

大多数国有企业已在资本层面实现混合—— 更大力度更深层次推进国企混改

经济日报·中国经济网记者 周雷

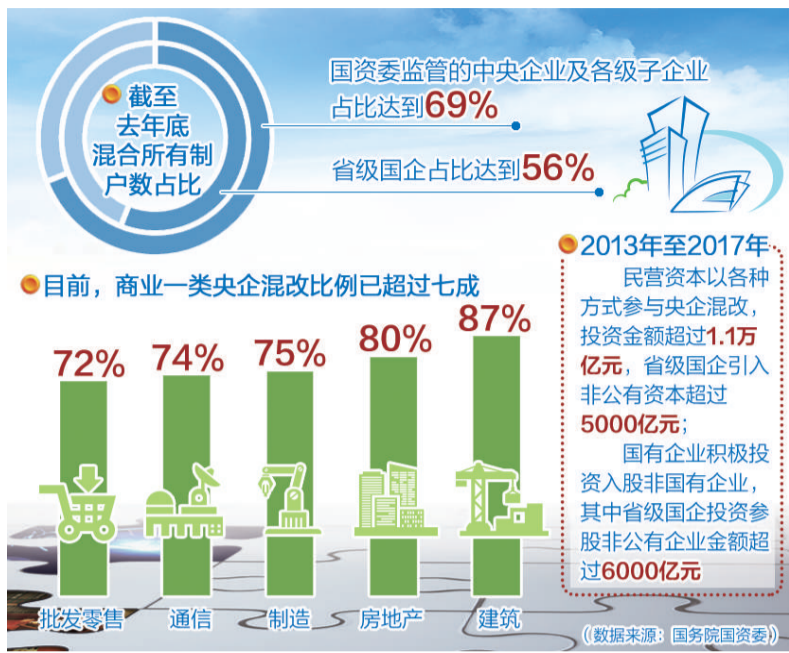
新闻发布厅

11月14日,国务院国资委举行媒体通气会,通报国有企业混合所有制改革情况。经济日报记者获悉,国资委将更大力度更深层次推进国有企业混合所有制改革,实现国有资本与其他各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

数据显示,大多数国有企业已在资本层面实现混合。从产权层面看,截至2017年底,国资委监管的中央企业及各级子企业中,混合所有制户数占比达到69%,省级国有企业混合所有制户数占比达到56%。从所有者权益层面看,2017年底,中央企业所有者权益总额17.62万亿元,其中引入社会资本形成的少数股东权益5.87万亿元,占比33%;省级国有企业所有者权益17.7万亿元,其中少数股东权益超过4.7万亿元,占比26.6%。

“国有企业按照市场经济规律实施双向混合,既大胆‘引进来’,鼓励非公有资本参与国企改革,也积极‘走出去’,支持帮助非公企业发展。”国务院国资委副主任翁杰明表示。

数据显示,2013年至2017年,民营资本通过各种方式参与中央企业混改,投资金额超过1.1万亿元,省级国有企业引入非公有资本也超过5000亿元。同期,国有企业积极投资入股非国有企业,其中省级国有企业投资参股非国有企业金额超



过6000亿元。中央企业“压减”减少的11650户法人中,超过2000户的控股权转让给了非国有资本。

据介绍,宝钢气体虽然连续多年净资产收益率在10%以上,盈利状况良好,但由于不符合主业发展方向,也果断将股权转让给了非国有资本。宝钢金属总经理助理、宝钢气体董事长李长春表示,此举实现了非核心业务的“战略性有序进退”,并且尝试以出让控股权为特征的国有企业混改的探索,为中国宝武后续混合所有制改革提供有益经验。

据介绍,国有企业以混改为契

机,更好实现国有资本有进有退,进一步向重要行业和关键领域集中。目前,中央企业超过80%资产已集中在石油石化、电力、军工、通信、运输、矿业、冶金和机械等重要行业。

混改企业坚持“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”,经营水平显著提升。作为首家集团层面整体进行混合所有制改革的中央企业,中国联通今年1月至9月实现利润总额105.5亿元,同比增长95.9%。“通过混改来解决机制不活、激励不够、创新不足等问题,积极探索建设中国特色现代国有企业制度,党的建设持续加强,经营业绩实

