国务院国资委拟新增试点企业——

国有资本投资运营公司试点将扩围

经济日报·中国经济网记者　周　雷

视点
中国新闻奖名专栏

开展国有资本投资、运营公司试点，是改革国有资本授权经营体制的关键举措，对国有企业改革全局具有重大意义。通过授权放权，出资人与试点企业权责边界更加清晰，企业依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体地位进一步巩固——

近日，国务院国有企业改革领导小组办公室组织召开国有资本投资、运营公司座谈会，部署进一步深化国有资本投资、运营公司改革。经济日报·中国经济网记者获悉，国务院国资委将抓紧研究制定深化中央企业资本投资公司、资本运营公司改革试点的两个工作方案，加大改革力度，“一企一策”放权授权，深化扩容两类公司试点。国务院国资委初步考虑新增10户左右试点企业，各地也将结合实际情况，进一步扩大试点范围。

试点企业132家

“开展国有资本投资、运营公司试点，是改革国有资本授权经营体制的关键举措，对国有企业改革全局具有重大意义。”国务院国有企业改革领导小组办公室主任、国资委主任肖亚庆指出，这项试点覆盖了国企国资多个方面改革。

党的十八届三中全会以来，中央企业和地方国有企业分别开展了10家和122家国有资本投资、运营公司试点，在试体制、试机制、试模式等方面做了大量探索实践，在授权放权、组织架构、运营模式、经营机制、党的建设等方面取得了积极成效。

国务院国资委资本局局长李冰表示，在第一批资本投资公司试点工作中，国务院国资委向中粮集团、国投下放了18项职权，统筹推进落实董事会职权、混改等各项举措。各试点企业在选人用人、薪酬分配和战略管控等方面加大改革力度，推动灵活高效的市场化经营机制逐步完善。

在地方国企层面，深圳市国资委除涉及市属国有企业全局性、战略性的重大资本运作事项外，其他经营事项充分授权公司自主决策。海南省国资委授权试点企业董事会审议决定公司经营方针、全面预算管理，决定公司投资、融资、产权转让、增资、资产转让等重大事项，决定公司高管的选聘、解聘及薪酬待遇等事项。

与会企业普遍反映，通过授权放权，出资人与试点企业权责边界更加清晰，企业依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体地位进一步巩固。

探索形成有效模式

此轮试点的一个重要内容，就是试点企业总部调整组织架构、转换体制机制和管控模式，更加适应市场化专业化平台的要求。从试点企业情况看，“小总部、大产业”格局日益显现。“国投集团职能部门由14个减少到9个，总部人员减少了1/3。”国投集团总裁施洪祥表示，改革后，资本权利上移，经营责任下沉，集团总部以战略管控和财务管控为主，对所出资企业履行出资人职责，行使股东权利，重点管好资本投向、运作、回报和安全。

在形成国有资本投资运营的有效模式方面，试点企业做了大量探索。投资公司以对战略性核心业务控股为主，通过开展投资融资、产业培育和资本运作等，发挥投资引导和结构调整作用；运营公司以财务性持股为主，通过股权运作、基金投资、培育孵化、价值管理、有序进退等方式，推动国有资本合理流动和保值增值。中国诚通、中国国新发起结构调整基金和风险投资基金，累计完成投资110项、投资额1181亿元。上海国盛推动发行上海国企ETF和上海改革ETF，“股权注入—资本运作—收益投资”运作模式基本成型。

“2018年初，中粮集团推出‘国有资本投资公司改革2.0版’，以‘管资本’为核心进一步深化改革。”中粮集团有限公司总会计师骆家駿表示，实施国有资本投资公司改革两年多以来，中粮集团实现了管资本与管资产分开，定型专业化经营商业模式，聚焦主业发展，经营态势持续向好。2018年1月份至9月份，实现营业收入3529亿元，同比增长2%；利润总额109亿元，同比增长40%。

加大授权放权力度

据了解，当前国有资本投资、运营公司试点仍存在一些困难与问题，亟待加以研究和解决。“我们要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，不断提高试点推进的精准化、精细化水平，坚定不移把投资、运营公司试点工作推向深入。”肖亚庆强调，要尽快形成可复制可推广的经验和模式。

对于做好下一步国有资本投资、运营公司试点工作，肖亚庆提出了明确要求。

在进一步扩大试点范围方面，要按照中央部署要求，将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资、运营公司试点，国务院国资委初步考虑新增10户左右试点企业，各地也要结合实际情况，进一步扩大试点范围。要把国有资本投资、运营公司作为综合改革平台，同步开展落实董事会职权、推行职业经理人制度、差异化薪酬分配改革、中央企业兼并重组、混合所有制改革、混合所有制企业员工持股等其他改革。

