国家医保局召开发布会，部署打击欺诈骗取医保基金专项行动——

对百姓“救命钱”也敢伸手？打！

经济日报·中国经济网记者 吴佳佳

视点 中国新闻奖名专栏

> 对于医疗机构，重点查处诱导参保人员住院、盗刷和冒用参保人员社会保障卡、伪造医疗文书或票据、协助参保人员套取医保基金、虚记或多记医疗服务费用等行为；对于零售药店，重点查处串换药品，刷卡套取基金等行为；对于参保人员，重点查处通过票据作假骗取基金等行为。

日前，有媒体曝光了沈阳市两家定点医疗机构骗保事件，引发社会高度关注。11月21日，国家医保局召开打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动发布会，决定在全国范围内开展打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动“回头看”，重点查处医疗机构套取医保基金、虚记或多记医疗服务费用等行为。同时，首次公布了国家级举报电话，并要求各地建立举报奖励制度，以群众举报为重点线索，结合医保智能监控、大数据分析、开展暗访等方式，精准锁定目标，严厉打击违法违规行为。

骗保事件并非个案

事实上，医疗机构骗保事件并非个案。根据公开报道，2009年至2012年年底，海南省安宁医院从院长到护士集体参与套取医保2414万元；去年6月份，四川省在全省范围内开展的为期半年整治医疗保险领域欺诈骗保专项行动中，全省共检查医疗机构2213家，发现1942家有违规行为，查出违规金额3696万元；2018年年初，媒体披露，在安徽中医药大学第三附属医院，为了套取医保基金，该院医护人员在检查、诊断、住院等环节大肆造假，形成了“一条龙”式的捞钱格局……

全国各地不断出现骗保案件折射出医保基金制度实操中的监管缺位。“今年9月份，国家医保局联合卫生健康委、公安部、药监局等四部门在全国范围内开展了打击欺诈骗保行为的全国性专项行动，在专项行动进入关键时期，曝出如此手段猖獗、性质恶劣的案件，令人震惊、影响极坏，反映出医保基金监督管理仍是医保工作的重要短板，说明各地专项行动还需要进一步加大力度。”国家医疗保障局监管组牵头人黄华波指出，此次专项行动“回头看”聚焦三类行为主体：一是医疗机构，重点查处诱导参保人员住院、盗刷和冒用参保人员社会保障卡、伪造医疗文书或票据、协助参保人员套取医保基金、虚记或多记医疗服务费用等行为。二是零售药店，重点查处串换药品，刷卡套取基金等行为。三是参保人员，重点查处通过票据作假骗取基金等行为。

不断加大监控力度

“事实上，在我国非一线城市、中小医院骗保、套保行为相对较多。”

南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，为了引导分级诊疗的推行，现行医保制度在“报销比例”等方面都向一级医院倾斜。然而，受传统观念影响，三级医院人山人海、一级医院门可罗雀在不少城市仍是常态。医疗资源与报销比例的不匹配在一定程度上增加了投机风险。此外，医生对病患的诊疗、开药、住院过程专业自主性极强，这为医保基金的监管带来了难度。与此同时，在套取医保基金过程中，由于医患双方看似利益一致，增强了骗保的隐蔽性，加大了医保监管调查取证的难度，也造成了地方医院有空可钻。

防范医疗机构或个人套取医保基金，既需要依法管理，也需要优化制度设计。中国体改研究会公共政策研究部高级研究员熊茂友认为，一方面对套取医保基金的行为应加大打击力度，提高违法成本，另一方面应完善规则设计，让监管主体和责任更明确、监管手段和方法更多样。要通过改革医保基金给付方式，形成医患之间的监督制约机制，还应充分利用数据化和网络化技术，创新监管机制，变事后监控为实时无盲区在线监控。对参保人加强教育，使其明白医保资金是百姓的救命钱，自觉抵制骗保行为。

专项行动延至明年

相关部门已经行动起来加强医保部门的监管能力。“基金监管急在治标，重在治本。”黄华波介绍，在综合判断当前医保基金监管工作形势，特别是在沈阳骗保事件曝光后，国家医保局决定将专项行动时间相应后延到明年1月份。

