福建三明驻村干部总队推进跨乡联建

“拧成一股绳”帮村集体增收

经济日报·中国经济网记者 薛志伟

走四方 观乡村

在福建，广大农村尤其是贫困村普遍存在着集体经济落后、村级财政匮乏的问题，严重制约着乡村的发展。为此，三明市驻村干部总队摸索出了“党组织引领、跨乡联建、多村捆绑、公司化运营、发展壮大村级集体经济”的工作模式，促进了村集体增收，也为乡村振兴奠定了坚实基础

福建省三明市清流县林畲乡林畲村驻村第一书记林燕玲（中）在村民家调研。 薛志伟摄

福建广大农村尤其是贫困村普遍存在集体经济落后、村级财政匮乏，严重制约着乡村的发展。三明市驻村干部总队在实践中总结摸索出了“党组织引领、跨乡联建、多村捆绑、公司化运营、发展壮大村级集体经济”的工作模式，既实现了产业兴旺，又促进了村级财政增收，为乡村振兴奠定了坚实基础。

扎根农村，探寻发展症结

林畲乡林畲村位于三明市清流县东北部，全村下辖卫东、塘堀、邱坊、星光、麦元、大厝6个村民小组，常住人口约600人。村民收入主要来源为种植淮山、烤烟、花卉、苗木、红心地瓜以及外出打工等，2017年人均纯收入1.2万元，但村集体收入仅3.1万多元，包括农田基础设施管护费2万元、烟草回款7000元、林地使用费4000元。

村党支部书记邱祺才告诉记者，过去村里的土地全部包产到户，村级财政几乎没有收入来源，村里需要的各项资金完全依赖上级拨款。捉襟见肘的集体收入导致资金的严重缺乏，产业发展一片空白，贫困落后的面貌始终难以改变。

驻村第一书记的到来，给林畲村带来巨大变化。几年来，村里的路修好了，红军纪念广场建起来了，一处原本杂乱的牛棚被改造成了街边公园。更重要的是，2017年，前任驻村第一书记争取到一处30kW的光伏发电项目，村集体有望实现真正意义上的稳定收入。

“驻村书记最大的特点是会‘讨钱’。”在78岁的老党员温秀华看来，驻村书记资源多、人脉广、思路开阔，林燕玲书记到林畲村还不到一年，就“讨”来了将近200万元，基础设施大幅改善，村里面貌焕然一新。

林燕玲是2018年入驻林畲村的省派驻村第一书记，原是省档案局的主任科员。到任之后，他先是跑遍了全村260多户人家，了解各家存在的困难和需求，有针对性地一一加以解决。

通过半年多走访调研，林燕玲了解到，林畲村村民不太富裕但总体生活无忧，集体经济的缺失和收入的匮乏是林畲村发展振兴的最大障碍。由于村集体没有造血能力，只能依靠上级拨款和社会资助，很多建设事业只能纸上谈兵。要解决这一问题，只能发展集体产业，增加村集体收入。发展什么产业呢？林燕玲的目光投向了林畲村丰富的旅游资源。

林畲村所在的林畲乡交通四通八达，生态环境优美，更有包括毛泽东旧居在内的红色文化遗址群、中华文化桂花园、苏福茶业生态茶园、石下村仙女峰、知青农庄采摘园等丰富的旅游资源。同时，还拥有爱国主义教育基地、国防教育基地、市级首批研学示范基地、集“医康养”和乡村干部培训功能为一体的乡镇绿色发展学院等，具备良好的旅游发展基础。

据不完全统计，每年到林畲乡旅游参观的游客有5万余人次，其中包括前来研学旅行的学生，前来接受红色文化、廉政文化教育的群体、自驾游群体，以后还将有前来进行“医康养”项目的老年群体等，这意味着林畲乡的旅游产业将会逐渐壮大。

“林畲乡旅游业发展条件逐步成熟，但全乡仅有20多个普通标准民宿床位，无法满足与日俱增的游客住宿需求，更无法留住游客，极大限制了旅游产业的发展。”林燕玲举例说，三明学院“医康养”项目缺乏适合的居住环境，市研学示范基地建设也缺乏有力支撑，到林畲开展红色教育和农事体验的游客苦于没有合适的住宿环境，大多流向明溪县城区，当地迫切需要发展民宿来解决游客住宿问题。

