2017年“三新”经济增加值增速快于同期GDP增速——

新动能崭露头角 造血功能待加强

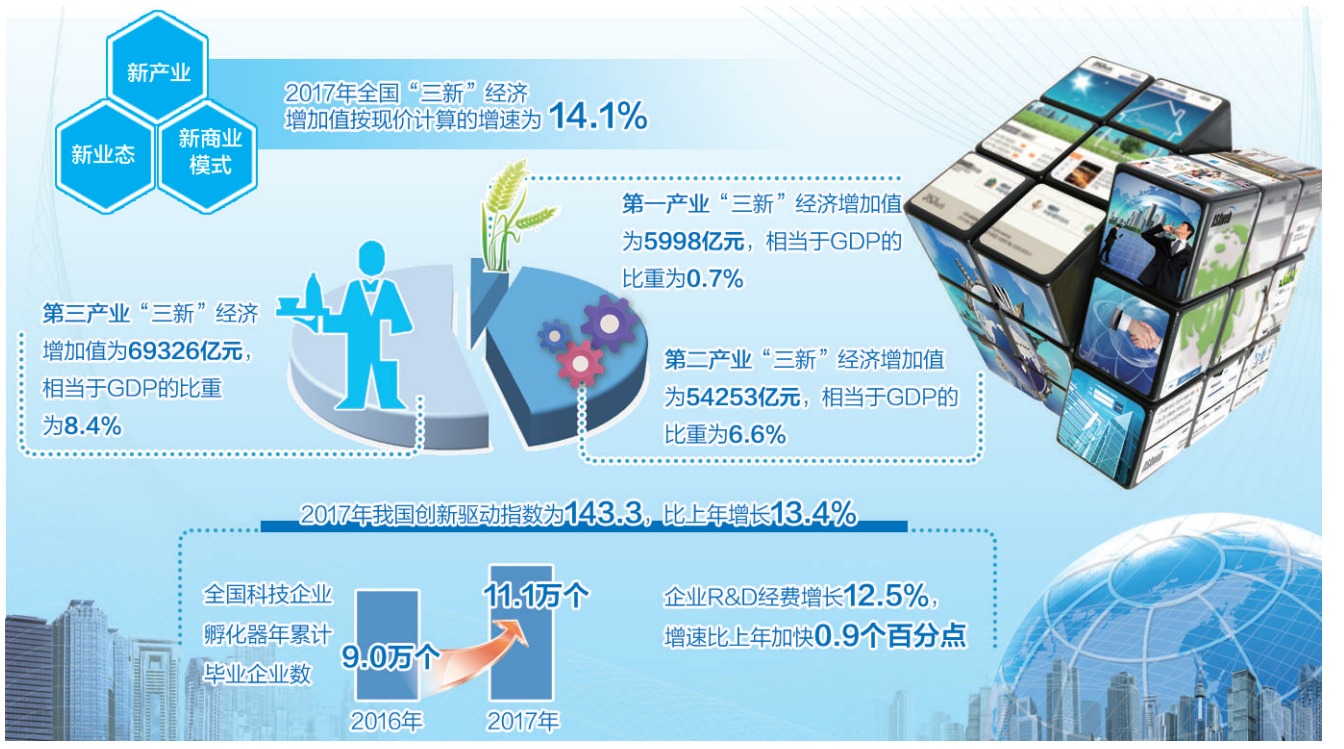
经济日报·中国经济网记者 林火灿

视点 中国新闻奖名专栏

近年来，我国坚持深化体制机制改革，不断优化营商环境，加强创业服务体系建设，推进大众创业万众创新，催生出一大批新的市场主体，以“三新”为代表的新动能快速成长。但值得注意的是，新动能刚刚崭露头角，不少领域依然面临自身造血功能缺失等问题。因此，要进一步加快深化改革，帮助新动能更好地形成自我循环、自我造血的良性运转机制——

