中国方案引领全球农业南南合作

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

环球头条

全球农业南南合作高层论坛日前在湖南省长沙市举行。29个国家的政府部长或高级代表和12个国际组织代表团团长联合发布了《全球农业南南合作长沙宣言》，这是首次专门针对农业领域开展南南合作的政府间倡议。多年来，中国积极履行国际义务，已成为发展中国家对联合国粮农组织南南合作出资最大、派出专家最多、成效最显著的国家，是南南合作的重要引领者和贡献者。

在塞拉利昂，中国专家指导当地农民水稻高产技术。（农业农村部供图）

推动农业南南合作

9月份的刚果（金）加丹加高原，正值旱季农闲时期。然而，中国—刚果（金）南南合作项目的中国专家们并没有闲下来。专家组深入当地村落和社区，勘察种植场地，与管理人员和农户一起商量新雨季粮食作物种植推广事项。在蔬菜组专家手把手传授下，村民们已能较熟练地完成整地起垄、育苗移栽、施肥浇灌，看着长势良好的蔬菜，村民们纷纷竖起大拇指，“中国技术好，能多挣钱”。

这只是中国参与联合国粮农组织框架下南南合作取得突出成就的一个缩影。自1996年以来，农业农村部代表中国政府组织实施了23个南南合作项目，中国政府于2008年和2014年向联合国粮农组织捐赠两期信托基金共计8000万美元支持农业领域南南合作。中国向非洲、亚洲、南太平洋等地区的28个国家和地区派遣近1059名农业专家和技术员，约占南南合作项目派出总人数的60%，约有100万发展中国家的农民从中受益。

联合国粮农组织总干事格拉齐亚诺说，40年前，为推动南南合作，联合国大会通过了《布宜诺斯艾利斯行动方案》。过去40年，中国始终积极参与南南合作，已是联合国粮农组织加强南南合作最重要的合作伙伴和最大贡献者。作为全球最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，中国在消除贫困和饥饿方面有不少经验可以共享。在农作物种植、灌溉、牲畜及水产养殖、农业机械化等方面为发展中国家提供了宝贵的技术援助。

在论坛上，中国国际发展合作署副署长邓波清回忆了不久前参加联合国开发计划署举办的中国援助非洲农业项目案例研究报告发布会情景。“中国援助莫桑比克农业技术示范中心项目和中国援助几内亚比绍农业技术合作项目很受好评。”他介绍，中国结合发展中国家的国情，开展了多种形式的农业南南合作，包括建设农场、农业技术示范中心、兴修农田水利工程、提供农机具、派遣农业技术人员以及培训农业管理人才等。

派出人员最多、执行时间最长的中国—尼日利亚南南合作项目，被誉为全球南南合作的样板。尼日利亚农业和农村发展部部长奥杜·奥贝赫高兴地告诉记者：“在中国的支持下，我们的农业已经取得了长足发展，现在已经是非洲最大的水稻和玉米生产国。相比以前，大米进口降低了90%。我们受益的方面还包括水产养殖、农产品加工、竹子生产、蘑菇生产等。”

开启全新农业模式

以“2030年可持续发展议程：全球农业南南合作的新机遇”为主题，论坛各方代表开展了广泛交流。与会代表们认为，南南合作在帮助全球发展中国家发展农业和改善粮食安全方面具有重要作用，已成为实现可持续发展目标的重要手段。

目前，中国—乌干达南南合作第三期规划已经启动。自2012年起实施的中国—乌干达南南合作项目，已成功开展两期，被誉为南南合作可持续发展的典范。该项目以“一省包一国”方式展开，四川省总共选派了23名专家技术员，在园艺、谷物、水产、畜牧等领域为乌提供农业技术援助。中国专家们凭借技术、服务和突出成绩，成为当地争相邀请指导的“香饽饽”。

“既要授人以鱼，也要授人以渔”。中国—乌干达南南合作二期项目专家组组长吴志平说：“我们在乌首次使用水稻自动插秧机等先进设备，示范杂交稻、狐尾小米均为当地产量2倍至3倍。2016年乌因干旱旱粮大面积绝收，项目点却喜获丰收。园艺示范也让当地苹果种植户收入增长了5倍以上。我们还通过红薯粉、牛肉干等项目延长价值链，示范‘稻田养鱼’‘中国模式沼气’‘循环农业’，开启当地农业新模式。”