多村捆绑，破解资金难题

至此，林燕玲找到了发展集体经济的切入点，即以“提供住宿”为突破口，打造集体产业，增加村集体收入。同时可利用林畲村独特的红色文化创造价值，并带动生态农业、旅游观光项目。

钱从哪里来，成了摆在林燕玲面前的一大难题。根据规划，项目建设需要将近500万元，但是他只有省里拨付的20万元和县里配套的20万元，可谓杯水车薪。

不过他们很快找到了解决方案，思路就是三明市驻村干部总队探索出来的“党组织引领、跨乡联建、多村捆绑、公司化运营、发展壮大村级集体经济”模式。省派三明（省市县）驻村干部总领队张志坚表示，这一模式要求驻村第一书记们立足村情、找准定位、因地制宜、群策群力，大力发展产业，以产业发展促进农户脱贫致富、村集体增收。

具体如何运作？林燕玲介绍，党组织引领就是由全县驻村第一书记牵头，跨乡联建就是整合各个乡镇的力量，多村捆绑就是将第一书记所在的行政村捆绑在一起，公司化运营就是组建现代企业管理制度的股份制公司，每个村都是股东。在这一思路指引下，三明市省、市、县第五批派驻清流县31个贫困村中的12个第一书记所在村联合起来作为业主，整合投入扶贫帮扶资金240万元，再由清流县政府扶贫资金配套240万元，共计480万元。资金问题迎刃而解。

“一个项目解决的将是12个村的产业发展和村集体增收问题，项目建成后，每个村每年有望增加10万元左右的村集体收入。”张志坚说：“我们整合了清流县多个贫困村扶贫资金，集体投入、集中经营、集中管理，将实现村财政共同增收，带动林畲乡贫困户就业创业，推动当地现代农业和乡村旅游的发展。”

聚少成多，形成振兴合力

三明驻村干部总队的创新实践表明，“跨乡联建、多村捆绑”很好地破解了农村产业发展瓶颈，使基础薄弱的贫困村具备了产业发展的能力，开辟了村集体长期稳定增收的新渠道。

凝聚产生力量，自2014年这一模式提出以来，三明市现已有泰宁、清流、沙县、大田、尤溪、明溪、三元、宁化、永安等县（市区）在推进“多村捆绑”项目。

“金湖牧歌”项目是福建省派三明（省市县）驻村干部总队2014年发起，资金来源为泰宁县7个贫困村各出资20万元（合计140万元），泰宁县委、县政府配套140万元，福建省农科院专项资金100万元，省农业厅专项补贴60万元，张志坚帮助申报财政、旅游、水利等项目资金150万元以及朱口镇的基础设施投入。

运作模式上，朱口村、音山村等7个贫困村共同成立泰宁春风农业发展有限公司，该公司作为业主建成一栋单体面积15亩的全智能温控大棚及附属设施。将全智能温控大棚及附属设施作为资产托管给福建金湖牧歌现代农业科技发展有限公司开发经营，由福建省农科院提供技术支持。目前项目进展顺利，全智能温室大棚、农业科普教学馆、VR生态餐厅、四季采摘园等多个子项目已建成并投入使用。

目前，清流县已完成“多村捆绑”资金筹集、项目地确定，清流县政府计划2019年5月1日项目建成试营业。沙县、大田、尤溪初步确定了项目地，正在进行有关土地、地面物的协调工作。明溪、三元、宁化、永安等地正在选址中。梅列、建宁、将乐等地也在积极推动这项工作。

说起从省城来到农村，每天和老百姓同吃同住同劳动，“吃苦受累倒不怕，就怕做不出成绩，3年时间一晃就过去了，我们更应该齐心协力、只争朝夕。找到合适的工作方法，为乡村振兴做一些实事，无愧于青春、无愧于事业，也就不枉驻村一场了”。林燕玲说。

安徽定远

把日子过出“美丽的味道”