据了解，沈阳严肃查处近期暴露出来的两家民营医院涉嫌骗取医保基金案件，有关部门现已基本查明，犯罪嫌疑人以合法医院为掩护，通过中间人拉拢介绍虚假病人，采取制作虚假病志、虚假治疗等方式，骗取国家医保基金，已涉嫌诈骗犯罪。截至11月19日18时，已对涉案人员依法刑事拘留37人，监视居住1人，取保候审1人，移交市纪委监委2人。

日前，为进一步规范医保基金使用秩序，加强医疗保障基金监管，江西省开展打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动，检查对象包括定点医疗机构、定点零售药店、参保人员。江西还将重点检查异地就医手工报销、就诊频次较多、使用医保基金较多的参保人员就医购药行为，其中包括复查大额医疗费用票据、复查过高门诊费用的真实性，对2017年以来住院医疗费用超过5万元的票据全面复查。

接下来，国家医保局要求各地以群众和社会举报信息为重点线索，结合智能监控筛查、大数据分析等发现可疑线索，同时要开展暗访，发现违法违规线索，精准锁定目标，查实违法违规行为。明年1月份，专项领导小组将抽调部分地方工作人员，对部分省份“回头看”工作抽查复查。没有发现问题、没有查出大案要案的省份将可能被抽查复查。此外，国家医保局将探索第三方参与基金监管，并开展医保基金监管诚信体系建设，以此保障医保基金安全，让违规违法者寸步难行。

朱慧卿作 （新华社发）

热评

管理漏洞不补后患无穷

梁 睿

骗取医保行为不仅侵蚀了医保基金根基，污染了社会风气，也损害了广大投保人根本利益。因骗保行为而锒铛入狱可谓咎由自取，但案件背后暴露出来的漏洞更值得反思。

治病需治根，除了开展专项行动，也需要从根源上防堵漏洞，大幅压缩骗取医保的操作空间，提高医保违规违法成本。

首先，要切断医院及其共谋者的利益链条。要通过改进医院的考核体系，让医疗机构和医疗从业者的收入从目前“多收多赚”转变为“多省多赚”，引导医疗机构形成主动控费的内生动力。此外，有效实施医药分开，为医疗服务制定合理价格，防止医院虚开处方、乱上检查套取医保费用。

其次，要结合智能监控筛查、大数据分析等发现的问题，精准锁定目标，严厉打击违法违规行为。可以通过分析基本医疗保险主要支付的住院、门诊核心指标，与历年数据对比，定期分析就医总人次、总费用、基金支付情况、次均费用等核心指标，及早识别异常支付数据，对违规者加以惩戒，以防“小漏洞不补，大多数人吃亏”。

针对当前社保部门人力不足和管理能力有限等不适应医保监管要求的短板，可以积极借助市场的力量，在维护社会医疗保险稳定运行的框架下，将基本医疗保险中工作任务繁重、专业化程度高、重复频率高的综合监管业务借助具有合法资质的第三方市场主体力量运营，这样既可有效利用保险公司在风险控制上的专业手段和能力来对医保报案和支付行为加以监管，又能够打破医院和共谋者之间的熟人关系圈，有效防堵骗取医保漏洞。

聚焦

22项主要任务 298项任务清单

首都多规合一优化营商环境

本报记者 杨学聪

未来3年，北京将努力打造国际一流营商环境高地。日前，北京市政府新闻办等部门公布了进一步优化营商环境的“时间表”和“路线图”，并对《北京市进一步优化营商环境行动计划（2018年—2020年）》作了解读。《计划》共安排22项主要任务，细化出298项任务清单。

此前，在世界银行公布的2019年全球营商环境报告中，中国排名从78位升至46位；在国内试评价时，北京的营商环境综合排名第一。此次发布的《计划》是在此基础上对营商环境的再次提升。

