装机和发电量呈“一减一增”态势

光伏发电结构日趋合理

经济日报·中国经济网记者 王轶辰

国家能源局日前发布的数据显示，今年前三季度，我国光伏发电新增装机3454.4万千瓦，同比下降19.7%，其中，光伏电站1740.1万千瓦，同比减少37.2%；与此同时，前三季度光伏发电量同比增长56.2%。专家表示，我国光伏发电新增装机和发电量的“一减一增”说明，在新的光伏政策下，光伏发电结构变得更加合理，促进光伏消纳工作取得了显著成效，有利于光伏产业迈向高质量发展。

光伏新增装机的下滑，与我国主动控制光伏发展规模直接相关。今年5月，国家发展改革委、财政部、国家能源局联合印发《关于2018年光伏发电有关事项的通知》，要求合理把握发展节奏，优化光伏发电新增建设规模，暂不安排2018年普通光伏电站建设规模，在国家未下发文件启动普通电站建设工作前，各地不得以任何形式安排需国家补贴的普通电站建设。而在分布式光伏方面，今年仅安排1000万千瓦左右建设规模。

“光伏政策调整是一个信号，无论是否出台补贴政策，国家调控光伏规模发展的政策思路不会改变，补贴退坡也是必然。”中国光伏行业协会秘书长王勃华说，之前高歌猛进的发展模式难以为继，降本提质增效才是未来产业发展的关键。

事实证明，这对于光伏发展规模的控制起到了“立竿见影”的效果。数据显示，前三季度光伏发电量1338.3亿千瓦时，同比增长56.2%；弃光率2.9%，同比下降2.7个百分点。

国家能源局新能源和可再生能源司副司长梁志鹏表示，光伏发电消纳情况正在持续好转，弃电量和弃电率保持下降趋势。前三季度，弃光率平均2.9%，同比降低了2.7个百分点，弃光率超过5%的只有甘肃、新疆、陕西3个省份。“一般认为，低于5%就是一个合理的范围，还有很多省根本没有任何弃光。”

弃光率的下降与有关部门高度重视可再生能源消纳工作不无关系。近年来，有关部门制定了一系列政策措施，督促有关地区和电网企业采取各种方式促进可再生能源消纳，扩大开展可再生能源消纳相关交易，加强电力系统调峰能力建设，促进可再生能源跨省跨区消纳，加强可再生能源并网外送等配套电网工程建设。

值得注意的是，在普通光伏电站装机下滑的同时，分布式光伏继续保持较快速增长。今年前三季度，分布式光伏1714.3万千瓦，同比增长12%。其中，山东、浙江、河南、江苏4省新增装机均在200万千瓦上下，4省分布式光伏新增装机占全国的49.1%。

梁志鹏分析说，从今年前三季度光伏建设情况来看，在集中式和分布式的格局上来看，分布式光伏的增长还是比较快的，其中包括光伏扶贫这些项目的建设比较多。另外，国家支持分布式光伏的政策在各方面得到了响应，分布式光伏应用比较广泛，在光伏发电建设方面逐渐朝着分布式增多的方向转变。

经过一段时间的调整适应后，光伏行业的信心正在不断恢复。11月初召开的国家能源局太阳能发展“十三五”规划中期评估的成果座谈会透露，2022年前国家会持续提供光伏补贴，补贴退坡不会一刀切。

“事实上，前三季度光伏新增装机中，有大量的项目是在无国家补贴的情况下安装的。这说明在无补贴的情况下，光伏还在继续发展。”东方日升新能源股份有限公司全球市场总监庄英宏表示，此次明确光伏会继续给予补贴，同时保证规模，这无疑给了光伏行业更多信心，未来地面和分布式光伏将会更加蓬勃发展。

晋能清洁能源科技有限公司总经理杨立友表示，国家支持新能源行业特别是光伏行业的大方向并没有改变，只是在过去几年国内市场高速增长之后，补贴和规模控制的政策有调整，光伏市场的未来仍然值得期待。

11月20日，江西省新余市渝水区新兴工业产业园一家光伏企业厂房内，智能生产线正紧张作业。近年来，新余市出台措施助推企业进行技术改造和质量提升，让科技创新成为企业发展的新引擎。 凌厚祥摄