近日，国家统计局公布了全国“三新”经济增加值核算结果。根据《新产业新业态新商业模式统计分类（2018）》和《新产业新业态新商业模式增加值核算方法》，经核算，2017年全国“三新”经济增加值为129578亿元，按现价计算的增速为14.1%，比同期GDP现价增速高2.9个百分点。

专家表示，近年来，我国深入实施创新驱动发展战略，大力优化创新生态，不断改善创新环境，进一步扩大开放，社会创新创造活力明显增强，推动了以“三新”为代表的新动能快速成长。但值得注意的是，新动能刚刚崭露头角，未来应加快深化改革，帮助新动能更好地形成自我循环、自我造血的良性运转机制。



呈现逐年加速之势

“三新”经济是新产业、新业态、新商业模式的简称，是经济中新产业、新业态、新商业模式生产活动的集合。

2017年全国“三新”经济增加值相当于GDP的比重为15.7%，比上年提高0.4个百分点。分三次产业来看，第一产业“三新”经济增加值为5998亿元，相当于GDP的比重为0.7%，比上年微降0.1个百分点；第二产业“三新”经济增加值为54253亿元，相当于GDP的比重为6.6%，比上年微升0.1个百分点；第三产业“三新”经济增加值为69326亿元，相当于GDP的比重为8.4%，比上年上升0.4个百分点。第三产业“三新”经济增长迅速，增加值现价增速达17.0%。

数据还显示，2015年至2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1，分别比上年增长23.5%、26.9%和34.1%，呈逐年加速之势。

近年来，国家出台了一系列扶持创新创业的政策举措，各地区各部门也深入实施创新驱动发展战略，大力优化创新生态，不断改善创新环境，着力培育壮大新兴产业，加快发展数字经济，进一步扩大开放，社会创新创造活力明显增强，新旧动能转换明显加快。

“加快培育新动能是推动我国经济转型升级、提质增效、行稳致远的重要途径。”国家统计局统计科学研究所所长万东华说，经济发展新动能指数逐年攀升，表明我国经济发展新动能加速发展壮大，经济活力进一步释放，成为缓解经济下行压力、推动高质量发展的重要动力。

在“三新”产业的发展中，网络经济发展表现抢眼。万东华表示，随着智能终端的普及以及固定宽带和移动网络不断提速，以电子商务为代表的网络经济对经济发展的推动作用进一步凸显。

数据显示，2017年网络经济指数高达362.1，对经济发展新动能指数的贡献为34.5%，发展最快，贡献最大。依托互联网平台，线上消费继续保持旺盛增长势头，智慧零售、跨界零售等新消费模式异军突起。

研发投入持续加大

“三新”快速发展，与我国研发投入强度持续提高密切相关。

近年来，我国研发投入总量逐年加大，结构不断优化，有力地推动了我国创新驱动发展战略的实施，夯实了我国创新型国家建设的基础。

《2017年全国科技经费投入统计公报》显示，2017年我国R&D经费（全社会研究与试验发展经费）投入总量为17606.1亿元，比上年增加1929.4亿元，增长12.3%，增速较上年提高1.7个百分点；R&D经费投入强度（R&D经费与GDP的比值）再创历史新高，达到2.13%，较2016年提高0.02个百分点。

万东华表示，随着创新驱动发展战略深入实施以及一系列扶持创新创业政策的落地，科技企业加快成长，企业研发投入不断增加，创新成果转化能力明显提高。

数据显示，2017年我国创新驱动指数为143.3，比上年增长13.4%。从主要构成指标来看，全国科技企业孵化器年累计毕业企业数从2016年的9.0万个增加到2017年的11.1万个，增长23.4%。2017年企业R&D经费增长12.5%，增速比上年加快0.9个百分点。

“知识是发展壮大新动能的重要支撑要素，技能人才是新动能转化为新生产力的关键所在。”万东华介绍说，从主要构成指标来看，2017年经济活动人口中硕士及以上学历人口占比0.78%，略高于上年；“四上”企业从业人员中专业技术人员占比14.3%，比上年提高0.3个百分点。