“现有2298项市级审批和政务服务事项将压缩至1130项，精简比例为50.8%，区级独有和街道（乡镇）事项精简比例将达半数以上。”北京市发改委主任谈绪祥表示，此次发布的《计划》，将大幅压缩投资项目前期审批事项和环节，原则上实行一个事项一个部门最多一次审批。

近年来，随着优化营商环境政策持续推进，越来越多企业已能享受到更多便利。以企业办理建筑许可为例，在建设项目审批改革措施中，最核心的是“多规合一”协同平台。下一步，北京将整合“多规合一”协同平台、施工图联审平台、联合验收平台、不动产登记系统，实现投资项目审批“一张网”。

变化体现在为企业服务的方方面面。以开办企业为例，以前需要24天，现在仅需8天，未来只要两天。按照《计划》，到2018年底，企业开办时间压缩至3天以内；到2020年底，力争压缩至2天以内。

此外，在减税和纳税便利化服务方面，北京将企业平均办税时间缩短至94小时；在电力获得方面，高压和低压客户接入环节分别精简到4个和2个，平均接电时间分别不超过80天和25天，并全面实现不停电作业；同时加快推进光网城市建设，2020年固定宽带网络具备千兆接入能力，重点区域实现5G覆盖，宽带资费每年降10%。

按照《计划》，北京还将推进全市政务服务“一窗办理、一网通办”。也就是说，以前各部门分设的办事窗口将整合为综合窗口，实现全市“一窗办理”。市区两级政务服务事项将通过搭建互联网政务服务总门户，实现“一网通办”。此项改革将在2020年100%完成。

未来，北京还将制定全市统一的政务服务事项规范标准、办事指南、实用手册和申报材料规范，全面消除审批服务中的模糊和兜底条款，构建和完善形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程图，在全市范围内实现同一事项同等条件无差别办理。

值得一提的是，北京还将加快推进政府和社会信用信息整合归集共享，2020年年底前建成覆盖全部常住人口的“个人诚信分”工程，推动信用信息在市场准入、公共服务、旅游出行、创业求职等领域应用，通过完善信用黑名单制度，定期公开公示企业和个人失信记录。

直播间

阶梯套餐推出 流量“放飞自我”

近日，中国移动宣布将在北京、上海、安徽、江西、河南、湖北、陕西7省市率先试点推出手机资费阶梯套餐。换句话说，除套餐之外，国内手机上网将采取阶梯式单价模式收费。阶梯套餐与一般套餐具体有何不同？实行阶梯套餐意义何在？价格会更划算吗？针对网友关心的问题，本期主持人将一一解答。

网友：什么是阶梯套餐？

主持人：与阶梯式电价、阶梯式水价不同，阶梯套餐价格不是随用量增加呈阶梯状逐级递增。相反，流量阶梯套餐采用的是“逐级而下”方式，也就是用得越多越便宜。以上海移动为例，套餐月使用费为18元，包含80分钟全国主叫分钟数、来电显示，全国被叫免费；套餐外国内手机上网采取单价模式收费，根据消费者每月国内流量使用量分为4段，价格最低至0.005元/MB（折合5元/G）。相比现有流量计费规则，阶梯套餐有两大优势，一是用户用多少流量花多少钱，用的少花得少；二是流量用得越多单价越低。

网友：为什么要推出流量阶梯套餐？

主持人：阶梯套餐是运营商在无限量套餐后的一种应对策略，也是价格竞争下运营商理性发展的一个趋势。如今，打电话发短信的用户越来越少，流量支出越来越高，流量已成为3大运营商主要利润来源。根据工信部公布的最新数据，截至今年9月份，国内手机户均移动互联网接入流量已经突破5G。流量经营也成为运营商的主要竞争力，比如大流量套餐卡、互联网应用免流量卡等多种玩法，就是为了留住更多消费者。

网友：阶梯套餐是否意味着用户使用流量会更划算？

主持人：从上海移动发出的公告可以看出，18元/月的套餐并没有提及套餐内赠送免费流量，而且正式套餐具体细则还没有公布，相关新套餐内是否赠送流量还比较模糊，究竟能帮用户省多少钱还得看具体细则。