“既提供财政支持，又提供技术解决方案。”中国农业大学教授唐丽霞是中国—联合国粮农组织南南合作信托基金一期项目评估小组组长。她在论坛上分析了中国参与联合国粮农组织全球农业南南合作的特点，认为中国方案具有突出优点：一是中国派出的绝大部分是长期专家，工作周期通常为22个月，能够同时覆盖两个农业生产季；二是同期派出的专家数量非常多，技术涵盖领域非常广，门类非常齐全；三是大部分农业技术直接面对小农，简单易学、投入成本低，非常适合东道国的国情。

不仅如此，中国还为发展中国家出口农产品提供了市场。中国农业农村部副部长屈冬玉说，中国农产品市场是全世界最开放的农产品市场，也是世界最大的农产品市场。绝大部分发展中国家是农业特色国家，每个国家都有自己的特色优势农产品。中国有14亿人口，这为世界提供了巨大的机遇，各国每一个小众农产品在中国都能找到对应的市场。

携手助力乡村发展

论坛期间，联合国粮农组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署发布了关于中国实施乡村振兴战略助力2030年可持续发展议程的联合声明，这是联合国系统首次以正式文件形式对中国乡村振兴战略明确表示支持。中国农业农村部部长韩长赋在发言中表示，举办论坛的初衷与联合国2030年可持续发展目标一致，中国愿与南南合作伙伴国分享农业农村发展经验，深化农业农村领域的交流合作。

格拉齐亚诺说，近年来，中国政府倡导人类命运共同体理念和共建“一带一路”，积极推动全球发展合作，为实现联合国2030年可持续发展议程目标作出卓越贡献。“一带一路”倡议与粮农组织的目标一致，这将为双方的合作提供诸多良机。在“一带一路”倡议框架下，双方可在包容与可持续食品体系发展、数字农业领域创新、跨边界动植物疾病控制、保护生物多样性及应对气候变化方面携手合作。

国际农发基金总裁吉尔伯特·洪博表示，中国的一个很重要经验就是不仅关注生产力，还关注能源、水资源以及运输、道路等基础设施，切实改善小农户的环境，这些关注点都非常重要，特别是在南南合作未来的项目中将学习借鉴，“我们未来的目标要实现包容性、可持续性，就必须要把小农户放在第一位，要确保我们的投资能够促进农业发展与农村转型”。

世界粮食计划署执行干事大卫·比斯利认为，世界上70%的粮食都是小农户生产的，如果忽视了小农户，就是忽视了全体人类。来自中国的技术、经验向其他发展中国家的小农户展示了怎样发展农业，这些小农户才是实现粮食安全的关键。因此，南南合作能够帮助解决当前世界面临的问题。

与会代表一致同意，加强南南合作与可持续发展目标和全球战略倡议之间协同增效，支持发展中国家战略规划和重点工作，加强南南合作互联互通和伙伴关系，推进发展中国家农业现代化进程，确保农产品贸易与投资惠及发展中国家人民。

视角

开放的中国为非洲提供巨大发展机遇

□ 郭 凯

经济结构和出口产品单一、基础设施薄弱、工业化程度低、贸易不平衡一直是困扰非洲的主要问题，并非一朝一夕就可以轻松解决。中国本着“真实亲诚”的态度，本着“授人以鱼不如授人以渔”的精神，积极推动中非“八大行动计划”，帮助非洲国家挖掘经济潜力、提高工业化水平，增强非洲国家自身的“造血能力”，受到了非洲各国的普遍认可和欢迎。

尼日利亚主流报纸《人民报》刊发尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努奈题为《尼日利亚与中国开放市场的机遇》评论文章称，进博会为深化中非经贸合作提供了机遇，并高度评价中非合作论坛与“一带一路”倡议助力非洲全面发展。进博会的成功举办证明了中国加大对外开放的决心，也拓宽了非洲企业进入中国市场之路。

对于非洲来说，中国是最重要的经贸合作伙伴。中国已连续9年成为非洲第一大贸易伙伴国。2017年中非贸易额达1700亿美元，同比增长14%。今年1月份至6月份，中非贸易额达988亿美元，同比增长16%。中方已和毛里求斯结束了自贸协定谈判，将继续与非洲其他有意愿的国家或区域组织探讨开展自贸协定谈判，为中非经贸合作创造更好的制度环境。