随着企业创新发展和提质增效不断取得新成效，产业结构持续优化升级，新旧动能加速转换。2017年，转型升级指数为132.3，比上年增长6.4%。从主要构成指标来看，2017年我国战略性新兴产业增加值占GDP比重为8.9%，比上年提高0.6个百分点。规模以上工业战略性新兴产业增加值增长11.0%，比规模以上工业增加值增速高4.4个百分点。

尽管我国研发投入总量逐年加大，结构不断优化，但与发达国家相比，我国整体研发水平仍大而不强、多而不优。国家统计局社科文司高级统计师张鹏建议，应进一步引导全社会加大对研发的投入力度，尤其是前瞻性和应用性基础研究领域；进一步优化我国研发资源配置，突出以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合；进一步发挥政府对研发的管理优势，加强国家创新体系建设，深化科技体制改革。

创造有利市场条件

近年来，我国坚持深化体制机制改革，特别是“放管服”改革，优化营商环境，加强创业服务体系建设，推进大众创业万众创新，催生出一大批新的市场主体，成为我国创新发展的重要力量。

随着一大批新型市场主体蓬勃兴起，大大激发了经济发展的活力。数据显示，2017年我国经济活力指数为284.3，比上年增长38.4%。从主要构成指标看，2017年全国新登记注册市场主体数量从2016年的1651.3万户增加到1924.9万户，增长16.6%；科技企业孵化器数量从2016年的3255家增加到4063家，增长24.8%。

不过，尽管“三新”经济增加值相当于GDP的比重稳步提升，且按现价计算的增速快于同期GDP现价增速。但也有专家表示，当前我国以“三新”为代表的新动能总体上刚刚崭露头角，不少领域依然面临自身造血功能缺失的问题，更无法替代旧结构、旧动能。

以高新技术制造业为例，中国人民大学近期发布的《2018-2019年中国宏观经济报告》显示，在宏观经济增速放缓的情况下，高技术制造业的产出增速虽仍高于制造业总体增速，但较去年同期增速有所放缓，利润增速也出现了下滑。

中国人民大学副校长刘元春建议，下一步仍应进一步深化改革，为新动能的加速成长创造更有利的市场条件，使其更好地形成自我循环、自我造血的良性运转机制。“看得见的手”要加快推动旧动能的退出，并防止旧动能退出给经济社会发展带来大的冲击；同时，要持续性地在一些基础性领域、战略性领域投放资源，加大共性、基础性研发领域的投入。

也有专家建议，国家应继续加大力度支持各类符合人们美好生活需求、有利于高质量发展的创新创业活动，对新产业、新业态、新模式实施包容审慎的监管政策，对符合发展方向但出现小偏差的情况要及时予以引导或纠正，使之有合理的发展空间。对潜在风险很大，特别是涉及安全和造成严重不良社会后果的，应采取果断措施，予以严格限制。对于以创新之名行侵权欺诈之实的，要予以严惩。

国务院常务会议决定延续和完善跨境电商零售进口政策并扩大适用范围——

海淘将享受更多实惠

本报记者 冯其予

近日，国务院常务会议决定延续和完善跨境电子商务零售进口政策并扩大适用范围，扩大开放更大激发消费潜力。

会议决定，从明年1月1日起，延续实施跨境电商零售进口现行监管政策，对跨境电商零售进口商品不执行首次进口许可批件、注册或备案要求，仍按个人自用进境物品监管。对此，相关专家表示，这些举措有助于稳定市场预期、厘清各方责任，更好地促进行业健康发展。

同时，在对跨境电商零售进口清单内商品实行限额内零关税、进口环节增值税和消费税按法定应纳税额70%征收基础上，进一步扩大享受优惠政策的商品范围，新增群众需求量大的63个税目商品。提高享受税收优惠政策的商品限额上限，将单次交易限值由目前的2000元提高至5000元，将年度交易限值由目前的每人每年2万元提高至2.6万元，今后随居民收入提高相机调增。