全国返乡下乡创新创业人员达740万——

农村正成为“双创”乐土

本报记者 乔金亮

新闻分析

目前，全国返乡下乡创新创业人员已达740万，成为促进乡村振兴的生力军。越来越多的农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员、企业管理者奔赴广阔农村创业致富，大量社会资本、技术、人才“上山下乡”。

在近日举行的全国新农民新技术创业创新论坛上，农业农村部部长韩长赋发布了上述消息。他表示，党的十八大以来，农村大众创业万众创新掀起了更高层次、更广范围的热潮，汇聚起全社会助农兴农、推进乡村振兴的强大合力。

现代信息技术深刻改变着农村面貌，农村电商、众筹农业、直播农业等新形态在农村涌现。农村“双创”推动传统种养业向农产品加工流通、休闲旅游、电子商务等延伸。据农业农村部统计，目前82%的创新创业项目属于一二三产业融合领域。农民点点鼠标、划划手机，就能把优质土特农产品送到千家万户。

据了解，各地各部门积极落实中央支持农村“双创”政策大礼包，出台落实了一系列配套政策，包括土地、财税、信贷、人才等方面。既保障“双创”合理用地需求，也进一步扩大农产品增值税进项税额核定扣除试点范围；既推动建立多层次创业融资基金，也建立城市专业人才定期服务乡村机制。通过政策推动、乡情感动、项目带动，积聚起全社会投资农业农村的热情。受益于此，返乡创业领域越来越广，起点越来越高。

农村“双创”的火热离不开农村软硬件环境的改善。近年来，乡村建设提速扩面，基础条件不断改善。尤其是以全程冷链为代表的现代物流向农村延伸，新型通信技术快速向农村覆盖。全国家庭农场、农民合作社、农业企业等已超过300万家，“农村经纪人”“田专家”“土秀才”大量涌现，为“双创”提供了人才支撑。

农村创业创新主体不断迎来新机遇。“扶持政策还会更多更有力。”韩长赋表示，目前，推动乡村振兴的政策体系正在加快构建，农业农村部正在按中央要求加快制定出台土地出让收益更多用于农业农村、金融服务乡村振兴等政策文件，配套的各项支持举措也在陆续出台，农业农村“放管服”改革正在深入推进。

另一方面，我国消费结构不断升级，市场空间越来越大，对优质绿色农产品和农村生态环境的需求大幅增加。随着城镇化快速推进，农村日益成为稀缺资源，越来越多的城里人向往乡村，望山看水忆乡愁成为时尚，这些都是农村“双创”的商机。

虽然取得了令人瞩目的成绩，但我国农村“双创”仍存在不少问题和短板。比如，打造的新业态偏少，产业质量效益不高，形成的品牌杂而不亮。创业不易，农民创业更不易。记者此前采访的多位返乡创业者表示，受企业规模、信用条件等限制，融资难、融资贵是一大困扰。除了资金难题，他们还面临难以留住高素质人才的问题。

如何打造农村“双创”升级版？农业农村部提出，要充分依托乡村资源要素，创办更多更丰富的新产业新业态，通过城乡两头共同发力，推进乡村产业链从低端到高端提升。

韩长赋表示，农村“双创”不能剥夺农民的财产权益和发展机会，更不能“富了老板，亏了老乡”。要在建立与小农户的紧密利益联结机制上下功夫，创办更多农民参与度高、受益面广的产业，推行“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，鼓励农民将经营权、设施装备、政府补贴等折股量化参与农村“双创”，让“双创”成果惠及更多群众。

2019年城乡义务教育补助经费提前下达

本报北京11月20日讯 记者曾金华报道：财政部20日发布消息表示，近日向地方提前下达了2019年城乡义务教育补助经费预算1318亿元，约占2018年预算执行数的90%。

为落实《国务院关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》有关部署，中央财政从2016年春季学期起，分两步统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额和城乡义务教育学生“两免一补”政策，实现相关教育经费随学生流动可携带。

同时，财政部要求地方认真贯彻落实中央有关精准扶贫精准脱贫的要求，增强资助的精准性，各省份教育、财政部门可以结合《教育部等六部门关于做好家庭经济困难学生认定工作指导意见》，重新核定家庭经济困难寄宿生贫困面，报经省级人民政府同意后，报教育部、财政部备案。