以非洲人口第一大国尼日利亚为例，尼日利亚生产成本高昂是影响其商品国际竞争力的主要因素之一，也是尼日利亚商品进入中国市场的一大障碍。从短期着眼，中尼工业与产能合作将帮助尼填补工业生产力鸿沟，降低生产成本、提高产品质量。从长远考虑，加强与中国的合作，完善电站、交通网络、铁路、港口等基础设施建设，对尼经济发展将带来持久红利。对尼而言，制定清晰的战略路线图以更好地与中国对接迫在眉睫。

今年举行的中非合作论坛北京峰会上通过了《北京宣言》《北京行动计划》，推出了“八大行动计划”，承诺对中非合作提供600亿美元资金支持。非洲国家应利用好这些资源，优先促进国内工业发展和基础设施建设，开足马力朝着中非合作战略路线图所指明的合作前景迈进。

为了扩大非洲国家对华出口，中国还采取了许多相关措施。目前，非洲33个最不发达国家97%的输华产品享受零关税待遇。另外，中国还组织了多个贸易促进团到非洲去采购，举办了多场专题推介会和综合展览会，帮助非洲国家产品出口中国，北京、广州、上海等城市都举办过非洲产品专题推介会。在此次进博会上，中方为非洲很多最不发达国家提供了免费摊位，提供了宣传自己国家和产品的平台。中国正在努力帮助非洲国家实现工业化，鼓励中国企业到非洲投资，增加其产品出口能力。同时，还开展人员培训，包括海关人员、贸易促进人员等，帮助非洲国家改善海关基础设施，提高出口效率。

在中非双方共同努力下，中非全方位战略合作之路将越走越宽、越走越好。越来越多的“非洲制造”也将出现在中国的工厂仓库、商场超市中。开放的中国对非洲和世界都是巨大的机遇。中国经济是开放之海，真诚向世界敞开胸怀，寻求与各国合作共赢。

法兰西银行报告显示

法旅游业收入将创新高

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：法兰西银行最新报告显示，法国旅游业当前发展势头良好，2018年将成为法国旅游业的创纪录之年。

受此前系列恐袭事件影响，法国旅游业曾遭遇短暂寒冬，赴法旅游人数持续下降。随着法国政府不断加强安保措施，安全形势持续改善，旅游业得到逐步复苏，特别是在2016年到2018年间，法国旅游业收入持续增长，并打破了2014年540亿欧元的历史最高纪录。据法兰西银行的相关统计数据，2017年是法国旅游业强势复兴之年，行业整体收入为537亿欧元。这一复苏趋势在2018年得到了进一步巩固，2017年7月份至2018年6月份，整体行业收入已达到560亿欧元，行业盈余近175亿欧元，达到2013年以来的最高水平，显示出法国旅游业活力正不断增强。另据法国外交部最新统计，2018年前8个月法国服务业收入同比增长了约2.3%，法国政府未来将进一步加强法国旅游业的吸引力，推广法国成为更多国际游客的旅游目的地，增强国内酒店与餐饮业的配套服务能力，带动相关就业岗位数量的增加。同时，法国外交部希望在2024年奥运会前加紧落实相关改善措施，紧抓奥运发展机遇。

法兰西银行在报告中指出，在法国旅游业收入的客源地构成方面，欧洲游客仍是到法旅游的“消费主力”，英国、比利时、德国、西班牙等国赴法旅游消费持续增长。在亚洲方面，中国仍是法国重要的游客来源国，但受治安问题困扰，中国游客今夏在法消费同比减少了8.4%，这也是法国旅游部门目前关注的重要议题，并已与法国警方开展密切合作，通过行政措施与安保手段，有效提升中国游客在法旅游体验与安全保障水平。

法兰西银行在本次报告中也指出，当前旅游业复苏态势仍较脆弱。首先，据相关统计，法国仍是全球较为昂贵的旅游目的地，游客的主要预算集中在住宿与餐饮方面，部分限制了旅游产业链中其他行业收入的增长与游客数量的提升。其次，法国旅游业收入占欧盟总收入比重有所下降，已由2010年的16%下降至2017年的14.3%。第三，抵法游客增多加重了法国在基建设施、住宿、职业培训等方面的压力，这需要法国政府进一步改善更具可持续性的旅游资源。最后，法国旅游业发展仍存在不平衡性，特别是区域间接待游客数量差距较大，需进一步通过引导与宣传促进各区域间旅游业均衡发展。