现V形反转,内外部生态持续向好,干部职工士气大大提振,步入了高质量发展的快车道。”中国联通总会计师朱可炳表示。

对于下一步混改,翁杰明介绍说,国资委将坚持有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力的要求,聚焦重点难点,统筹推进混改。具体内容包括,紧密结合企业功能定位,分类分层推进混合所有制改革。积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业混合所有制改革,按照国有资本布局结构优化的要求,实现合理进退。深化重点领域混合所有制改革试点,用好用足配套政策,加大力度引入民营资本。针对企业的不同层级推进混合所有制改革,重点引导在子公司层面有序推进混合所有制改革,加强统筹协调,避免企业内部层层股权多元化加大管理难度;全面结合各项试点,统筹推进混合所有制改革。以混改为契机开展综合性改革,加强改革联动,更好放大国企改革乘数效应;切实完善机制强化激励,实现混改企业高质量发展等。

“对混改后的企业,将从传统的对国有独资公司监管模式转为对多元股东公司的管理模式和治理机制。”翁杰明表示,国资委将进一步以管资本为主,对混改企业大胆放权,落实混改后企业董事会的经理层成员选聘权、业绩考核权、薪酬管理权和职工工资分配管理权等权限,重点抓好事中事后监管,提高监管效能。

支持民营企业在行动

□ 本报记者 姚进 冯其予

为民企创造更大发展空间

——访商务部部长钟山

商务工作贯通城乡、联通内外,涵盖内贸流通、对外贸易、利用外资、对外投资等领域。民营企业作为重要的市场主体,为商务发展发挥了重要作用,作出了突出贡献。围绕贯彻落实习近平总书记近日在民营企业座谈会上发表的重要讲话精神,经济日报记者11月14日采访了商务部部长钟山。

三项措施支持民营经济发展壮大

记者:如何理解习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神?商务部将如何落实支持民营经济6个方面政策举措?

钟山:习近平总书记的重要讲话,为民营经济注入了强大动力,给民营企业吃了“定心丸”。

改革开放以来,民营企业是商务发展的生力军,国内贸易份额占90%,外贸出口份额占48%,对外投资份额占49%,贡献越来越大。我们要贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神,支持民营企业在促进消费、扩大外贸、“引进来”和“走出去”等方面,有更大作为,作更大贡献。

为支持民营经济发展壮大,商务部提出三项措施:

一是搭建更多平台。鼓励民营企业参与进博会、广交会及海外展会,参与“一带一路”国际合作,鼓励民营企业到自贸试验区、境外经贸合作区发展,让其有更大发展空间。

二是提供更好政策。取消商务部门行政事业性收费,推动出口退税、贸易融资、便利化等措施落地,出台扩大消费、创新流通等政策,让民营企业更有活力。

三是营造更优环境。进一步放宽市场准入,完善备案管理制度,公平公正执法,维护他们的合法权益,让民营企业发展得更好。

支持民企参与供应链创新应用试点

记者:内贸流通与居民生活息息相关,民营企业在这个领域发展情况如何?商务部将采取哪些措施助力民营企业发挥更大作用?

钟山:民营企业是内贸流通的主力军。批发、零售、住宿、餐饮4大行业中,限额以上民营企业数量、从业人员、销售额占比均达90%左右。民营企业已经成为电子商务等新业态新模式的中坚力量。

商务部作为内贸流通的主管部门,着眼于更好满足人民日益增长的美好生活需要,着眼于充分发挥消费对经济发展的基础性作用,着力推进“放管服”改革,为以民营企业为主体的各类内贸流通企业松绑减负,同时,支持发展新业态新模式,推动内贸流通企业创新发展。比如,近年来,我们积极与相关部门沟通协调,推进全国范围内取消二手车限迁政策,促进二手车自由流通,便利了民营企业经营;今年我们会同有关部门启动供应链创新与应用试点,266家试点企业中民营企业占比近60%,既有实力雄厚的大型民企,也有发展潜力较大的中小民企。

下一步,我们将大力支持民营企业创新流通,促进扩大消费。一是支持民营企业积极参与供应链创新与应用试点。我们将培育30个左右的行业供应链协同平台,力争实现平台上的中小民营企业交易成本下降

10%左右。二是推动民营企业创新商业流通模式,引导网络消费、定制消费、体验消费等新模式加快成长。三是支持民营企业参与城乡流通设施建设。支持民营企业建设社区便民服务中心、特色商贸小镇,鼓励民营企业在建设高品位步行街、国际消费中心城市中发挥更大作用。

着力优化民企外贸发展环境

记者:当前,我国外贸发展面临较多挑战,商务部将采取哪些措施支持民营企业发展对外贸易?

