前三季度跨境电商零售进口同比增56.6%

跨境电商过渡期后监管方案将尽快实施

新闻发布厅

本报北京11月22日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在22日举行的例行发布会上表示，自2016年5月份以来，我国对跨境电商零售进口实行“暂按个人物品监管”的过渡期安排，有效促进了相关行业的发展。今年1月份至9月份，我国跨境电商零售进口579亿元，同比增长56.6%。

高峰表示，跨境电商过渡期后的监管方案，已经审议并原则通过，商务部将会同相关部门尽快印发并组织实施。方案按照“包容审慎”的监管原则，延续和完善现行的监管安排。一方面，将过渡期内“暂按个人物品监管”的原则固化下来，明确对跨境电商零售进口商品按照个人自用进境物品监管，不执行首次进口许可批件、注册或备案的要求，保持了监管政策的连续稳定。另一方面，完善和细化有关的监管要求，明确政府部门、跨境电商企业、跨境电商平台、境内服务商等各参与方的责任，强化商品的质量安全监管和风险防控，维护公平竞争的市场秩序，保障消费者的权益。

同时，为积极支持跨境电商零售进口的发展，在现行的15个城市基础上，将政策适用范围进一步扩大到北京等22个新设立的跨境电商综合试验区城市，自2019年起执行。非试点城市的直购进口业务可参照执行相关监管政策。

高峰表示，方案出台以后，商务部门将密切跟踪政策运行的情况，根据需要及时完善相关的政策措施，希望行业企业按照监管方案的要求，进一步加强行业自律和内部管理，做好质量安全的风险防控，切实保障消费者的合法权益，共同促进跨境电商零售进口持续健康发展。

在回应有关自贸试验区的问题时，高峰表示，建设自由贸易试验区在我国改革开放进程中具有里程碑的意义。5年来，各自贸试验区充分发挥全面深化改革试验田的作用，试点内容不断拓宽，建设布局逐步完善，在贸易投资自由化便利化、金融服务实体经济、转变政府职能等领域制度创新成果显著，形成了153项改革试点经验并向全国复制推广，逐步形成了多层次、宽领域、复合型综合改革态势和开放创新格局。

高峰强调，下一步，我们将紧紧围绕打造新时代改革开放新高地的目标，积极推动自贸试验区在重点领域和关键环节改革创新，探索中国特色自由贸易港的建设，进一步压减外商投资负面清单。在推进制造业和服务业市场开放，继续提升贸易投资自由化便利化水平、推动更高水平的知识产权保护等方面先行先试，努力形成更多高质量的可复制可推广经验，推动形成更高层次的开放型经济新格局。

农村公路建设工程实行质量责任终身制

目前建设规模仍保持高位

本报北京11月22日讯 记者王轶辰报道：交通运输部22日举行例行新闻发布会，通报农村公路建设质量管理办法等相关内容，并回答记者提问。交通运输部新闻发言人吴春耕表示，党的十八大以来，每年农村公路新改建规模均超过20万公里，在重点解决具备条件的乡镇和建制村通硬化路这项兜底性指标基础上，同步开展窄路基路面加宽、资源路、旅游路、产业路等建设。截至2017年底，全国农村公路总里程已达到401万公里，占公路网总里程的84%，通硬化路乡镇和建制村分别达到99.4%和98.4%。

总体看，目前农村公路建设规模仍然保持高位。农村公路建设项目具有多、广、散、小等特点，仍然存在项目建设管理粗放、质量把控能力不强、质量主体责任落实不到位、基层质量监管能力薄弱等问题，制约着农村公路质量水平的全面提升。

对此，交通运输部近日印发《农村公路建设质量管理办法》，让农村公路建设质量管理有法可依、有章可循，落实农村公路参建各方质量责任，创新质量管理措施，提升农村公路质量耐久性，建成质量耐久、工程耐用、安全可靠的农村公路。