本报记者 李华林

走进安徽省滁州市定远县吴圩镇高埂村，只见二层小楼排排林立，房前屋后的院子里，家家户户种上了花草。新铺的柏油路平坦通畅，路边，香樟树卓然挺立，绿叶婆娑。

高埂村的新貌，得益于定远县美丽乡村建设。近年来，定远县从村容村貌、兴业富民、民生法治等方面入手，努力留住乡土味道、展示新村风貌。

“厕所革命”“垃圾革命”“污水革命”陆续在定远开展。全县集中财力，配备99辆垃圾收集转运车和高压清洗车、1872辆电瓶保洁车、1.8万多个垃圾桶和1872名保洁人员，维修吨级垃圾中转站22座，实现了集镇建成区、行政村、自然村组全覆盖。农村污水处理设施成效初显。

一些破旧不堪的村落，呈现出整洁美丽的新气象。池河镇岱山村是个传统村庄，进村看，翠竹掩映，溪水环绕，徽派风格的马头墙、小青瓦上，雕镂精湛，小桥和依水而建的古色古香的民居令人仿佛置身水墨画中。当地村民说，如今村里交通方便了，水电气也都通到了家里，农民过上了城里人的生活。

环境美了，更要注重内在“气质”。为了让村民安居乐业，有钱挣、有钱花，定远县多方入手，加快土地流转、建立合作社、加强产业培育，让农民尽快富起来。

在高埂村，多个合作社成立，土地被整理集中，实现规模化经营，农民种上了水蜜桃、景观苗木、葡萄和蔬菜等，发展起现代农业。同时，村里注重保护好老民居这一重要人文资源，培育乡村旅游业。

以往只知道埋头种地的村民，挣钱路子多了，收入明显提高了。有的村民跟着农业专业合作社搞订单农业；有的村民一边收着土地流转费，一边在流转土地上的企业打工，多得一份工资；还有的村民借助乡村旅游开起农家乐等。去年高埂村农民人均纯收入近万元，生活越来越好。

与高埂村一样，在定远县不少乡村，大棚蔬菜、景观苗木、水蜜桃、草莓、葡萄等多种特色产业正在兴起，并运用“互联网+”打开销路，越来越多人品尝到定远的瓜果蔬菜，越来越多定远村民变为“多金农民”。

美丽乡村建设，既包括产业的发展，也包括农民生活质量的同步提高，为此，定远县下大力气推进医疗等民生建设，成为安徽省首批家庭医生签约服务试点县。

在具体实践中，定远组建农村三级医疗服务共同体，实行“1+1+1”分工协作模式：县级医院负责培训家庭医生、远程会诊、向上转诊和疑难杂症治疗，乡镇卫生院负责重点体检项目、一般疾病诊疗，村医负责上门访视、健康指导、转诊预约和常见病初诊，共同提供家庭化、亲情化服务。

今年55岁的池河镇高刘村村民宗传金已连续3年在村卫生室签约家庭医生服务。宗传金说，高刘村卫生室有5名村医，其中执业助理医师2名、乡村医生3名。签约后，每年医生到家检查身体五六次，定期量血压、查血糖，服务相当好。“孩子们都在外地，我身体不好，几乎全靠家门口的村医照顾。”宗传金说。

定远县委书记万瑞健说，截至今年9月底，定远投入资金800多万元，为11万名农村建档立卡贫困人口免费提供家庭医生签约服务，约45万人次免费享受家庭医生履约服务。家庭医生签约服务试点还推动了县级优质医疗资源下沉基层，基层就诊率明显提高。统计显示，2017年，定远县村卫生室门诊量60万人次，同比增加7.5%。

除了民生建设，法治文明建设也是定远县建设美丽乡村的重要一环。当地干部说，农村村务复杂，有诸多纠纷，但苦于缺少懂法的人，常常闹得鸡犬不宁。为实现“法律进村”的专业化和常态化，定远设置村居法律顾问，为村民提供法律意见建议、为困难群体提供法律援助、开展法制宣传、参与人民调解等，最大限度满足村民的法律服务需求，引领基层社会治理走向法治轨道。如今，村民不出村就能享受到便捷、高效的法律服务，信法、守法在定远乡村得到普遍遵循。