据了解，此次方案按照“包容审慎”的监管原则，延续和完善现行监管安排。一方面，将过渡期内“暂按个人物品监管”的原则固化下来，不执行首次进口许可批件、注册或备案要求，保持了监管政策连续稳定；另一方面，明确政府部门、跨境电商企业及平台、境内服务商等各参与方责任，强化商品质量安全监管和风险防控，保障消费者权益。

商务部研究院电子商务研究所所长张莉表示，继续按照个人物品来监管更符合跨境电商本身的行业特点。“新举措的好处很多，一是在保税进口方面手续更简便，只要有物流单、支付单、购买单即可，便于监管定性。二是享受优惠政策的商品范围进一步扩大，消费者可以得到更大的实惠。”

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍表示，跨境电商政策的调整非常必要。首先，从对外开放的角度来看，我国始终坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，不断加强创新能力开放合作。在商贸领域，这就意味着出口与进口并重，意味着对各种业态、各种贸易方式都应采取更加宽松的政策；从进口方面来看，我国一直实施积极扩大进口的战略举措，对各种形式的进口都采取了积极支持态度。因此，跨境电商进口也应该与积极扩大进口政策和高水平对外开放政策相适应。

据商务部新闻发言人高峰介绍，此次方案出台实施后，商务部将密切跟踪政策运行情况，根据需要及时完善相关政策措施。希望行业企业按照监管方案要求，进一步加强行业自律和内部管理，做好质量安全的风险防控，切实保障消费者合法权益，共同促进跨境电商零售进口持续健康发展。

“这是对跨境电商行业的利好。”赵萍表示，跨境电商政策会处于一个相对稳定的阶段，不再是一年一变。政策更加稳定意味着企业能够对未来有一个稳定的预期，可以根据企业自身情况对是否进一步扩大经营规模、如何调整经营方向等作出明确的抉择。同时，整个市场规模也会得到进一步增长。此外，跨境电商的便利化程度也将明显提高，对市场的反应速度会更快，对提高跨境电商竞争力非常有利。

相关专家认为，这些举措将加快跨境电商等新业态新模式发展，有利于提高开放水平，促进外贸进出口稳定增长和新动能成长，增加消费和就业。

新闻深一度

继续按照个人物品来监管更符合跨境电商本身的行业特点，是对跨境电商行业的利好

新举措将加快跨境电商等新业态新模式发展，有利于提高开放水平，促进外贸进出口稳定增长和新动能成长，增加消费和就业

直播间

雾霾天该怎样应对

近日，我国部分地区多次被雾霾天气侵袭，雾霾对于健康的影响，也一直是公众关注的热点。在雾霾天气下，怎样尽量减小雾霾对身体的伤害？如何选择合适的口罩和空气净化器来保护自己？请看本期主持人一一为大家解答。

问：雾霾对健康有哪些危害？

主持人：雾霾所包含的主要污染物是$PM_{2.5}$，在急性危害方面，主要表现为短时间内吸入污染物引起的咳嗽、咽喉痛、眼部刺激等症状。此外，雾霾还可能诱发支气管哮喘、慢性阻塞性肺疾病、心脑血管疾病等慢性疾病的急性发作。

在慢性危害方面，主要包括对呼吸系统和心血管系统的影响。据世界卫生组织研究，长期持续的重污染天气会增加哮喘、支气管炎、肺癌等呼吸系统疾病，以及高血压、冠心病、脑卒中等心血管疾病的发病和死亡风险。

问：该如何应对雾霾危害？

主持人：当出现重污染天气时，我们应该做好个人防护、尽量减少长时间暴露在雾霾中。特别是儿童、孕妇、老年人、心血管疾病和呼吸系统疾病患者应尽量减少或避免户外活动。如果必须外出，应尽量减少室外活动的时间和强度，并佩戴合格的防霾口罩，外出归来应及时清洗面部及裸露的皮肤。

同时，在雾霾天气来临时，应及时关闭门窗，防止雾霾进入室内，不要在室内吸烟，尽量避免可能加剧室内空气污染的行为。此外，可以使用空气净化设备，保持室内空气干净无污染。