助柬埔寨农业转型升级

——第二期援柬高级别农业专家顾问组圆满完成任务

本报驻金边记者 张 保

柬埔寨政府一直将农业作为经济发展的重点。在制定的第四期“四角战略”中，柬政府希望通过增强农业多样性，提高农业生产力，缩小城乡收入差距，提升经济社会发展的动力和韧性。在“四角战略”的“4个优先发展领域”中，“促进农业和农村发展”是柬埔寨实现包容性和可持续发展的首要内容。作为柬埔寨的好邻居、好朋友、好伙伴和好兄弟，中国政府一直不遗余力支持柬埔寨农业发展，不仅在电力、水利等硬件建设方面给予大量援助，还在人员培养、发展经验交流等方面提供智力支持。

近日，中国政府第二期援柬高级别农业顾问组一行圆满完成了为期85天的农业培训任务。派遣顾问组是中国政府自2017年启动的一种新援助形式，旨在通过派遣优秀专家、开展咨询建议、举办培训等方式，帮助受援国制定和完善发展规划，提升发展人才储备，进而提高受援国农业发展的水平和能力。

在第二期农业援柬过程中，中国专家凭借自身丰富的专业能力和行业经验，分别围绕各自领域，为柬方把脉问诊、开药方。培训伊始，中方专家先对柬埔寨农业的基本情况及柬方学员需求等开展了调研，根据调研结果开展有针对性的培训。中方专家为每次培训设置主题，并与柬农林渔业部充分沟通，有针对性地选拔参训官员和专家，力求做到“讲一课、解决一个行业难题、提升一批关键岗位人员的能力水平”。他们在3个月内举办小规模培训15期，集中大培训1期，共计培训459人次，几乎涵盖了柬农林渔业部选拔的5个领域主要官员和专家。中方专家还充分将课堂教学与实验室操作、田间示范相结合，深受欢迎。

协助柬方制定和完善农业发展规划，也是顾问组的重要工作之一。在日常培训之余，中方顾问组还结合调研情况，就柬农业相关领域未来的发展规划提出建议。农产品和食品安全专家朱光艳提出的加强检测能力和人才培养系列方案，被柬农林渔业部列为国家食品安全重点工作，纳入2019年至2030年工作规划。园艺专家党选民已是第二次参加援柬高级顾问项目，对柬园艺情况非常熟悉。他提出的建立柬民族种业、开展柬主要农作物优势区域规划、发展设施蔬菜栽培等系列措施，获柬农业总局局长高度认可，并就下一步如何推进提请中方派专家一同规划研究。农机专家张传胜制定的柬埔寨手扶拖拉机检测规则、农产品加工专家何全光提出的农产品加工业标准化和规模化建议、药残专家牛艳提出的建立实验室认可体系等建议也被柬方积极接纳。

顾问组在完成好援外任务的基础上，还积极牵线搭桥，协调推动中国热带农业科学院、海南农业农村厅、海南大学等8家单位与柬方建立了合作关系，协助起草并推动签署了5份合作协议，为推进中柬农业国际合作发挥了积极作用。

来柬埔寨做农业培训，对顾问组而言也是一个不小的挑战。柬埔寨的卫生状况一般，本次援柬又正值登革热高发期，牛艳专家赴柬不久就感染了登革热，但在治疗一周后，就坚持返回工作岗位。顾问组组长朱光艳还介绍了培训期间的一个小插曲：柬埔寨农业产业局有一处中国2015年援建的实验室，但因种种原因已经闲置了2年左右。据柬方介绍，此前也有别国专家到访过该实验室，但均表示设备已落后，无法正常运转。顾问组在了解情况后，积极向国内相关部门寻求支持，在紧急申请经费后，先后3次发来玻璃仪器、前处理净化试剂等实验物品。经过一番紧张地修理、补充之后，短期内就使这个已停摆两年之久的实验室重新焕发活力。

责任编辑 李红光 禹 洋 徐 胥