

农村集体资产股份制改革进度过半

从“人人有、人人没份”到“人人有份、人人有”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

改革有实招

“我国农村集体资产股份制改革将于2021年基本完成,当前进度已经过半。目前多数省份自行组织开展了省级改革试点,还主动定制了一些“自选动作”。不少地方成立了新型集体经济组织,首批已获得“身份证”。今后,农村集体经济组织将更好地发挥管理集体资产、开发集体资源等作用



在安徽小岗村大包干纪念馆门前,大包干带头人严俊昌领取了第一次集体经济收益股权分红。

新华社记者 张 端 摄

改革让集体经济不再“看得见、摸不着”,这是近来不少拿到分红的农民的感慨。农村集体产权制度改革是事关我国基本经济制度和农村基本经营制度的一件大事,涉及3.44万亿元账面资产和66.9亿亩集体土地、事关6亿农村人口和2.87亿农业转移人口福祉。当前,其最重要环节股份合作制改革进度过半,将于2021年基本完成。

新型集体经济组织诞生

“龙塘村集体经济股份合作社今天正式成立啦!”10月31日,在村民代表的掌声中,江西省赣州市定南县首个村集体经济股份合作社宣告诞生。江西省产权制度改革推进会议后,龙塘村全面启动社员身份确认、代表推选、股权设置与量化等工作。当天的成立大会通过了合作社章程,选举了首届理事会、监事会成员。合作社首任理事长刘罗添表示,将全面发展集体经济,增加社员收入。

比龙塘村力度大、起步早的还有很多。北京市昌平区北店社区利用村集体土地的征地补偿款,投资兴建了北店时代广场,集体成员每人每年有近2万元的商场租金分红。广东佛山南海区村组两级集体经济组织股东人均分红5473元,约占当地农民人均可支配收入的2成。2017年,全国完成改革的集体经济组织实现股金分红411亿元,成员股东人均分红315元,农民群众在改革中有了更多获得感。

农业农村部部长韩长赋说,当前,城镇化快速发展,人口在城乡间大量流动,农村集体资产如果底数不清、权属不明、监管不严,就可能造成资产“跑冒滴漏”,农民失语失权。城乡融合进一步加快,但如果集体经济没有顺畅的运行机制,乡村振兴就缺乏必要的资源支撑。因此,中央决定推进农村集体产权制度改革,让农民

群众成为集体经济发展的真正参与者和受益者。

今年10月,全国农村集体产权制度改革部际联席会议成员单位组成6个督导组,赴12个省份开展了农村集体产权制度改革督导调研。督导显示,各地农村集体产权制度改革,取得了积极成效。目前,天津、四川、新疆等18个省市区以县为单位开展省级改革试点,共确定266个省级试点县。吉林、安徽、江西等13个省份以村为单位开展省级改革试点,共确定3850个省级试点村。

在抓好中央确定的改革试点基础上,多数省份自行组织开展了省级改革试点。一些地区除了完成“规定动作”外,还主动定制了一些“自选动作”,浙江省全域消除经济薄弱村、江苏省探索实行村民委员会事务和集体经济事务相分离、山东省开展集体资产股权质押贷款试点。

因地制宜确定成员权益

“按照中央要求,经营性资产股份合作制改革要用5年时间基本完成,时间已经近半。”中央农办副主任韩俊说,各地要因地制宜、压茬推进。对于集体经济比较薄弱的村组,重点是全面开展清产核资、全面开展成员身份确认,加强集体资产财务管理,探索农民变股东的有效途径。在充分尊重成员意见的基础上,确定改革的时间表,能改尽改。对于城中村、城郊村和经济发达村,要在完成清产核资、成员确认等工作的基础上,加快资产折股量化,建立健全新型集体经济组织。

在一些地方的试点中,很多农民群众关心特定群体有无份额?福建省闽侯县的做法是,本村妇女出嫁到其他村,在嫁入地已取得集体收益分配权,基准日前将本人户口迁回的,不确认为本村集体经济组织成员,在嫁入地尚未取得集体收益分配