问：该怎样选择合适的口罩和空气净化器？

主持人：在雾霾天气外出，一定要佩戴符合标准、能够有效滤除或阻隔$PM_{2.5}$的口罩。当前，有很多口罩类产品打着防霾的口号，实际上却不能有效降低有害物质的吸入。因此，消费者应优先选用标有GB/T 32610-2016标准的口罩。

此外，空气净化器是目前室内最常见的空气净化设备。选购空气净化器时，要注意选择符合国家标准的空气净化器（GB/T 18801-2015《空气净化器》）。可以参考两类指标，即洁净空气量（简称CADR）和累积净化量（简称CCM）。净化器的适用面积可以用颗粒物CADR值乘以0.1来估算。例如，颗粒物CADR为每小时300平方米的空气净化器，适用面积约为30平方米。CCM值则反映了净化部件的使用寿命（CCM数值越大，净化部件的更换或清洗周期越长）。

（本期主持人 吴佳佳）

北方将连迎冷空气

冷空气又来了。11月25日至26日，一股较强冷空气正自西向东影响我国，26日夜驱散华北、黄淮等地雾霾天气；它将给北方地区带来6℃至10℃的降温。未来一周，冷空气将有何新动作？它与雾霾之间有着怎样难舍难分的关系？

问：未来一周，冷空气将如何影响我国？

主持人：11月26日，新疆已率先出现降雪。27日，冷空气主体将东移，淮河以北地区气温将随之下降，其中内蒙古局地降温可达10℃。

除了新疆、内蒙古以外，东北也是本轮冷空气重点影响的区域，冷空气到来前这里升温明显，最高气温普遍有4℃至6℃回升，辽宁到内蒙古南部一带最高气温10℃出头。但随着27日冷空气抵达东北，黑龙江最高气温再度跌回冰点之下，吉林、辽宁最高气温也都会降到不足5℃。加之11月28日及12月2日可能出现补充冷空气双连击，东北一带不少地区最高气温还会继续下滑。

问：冷空气吹跑的雾和霾都去哪儿了？

主持人：当前，华北地区的重污染天气多是雾和霾混合出现，夜间以雾为主，白天以霾为主。在这一情况下，湿度加大，空气中二氧化硫等酸性气体又会转化为硫酸盐，形成新的$PM_{2.5}$粒子，既加重了霾，又提供了更多雾的凝结核，这种“二次转化”使雾和霾源源不断地产生。

冷空气则会带来风和雨两大驱霾“利器”，由于雨水或雪花会把空气中的脏东西洗刷到地面（在气象学上被称为湿沉降），从而降低悬浮在空气中的污染物颗粒浓度。因此，雨雪过后，空气往往会更加清新。

风则可以为空气循环提供更强的动力。雾和霾都是处于近地面层几十米到几百米厚的天气现象，随着冷空气到来，静稳条件被打破，前锋附近的上升运动（即垂直方向的风）会把$PM_{2.5}$带到更高的大气层，从而使雾和霾逐步消散减弱。

问：冷空气频繁到访，该注意些什么？

主持人：当前，冷空气影响我国的频率越来越高、强度越来越强。居民平时应加强体育锻炼，运动可以促进体内血液循环，加强新陈代谢，改善神经末梢血液流通不足等症状，提高抗寒能力。

如果天气太冷，应增添衣物防寒，尤其在睡觉时需注意脚部保暖，同时牢记头戴帽不易寒、衣服不能太紧、戴围巾别捂嘴等事项。

此外，冷空气来袭时，一般都会紧闭门窗，但这样在保持室内温度的同时，也会导致室内空气流通不畅。总在密闭的空间里呼吸会产生大量二氧化碳，缺少氧气，容易引发头晕和胸闷等不适情况。因此，应每天早晨、中午和晚上各开窗通风20分钟，以保持室内空气新鲜。

（本期主持人 郭静原）

本版编辑 郭存举 李 瞳