

全国人大常委会委员长会议组成人员进行专题学习

栗战书主持并讲话

新华社北京11月24日电（记者杨维汉）全国人大常委会委员长会议组成人员24日进行专题学习，学习习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时的重要讲话，围绕人大立法监督工作保障和规范人工智能发展进行学习讨论，全国人大常委会委员长栗战书主持并讲话。

委员长会议组成人员认为，习近平总书记的重要讲话深刻阐述了发展新一代人工智能的重要意义、核心问题、关键举措，并专门就人工智能相关法律问题作出指示，提出要加强对人工智能相关法律、伦理、社会问题研究，建立健全保障人工智能健康发展的法律法规、制度体系、伦理道德。总书记的重要讲话不仅为新时代科技创新和人工智能发展指明了方向、作出了部署，也对人大及其常委会助推我国新一代人工智能健康发展提出了具体要求。我们要认真学习领会，结合工作实际深入研究谋划，

把总书记重要讲话精神落到实处。

委员长会议组成人员指出，人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应，将推动经济社会从数字化、网络化向智能化跃升。要增强科技创新的紧迫感和使命感，积极应对以人工智能为引领的新一轮科技革命和产业变革。要立足于自主创新，准确把握世界科技发展大势，把科技创新摆到更加重要位置，把加快发展新一代人工智能作为赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手，直面问题、迎难而上，推动我国科技和产业实现跨越发展。

委员长会议组成人员强调，必须坚持党对科技事业的领导，坚持走中国特色自主创新道路，加强统筹谋划，强化战略导向，力争在人工智能等重要科技领域跨越发展，加快实现整体科技水平从跟跑向并行、领跑的战略性转变。全国人大及其常委会的立法、监督等工作，也

要围绕实现这一目标谋划和推进，推动完善科技体制机制，助力攻克关键核心技术，促进科技成果加快转化应用，推动建设一流科技人才队伍，着力提升人工智能等领域的自主创新能力，强化科技创新的战略支撑作用。

委员长会议组成人员指出，人工智能是影响面广的颠覆性技术，其“双刃剑”效应尤为明显，必须未雨绸缪，加强前瞻预防和约束引导，有效应对技术不确定性带来的新挑战，确保其安全、可靠、可控。全国人大相关专门委员会、工作机构和有关方面要及早动手，尽快行动，对人工智能涉及的法律问题进行深入调查研究，为相关工作打好基础、做好准备，促进人工智能健康规范有序发展。

副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、武维华，秘书长杨振武参加学习并发言。

“感知中国——中国西部文化行”走进俄罗斯

新华社莫斯科11月23日电（记者 桑海）在敦煌乐舞和民族歌舞的优美旋律中，“2018感知中国——中国西部文化俄罗斯行”活动23日在莫斯科音乐剧院精彩开幕。

本次活动由中国国务院新闻办公室与中国驻俄罗斯大使馆等单位主办。来自甘肃省歌舞剧院、西藏自治区拉萨市歌舞团的演员表演了“魅力西部”敦煌乐舞和民族歌舞，展现了浓郁的丝绸之路和青藏高原风情。

“多彩西部”图片展通过40件精美摄影作品多角度展现中国西部壮美的自然风光、多彩的民风民俗和充满活力的经济发展。“俄罗斯画家画敦煌”油画展则通过

敦煌壁画题材，表达了文明交流与互鉴的“丝路精神”。

据主办方介绍，本次活动框架下的“影像西部”电影展将于25日在莫斯科举行，届时将放映纪录片《第三极》和《相遇香巴拉》。这两部影片从不同角度讲述青藏高原上的人们与自然和谐相处的生动故事，真实反映当地居民的日常生活及其丰富的内心世界，展现青藏高原的自然之美、人文之美、心灵之美。

“感知中国——中国西部文化行”是国务院新闻办公室为对外传播中国文化、特别是丝路文化而创设的品牌。本月26日，“2018感知中国——中国西部文化俄罗斯行”活动将在圣彼得堡举行。

立足“精准”下真功夫

（上接第一版）张北县小二台镇叶家营村贫困户常占全算账说。

张北县地处坝上高寒区，光照充足、昼夜温差大，非常适合甜菜生长。张北县委与制糖企业博天糖业协商，根据当地实际情况规划了订单种植、土地流转、参与务工等3种产业带动扶贫模式，为坝上地区探索出一条切实可行的脱贫之路。仅1年时间，整个坝上地区甜菜种植面积比上年增加20多万亩，带动建档立卡贫困户1.3万户、3.5万人参与种植加工，人均增收2360元。