权即离婚,基准日前将本人户口迁回的,经成员代表大会同意,可确认为本村集体经济组织成员。

怎么确定份额,不同的地方有不同的做法。江苏南京市的农村集体资产股权设置以人口股为主,对成员、资产情况复杂的村,还设立土地股、集体资产积累股等。陕西榆林市榆阳区则区分基础股和附加股:基础股主要设人口股和土地股,保证农民基本权益;附加股因村施策。不少地方综合考虑承包地面积、家庭人口、劳动积累贡献等因素,因地制宜设置人口股、家庭股、土地股等多种股份,既保证公正公平,又适度体现贡献差距。

记者对前期试点的采访发现,在地方政府指导下,由农民民主协商确认成员身份切实可行,成员身份确认的各种特殊情形和难点问题可以通过群众民主讨论解决。业内认为,要处理好一般情况和特殊情形的关系。一般情况下,集体成员身份确认,要统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素,但也要考虑到特殊情形,注意保护出嫁女、入赘婿等人群的合法权益,坚决防止多数人侵犯少数人权益。

登记赋码加速规范运行

“全省所有农村集体经济组织都要开展农村集体资产清产核资和成员身份确认,对不同类型的农村集体经济组织分类改革。”吉林省农业农村厅厅长于强说,对经营性资产数额较大的,将集体资产折股量化到人,制定农村集体经济组织章程,按规定登记赋码,按股份向成员分配收益;对经营性资产数额较小的,是否折股量化及开展后续改革工作,由农村集体经济组织成员民主协商和集体讨论确定;对没有经营性资产的,完成清产核资和成员身份确认工作后,暂时维持现状,重点是规范资产财务管理。近年来,随着试点农村集体产权

制度改革,不少地方成立了新型集体经济组织。不过,新成立的农村集体经济组织迫切需要办理注册登记、取得统一社会信用代码,否则不易落实法人身份。日前,安徽凤阳小岗村等10个新成立的农村集体经济组织获得了农业农村部颁发的登记证书,我国农村集体经济组织首次有了“身份证”。小岗村党委第一书记李锦柱告诉记者,这有助于集体经济组织进一步规范运行,集体经济有望进一步壮大。

首批新型集体经济组织的“身份证”得来不易。2016年,中央印发的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出,有集体统一经营资产的村组,特别是城中村、城郊村、经济发达村等,应建立健全农村集体经济组织。2017年开始施行的《民法总则》赋予了集体经济组织特别法人资格。2018年,农业农村部、人民银行、市场监督管理总局印发文件提出,开展农村集体经济组织登记赋码工作,将对全国各级农村集体经济组织着手进行规范登记,并赋统一社会信用代码。

“今后,有了统一身份证的农村集体经济组织,不仅具有法人地位,还可以开设银行账户、从事经营管理活动。”农业农村部政策与改革司集体资产管理处处长余葵说,农业农村部门将向全国的农村集体经济组织颁发登记证书。县级农业农村管理部门负责向本辖区农村集体经济组织发放登记证书,并赋统一社会信用代码。集体经济组织可以凭登记证到相关部门办理公章刻制和银行开户等相关手续,以便发挥好管理集体资产、开发集体资源等作用。



容请扫二维码



引导民营企业以适宜方式下乡

涂圣伟 周 振

乡村振兴领域宽、前景好,对资本、技术、管理、人才等下乡的需求很大,推进实施乡村振兴战略蕴藏着民营企业转型的可观发展空间,支持民营企业发展与振兴乡村存在黄金结合点。当前,应围绕实施乡村振兴战略,积极引导民营企业以适宜方式进入乡村建设适宜领域,让民营经济成为乡村振兴的源头活水,从而实现民营企业转型发展与乡村振兴互促共进。

一是优先支持民营企业进入农业产业化经营领域,发挥市场机制在进入方式、利益分配中的决定性作用。重点引导民营企业进入对农民增收致富带动作用较强的农产品加工、农产品流通和农业生产性服务业、农村产业融合等领域。在这些领域,应尽可能减少政府干预,由企业与农民共同确定适宜的利益联结方式。发挥市场机制对利益分配的决定性作用,建立对利益各方具有约束力的利益保障机制,维系合作稳定性。