吴春耕表示，《办法》聚焦当前农村公路建设质量管理中的突出问题，进一步明确了地方政府农村公路建设质量监管责任和施工企业质量主体责任，强化了农村公路质量关键环节管控。其中，在质量责任方面，明确了农村公路建设工程实行质量责任终身制；在质量管控方面，根据农村公路建设特点和薄弱环节，强调严把设计关、材料关、施工首件关、质量公示关、过程把控关等“八大关口”，增强实践操作性；在监管措施方面，明确了发挥当地群众的质量监督作用，建立质量约谈和挂牌督办制度，督促落实农村公路质量责任。

《办法》还吸收了各地农村公路建设实践经验，提出加强农村公路全寿命周期质量管理，鼓励推行代建制、设计施工总承包、“建养一体化”等模式，鼓励有条件地区推行集约化建设、标准化施工、工厂化生产、信息化管理，推进农村公路建设实现现代工程管理。

在回应有关保障运营车辆司机驾驶安全方面的提问时，吴春耕说，交通运输部11月9日印发了《关于进一步加强城市公共汽车和电车运行安全保障工作的通知》，就进一步加强城市公共汽电车运行安全保障工作提出要求：一是切实加强城市公共汽电车驾驶员安全意识和应急处置能力的培训教育。二是要求新购置车辆应具有驾驶区域安全防护隔离设施，鼓励在用车辆改装防护隔离设施。三是提升乘客安全乘车意识，鼓励乘客参与城市公共汽电车运行安全保障。

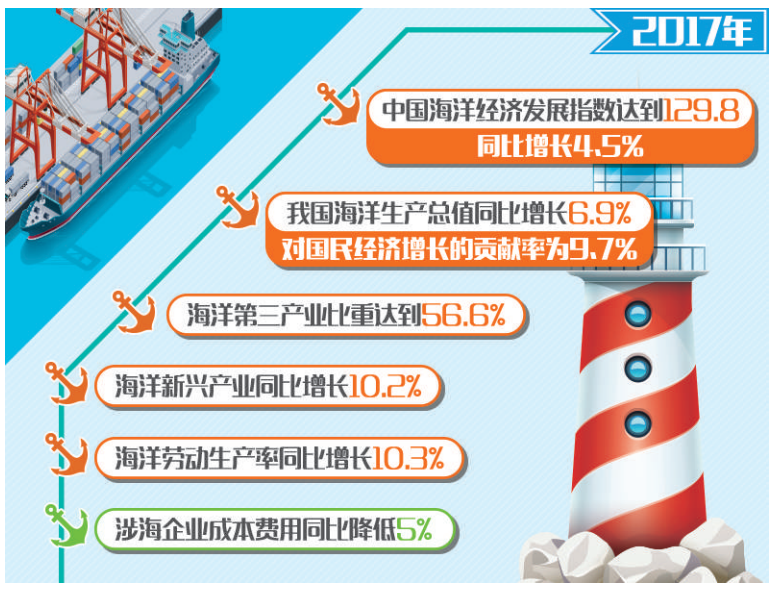
针对港珠澳大桥通车运行1个多月以来的情况，交通运输部发布的数据显示，截至11月20日24时，大桥客运量共约179万人，平均每日约6.4万人次，最高约10.3万人次。在通行车辆方面，呈现3个特点：一是大桥通行车辆以客车为主，客车占比97.58%，货车占比2.42%。其中，穿梭巴士和小客车占比较大，分别达44.97%和30.54%。二是不停车收费比例高。电子不停车收费占收费车辆的80.22%。三是周末高峰特征明显。单日最高峰为11月18日(周日)。每日通行高峰主要集中在上午10至12时和下午17至19时。

