他们曾是企业老板，如今开始“经营”村庄

企业家村支书正改变乡村

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

改革有实招

“如今不少村里的村支书是企业家。他们原是经营着自己的企业发家致富，现在是“经营”着整个村庄，带着乡亲一起增收

浙江安吉县递铺街道鲁家村村支书朱仁斌上任后短短几年，鲁家村就从一个山区贫困村发展成为全国乡村振兴示范村。图为鲁家村篮球场。 刘 慧摄

村支书是最基层的书记，在乡村振兴中发挥着举足轻重的作用。经济日报记者近日在浙江农村采访时发现，不少地方的村支书由本地优秀民营企业家担任，正在创造着一个个振兴乡村的故事。“浙江有着浓厚的重商氛围，企业家和工商户众多，他们离土不离乡，关心家乡的发展，深得当地群众认可和支持，自然而然就走上了村领导岗位。而且，企业家接受新鲜事物快，创新能力强，往往能在乡村振兴中取得出奇制胜的成效。”浙江安吉县农办副主任任强军如是说。

企业家改变乡村

走进大山深处的浙江新昌县镜岭镇安山村，一个个砖石混合结构的农家房屋错落有致地沿山势而建，村庄干净整洁；山路蜿蜒曲折，分类垃圾桶沿路摆放；每家每户房前屋后的“茅坑”被改造为精致的小花池，里面种满花花草草。安山村村支书丁锦伟坐在“安山小院”的一间房屋内，将村里这些年的变化向记者娓娓道来。

由这个古老山村里的一栋闲置农房修葺而成的“安山小院”，是丁锦伟担任村支书以来创造的“作品”之一。丁锦伟年轻时离开安山村远赴深圳，后来创办了一家纺织企业，成为村里小有名气的企业家。当他看到家乡因为地处偏远、经济落后、人口大量外出而日渐没落，成为一个“空心村”时，丁锦伟抱着为村里做一些实事的想法回到村里，从一名村委委员做起，和其他村干部一起努力，全面打响以厕所革命、垃圾革命、环境整治为主的民生工程建设“战役”，着力提高村民的幸福指数。2017年，丁锦伟当选村支书以来，除了继续加强村里基础设施建设外，还带领村民发展经济，不断壮大集体经济。他创办了安山生态旅游发展股份有限公司，利用村里好山好水的生态资源发展乡村休闲旅游，把村里一些闲置的农房改造成民宿出租；集中建设了18个土灶发展农家乐；利用大佛龙井茶的产地优势，建了一个茶叶交易市场，今年茶叶交易额达到6000多万元。随着经济的快速发展，安山村焕发出了勃勃生机。

一个企业家村支书在很短时间内可以改变一个村庄，这样的故事在浙江乃至全国不断上演着。四川省剑阁县白龙镇青丰村村支书杨兴长是当地有名的企业家，以企业家的睿智、胆识和非同寻常的耐心，抓村容村貌建设，把青丰村建成具有原生态观光旅游农业特色的新型田园都市。宁夏吴忠市利通区上桥镇牛家坊村企业家村支书张少云，把一个过去守着黄金地段却囊中羞涩的“空壳村”变成了当地响当当的富裕村。

改革开放40年来，大量农民为了改善生活条件外出打工谋生，其中一部分农民工实现了致富的梦想，在城市里扎根落户当上了企业管理者。在当前返乡创业的大潮下，一些优秀的民营企业家在政府和村民的召唤下，又毅然回到村里担任村支书，带领村民走上脱贫致富的乡村振兴之路，成为乡村振兴理念的实践者、推动者和引领者。

村庄也可以“经营”

浙江桐庐县农业和农村工作办公室副主任施宇昕认为，一个村庄发展得好不好，带头人至关重要。要充分发挥好乡村党组织的作用，把乡村党组织建设好，把领导班子建设强。

让什么样的人担任村支部书记最合适，才能更好地实现乡村振兴?一些地方从外出经商的能人中挑选村支部书记。实践证明，企业家村支书人脉广、门路多、观念新，整合资源能力强，通过打“人情牌”“乡情牌”，吸引同乡老板返乡创业，因地制宜发展经济，完善“造血”功能，使所任职村的发展思路更加清晰，资源优势得到充分发挥，村级集体经济不断发展壮大。