张家口通过深度调研，高标准谋划产业扶贫项目6286个，总投资达到31.4亿元，基本实现了对全市27万农村贫困人口的全覆盖，也让所有贫困村实现了保有集体资产的全覆盖。

这当中，万全的葡萄、尚义、宣化的田园综合体，沽源的鲜食玉米、崇礼的大棚彩椒、沽源的富硒燕麦、富硒豆类，蔚县的金鸡蛋、金烟叶、金小米，怀安的特色种养，康保的脱水蔬菜，赤城的乡村旅游等，都起到了突出的引领和带动作用。

记者在阳原县采访时，恰逢全国特色产业座谈会在该县举行。据阳原县委书记孙海东介绍，在过去一年多的时间里，阳原已投入3亿多元发展养殖业，成效初步显现，目前全县驴存栏已达2万头，覆盖了全县70个村、7986个贫困户、13892名贫困人口。阳原县正在加大力度进行扶持，预计到2019年存栏能够达到3万头，2025年能达到10万头。

记者走进位于阳原县东井集镇拣花堡村的旺地牧业有限公司养殖场，66岁的村民张廷茂一边在食槽添加草料，一边对记者说：“我在这里当饲养员已有两年多，每月能够挣到2200元工资。场里还将驴粪免费给我们贫困户作种地的肥料，种出的玉米、黍子和秸秆都可卖给驴场作饲料，还能收入5000多元，一年总收入能够超过3万元。”

精细帮扶，力求全员脱贫

傍晚时分，记者走进了阳原县东井集镇康石庄村的互助幸福院，有27名老人

住在这里。“在这里比一个人在家强多了，我们吃得好、住得好。”80多岁的龚秀英发出了这样的感慨。

针对农村孤寡和空巢老人的晚年生活问题，阳原县因地制宜将农村贫困人口危房改造与互助幸福院建设相结合，解决了农村困难家庭的住房安全和孤寡老人养老问题，实现了部分农村留守老人、空巢老人离家不离村。

“窑洞宾馆受捧，生态旅游渐旺，农业订单热销……”尚义县南壕堽镇十三号村地处坝头地带，过去多年，村民一直靠坡梁薄田种庄稼过日子，不少村民举家搬迁外出谋生计，全村房屋闲置破损多达140多处，留下来的老人、孩子、妇女的生活十分贫苦。

如何改变这种状况？该村党支部书记姜万河在县乡政府的支持下，带领村民成立了全市首家农村宅基地合作社，推行“集中占用、统一建设、住者入股、以股分红”机制，把村中心路边38户闲置农宅作为入股对象，拆掉旧房，建成了53间窑洞特色新民宿宾馆，依托新开通的草原天路搞起了农家乐。该村留守老人姜子清高兴地说：“不仅能够拿到宾馆的入股分红，我们农民也成上班族了。我和老伴儿一个在园区上班每月能挣2000元，一个在宾馆打工每月能挣1500元，生活越来越好了。”

为了实现小康路上不落一个人，张家口在严格落实国家“两不愁、三保障”的要求，完善最低生活保障制度，实现应纳尽纳、应保尽保的基础上，强化了扶贫扶志的理念，鼓励有劳动能力的农村贫困群众参与劳动，实现有尊严地脱贫。其中，大力开发公益性岗位的做法成效明显。张家口结合贫困村产业发展和村容提升，设置了卫生保洁员、村级光伏电站管护员、林木管护员、治安巡逻员等多个公益岗位，共安置22640名建档立卡贫困人口就业。

经过一年的努力，张家口脱贫攻坚工作已经取得较好成绩。如今，张家口市正全力加速打好脱贫攻坚攻坚战，争取在2022年成功举办高水平冬奥会的同时，向全世界展示中国在脱贫攻坚、全面建成小康社会中取得的丰硕成果。

（上接第一版）

强产业，建强军民融合载体

说起绵阳，想起长虹。而说起长虹，很多人只知道它是家电行业的龙头企业。其实，长虹另一个身份是老牌军工企业。通过多年军民融合探索实践，如今，长虹公司已发展壮大成为集军工、消费电子、核心器件研发与制造为一体的综合型跨国企业集团，2017年实现工业总产值1075.78亿元，成为四川省第一大工业企业。

长虹的经历告诉人们，军民深度融合，必须以产业为载体。长虹军民融合发展中心副主任杨春燕对记者分析说，优势军民技术反哺军工是地方企业参与国防建设的有效途径，也是强军的主要手段；同时，军工技术会为民品产业的发展提供竞争力。军工技术和军工品质是长虹公司在家电市场区别于其他竞争对手的一项重要竞争优势。