我国海洋新兴产业保持快速发展——

海洋经济发展指数年均增速3.8%

本报广东湛江11月22日电 记者陈静报道：2018中国海洋经济发展指数22日在广东湛江举办的“中国海洋经济博览会”上正式发布。据悉，中国海洋经济发展指数包含了发展水平、发展成效和发展潜力3方面的29个三级指标。其中，发展水平主要体现海洋经济发展规模、结构、效益和开放水平；发展成效主要体现海洋经济发展稳定性和民生改善状况；发展潜力主要体现海洋经济创新驱动和资源环境承载能力。指数以2010年为基期，基期指数设定为100。

2018中国海洋经济发展指数显示，2010年至2017年，中国海洋经济发展指数年均增速3.8%，2017年达到129.8，比上年增长4.5%，总体表现稳中向好。其中，发展水平指数为127.4，发展成效指数为123.3，发展潜力指数为139.6，分别比上年增长5.6%、1.8%、5.4%。



2017年，我国海洋生产总值比上年增长6.9%，对国民经济增长的贡献率为9.7%；服务业在海洋经济发展中的主体作用不断增强，海洋第三产业比重达到56.6%；海洋新兴产业继续保持快速发展势头，比上年增长10.2%；海洋劳动生产率平稳提高，比上年增长10.3%；涉海企业生产效益明显提升，成本费用比上年降低5%，主营业务利润率、资产利润率止跌回升，分别比上年增长2.1个和1.3个百分点；与海上丝绸之路沿线国家贸易额超1万亿美元，比上年增长14.8%。

2018中国海洋经济发展指数还显示，2017年，我国海洋科技创新投入持续增大，海洋科技产出成果显著增加，发展潜力进一步增强。重点监测的海洋科研机构中，科技活动人员比上年增长超过20%，研究与试验发展经费比上年增长7.9%，专利授权数比上年增长15.3%；海洋生态环境状况稳中向好，海水环境质量总体有所改善，夏季符合第一类海水水质标准的海域面积约占我国管辖海域面积的96%，连续3年增加。

国家海洋信息中心主任何广顺表示，这一指数是对一定时期中国海洋经济发展的量化评价，综合反映我国海洋经济的发展水平、成效和潜力，对于提高海洋经济运行监测与评估能力，服务海洋经济宏观调控决策，推动海洋经济高质量发展具有重要意义。

全国正摸底排除限制竞争政策清理情况

将形成书面报告报送国务院

本报北京11月22日讯 记者佘颖报道：市场监管总局近日发出公函，要求各地区、各部门提供清理现行排除限制竞争政策措施和执行公平竞争审查制度有关情况。公平竞争审查部际联席会议办公室将汇总梳理各省、自治区、直辖市及各部门的相关工作情况，形成书面报告报送国务院。

《国务院办公厅关于印发“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案的通知》《国务院办公厅关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》提出了“2018年底前完成对清理废除妨碍统一市场和公平竞争政策文件、执行公平竞争审查制度的自查”“2018年底前清理废除现有政策措施中涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等的内容”等有关要求。2017年12月，国家发展改革委、财政部、商务部联合印发《2017—2018年清理现行排除限制竞争政策措施的工作方案》。按照要求，各部门需在年底前清理现行政策措施中涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等内容。

市场监管总局根据规定，要求各地于11月30日前将相关情况报送公平竞争审查部际联席会议办公室(市场监管总局)，重点包括清理总体进展、清理文件范围和数量、清理结果(废止、调整、设置过渡期、适用例外规定等情况)、清理工作成效、清理中发现的问题等，并将清理结果向社会公开。

支持民营企业在行动

□ 本报记者 陆 敏

让科技为金融赋能 提升服务民企能力

——访中国建设银行董事长田国立

近日，习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话，中国建设银行将如何贯彻落实这一重要讲话精神，持续助力民营企业发展？11月21日，经济日报记者采访了中国建设银行董事长田国立。

推动银行“敢贷”“愿贷”