二是鼓励支持民营企业进入农村资产开发领域,引导建立紧密型股份合作关系。农村资产开发经营是近年来企业下乡的新兴领域。政府工作重点应放在“推改革”上,打好制度基础。加快推进农村产权制度改革,支持建立新型集体经济组织,加强政府协调,鼓励引导民营企业与农村集体组织或农民合作社建立“共同开发、收益共享、风险共担”的紧密型合作关系。加强农村社会保障体系建设,避免由此可能产生的负外部性影响。

三是强化政府支出责任,适当引导民营企业参与公共物品供给。在一些农村准公共产品供给领域,企业参与与有一定的空间。围绕农业农村基础设施、农村生活污水治理、生态环境修复、美丽乡村建设以及大宗农产品市场储备,积极策划一批高质量的政府与市场合作项目,创新合作方式,吸引民营企业参与。

促进民营企业下乡还要立足破除障碍、防范风险,赋予民营企业平等的市场主体地位,构建起系统性、常态化的政策支持体系。

一是健全政策支持体系。抓好人、地、钱等关键环节,构建系统性、

常态化的政策支持体系。健全用地支持政策,出台农业配套设施和附属设施的建设标准和用地规范,建议有条件的地区集中设施农用地指标并向产业融合发展项目倾斜;扩大涉农项目国有建设用地供给,支持民营企业参与盘活利用农民闲置宅基地和闲置农房。深化产权抵押融资,尽快完成农村产权确权颁证,支持建立农村产权交易体系,建立以农村资产确权为基础、以农业保险创新为配套、以设立抵押贷款风险补偿金为保障的农村产权抵押融资机制。建立稳定的农村产业工人和技术人才队伍,下大力气建设好新型职业农民、农业科技人才、农民企业家3支队伍,建立长效激励机制,引导大学生回乡、科技人员等下乡。

二是健全配套服务体系。创新基层政府服务,加快完善农业农村规划体系,强化空间规划约束,避免盲目投资造成农村资源浪费;深化农业农村领域“放管服”和“最多跑一次”改革。建立政企长效沟通机制,支持建立政府与民营企业沟通的长效机制,通过定期会议制度了解企业政策诉求,出台面向民营企业的乡村振兴政策服务指南。加快补齐基础设施短板,完善民营企业投资项目的基础设施配套,特别是加大新产业新业态发展的基础设施投入。

三是健全风险防范体系。建立农村土地流转风险保障制度,建立健全资格审查制度,对企业土地用途开展严格监督检查,建立农村土地流转风险保障金制度。推动农业产业支持政策转型,引导地方政府从选择产业向服务产业转型,改变靠补贴、靠项目、靠批地等支持特定产业的模式。

四是完善农村社会信用体系,加快农村居民信用体系、企业诚信管理制度建设,建立个人借贷以及民营企业发债、贷款、担保等信用交易及生产经营活动与诚信履约挂钩机制。健全相关法律法规,探索农村集体资产跨村流转和处置办法。

(作者单位:中国宏观经济研究院产业所)

河南商水县

高标准粮田带来真实惠

中国县域经济报记者 李向东

“10年前,我们村因为没路没井,农业生产条件太差,粮食亩产量只有五六百斤。通过农业综合开发和高标准粮田创建,俺村所有道路都建成了水泥路,实现了平均50亩地一眼机井,浇地只要电卡一插就可自动出水。全村3000多亩地不用3天就可普浇一遍水。农业生产条件的提高,使粮食增产、农民增收。这两年,俺村的小麦亩均产量600公斤左右,玉米亩均产量600公斤以上。这都是永久性高标准粮田项目发挥的作用。”河南省周口市商水县舒庄乡杜店村党支部书记杜天才告诉记者。

正在卖花生的片一张村种粮大户张红周说起今年的大丰收也是喜不自禁:“今年我种的小麦平均亩产500公斤,西瓜亩均收入3000多元,花生亩均收入2000元,全年亩均收入6000多元。高标准粮田创建给农民带来了效益。”

6年前,舒庄乡道路不通、机井少、农业设施差。遇到干旱天气,河里没水,地里没井,农民为浇地要在井边排队编号。2011年以来,该县利用农业综合开发资金开挖沟渠90公里,修筑水泥路67公里,修建桥涵84座,新打机井1600眼,建成了5万亩永久性高标准粮田基地,全乡6万亩耕地3天就可普浇