此外，严格执行《城乡义务教育补助经费管理办法》，在分配相关资金时，结合实际进一步向深度贫困地区倾斜，加强资金监管，完善绩效目标管理，确保财政资金安全有效。

支持民营企业在行动

精准施策 促进民营经济高质量发展

——访广东省省长马兴瑞

□ 本报记者 庞彩霞

广东是民营经济大省，为贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，广东省针对民营经济发展中的“痛点”“难点”问题，正研究出台更精准有效的扶持政策，推动民营经济高质量发展。近日，经济日报记者就相关问题采访了广东省省长马兴瑞。

记者：改革开放40年来，广东民营经济从无到有、从小到大，请问民营经济目前在广东的发展状况如何？

马兴瑞：在民营企业座谈会上，习近平总书记再次重申了“两个毫不动摇”“三个没有变”，充分肯定了民营经济的历史地位和重大作用。

改革开放40年来，我省民营经济从无到有、从小到大，截至今年9月末，我省各类市场主体数量超过1100万户，其中民营经济占97.7%，已超千万户，并涌现了一批大型龙头企业，如华为、腾讯、美的、TCL等。可以说，民营经济已成为支撑我省经济社会发展的主力军和动力源，2017年全省地区生产总值8.99万亿元，其中民营经济增加值4.81万亿元、占全省53.7%；全省进出口总额6.82万亿元，其中民营经济进出口额3.14万亿元，占全省46%；全省税收总额2.19万亿元，其中民营经济税收收入1.12万亿元，占全省51.5%。去年，广东区域创新综合能力排名跃居全国第一，离不开民营企业的有力支撑。我省65%的发明专利、75%的技术创新成果来自民营企业，80%以上新产品由民营企业开发。

记者：近年来，广东省政府出台的支持民营经济发展的政策措施很多，尤其是近期，在原“实体经济十条”基础上提出了更大力度的“新十条”，请问有何亮点？

马兴瑞：去年8月，我省印发了“实体经济十条”，从社保、用地、技改等方面降低制造业企业成本，支持实体经济发展。截至今年9月底，已累计为企业直接减负约1230亿元。特别是在社保方面，政策出台后，全省职工养老、医保、失业、工伤、生育5大险种单位缴费总费率为21.48%，在全国处于最低水平。

今年8月，我们在原“实体经济十条”基础上进行了修订，推出了更大力度的“新十条”，在降低企业税收、社保、用地、用电、运输、融资成本等方面提出了10个方面61项针对性更强、支持力度更大、更加务实管用的新举措，受到了广大企业特别是民营企业的欢迎和好评，预计今年至2020年可为企业累计减负超过2000亿元。

记者：中小企业融资难、融资贵问题是世界性难题，请问广东有何良策破解这一难题？

马兴瑞：我们将从3个方面切实帮助中小企业解决融资难融资贵问题。

一是加快推进信用体系建设。信用信息不全面、不对称是导致中小企业融资难、融资贵的最主要原因。我们将结合“数字政府”推进社会信用体系建设，全面推广信用应用和实施联合奖惩，助力金融机构大幅减少获取企业信息成本、节省审批时间、优化贷后管理，让金融机构“敢贷、能贷、愿贷”。

二是大力发展直接融资。支持中小企业利用证券交易所、“新三板”、区域性股权市场、中国青创板、产权交易中心等多层次资本市场开展融资，鼓励发行私募债、供应链票据等债权融资产品，积极打造国际风投创投中心，多措并举拓宽中小企业融资渠道。成立专项救助基金，对符合经济结构优化升级方向的民营企业进行必要财务救助。

三是加大对中小企业信贷的政策支持。我们将鼓励和引导商业银行加快设立中小企业专营机构，积极引入低成本、长期限的政策性金融和保险资金，全面完成农信社改制，着力提升金融支农支小能力。统筹用好中小企业信用担保代偿补偿资金，积极推广知识产权质押融资、应收账款融资等，健全和完善信贷风险补偿、融资担保、贴息等扶持措施，为中小企业增信，引导各类金融机构加大信贷投放力度。

记者：第124届广交会数据显示，境外采购商和出口成交额均有微降，对于外贸大省广东来说，形势也不容乐观，而从事进出口业务的大多也是民营企业。基于此，广东接下来在“稳外贸”方面，对民企将采取哪些更精准的扶持措施？