浙江安吉县递铺街道鲁家村村支书朱仁斌就是一个成功企业家转型优秀村支书的典型。2011年朱仁斌当选村支书后，在村集体没有一分钱的情况下，盘活沉睡的集体资产，发动乡贤捐款，整合各级财政支农资金，吸引社会资本投资，用了短短六七年时间，把鲁家村从一个山区贫困村发展为全国闻名的乡村振兴示范村。

国家发展改革委产业经济与技术经济研究所副主任涂圣伟认为，优秀的企业家具备大视野、大情怀、大格局、大担当，由成功的企业家经营管理一个村庄有很多优势。首先，管理村庄和管理企业有共通之处，优秀的企业家接受新生事物快，创新能力强，在经营和管理村庄过程中，不断创新和突破现有体制机制束缚，有利于推动乡村治理走向现代化；企业家村支书可以把很多管理企业的经验和办法运用到村庄集体资产运营中，盘活壮大集体经济，为乡村振兴奠定坚实的物质基础；企业家担任村支书，还可以搭建起城乡融合的桥梁，带领村庄走开放发展之路。

“经营一个企业和管理一个村庄当然不同，管理企业员工可以按照规章制度办，但无法按照规章制度对村民惩罚或奖励。做好村庄管理和经营，村干部要团结，干群关系要和谐，对村民要做到耐心、公平、公正，才能得到村民的理解和支持。”丁锦伟深有感触地说。

建好“廉政防火墙”

大部分企业家担任村支书后，都是用一份高尚的情怀和高度的责任感投身乡村振兴，他们把为村里服务当作一种荣耀。有的企业家在担任村支书以后，不拿村里一分钱，有的甚至自己掏腰包帮助村里搞建设。但是，一些地方也发生过企业家下乡搞贿选，利用手中权力为个人谋取私利侵犯村集体和农民利益的反面案例。

涂圣伟认为，一名普通村支书的权力说大不大，说小不小。近年来随着农村经济的快速发展，村干部的权力越来越大，在村集体的资源、资产、资金管理使用上滥用权力的事情时有发生。选拔企业家担任村支书，必须建立好村干部廉政防范机制和规范村干部选人用人机制，把村支书的权力关进制度“笼子”里，做好“村务、财务、党务”三公开，及时将村级财务状况上报给乡镇，畅通群众监督举报渠道，这样既能保护企业家的身家清白，又能为他们提供广阔的探索空间，促进乡村振兴战略的贯彻和实施。

企业家担任村支书，还面临着一个最现实的问题，就是如何处理好个人企业经营和村庄管理之间的关系，既不能让企业经营干扰到村庄的发展，也不能让村庄管理影响企业的正常经营。“选拔任用企业家担任村干部，必须处理好企业家的企业和村庄之间的关系。”任强军说。

近年来，安吉县选拔培养出了一大批企业家出身的优秀村干部。记者在安吉采访时了解到，有专家到浙江安吉县调研了33个村，其中30个村的村支书是优秀的企业家或者工商户。任强军说，为了调动企业家回村担任村支书的积极性，安吉县允许企业家在担任村支书的时候，继续经营自己的企业。但是，为了更好地保护这些优秀村干部，安吉建立了一套廉政“防火墙”机制。首先，要厘清村支书的企业与村里建设的关系，村里工程建设项目公开招标，村支书的企业不能介入；其次，村支书要把企业交给其他家族成员或者职业经理人管理，自己把主要精力放到村务管理上；第三，在村庄建设经营中，真正做到村务公开、公平、公正、透明，把权力关进制度的“笼子”里。这样既保护了企业家，也保护了村庄的有序健康发展。

“做村干部痛并快乐着。”丁锦伟说。很多企业家担任村支书以后，付出了常人难以想象的艰难探索。但是，各级政府部门的支持和鼓励，以及村民的理解和支持，让他们在坚守中感受到温暖。而他们的坚守最终将会获得丰厚的回报。

