世界城市日中国主场活动首次在资源转型城市举行

给城市添点“韧性”

经济日报·中国经济网记者　薛海燕　蒋　波

经纬

第五个城市日来到了江苏徐州，这个城市的生态转型经历成为此次城市日主题“生态城市，绿色发展”的最好佐证。在当前全社会越来越重视生态环境的背景下，与会专家纷纷为城市绿色、韧性、可持续发展建言献策

在江苏省徐州市泉山区民健园社区，工作人员在焊接采暖管道。泉山区“煤改电”采暖工程可使4300余户居民家中实现清洁取暖。　郑炳臣摄　（新华社发）

10月31日是第五个世界城市日。继上海、厦门、广州之后，江苏省徐州市成为第四个举办世界城市日主场活动的城市。来自中国、德国、新加坡、南非等10多个国家、地区和国际组织的官员、专家学者300多人围绕“生态城市，绿色发展”的年度主题进行了探讨。

徐州转型故事受关注

与前四届世界城市日主会场活动选择在生态环境良好城市不同的是，今年中国主场活动选择在资源转型城市徐州市举办，引发了很多人的关注。

在2018世界城市日中国主场活动上，住房和城乡建设部副部长倪虹、江苏省副省长费高云、徐州市委书记周铁根共同为徐州获得2018年联合国人居奖揭牌，赢得全场掌声。

徐州是老工业基地，城市发展一直以煤炭产业为主。130多年的采煤历史，留下了30多万亩的采煤塌陷地，留下了400多个采石档口，可以说是满身伤疤。“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”在徐州曾是普遍现象。

“把城市当家园来建设、把家园当公园来打造，突出垃圾治理工作主线，围绕科学分类、针对性治理、资源化利用的工作思路，通过积极开展智能化管控、网络化收运、循环化利用、集中化处置，大力实施采煤塌陷地、工矿废弃地和采石档口治理，创造了城市固废管理的徐州经验。”徐州市副市长赵立群介绍说，正是通过追求包容性增长，探索经济、社会、环境协调并进的可持续发展，徐州市才交出了一张“绿色成绩单”。

“10多年来，徐州围绕着生态城市，绿色发展，每年坚持不懈地做一些生态修复的工程和项目，实现了徐州城市发展的嬗变。”周铁根自豪地说。

这份在生态城市发展上得来不易的转变，让世界城市日来到徐州。

共同建设“韧性城市”

“韧性能力，我觉得就是能够抵御外部冲击以及快速修复的能力，城市如果具备这样的能力，就是‘韧性城市’。”在2018世界城市日中国主场活动的论坛上，联合国人居署城市经济与财务司司长马克·卡米亚提出“韧性城市”这个议题之后，立刻成为与会专家讨论的重点之一。

“韧性城市”主要是指生态系统受到扰动后恢复到稳定状态的能力，它包含两个系统，一是城市的空间系统，比如交通设施等；二是应对系统，比如市民对灾情的认识、适应性、学习创新能力等。东南大学城市规划设计研究院副院长刘博敏一直在关注“韧性城市”建设，他认为，随着城镇化进程加快，城市这个开放的复杂巨大系统面临的不确定性因素和未知风险也不断增加，“韧性城市”建设为应对城市危机、保障城市安全提供了新的思路和方向。

如何让一个城市得到韧性或是让它更具韧性？中国矿业大学建筑与设计学院教授常江说，由于各大城市面临的风险和挑战不尽相同，对于韧性的关注点也各有侧重，但总体来说，建设“韧性城市”的共同特点是尊重城市系统的演变规律，强调采取应对不确定性扰动的长效性措施，使城市防灾和应急模式从被动反应向主动引导的方向转变。

香港特别行政区政府土木工程拓展署土力工程处副处长钟伟强以香港为例介绍说，建设“韧性城市”首先要建立起完善的系统性评估体系，为规避风险提供理论依据；其次是城市建设活动要尊重自然，不能过度开发；第三要推动基础设施建设，推动区域模式的功能化、模块化建设，规划好救护系统路线，提高应对风险的能力；第四要让市民也融入进来，加强教育和学习，提高市民对风险的应对能力和政府应急管理能力。

政府主导　规划先行

“家门口的竹山原本是一座荒山，因为规划无序，杂草丛生，又脏又乱。近年来，通过政府规划修建，现在就像一座大花园，漫山遍野的绿，山水和城市交融，让人顿感气派和豪情。”在世界城市日中国主场活动中，作为徐州市民代表，张慧激动地向出席活动的官员和专家学者讲述家乡的巨变。她说，在当前社会对生态环境提出新要求的背景下，生态城市建设应当成为未来城市规划的重要选项。