钟山:改革开放40年来,我国已经成为世界第一贸易大国,民营企业功不可没。2017年,民营企业进出口10.7万亿元,占进出口总额38.5%,其中出口占46.5%。今年前10个月,民营企业进出口9.9万亿元,增长14.6%,占进出口总额39.4%,比去年同期提升1.1个百分点,其中出口占比达到47.8%。

当前,我国外贸发展的外部环境发生变化,形势严峻复杂。商务部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,在深入调研、摸清底数的基础上,协调相关部门,推动出台了压减通关时间、降低通关费用、清理规范涉企收费、完善出口退税机制、扩大出口信用保险覆盖面、鼓励金融机构增加贸易融资等政策措施,全力保持外贸发展稳定。

下一步,我们将继续多措并举,着力优化民营企业外贸发展环境。一是狠抓稳外贸政策落地见效。及时开展政策落实情况调研,加大督促检查力度,确保已出台的政策措施落实到位。适时推动出台新的政策措施,帮助民营企业解决难题。二是深入推进“三项建设”,即建设外贸转型升级

基地、贸易促进平台、国际营销网络,帮助民营企业转型升级,提升国际竞争力。三是积极发展新业态新模式。促进跨境电商、市场采购贸易等发展,帮助民营企业开拓多元化市场。

继续支持有实力有信誉的民企“走出去”

记者:为推动民营企业更好“走出去”,商务部将重点开展哪些工作?

钟山:近年来,我国民营企业对外投资意愿较强,“走出去”步伐明显加快,涌现出一批投资规模大、效益好的国际知名企业。截至2017年底,我国对外非金融类直接投资存量1.6万亿美元,民营企业占据一半。

商务部作为企业“走出去”的主管部门之一,按照“企业主体、政府引导、市场化运作”原则,积极推进简政放权、放管结合,对境外投资设立企业实行“备案为主、核准为辅”的管理模式,对各类所有制企业开展境外投资一视同仁、平等对待;取消了对外承包工程资格审批,民营企业可根据自身实力开展对外承包工程业务,无需事先取得资格核准。

下一步,我们将继续支持有实力、有信誉的民营企业走出去,为民营企业在全球范围内配置要素资源创造有利条件。一是加强规划引导。引导民营企业有序“走出去”,积极参与“一带一路”经贸合作。二是提高境外经贸合作区建设水平。为民营企业“走出去”搭建平台,鼓励民营企业联手开拓国际市场。三是加强风险防控和权益保障。健全完善对外投资合作机制,丰富公共服务产品,帮助民营企业防控风险,坚定维护民营企业海外合法权益。

多部门合力改善民营企业发展法治环境

今年年底前为重点民营企业开展全面“法治体检”

本报北京11月14日讯 记者李万祥报道:司法部14日召开深入贯彻习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神、改善民营企业发展法治环境推进会。来自国家发展改革委、公安部、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、税务总局、市场监管总局、银保监会等部门法治机构负责人和司法部有关厅局

负责人,就支持和促进民营企业发展方面采取的法治措施进行了交流。

各部门表示,要多措并举进一步营造民营企业发展的良好法治环境。坚持平等保护的立法价值取向,给予民营企业同等发展条件和机会。全面清理不利于民营企业发展的法律和规范性文件,打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。推进严格

规范公正文明执法,灵活掌握执法尺度。持续开展“减证便民”行动,方便民营企业干事创业。

日前,司法部出台了《关于充分发挥职能作用 为民营企业发展营造良好法治环境的意见》。据介绍,司法部将在全国范围内组织开展律师服务民营企业专项公益活动,在今年年底前为重点民营企业开展一次全

面的“法治体检”,促进民营企业依法决策、依法经营、依法管理、依法维权。

据介绍,下一步,司法部和国务院有关部门法治机构将对投融资、市场准入、产权保护、公平竞争等重点难点问题加强调查研究,力争尽快实现突破;加快修订商事清理工作,严格按照国务院要求的时间节点推进清理工作;在具体执法过程中,改革管理方式,创新执法方式,最大限度地降低管理成本,建立社会自律机制,探索建立告知承诺制等新的管理方式,着力革除“管卡压”“退绕拖”和部门本位主义的弊病,为民营企业发展营造良好法治环境。

新闻分析

11月14日,工业和信息化部发布《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》,征集并遴选一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位集中攻关,重点突破一批技术先进、性能优秀、应用效果好的人工智能标志性产品、平台和服务。

工业和信息化部科技司相关负责人表示,工信部将通过开展人工智能揭榜工作,在人工智能主要细分领域,选拔领头羊、先锋队,按照“揭榜挂帅”的工作机制,突破人工智能产业发展短板瓶颈,树立领域标杆企业,培育创新发展主力军,加快我国人工智能产业和实体经济深度融合,促进创新发展。