记者：习近平总书记在民营企业座谈会上提到，有的民营企业家遇到了“融资的高山”。您如何看待目前民营企业遇到的融资困难？

田国立：民营经济是国民经济的重要组成部分，民营企业也是金融企业伴生发展的重要伙伴。当前民营企业遇到的困难既有市场外部因素、企业自身因素，也有金融机构因素。从现状来看，融资难、融资贵问题更多集中在小微企业方面。主要症结在于信贷准入标准高、增信难度大、申贷流程长、期限不匹配，以及融资接续问题等。同时，银企信息不对称、抵押登记效率低，导致信贷调查、审批到发放的流程耗时拉长，企业“等米下锅”现象普遍。此外，很多小微企业在向银行申请贷款的过程中，需要承担担保和评估等第三方服务费用，推高了企业的融资成本。

记者：针对民营企业融资中出现的问题和困难，建设银行采取了哪些措施，未来还将在哪些方面持续发力？

田国立：今年，建设银行确立了金融科技、住房租赁、普惠金融“三大战略”，其中普惠金融和金融科技两大战略对于我们解决民营企业尤其是中小企业融资问题起到了非常重要的推动作用。普惠金融解决的是“愿贷”的问题，金融科技解决的是“敢贷”的问题。

为贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，建设银行第一时间召开专题会议，深入研究服务小微企业和民营经济的具体举措，连续下发3个文件，在强化信贷政策支持、增加资源配置，优化绩效考核、激发内生动力，创新服务新模式、提升业务处理效率和能力，提高民营企业金融服务可获性等方面提出26条具体举措和工作要求。

未来，建设银行将坚持“三大战略”，并以开放共享的理念整合资源，为金融的普惠性提供解决方案。依托强大的金融科技能力，建设银行致力于打造同业合作平台，运用金融科技手段，将金融科技方面积累的业务、技术经验和成果输出给中小金融机构，进而助力民营和中小微企业持续发展。目前，建设银行同业合作平台框架协议客户数达1583家，80多家中小金融机构明确了零售智能风控产品合作意向。

同时，建设银行对小微企业和民营经济的支持，不是简单停留在信贷服务上，而是将发挥集团优势为其提供综合服务。目前，建设银行与国内外高等院校合作，成立建行大学，建立职业教育联盟，打造企业家、创业者商学院，帮助民营企业家提高经营能力和管理水平，增强创新能力和核心竞争力，助力企业成长。目前，建设银行已在全国设立9个专业研修院，14个学院及18个分校。去年以来，建设银行共培训了31.8万个小企业客户。

科技助力小微金融

记者：对于银保监会提出的银行业支持民营经济“一二五”目标，建行有没有具体的措施？

田国立：“一二五”目标对有些银行来说，可能有一些压力。但对建行来说，可能我们会超额完成这个指标。我们制定了一个普惠金融的三年规划，简单概括就是“123”，未来3年，普惠金融贷款余额达到1万亿元，客户新增力争突破200万户，贷款不良率力争控制在3%以内。

另外，我们在供应链金融上下功夫，依托“双大”(大行业、大企业)客户，批量服务小微企业。建行发挥近2万户大企业客户的基石作用，借助其平台、渠道、信用、链条优势，将金融活水从“双大”引流向小微企业，实现对产业链条上下游小微企业的融资服务，预期也会取得不错的效果。

服务小微企业不仅是愿望，更是一种能力，现代金融科技给了我们这个能力。如果没有金融科技，没有大数据的应用，没有互联网的支持，我认为确实很难做。金融科技对降低融资成本尤其起到了至关重要的作用。具体来说，我们的大数据“画像”解决了之前信息不对称难题。通过打通对公、对私业务系统，与人行征信、税务、工商、海关、司法等政府公共信息平台对接，实现了对小微企业和企业主内外部数据信息的整合、挖掘和分析，更加直观地为客户“画像”，实现大数据立体评价和风险识别，批量筛选优质目标客户并给予授信，变等客上门为主动服务。