假设一位用户一个月用20G流量，以流量“阶梯套餐”最便宜一档的5元/G来计算，则需要支付流量费100元，这种计费方式，明显高于中国移动赠送20G流量的大流量系列套餐。而且，中国电信、中国联通早已经有了1元/G和1元1天无限量套餐等更优惠用户的方式。有业内人士表示，现在流量阶梯定价仅适用于流量使用较少的用户，抑或上网需求波动较大的客户使用，其他大量的日租卡、大流量套餐资费会更便宜。

（本期主持人 吉蕾蕾）

02:15

规划布局、制度规范、组织领导、数据管理、信息发布五统一

土壤环境监测“一网无遗”

本报记者 乔金亮

新闻深一度

> 此前有关部门各自建设了监测点位，但既存在一定程度交叉重复，也存在统计口径与重点不同。
>
> 通过多部门携手，构建全国土壤环境监测网，努力实现土壤环境监测现代化、标准化、信息化，将有效提升土壤环境监管能力

全国土壤环境监测网络建设有了新进展！生态环境部和农业农村部日前发布了《国家土壤环境监测网农产品产地土壤环境监测工作方案》。根据方案，两部门按照互补不重复、科学经济、动态调整的原则，整合优化相关行业土壤环境监测点位，统一规划布局、统一制度规范、统一组织领导、统一数据管理和统一信息发布，构建和运行国家网。

据生态环境部生态环境监测司有关负责人介绍，国家土壤环境监测网包含生态环境部的38880个监测点位、农业农村部的40061个监测点位和自然资源部的1000个监测点位。农业农村部门基于农产品质量安全，布设农产品产地风险点位，开展农产品产地土壤与农产品协同监测工作；生态环境部门负责背景点位、基础点位和风险监控点位的监测工作。

“万物土中生”，土壤环境好不好，直接关系农产品安全和人民身体健康。从总体上看，由于农业资源超强度开发及其他经济社会活动影响，土壤面临养分失衡、污染加剧、生态调节功能减弱问题，土壤生态环境已亮起“红灯”。因此需要建设土壤环境监测网络，在此基础上加强退化耕地和污染耕地综合治理，从而给子孙留下一片沃土。

近年来，国家高度重视土壤污染防治工作，中央财政设立了专项资金，并逐年增大投入。2015年至2017年，中央财政对土壤污染防治的预算分别为37.01亿元、90.9亿元和112亿元。由此，土壤环境监测网络建设有了飞速发展。

记者了解到，此前有关部门各自建设了监测点位，但既存在一定程度的交叉重复，也存在统计口径与重点不同。原环保部主要关注调查点位土壤污染物情况；原国土资源部开展了“耕地质量等级调查与评定”调查，将耕地质量分为优、高、中、低4个等级并发布了比例；原农业部则偏重于土壤肥力和耕地质量监测。由于各部门对土壤环境调查和监测工作的侧重点不同、调查范围和研究角度各异，得出的土壤污染情况有所差异。

如果土壤环境状况底子不清、情况不明，就不能满足土壤环境保护和管理决策需求。基于此，国务院《土壤污染防治行动计划》要求，2017年底前完成土壤环境质量国控监测点位设置，建成国家土壤环境质量监测网络。截至2017年，原环保部已初步建成包含38880个点位的国家土壤环境监测网，基本实现了所有土壤类型、县域和主要农产品产地全覆盖。今年初，原环保、农业、国土3部门达成一致，将国土和农业部门约4万个点位纳入生态环境部网络中来，携手监测土壤。

农用地土壤环境监测工作专业性强，技术要求高，必须充分依托专业队伍来实施。此前，我国土壤监测点位布设、监测指标、分析技术、评价方法等还不够系统和规范，全程序质量控制技术还比较薄弱。业内认为，以此次方案实施为契机，通过多部门携手，以保护土壤环境为主题，构建全国土壤环境监测网，努力实现土壤环境监测现代化、标准化、信息化，将有效提升土壤环境监管能力。

本版编辑 郭存举 李 瞳