在进一步加大授权放权力度方面，各级国资委要全面落实中央文件要求，按照“一企一策”原则，根据各国有资本投资、运营公司的发展定位和工作实际，在战略规划、业务管理、工资总额、选人用人、股权激励、产权管理、重大财务事项等方面赋予更充分的自主权。同时，要坚持授权与监管相结合、放活和管好相统一。

在进一步打造市场化运作专业平台方面，各级国资委要完善现有主业管控模式，指导试点企业根据国家战略调整或增加新的主业，推动国有资本更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。支持投资、运营公司设立财务公司，同时也要规范财务公司运作，鼓励其利用内部资金开展资本运作，提升资本运营能力，防范各类风险。允许投资公司依据自身条件，结合主业特点和行业监管要求，合理申请金融牌照，更好地服务实体经济。但是，也要防止脱实向虚。

此外，要进一步完善配套支持政策，为试点工作提供充分保障。加大对试点工作的配套支持力度，特别是要研究国有企业重组整合涉及的资产评估增值、土地变更登记和国有资产无偿划转等方面税收优惠政策，研究鼓励和支持国有资本投资、运营公司妥善解决历史遗留问题、处置低效无效资产的具体政策，研究简化工商税务登记、变更程序，研究国有资本经营预算支持政策。

13:14　100%

40年变化老大了

最近，小林和同事们去参观了一个非常高大上的展览。看完展览，我们的步伐轻快了，心情澎湃了，连天空也格外可爱了。这是个啥展览呢？“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”。

说起这展览，信息量真是海了去了，涵盖了内政、外交、国防、治党、治国、治军的方方面面，而且是“有图有数有真相”。其中，有许多数据生动地反映了40年来老百姓生活的变迁。

40年前，我们的交通基本靠“走”，城乡居民交通出行方式相对单一。如今，铁路营业里程从改革开放初期的5.17万公里增长到12.7万公里。2008年京津高铁开通运营，标志着我国铁路开始迈入高铁时代，高铁建设突飞猛进，目前高速铁路营业里程达2.5万公里，占世界高铁总里程的66.3%，妥妥地居世界第一位。1988年，我国第一条高速公路沪嘉公路建成通车，到2017年末，高速公路达13.64万公里，总里程年均增长26.6%，覆盖97%的20万以上人口城市及地级行政中心，百姓出门，到哪都可以开车“走起”。

40年前，我们的通讯基本靠“吼”。如今，移动电话实现普及应用，宽带网络技术不断革新。2017年末，我国网民规模由1997年的62万人激增到7.72亿人，年均增长42.8%；互联网普及率达到55.8%，超过全球平均水平4.1个百分点，超过亚洲平均水平9.1个百分点。移动电话用户数14.17亿户，是1988年的47.25万倍，年均增长56.9%；移动电话普及率由1995年的每百人0.3部提高到每百人102.5部。

40年前，我们吃饭基本凭“票”供应。如今，城乡食品支出比重（恩格尔系数）明显下降。2017年，全国居民恩格尔系数为29.3%，比1978年的63.9%下降了34.6个百分点，进入了联合国划分的富足区间。而且，随着居民收入水平的提高、食品种类的丰富，城乡居民饮食更加注重营养，主食消费明显减少，膳食结构更趋合理，食品消费品质不断提高，肉、禽、蛋、奶等动物性食品消费显著增加。

总之，这40年，老百姓生活中的变化实在太大、太多、太精彩了。下一期，小林侃数将继续和您分享40年来的伟大变迁。顺便说一下，这个大型展览很值得一看，参观免费，就在国家博物馆。

（本期主持人　林火灿）

观看视频，请扫码关注

100000+　20635　5112

直播间

雾天行车务必谨慎小心

近日，华北中南部、黄淮江淮地区持续大雾天气，给道路交通安全畅通带来严重威胁，山东、河南境内高速公路因大雾、团雾引发了多车相撞事故。从这些事故中我们应该吸取什么教训？雾天驾驶应该注意哪些事项？遇到突发事件如何紧急处置？针对这些问题，本期主持人为广大网友答疑解惑。

网友：雾天行车驾驶员应该注意什么？

主持人：驾车出行应该提前了解天气情况，尽量避免雾天出行。早上6时至8时为雾天多车相撞事故高发时段，务必谨慎驾驶，避免疲劳驾驶、超速行驶。如遇突发团雾，要降低速度缓慢通过，一定不要紧急刹车、紧急停车，不要变更车道，防止发生追尾碰撞。

此外，应合理使用前后大灯和雾灯，雾浓时可打开双闪灯前进。但是，雾天千万不可开远光灯，远光灯很容易遮住雾灯而进入驾驶者的视线中，造成其他驾驶者视线受阻。

网友：交管部门有何应对措施？

主持人：各地公安交管部门要加强雾天调度部署。气象部门发布雾天预报预警信息后，要立即调度部署，启动应急机制，进入应急状态，提高勤务等级，加大巡逻管控力度。要加强雾天勤务检查，特别是雾天多车相撞事故多发时段要盯紧盯牢，确保人员在岗、勤务落实、管控到位。要加强全线交通管控，出现大雾、团雾，确需封闭高速公路的，要全线采取应急管控措施，防止远端车辆陆续进入雾区。要加强团雾多发路段警示提示，对今年排查出的3188处高速公路团雾多发路段，尚未设置警示提示标识、电子显示屏、爆闪灯或照明等设施的，要抓紧协调交通运输部门和高速公路经营管理单位增设。

