案。据统计,今年1月至10月,共受理有效案件11.3万件,处置率99.35%。

他们还组建了专职监督员队伍,对照行政区划划分和城市管理难度系数,设置数字城管6个大网格,12个小网格。同时,实施平台升级改造,整合综治平台、智慧城管、城市道桥监控平台,并实时共享公安天网,

大大提升了城管“巧”实力。

都江堰城管坚持“马路办公”原则,落实领导班子包片(乡镇)、科室包街道、人员包段面的“三包”机制,实施分层管理、分级落实、分片行走,常态化对城区范围内所有街巷进行全方位巡查督查。

与此同时,他们还结合都江堰作为“三遗”旅游城市,活动多、游客多的特点,切实将重大活动保障作为提升城市精细化管理能力的重要抓手,高效率推进了重要节日、重大节庆活动的保障工作。都江堰城管局局长周文告诉记者,他们将继续以“绣花”功夫抓好城市精细化管理,让古堰更美丽。