在融资方面，绵阳筹设了军民融合产业发展、成果转化、基础设施建设等5只基金，成立运营全国首家军民融合科技银行和保险支公司，推出“军工采购贷”“军工项目贷”等20多个军民融合金融产品，全市军民融合贷款超200亿元，为军民融合发展注入“金融活水”。他们在全国率先试点“应收账款融资”改革，为其供应链上下游的中小企业“增信”，解决中小企业融资“难、慢、贵”的问题，经验在全国推广；“科财税e贷”等知识产权质押融资产品紧扣创新型企业的痛点，实现对专利权、商标权、著作权的全覆盖；保险机构则创新推出了融合信贷等多领域风险保障产品。军民融合金融服务体系已现雏形。

绵阳创新人才工作机制，相继出台多个人才引进专项政策，建立年度6000万元的人才发展专项资金。目前，全市大中专院校每年培养军民融合相关人才3.8万人。5年来，投入人才发展专项资金2.2亿元，撬动各方资金投入156亿元，引进高层次领军人才174人，全市技术人才达23万，绵阳正成为我国西部地区具有较强投资竞争力和创新发展活力的城市。

壮阔东方潮 奋进新时代 聚焦自贸区建设5周年

□ 经济日报·中国经济网记者 冯其予

投资管理体制创新实现重大突破

——访商务部研究院外国投资研究所研究员聂平香

自2013年9月29日中国第一个自贸试验区在上海成立以来，目前，我国自贸试验区已拓展到12个。5年来，各自贸试验区以制度创新为核心，深入探索、大胆尝试，已形成153项可复制可推广的改革试点经验，并分4批向全国推广复制。商务部研究院外国投资研究所研究员聂平香日前在接受经济日报记者采访时指出，自贸试验区建设的核心是围绕转变政府职能，营造良好营商环境，特别是投资管理体制创新实现重大突破。

问：自贸试验区成立以来取得了哪些创新成果和经验？

答：5年来，自贸试验区通过探索建立与国际通行规则相衔接的制度体系，聚焦投资、贸易、金融创新和事中事后监管等领域，形成了一批基础性制度和核心制度创新，核心是围绕转变政府职能，营造市场化、国际化、法治化的营商环境。

以负面清单管理为核心，不断创新投资管理体制。自贸试验区率先试点外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，自贸试验区负面清单特别管理措施从2013年的190条缩减到2018年的45条，下降了近八成。负面清单之外的外商投资由审批制改为备案制，手续办理时间从原来的平均29天压缩至3个工作日内。

以贸易便利化为重点，不断创新贸易监管制度。积极推进试点“先入区、后报关”“货物状态分类监管”“第三方检验结果采信”等举措，极大推进贸易便利化。率先上线国际贸易“单一窗口”，并不断丰富功能，企业可以“一站式”办理通关事项。自贸试验区通关效率平均提高40%。

稳步推进金融开放，在人民币跨境使用、投融资汇兑便利化、资本项目部分可自由兑换、利率市场化、外汇管理体制等方面加大了创新力度。如在上海设立自由贸易账户，并由人民币拓展到外币；广东、天津、福建自贸试验区试点推出中小微企业贷款风险补偿、“银税互动”诚信小微企业贷款免除担保等。

以防控风险为底线，探索建立了事前诚信承诺、事中评估分类、事后联动奖惩的自贸试验区全链条信用监管体系。搭建信用信息公示平台。建立金融协同机制，加强跨部门与跨行业的业务监管协调和信息共享。强化风险监测、分析和预警，建立以自由贸易账户为核心的跨境资金流动检测管理系统。同时强化政务公开，积极探索推进“互联网+政务”

模式，构筑网上政务大厅、综合监管平台和公共信用信息服务平台三大基础设施，优化政府服务模式 and 流程。

问：自贸试验区建设在扩大改革开放，服务国家战略方面作出了哪些重大贡献？

答：推动全国外商投资管理体制重大变革。今年6月，全国版的外商投资负面清单正式出台，我国在全国范围内真正实现了对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理的模式，外商投资管理体制实现了重大突破。

事中事后监管制度推向全国。2015年《国务院关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》发布，2016年国务院印发了推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点的通知，我国市场监管逐步与国际接轨。

我国通过负面清单形式率先在自贸试验区探索主动扩大和深化对内对外开放，尤其是服务领域开放，包括金融、电信、法律、会

计、律师、医疗、航运、旅游等。同时，积极将自贸试验区的开放政策和措施向全国其他地方延伸。随着全国版负面清单的出台，自贸试验区扩大和深化开放措施基本向全国铺开，带动了全国对外开放水平的大跃升。