当前我国人工智能产业加速发展,从基础支撑、核心技术到行业应用的产业链条正在形成,产业集群初步显现,一批创新活跃、特色鲜明的创新企业加速成长,新模式、新业态不断涌现,整体呈现蓬勃发展态势。但产业发展也面临核心技术薄弱、与实体经济融合不够深入等问题。

据介绍,人工智能揭榜工作将征集并遴选一批掌握人工智能核心关键技术、创新能力强、发展潜力大的企业、科研机构等,调动产学研用各方积极性,营造人工智能创新发展的良好氛围。

“我们希望这一工作能聚焦我国人工智能产业发展面临的关键短板,促进创新要素更多投入到关键核心技术攻关中。特别是针对智能传感器、神经网络芯片等薄弱环节,引导企业加大投入,集聚资源,攻克发展短板,夯实产业发展基础。”上述负责人说。

据悉,工作方案选择了17个方向及细分领域。具体来看,在智能产品方面,选择智能网联汽车、智能服务机器人、智能无人机、医疗影像辅助诊断系统、视频图像身份识别系统等产品作为攻关方向。在这些领域,产业创新活跃,已聚集了大量企业,相关技术和产品具有较好发展基础,通过“揭榜挂帅”,可进一步促进其深入应用落地。

在核心基础方面,选择智能传感器、神经网络芯片、开源开放平台等开展攻关。这些核心技术是人工智能产业发展的重要支撑,我国目前发展相对薄弱,亟待加速突破,整合产业链资源开展协同攻关,加快实现技术产业突破。

在智能制造关键技术装备方面,选择智能工业机器人、智能控制装备、智能检测装备、智能物流装备等进行揭榜攻关。制造业是人工智能融合创新主要领域之一,充分发挥人工智能在产业升级、产品开发、服务创新等方面的技术优势,有利于加快制造业关键技术装备智能化,促进制造业高质量发展。

在支撑体系方面,选择高质量的行业训练资源库、标准测试、智能化网络基础设施、安全保障体系等作为揭榜攻关任务。这些资源体系是影响人工智能健康发展的重要要素,需要加快完善基础环境、保障平台,加快形成我国人工智能产业创新发展的支撑能力。

邮政快递企业日投递量创纪录

本报北京11月14日讯 记者吉蕾蕾从国家邮政局获悉:国家邮政局监控平台数据显示,11月13日,邮政、快递企业投递量达2.5亿件,创行业日投递量新纪录。

据介绍,目前,电商集中促销活动产生的邮件、快件已进入投递高峰。受本周冷空气东移南下影响,雨

雪天气将对快件作业,尤其是快件运输产生较大影响。由于末端投递能力较弱,广大西部和农村地区投递压力突出,将出现一定延误。预计20日前后,末端投递压力将得到缓解。国家邮政局表示,希望广大消费者及时签收邮件、快件,并对近期部分寄递服务时限延长给予理解。

市场监管总局:

在全国试点食品经营许可证告知承诺

本报北京11月14日讯 记者余颖报道:国家市场监督管理总局近日印发通知,提出在保障食品安全的前提下,扩大推行告知承诺制的范围。通知还明确,对餐饮服务经营者申请在就餐场所销售饮料等预包装食品的,不需在食品经营许可证上标注销售类经营项目。

告知承诺是指申请人提出食品经营许可申请,监管部门一次性告知其审批条件和需要提交的材料,申请人在规定时间内提交的申请材料符合法定形式,且书面承诺申请材料与实际一致的,监管部门可以当场作出书面行政许可决定的方式。

根据通知,各地对新申请食品经营许可(仅限从事预包装食品销售)、申请变更许可(限经营条件未发生变化)、申请延续许可(限经营

条件未发生变化)的,要试点推行告知承诺制。各地可结合实际,在保障食品安全的前提下,扩大推行告知承诺制的范围。通知还明确,对餐饮服务经营者申请在就餐场所销售饮料等预包装食品的,不需在食品经营许可证上标注销售类经营项目。

对无法实行告知承诺的地区,通知要求许可部门作出行政许可决定的时限缩短至自受理申请之日起12个工作日内,因特殊原因需要延长时限的,经本行政机关负责人批准,可以延长6个工作日,并应当将延长时限的理由告知申请人。许可部门自作出行政许可决定之日起6个工作日内颁发食品经营许可证。鼓励有条件的省(区、市)根据地方实际,进一步缩短许可审查和发证时限。

敦煌铁路既有有线提速改造



11月12日,大型养路机械在敦煌铁路双塔车站附近进行清筛作业。近日,中国铁路兰州局集团公司兰州工务机械段组织精干力量,全面推进第二阶段敦煌铁路既有有线提速升级改造工程。

本报记者 李琛奇 通讯员 宋佳龙摄影报道