一遍水。商水县以舒庄乡高标准粮田为核心区,向周边白寺、农场、汤庄、姚集等五个乡镇扩展,利用5年的时间,创建30万亩永久性高标准粮田基地。

记者在舒庄乡杨集村看到,为了方便农业机械、灌溉设备进出,这里的水泥路一直修到田间地头。舒庄乡乡长陈国平介绍,杨集村是国家级贫困村,全村2000多亩土地低洼,过去旱不能浇、涝不能排,下雨天地里的庄稼就拉不出来,更不用说瓜种菜了。“近几年来,通过农业开发项目、小农水项目为杨集村修筑了7公里水泥路,还新打了40眼机井,村民浇地很方便。农田设施条件改善了,农作物产量明显提高,近两年来,该村小麦、玉米平均亩产都在600公斤。”

高标准粮田基地创建,不仅使当地农业增产、农民增收,还带动了当地的经济的发展。核心区的舒庄乡、白寺镇发展板皮加工厂1000多个,安排当地留守妇女1.5万人就业。商水县委书记马卫东告诉记者:“高标准粮田的创建,改善了农业生产条件,给农业带来了大丰收。我们流转土地20万亩,成立农民专业合作社80个,创建了30万亩小麦良种繁育基地,农民人均年增收1200多元。”

辽宁铁岭县蔡牛镇张庄合作社

为农民铺就稳定致富路

本报记者 张允强



11月10日,在辽宁省铁岭市铁岭县蔡牛镇张庄合作社,成排的大卡车还在等着装运粮食。合作社理事长赵玉国说:“今年合作社积极调整种植结构,年初与河北沧州粮贸公司达成合作协议,由沧州粮贸公司提供种肥,合作社负责耕种,为贵州茅台酒厂种植1700亩订单高粱。”今年辽宁遭遇严重干旱,一向旱涝保收的辽北地区也不能幸免。“多亏了合作社兜底,把土地交给合作社,每亩保赚600多元,要是我们自己种植,必然赔个底朝天!”一位社员对记者说。

者说。

“今年大旱,我们及时调结构,种植了耐旱的高粱,今年为合作社种植订单高粱的农户亩产800斤左右,按收购价每斤1.50元计算,一亩地收入1200元,去掉400多元的成本,每亩地能获得近800元的纯收益,比原来种玉米要高出一大截。”赵玉国说。

张庄合作社成立于2007年,经过多年发展,合作社社员遍布蔡牛镇32个村,目前流转土地3万亩。合作社成立以来,玉米价格一路上涨,所以流转土地的面积越来越大。“2014年玉米收购价格下降了0.14元,当时我就在想行情有变啊!”赵玉国说。2016年初,赵玉国

调整了种植作物。“我们种了3000亩大豆、800亩水稻,还有1000多亩青储玉米用来养羊,另外尝试种了一些蔬菜。”赵玉国介绍,作物结构调整很成功,全部实现盈利。

合作社还新建了6000平方米高标准养羊小区。记者在养羊小区里看到,羊舍里有几百只羊,羊舍外面堆放着打包好的玉米秸秆。据介绍,在这个养羊小区里,玉米秸秆作为饲料,羊粪便再作为肥料回田,保护生态的同时降低了生产成本。

“种什么,怎么种,农民往往没有方向,但合作社必须有计划有方向,这样才能更好地发挥出合作社应有的作用。”赵玉国介绍,国家鼓励玉米种植、保护种植玉米积极性

的时候,张庄合作社就大力发展玉米种植;国家提倡土地流转,合作社就开展整村土地流转工作,并采用土地入股、转包经营、托管经营等灵活的方式,提高了农民土地流转的积极性;国家提倡机械化生产,合作社就借助国家扶持政策购置大批农机。紧跟政策调方向,让张庄合作社更具抗压性,也为社员铺就了稳定的致富路。

目前,合作社共拥有各类农机具达100台(套),全面实施农机作业。合作社还设立了中农博远农业装备有限公司玉米联合收割机辽北售后服务中心,辐射周边土地面积60多万亩,带动周边群众近2万户。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jjrbc@163.com