由于传统城市规划更注重经济战略规划和空间规划，缺乏生态规划的前瞻性，城市高速发展后破坏生态环境，绿色发展不可持续。此次与会的专家学者一致认为，建设生态城市，实现绿色发展，需要政府主导，规划先行。

“前段时间，诸暨市刮起了一场环保风暴，按照生态城市建设规划要求，确保让浑浊的浦阳江变清，对46家挖沙、洗沙企业强制关停。未来，化工企业一律不批。”浙江省诸暨市副市长郦小飞说，过去很长一段时间，诸暨不太注重生态规划，经济发展中旧产业体系盲目扩张，对环境破坏很大，带来了严峻的生态环境和资源的挑战。“如何改变？诸暨是规划先行。规划时，要形成适合自己的整体特色体系，把人口、产业、土地、城市文化遗产等统一起来，形成多规合一全覆盖，最后一张蓝图干到底。其次是采取政府主导的原则。以中国人居奖、国家卫生城市、国家园林城市等创建为抓手，动员全社会力量实现生态城市绿色发展。”郦小飞说。

尼泊尔博卡拉市副市长吉隆·德维表示，正是得益于政府主导的生态规划指引，博卡拉市生态环境才有了很大变化。“我们提出打造绿色城市的理念，在无人区进行大面积植树。全市范围内，每一座房子政府都会安排种植两棵新树，同时，努力打造智慧城市，让绿色与科技相结合。”

城之道

城市治理引入信用体系

□　牛　瑾

近日看到两则消息，都与联合惩戒有关。一则，28个部门联合印发了《关于对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》的通知，对“医闹”行为的限制措施涉及人们工作生活的方方面面。另一则，住房和城乡建设部日前起草了一系列管理暂行办法的网上征求意见稿，拟将101种行为列入住房城乡建设领域的失信联合惩戒名单，开始向社会公开征求意见。

事实上，在联合惩戒的背后，是关于信用的大格局。早在2014年，我国就发布了《社会信用体系建设规划纲要》，提出到2020年前，“基本建立健全社会诚信制度”。要实现这个目标，需要有公开透明的奖惩制度，让守信者一路畅通，让失信者寸步难行。“联合惩戒”就是在此时进入公众视野的，最初针对欠债的“老赖”，慢慢向多领域渗入，将一般性的失信、失德、不文明等行为纳入其中，目前已形成多部门、多行业、多手段共同发力的联合信用惩戒体系。

随之，信用也就越来越“有用”。它不仅是每个人的另一张“身份证”，是其日积月累形成的“无形资产”，也是经济良性运行的前提、社会稳定有序的基础。对每个个体来说，具备信用，就有了无需付现即可获得商品或服务的可能；对整个社会来说，重视信用，就有了蓬勃向上的活力，有了良性运转的润滑剂。

对于一个城市来说，如何有效治理是城市管理的难点，在这方面，信用能够帮上忙。信用可以“当钱用”，信用良好的人，在医疗、交通、政务等公共服务和城市生活领域，可以享受先服务后付费、信用认证免跑腿，由此带来的便捷舒适体验增强了他们对城市的归属感，帮助其更快在城市站稳脚，城市也会因此吸引和留住更多的人才，不断提升核心竞争力。不守信用特别是屡犯不改的人，绝不会有这样的体验，他们面对的只会是“一处失信、处处受限”的局面。

此外，也不妨将城市治理中多发、疑难、久拖不决、难以根治、市民关切的一些问题，纳入社会信用共享体系，以提高城市管理执法效能，提升城市文明程度。目前，已经有地方作出了尝试。比如江苏常熟就出台了《常熟市城市管理失信行为管理办法（试行）》，第一次将社会法人、自然人不遵守城市管理相关法律法规的行为纳入信用管理体系，让城市治理成为与信用体系结合于一体的复合式管理。同时，这也是在强化信用体系建设，有助于进一步整合政府部门之间、政府与社会之间以及各社会单元之间的信息和资源，提高办事效率。

我们生活在这个城市，需要养成良好的守信习惯，只要在个人生活、生产、经营、交往等方面“注意一点、文明一点、规矩一点、尊重一点”，就能让所在的这座城市多一分靓丽。

成长坐标

四川丹棱
寸金之地成乐园

刘敬宗摄影报道

四川省眉山市丹棱县近年来通过旧城（棚户区）改造，先后修建了九龙广场、唢呐广场、文庙广场和大雅堂公园等，为市民提供了多处健身、休闲、娱乐场所。今年，总投资近两亿元的丹棱县齐乐公园开园迎宾。公园三面临水、功能齐全，充分满足了市民对高品质生活的追求，体现了人与自然的和谐共生之美。

近年来，丹棱县坚持生态优先、绿色发展原则，秉承“绿水青山就是金山银山”的理念，在寸土寸金的县城中心，县委、县政府拒绝房地产商开发，而是顺应民意建广场、修公园。如今，丹棱形成了人在城中行、城在林中立的美景，是国家可持续发展实验区和国家级生态示范区。