河北丰宁

依托优质企业盘活产业链条

本报记者 宋美倩 通讯员 韩春明

从入秋到入冬，河北省承德市丰宁满族自治县黄旗镇皇旗黄种植有限公司总经理李凤琴一直忙并快乐着。她与上千名农民一道，从谷子的收割打场、加工成米，再到精选包装，认真完成每一道工序。“我们每年生产17万公斤小米，每公斤均价40元以上，其中精品小米每公斤能卖到120元，带动入社农民每亩地增收近千元。”李凤琴说。

依托产业链条带动，促进企业与农民共同受益的方法，是丰宁发展现代农业的一个重要抓手。今年以来，该县启动农业产业化项目400余个，将带动3万多农民参与产业化经营。

丰宁是燕山—太行山集中连片特困带上的国家级深度贫困县。为了带动全县群众，特别是贫困人口稳定致富，县委、县政府认为，唯有大力推进农业产业化，并将农民带进产业链条，才能长期稳定地保证其脱贫增收。县委、县政府决定通过抓规划、抓龙头、抓特色等多种模式，促进农村经济的产业化进程。

抓规划，搞好顶层设计。偏远贫困地区的农民长期远离市场，若无有规划有目标的引领，不可能进入产业化进程。丰宁县成立了县委书记、县长双指挥的脱贫攻坚产业全覆盖及农业产业结构调整工作指挥部，实施了一套产业规划、一本扶持政策、一个工作方案、一套防风险机制等“四个一”工程。仅今年以来，全县就实施县级重点产业项目20个，乡镇级农业产业项目399个。

抓龙头，发挥带头效益。农民进入市场有两个不知道：一是不知道怎么干，二是不知道能不能赚钱。如果有龙头企业带领，就能更好地解决问题。为此，丰宁把引进和扶持农业产业化龙头企业作为重中之重，不仅培育壮大了缘天然、维乐夫、丰鑫实业等本土企业，还引进了堃泰公司、丰联中草药合作社等优质企业，充分发挥龙头企业带动作用。其中丰宁维乐夫集团公司投资1.5亿元建成了菊粉型果聚糖生产线，并按照“公司+专业合作社+基地+农户”的创新联营模式带动当地农民发展菊苣种植过万亩，通过公司全程指导，菊苣平均亩产达4吨以上，除去种子、化肥、雇工等成本，亩均净获益1200元。

抓特色，求取超值效益。丰宁把发展特色农产品作为占领市场的重要手段，尽全力丰富产品种类。通过深度调研，丰宁将绿色奶业、特殊杂粮杂豆、养生保健油料、农产品老物种、高档食用菌等作为突破口，发展产业化规模经营。其中，丰宁元始公司创新了“三零一保杂粮订单”扶贫模式，对1317户贫困户开展“零技术、零投入、零风险、保回收”的特色产业带动，户均增收2900多元。

专家观点

强化“制度引擎” 助推新型职业农民培育

许铁敏

人才振兴是乡村振兴的基础，只有创新乡村人才工作体制机制，才能把更多城市人才引向乡村创新创业。新型职业农民培育制度是创新乡村人才体制机制的应有之义。要让新型职业农民培育“列车”急速前进、行稳致远，必须强化新型职业农民培育“制度引擎”，加快建立具有中国特色的培育制度体系。

首先，破解身份属性，创设职业认定体系。完善职业认定体系是实现农民向职业转型跨越的“先手棋”。要抓紧出台国家层面新型职业农民制度意见，明确职业属性分类，推动相关岗位列入职业分类大典，完成农民由身份名称向职业名称转变。要建立新型职业农民认定认证、注册登记、信息统计和入库管理体系，以新型农业经营主体带头人、现代青年农场主、农业职业经理人、农业社会化服务骨干和农业产业扶贫对象为重点，分层分类分级培育。要建立健全新型职业农民专项法律法规，规范行政行为、职业发展和劳动关系，统一城乡劳动用工制度，破解“无法可依”困境。