网友：如遇突发事件如何处置？

主持人：突发事件出现，必须打开双闪，设立标识。司机一定不要留在车内或者车道上，以防二次事故发生。此外，一定不要占用紧急车道，导致救援车辆无法进入，导致事故人员错过最佳救援时间。

（本期主持人　姜天骄）

02:15

中消协建议，对名不副实的星级饭店摘星降级处理——

星级饭店评定并非“一劳永逸”

本报记者　张　雪

新闻深一度

星级不仅是消费者身处陌生环境选择住宿的重要参考，还扩展为优秀服务品质的代名词

星级饭店的评定也并非“一劳永逸”。按照规定，饭店开业一年后可申请评定星级，经相应星级评定机构评定后，星级标志有效期为三年

对媒体日前曝光的多家星级酒店使用同一块脏抹布、脏浴巾或脏海绵擦拭杯子、洗手台、镜面等问题，中国消费者协会发表声明，建议对名不副实的星级饭店，该摘星的摘星、该降级的降级，为消费者评选出真正名实相符的星级饭店。

我国饭店星级评定制度始于30年前。如今，星级不仅是消费者身处陌生环境选择住宿的重要参考，还扩展为优秀服务品质的代名词，许多窗口行业纷纷借用星级打造自己的服务等级，如星级医院、星级养老院，等等。

饭店星级从一到五，星级越高，表示饭店的等级越高。文化和旅游部最新公布的2018年第二季度全国星级饭店统计公报显示，共有9332家星级饭店通过省级旅游主管部门审核，包括一星级60家，二星级1583家，三星级4497家，四星级2367家，五星级825家。

星级饭店评定遵从什么样的标准？专家介绍，目前我国星级评定工作的依据是国家标准《旅游饭店星级的划分与评定》（GB/T14308—2010），星级标准颁布实施至今，经历了1993年、1997年、2003年和2010年四次修订，目前实施的正是2010年修订的版本。

记者注意到，标准中提到的各星级划分条件分为必备条件、设施设备、饭店运营质量三大类。其中，必备项目检查表规定了各星级应具备的硬件设施和服务项目。评定检查时，逐项确认达标后，再进入后续打分程序，这部分被俗称为星级评定的“硬性指标”，设施设备的要求则包括地理位置、周围环境、建筑结构及功能布局、共用系统、前厅等若干环节，总分600分。饭店运营质量的评价内容分为总体要求、前厅、客房、餐饮、其他、公共及后台区域等6个大项，评分时按“优”“良”“中”“差”打分并计算得分率。

记者还注意到，对客房卫生方面，从一星级到五星级都有明确标准，其中五星级必备项目检查表中明确“客房、卫生间应每天全面清理一次，每日或应宾客要求更换床单、被套及枕套，客用品和消耗品补充齐全，并应宾客要求随时进房清理”。这可以说是五星级饭店必须达到的“硬杠杠”。此外，饭店运营质量的评价内容也对“客房与卫生间清扫整洁、无毛发、无灰尘、无污渍”，以及包括房门、家具、面盆、浴缸、淋浴区、客用品（毛巾、口杯等）等多项内容列举了打分选项。

星级饭店的评定还要遵守严格的程序，要获评五星级饭店，除了要经过逐级申请、推荐、审查与公示、宾客满意度调查等程序，还要经过国家级星评员以明查或暗访形式的评定检查。

而且，星级饭店的评定也并非“一劳永逸”。按照规定，饭店开业一年后可申请评定星级，经相应星级评定机构评定后，星级标识有效期为三年。三年期满后应重新评定。

按照严格标准和程序评定的星级饭店理应是行业标杆，对于消费者协会对名不副实的星级饭店该摘星的摘星、该降级的降级的建议，中国旅游研究院博士韩元军认为，现行《旅游饭店星级的划分与评定》标准是2010年修订的，与当前饭店业发展现状和趋势已有所不符，要及时修订，特别是对于这次媒体曝光的星级饭店存在的类似问题要给予一票否决权，以引导星级饭店健康有序发展。此外，要改变星级饭店评定三年一复核的规定，星级评定机构要不定期召开会议，积极作为，给予出现严重问题、影响恶劣的星级饭店相应处理。

据悉，今年6月份，《旅游饭店星级的划分与评定》修订工作会议在北京举行，相关修订工作已正式启动。

本版编辑　郭存举　李　瞳