浙江台州

“村村帮”让乡村变了样

本报记者 彭 江

清晨的雾气仍在山间弥漫，浙江省台州市公孟村已从睡梦中醒来。晨雾飘渺间，这个绿水青山环绕的小村庄正以最美的姿态迎接众多前来观日出的游客。

公孟村现在成了台州市最美乡村之一。不过时间再往前推五六年，公孟村完全不是现在这般模样。公孟村坐落于田市镇南部，三面环山，那时只有一条山路与外界相通，村民们祖祖辈辈守着青山绿水却过着紧巴巴的日子。怎样才能让村民致富？随着当地“强基惠民村村帮”工程的实施，台州市税务部门被确定为公孟村的结对帮扶单位。台州市税务部门首先想到了发展旅游经济。税务局的帮扶团说服村里以“回字形百年民居”为核心，在背靠山峁的斜坡上整出一垄垄S形油菜地让村民认种。油菜花开的日子，帮扶团又带来了市里县里摄影家协会的摄影师，把公孟村的美景拍摄下来、宣传出去。渐渐地，偏远的公孟村开始在网上走红，吸引了全国各地的驴友慕名而来。3年时间不到，小村子办起了17家农家乐，村民年收入至少增加10倍。

据台州市税务局负责人介绍，帮扶团致力于实现“农业强、农村美、农民富”目标，以税收优惠政策扶持农业产业发展、帮助农村脱贫致富、助力乡村振兴。一方面，帮扶团精准帮扶公孟村发展休闲观光农业、乡村旅游和民宿经济，并积极争取各方资金，用于乡村旅游开发与基础建设。另一方面，针对农民在发展绿色产业过程中遇到的发票开具、优惠办理、纳税申报等涉税问题提供精准服务和绿色通道，确保致富路上前程无忧。

如今，被游客誉为“华东最后的香格里拉”的公孟村已声名远播，村民们也尝到了休闲观光农业、民宿经济的甜头，去年，村民们因为发展绿色产业户均增收3200元，既守住了绿水青山，也收获了金山银山。

江西吉水

三产融合激发土地活力

本报记者 赖永峰 通讯员 聂 龙

乡村见闻

“高粱浑身都是宝，果粒可以酿酒，酒糟可做鸡鸭等养殖饲料，秸秆可以加工成牛饲料。我不仅自己种，还以土地入股，这样更踏实了。”江西省吉安市吉水县尚贤乡秧塘村村民刘贱苟今年种了6亩高粱，还有5亩土地在合作社入股。

尚贤乡是高粱种植专业村，近年来，该乡以农产品加工形式延伸产业链。秧塘村党支部书记刘秋生介绍，全乡成立了6个高粱专业合作社，农户参与的积极性高涨。如今，全乡已发展规模种植户50余家，散户种植约300户。每到出酒季节，周边人员纷纷前来购置。刘秋生算了一笔账：“平均一个家庭酿酒7瓮，按每斤7元计算，仅高粱酒一项就为每户增收3500元以上。”

如果说农产品加工横跨一二产业，那么乡村旅游就是一三产业联动。青石板铺就的小道两旁，是一棵棵高大的樟树、枫香树，沿着小道前行，樟树林、赏荷游园、钓鱼台等8个景点串点成线，一栋栋庐陵风格的房屋镶嵌其中。金滩镇落虎岭千亩莲虾共作基地负责人汪贵全说，自打造农旅结合精品点以来，乡村游已成为全村主要收入来源。

落虎岭村拥有优美的自然生态，林地、水塘等资源丰富。去年以来，按照省4A级乡村旅游示范点的标准建设落虎岭精品乡村。同时流转1000亩耕地，打造千亩“莲虾共作”基地。为了充分挖掘村庄特色，全面彰显村庄底蕴，该村派遣专人搜集整理村庄历史文化资源，并建设村史馆。一系列农旅休闲项目，既美了村庄，又富了村民。

近年来，吉水县立足资源优势，构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带的现代农业经营体系推动农村一二三产业融合发展，让农民更多分享增值收益。“搬进了新房，加入农产合作社，年底还有分红”“以土地入股，年底每亩分红2000元”，在当地农村走访，记者发现村民们都欣喜于农村产业融合给生活带来的变化。

弘扬传统文化 引领文明乡风

11月20日，山东济宁曲阜市小雪街道武家村的儿童在表演根据《论语》故事编排的小节目。近年来，曲阜市积极弘扬优秀传统文化，着力推进农村精神文明建设。 张 彪摄

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:30 印完时间：4:40 本报印刷厂印刷