其次，构建激励机制，完善社会支持体系。社会支持体系直接关系新型职业农民切身利益，是构建新型职业农民制度的重点。要构建城乡一体的社会保障体系，加快推进养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险覆盖新型职业农民。要建立优先支持机制，推进财政、税收、金融、保险等扶持政策向新型职业农民倾斜，优先安排申报农业科技推广项目和服务，优先提供金融信贷支持，优先推选农业相关奖项评选，优先安排参加各类考察、学习和交流活动，优先享受政府制定产业或产品取得品牌认证。要建立收益共享驱动机制，在按股分红、按要素分配和按劳分配基础上，合理给予职称较高的新型职业农民更多的权重。

第三，创新工作方法，重塑人才管理体系。科学的人才管理体系是新型职业农民制度的重要支撑。要加强组织管理，将新型职业农民培育程度纳入农业农村现代化目标考核内容，使之上升为政府行为，成为现代农业农村发展的有力抓手。要用足人才引进政策，支持大专院校、中等职业学校毕业生和城市青年成为新型职业农民。要建立目标考核制度，形成以农民合作社和家庭农场标准化生产、农产品加工、市场营销、带动农民增收、信息化水平、绿色发展等为主要内容的考核指标体系。要建立评价体系，实行“资格年检”机制，主要检查继续教育学时、从业范围等内容，坚持数量服从质量原则，探索“能进能出”机制。

培育新型职业农民就是培育中国农业的未来。在全面实施乡村振兴战略的大背景下，全面建立职业农民制度必将成为培育新型职业农民的强劲“引擎”，助推农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

乡间故事

大青沟成景区 乡村游富山村

本报记者 王新伟

时值冬日，贵州省遵义市湄潭县金花村七彩部落每天仍有上百名游客来茶园观光旅游。“茶园变公园，茶山变金山，茶区变景区。”金花村的华丽转身，是湄潭县全面推进农村综合改革、增强村民发展动力的结果。

七彩部落原名大青沟，是金花村的一个村民组，距县城10公里，共有73户274人。2015年，金花村人均年收入仅1万元左右；2017年，七彩部落村民小组人均纯收入已超过3万元，全村旅游综合收入达3000余万元，村集体经济盈利260万元。

近年来，湄潭县依托茶叶产业的发展，以改善农村人居环境为抓手，全面推进农村综合改革，探索建立了“人人是股东、户户能分红”的新型农业经营体系，让群众走上了一条致富奔小康之路。

在全面深化农村综合改革的推动下，短短两年，一个基础设施完善、产业配套、环境宜人的七彩部落成为湄潭县乡村旅游“引爆点”。

金花村在农村集体产权制度改革中顺势而为，着力推进“三变”改革。“资源变资产”，即把大青沟组集体和村民的资源性、经营性、非经营性资产逐一清理登记折价入股合作社，使其成为有价资产；“资金变股金”，即大青沟组73户群众自愿出资85.4万元入股合作社，发展乡村旅游；“农民变股东”，即村民以自有资产和现金入股，全组资源和现金入股率达100%，村民成为真正的股东。

大青沟组将73户村民的土地、山林、茶园和85.4万元现金作为生态资源股和资金股入股大青沟分社，采取“公司+合作社+农户”的合作经营模式，按照“51%+39%+10%”的股份比例，引进贵州天下茶园旅游文化发展公司，组建贵州七彩部落乡村旅游开发有限公司，参与七彩部落国家级休闲农庄建设。

目前，该村民组整合财政项目投资约1000万元，拉动社会投资超过5000万元。通过旅游业态的升级打造，2017年以来，大青沟分社净利润达80余万元，村民在2017年4月份和5月份两次分红近30万元。

在农村集体产权制度改革中，金花村激发了农民的发展热情，实现从“要我发展”向“我要发展”的转变。近年来，通过上级财政资金投入和农民自筹资金投入共2亿多元，全村发展有机稻田726亩、特色精品水果1812亩、生态茶园5682亩、林下养殖园3个、水产基地4个、特色文化村3个。一个欣欣向荣的新农村正在形成。

湄潭县金花村七彩部落美景。 瞿欣含摄

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹
联系邮箱 jjrbcs@163.com