问：未来自贸试验区将在哪些方向继续探索？

答：进一步加大制度创新的系统集成。下一步将探索打通自贸试验区与各部委、自贸试验区各部门与当地上级部门、自贸试验区内部各职能部门以及自贸试验区之间的阻塞环节，进一步提升制度创新的整体性、系统性和有效性。

进一步扩大对外开放。在现有负面清单的基础上，结合自贸试验区的发展需求，进一步探索缩短负面清单。

进一步创新贸易监管制度。进一步探索创新贸易自由化和便利化制度，不断优化监管措施，加快有效监管协作、完善国际贸易“单一窗口”，推动贸易功能和新型贸易加快发展。

广东自贸区南沙片区：

链接

高标准打造“智慧口岸”品牌

本报记者 郑杨

申报全覆盖，使企业办事效率提升80%以上。此外，南沙还在全国率先试点实施政府购买查验服务，截至今年6月，累计免除企业通关查验费用1.67亿元，惠及2300多家外贸企业。一系列改革，使得南沙口岸平均通关效率提高了50%以上。“南沙发展环境越来越好了，特别是科研环境很优越。”香港上市企业李氏大药厂控股有限公司创始人李小羿博士说。

目前，广东自贸试验区各项改革试点任务稳步推进，《国务院关于印发中国（广东）自由贸易试验区总体方案的通知》所确定的122项改革试点任务已完成119项，形成制度创新成果385项；制度创新的示范带动效应逐步凸显；国际贸易中心、国际航运枢纽、金融业对外开放试验窗口建设扎实推进。截至今年9月，区内累计新设企业25万家，新设外资企业1.4万家，实际利用外资174亿美元。

中国工程物理研究院地处绵阳，汇聚了一大批“两弹一星”功勋人物，现有两院院士22名，是绵阳的科技地标。在军转民方面起步虽然相对较晚，但近些年步伐迅猛。他们培育的利尔化学公司，是国内最大高效安全农药生产商，销量全球第二；久远银海开发的社保系统软件长期占全国90%以上市场……去年，中物院军转民企业实现收入超过50亿元。

四川蓝狮科技有限公司是中物院与民营企业雅化集团合资成立的公司，主要研发生产军用工产品。虽然双方合作仅3年时间，但公司目前在该领域已占有一席之地。公司副总经理袁长宏深有感触地对记者说，中物院这样的科研单位，高端研发人才聚集，但生产管理、市场开拓方面的人才相对欠缺，而企业则研发能力不足，二者一旦结合，就会产生裂变效应。

据介绍，经过多年融合发展，绵阳不仅有了长虹、九州等军民融合方面优质的大型企业，还催生了利尔化学、中物仪器、科莱电梯等460余家“军转民”“民参军”企业，产业涵盖电子信息、航空发动机等300多个专业领域。

式、新业态。

创新之路并非坦途。着眼于创新链上中下游存在的难点、堵点和痛点，安徽省下大力气进行体制机制改革，推动科技同经济对接、创新成果同产业对接、科研项目同现实生产力对接，提高各类创新主体获得感。

在创新链上游，安徽省率先在全国建立“动态调整、周转使用、人编捆绑、人走编收”的编制周转池制度，在不增加全省事业单位编制总量前提下，将“空编不用”的闲置编制放入周转池统一调配，优先倾斜高校和科研院所，为高校院所引进高层次人才提供制度保障。同时扩大高校院所创新自主权，激发高校院所创新活力。

在中游，以调动科研人员积极性为出发点，支持中电科38所太赫兹安检仪研发团队探索“股权激励+团队跟投+基金奖励”相结合的科技成果转化激励机制；强化知识产权保护，

安徽以全链条创新体系促高质量发展

（上接第一版）

2015年9月以来，安徽省先后分两批确立24个省级战略性新兴产业集聚发展基地，并于2016年底启动以加快推进重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项建设，构建创新型现代产业体系为内容的“三重一创”建设。新型显示、机器人产业基地被列为国家战略性新兴产业集聚发展试点以来，产业规模显著扩大，核心技术研发和产业化实现多点突破，2017年两个基地共实现产值2042亿元，集聚省级以上创新平台128家，产业链上下游企业354家。近两年来，安徽省新兴产业对经济发展的支撑作用持续增强，世界首条在建10.5代玻璃基板生产线、国内最薄的0.15毫米超薄浮法玻璃、世界首款多语种实时翻译相机相继实现量产，在人工智能、数字经济、石墨烯、精准医疗等新兴产业领域催生了一批新技术、新模