马兴瑞：我们将重点在以下3个方面做好工作：

一是千方百计拓市场。每年组织1万家次企业参加400场以上境外国际展会，在东盟、非洲等“一带一路”沿线不少于30个国家打造广东商品展览会。今年第四季度计划组织企业参加76场重点境外展会，引导民营外贸企业借助广交会、东盟博览会、海博会、高交会、中博会等平台抢抓订单。

二是积极主动扩进口。利用好现有的1.5亿元进口贴息资金，重点支持企业从欧洲、日本等地进口先进技术、关键设备和核心零部件。用足用好国家降低进口商品关税总水平政策，支持我省民营外贸企业充分利用重大展会平台扩大进口业务，进一步扩大优质消费品进口。

三是大力培育新业态。推动自贸试验区、保税区等发挥功能作用，出台创新政策，支持报税进口业务，在广州、深圳试点的基础上推进珠海、东莞跨境电商综试区建设。推进8个国家级、25个省级电子商务进农村综合示范县建设，加快启动佛山、中山新增市场采购贸易试点。推动国际贸易“单一窗口”标准版口岸和应用项目全覆盖，实现整体通关时间再压缩三分之一以上。

记者：民营企业是广东创新的重要主体，广东将如何持续激发广大民企的创新活力？

马兴瑞：今年，我省已出台《重点领域研发计划实施方案》《关于加强基础与应用基础研究的若干意见》，加强关键核心技术攻关，努力解决卡脖子问题，并建立省基础与应用基础研究基金，向民营企业开放基金申报渠道。我们还将研究出台一系列创新新政，为民营企业参与基础与应用基础研究、关键核心技术攻关等提供精准的政策支持，确保各项创新支持政策一视同仁覆盖所有民营企业。

与此同时，我们还将在培育企业创新能力、推动创新合作、打造创新生态方面精准发力，进一步强化产业链、创新链、资金链、政策链融合，建设一批“双创”基地、众创空间、科技孵化器，帮助民营企业加速实现科技成果转化。实施新粤商培训工程，积极帮助民营企业引进、培训一批急需紧缺的高技能人才。大力弘扬企业家精神，努力营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

国家发展改革委：

深入推进重点领域价格改革 促进市场价格有效形成

本报北京11月20日讯 记者林火灿报道：在20日举办的价格改革40周年研讨会上，国家发展改革委副主任胡祖才表示，站在新的起点上，将深入推进能源、公共服务等重点领域价格改革，健全促进绿色发展价格机制，构建现代化政府价格管理体系，完善遵循规律、有度有效的价格调控体系。

改革开放40年来，我国较为平稳地完成了价格形成机制的转换。特别是党的十八大以来，价格市场化改革加速推进，许多重点领域改革取得实质性突破，确立了主要由市场决定价格的机制。经过40年的努力，成功实现了商品和服务价格从97%由政府定价到97%由市场形成价格的历史性转变。

目前，主要由市场决定价格的机制已经基本确立，灵活有度的价格调控体系基本健全，科学规范透明的价格监管体系基本建立，以价格法为核心的价格法律体系基本形成。

胡祖才说，将深入推进重点领域价格改革，适时放开竞争性环节价格，完善教育、医疗、养老等领域价格改革，围绕电力、石油、天然气等重点能源资源大力发展现货市场，逐步推动期货市场创新发展，尽快形成多层次市场体系，促进市场价格有效形成，积极推进要素价格市场化改革。

胡祖才表示，将进一步加强价格与财政、货币、产业、民生等宏观政策的协调配合，努力保证价格总水平处于合理区间。着眼生产、流通、消费全链条，立足国际、国内两个市场，围绕重点商品构建市场价格稳定的长效机制。充分运用大数据、人工智能等现代信息技术，加快推进智慧价格应用系统建设，增强价格调控预见性、及时性、有效性。

京张高铁清华园隧道贯通

11月20日，“天佑号”盾构机刀盘从京张高铁清华园隧道洞内顶出。当日，由中铁十四局集团负责施工的京张高铁清华园隧道顺利贯通。清华园隧道是目前北京市内最大直径的盾构隧道，为京张高铁的控制性工程，开挖直径12.64米，全长6.02公里。它的贯通为2019年底京张高铁全线通车创造了有利条件。 本报记者 高兴贵摄