市民在丹棱县大雅堂公园晨练。

丹棱县齐乐公园内，环卫工人在摆放鲜花。

丹棱县九龙广场环境优美，景色宜人。

链接

“半城煤灰”到“一城青山”

本报记者　亢　舒

上世纪70年代末的徐州，是一座以资源高耗能为主的工业城市，老工业基地有近千家企业，一排排低矮的厂房和破旧的设备，既维持着城市的经济命脉，也留下了“半城煤灰一城土”的生态之痛。40年弹指一挥间，曾经“半城煤灰一城土”的徐州，已通过产业转型、城市转型和生态转型，实现了“一城青山半城湖”的转身。

曾经的老工业城市，如今风景如画，位于徐州市内的云龙湖成为众多市民休闲赏景的好去处。云龙湖市民广场景观绿化工程，曾获“优秀园林绿化工程奖”金奖。过去，位于古彭商圈附近的副食品大楼是老徐州人引以为傲的地标性建筑；如今，副食品大楼旧址不远处，总高266米的徐州第一高楼——苏宁广场拔地而起。

城市要发展，基础设施是关键，徐州需要建立铁路、公路、水运、航空、管道“五通汇流”的立体交通体系，也就是徐州人所说的“上连天、下穿地，中间架高速”。

2014年4月，徐州市第一条高架快速路——三环东路高架正式通车。2016年12月，徐州市区第一条综合管廊——新淮海西路综合管廊开工建设；2018年6月，历时两年的徐州观音机场二期扩建工程正式竣工，T2航站楼启用运行，观音机场正式进入“双航站楼时代”；2018年8月，全长21.89公里的轨道交通1号线一期工程实现全线通车。

得益于快速便捷的城市轨道交通，淮海经济区群众将共享徐州商业繁华，共同促进淮海经济区中心城市的经济发展。

专家观点

绿色发展这笔账该怎么算

□　冯　奎

今年世界城市日的全球主场活动落户英国利物浦，中国主场活动选定江苏省徐州市。徐州这样一个地级市能够获得联合国人居奖，并成为世界城市日中国主场活动举办地，示范性更强、可借鉴意义更大。

徐州经验归结起来是绿色发展，难能可贵之处在于处理好了绿色与发展的关系，算好了绿色发展这笔账。

第一，生态账一定首先算。徐州在生态环境保护方面是有历史欠账的，一些煤矿塌陷地坑塘遍野，天灰地黑、地陷房裂、生态环境严重恶化。徐州这种现象在欧洲不少城市曾经上演过，今天在国内更是非常普遍。这是因为我们几十年间，过分追求经济增长速度，对于发展尤其是高质量发展的认识不到位，生态问题被长期忽视。生态账一定首先算，这是新时代发展观的要求，是地方政府勇于担责的行为。

第二，算大账要用大算盘。江苏省财政曾经下拨1.7亿元资金用于潘安湖区域治理，区里拿出5亿元“抛砖引玉”，市区后来通过各种途径融资20亿元，潘安湖由此成为远近闻名的游览胜地、生态明珠、城市名片，这就是用大算盘算大账。大账是指发展的大逻辑，就是在生态环境方面善于融资、敢于投入，生态环境在得到全面改善之后，必然能够提升区域发展的品质，带来预期的收益。值得注意的是，这类大账往往不能用“小算盘”来算，因为它不是一个小型工程项目的小闭环，而是一个区域生态环境整体提升的大闭环。

第三，经济账必须细细算。徐州工业园区在采煤塌陷区域崛起。这是一笔经济账：当地利用5000亩工矿废弃地和采煤塌陷地，建设了20多万平方米的棚户区安置小区、18万平方米高标准厂房以及13条道路。类似这种项目，有投入有产出，这笔账就需要细细算，因为需要在生态环境、经济发展、社会民生诸多目标上取得最佳结果，需要在政府与企业的合作方面找到最佳模式，需要在当期和未来的生态环境治理成本与收益中找到最佳算法。徐州此类经验尽管还不够丰富，但当地毕竟已经开始学习精打细算，值得鼓励。

第四，发展账善于综合算。徐州高举绿色发展的大旗，走到资源枯竭型城市转型发展的前沿，变成联合国人居署推广的典型，这座城市就此迎来了全面开放合作的巨大空间，收获了绿色发展的综合收益。徐州经验很生动，充分表明绿色是城市发展的核心理念要求，绿色是城市进化的根本方向，绿色也是现代文明城市的共同语言。哪个城市更绿，哪个城市就更有吸引力。

（作者系国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员）

执行主编　王薇薇　责任编辑　秦文竹
联系邮箱　jjrbcs@163.com