另外，通过场景化创新，提高了信用贷款供给能力。在大数据“画像”基础上，从交易、结算、纳税等场景切入，进行数据整合与客群特征描画，形成了定制化的产品创新能力，打造了丰富的“小微快贷”信用产品体系。能够实现自动化审批，大幅提高服务效率，降低综合成本。以建行“惠懂你”APP产品为例，截至11月19日，建行“惠懂你”APP客户累计点击373万次，下载132.1万次，累计有41.6万户企业注册使用，通过建行“惠懂你”APP申请的“小微快贷”授信金额125.6亿元，贷款金额60.46亿元。

服务民企不能急功近利

记者：如何降低民企和小微企业的融资成本，直接降低贷款利率是个有效的办法吗？

田国立：建行正在做一件有利于行业降成本的事，就是将风控模型、风控系统向同行业的中小银行开放，大家联手一起为中小微企业服务。银行的成本降下来后，会让小微企业直接获益。

我们不太倾向过度降低利率，因为急功近利之后很可能是欲速则不达。有时候好的愿望未必有好的结果，如果我们的利率真到了三点几或者更低的话，就会存在巨大的套利空间。

企业没有一定成本压力会产生两个问题，第一是还款意愿减弱，影响金融资源的有效配置；第二是套利空间的存在，会影响企业家专注主业的决心。因此，过低的贷款利率，未必有益于市场的健康发展，反而可能会引发其他的风险。

从另一方面讲，如果银行一下子降低贷款利率还有可能让一些常年服务普惠金融的小贷公司、区域性金融机构或者类金融机构受到很大冲击。而大银行的金融资本一时又无法全面覆盖所有的小微企业，这样反而会带来一系列问题。

对于银行来说，做普惠金融要逐步摸索市场规律，摸索企业家真正的需求，找准以后对症下药才能获得最好的效果，就像久旱的地方来一场暴雨未必是幸事。相反，应该是好雨知时节，润物细无声。服务民企不能急功近利，尤其是大的金融机构，不仅要完成监管部门的刚性要求，而且也要有社会责任意识，要兼顾整体市场的良性健康发展。建设银行将坚决贯彻落实中央精神和监管部门的政策要求，做好做实支持民营和小微企业的各项工作，我们有信心按照既定部署，确保今年四季度新发放普惠型小微企业贷款加权平均利率较一季度降低1个百分点。

“双11”快递业务总量18.82亿件

“绿色邮政”发展效果初显

本报北京11月22日讯 记者吉蕾蕾报道：国家邮政局监测信息显示，11月11日至16日业务高峰期间，全国邮政、快递企业共处理邮(快)件18.82亿件，同比增长25.8%。截至21日20时，除边远地区外，主要寄递企业揽收的邮(快)件已妥投18.3亿件，妥投率超过97%。其间，全网运行平稳顺畅，基本实现了“全网不瘫痪、重要节点不爆仓”。

从统计数据看，快递业务量峰值出现在11月11日，当天处理量达到4.16亿件，比去年增长25.68%，是日常处理量的3.2倍，再次刷新了我国快递最高日处理量的纪录。13日，进入派件高峰，当日派件总量达到2.5亿件，15日更是攀升至2.85亿件并一直延续至17日。同时，快件包裹揽收、签收均略快于去年。在精准预测和效率提升的基础上，1亿包裹从商家发货到消费者签收的处理时间从2013年的9天减至2.6天，压缩71.1%。

值得一提的是，今年旺季期间，“绿色邮政”发展效果初显。各寄递企业电子运单使用率进一步提升到95%，可降解胶带和可循环包装袋在企业逐步推广，纸箱回收试点初见成效。高铁“极速达”产品已开通运营431条线路，通达60多个城市，进一步优化运输结构。

小雪已到 农事犹忙

11月22日，广西贺州市平桂区沙田镇蔗农在扛运收获的甘蔗。当日是二十四节气中的小雪，各地农民做好采收、御寒、管理等工作，确保冬季农业生产顺利进行。

廖祖平摄(新华社发)