今年以来，各地深入推进供给侧结构性改革——

“破”得怎样 “立”了哪些 “降”得如何

经济日报·中国经济网记者 林火灿

视点 中国新闻奖名专栏

今年以来，各地各部门进一步深化供给侧结构性改革，“破”“立”“降”工作取得新成效。钢铁、煤电等领域无效供给不断减少。从各地情况看，新动能呈现出蓬勃发展势头，大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，随着降成本各项举措落地，企业的获得感正在进一步增强——

2017年12月份召开的中央经济工作会议对深化供给侧结构性改革作出了部署，明确2018年重点在“破”“立”“降”上下功夫。今年以来，按照党中央、国务院决策部署，各地区各部门加快推进各项工作的步伐。如今，各地“破”“立”“降”工作成效如何？经济日报·中国经济网记者作了相关调研和采访。

“破”：无效供给不断减少

“破”，就是要大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能。

今年以来，钢铁行业按照相关工作部署，严禁新增钢铁产能，并开展化解钢铁过剩产能督查，防范“地条钢”死灰复燃及已化解的过剩产能复产。今年前三季度，全国生产生铁、粗钢和钢材同比分别增长1.19%、6.07%和7.21%。其中，粗钢产量增长补充了“地条钢”退出市场空间，是优质产能取代落后产能的增长。

在煤炭去产能中，有关部门坚持破立结合、先立后破，通过优质产能有序增加，倒逼落后产能加快退出，持续提升安全清洁高效稳定的供给水平。今年以来，随着一大批低端落后产能和“僵尸企业”退出市场，我国进一步加大新建煤矿核准和产能置换力度，一大批大型现代化煤矿陆续投入运营，部分未批先建的先进产能经过整改和补全审批手续后也开始释放产能。大型现代化煤矿已经成为全国煤炭生产的主体，行业供给质量和效率大幅提升。

在煤电去产能方面，有关地方和企业全面梳理30万千瓦以下煤电机组，排查能效和环保不达标机组，落实2018年煤电行业淘汰落后产能目标。随着化解煤电过剩产能的持续推进，电源结构继续优化。今年前三季度，全国煤电新增发电装机容量1573万千瓦，同比减少954万千瓦。预计将提前完成“十三五”淘汰关停落后煤电机组的目标任务。

从各地情况看，去产能相关工作继续扎实有效推进。前三季度，江苏省规模以上工业企业产销率达98.6%，比上半年提高了0.2个百分点，比一季度提高0.5个百分点。河南省过剩领域产品产量继续下降，电解铝、平板玻璃、水泥产量同比分别下降了12.4%、1.8%、1.7%。

随着供给侧结构性改革进一步深化，特别是去产能深入推进和“僵尸企业”出清，市场决定要素配置的机制逐渐形成，供需结构更趋协调平衡。当前，我国去产能工作仍处于结构调整的“阵痛期”，高质量供给体系还没有完全建立。因此，未来仍应把提高供给体系质量作为主攻方向，坚持用市场化、法治化手段去产能，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，更加严格治理各种违法违规行为，倒逼落后产能退出；同时，把去产能与国企改革、兼并重组、转型升级、优化布局结合起来，打通去产能制度梗阻，稳妥有序推进职工分流安置，妥善处置企业资产债务，健全长效机制，促进相关行业持续健康发展。

“立”：新动能蓬勃发展

“立”，就是要大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业，积极推进军民融合深度发展。

今年以来，随着供给侧结构性改革扎实推进，双创升级版在加快打造，新动能成长较快，市场新主体大量增加。前三季度，在规模以上工业中，高技术产业增加值同比增长11.8%，装备制造业增加值同比增长8.6%，战略性新兴产业增加值同比增长8.8%，分别高于整个规模以上工业5.4个、2.2个和2.4个百分点；新能源汽车、光纤、智能电视等新产品产量保持较快增长。

从各地情况看，新动能呈现出蓬勃发展势头。今年年初，国务院批复山东省政府、国家发展改革委，原则同意《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。这是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。山东省加快推进新旧动能转换重大工程，动能转换全面起势。其中，传统产业向深加工延伸，前三季度高端装备产业增加值增长7.5%，快于装备制造行业0.3个百分点。

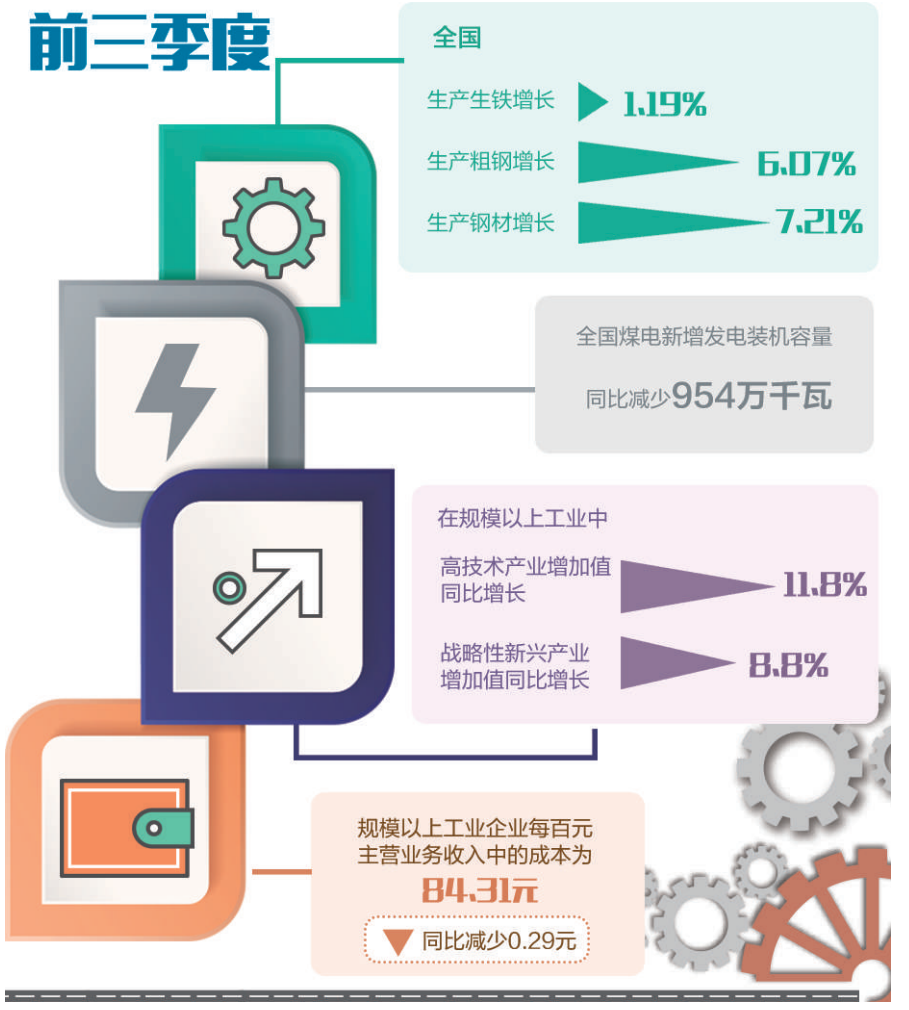
天津市前三季度工业增加值同比仅增长3.5%，但高技术产业（制造业）增加值同比增长9.0%，比上半年加快2.2个百分点，拉动全市工业增加值增长1.3个百分点。

在传统产业占比相对较大的河北省加快推进新产业、新项目落地，统筹部署创新链和产业链，对接市场需求，加速转型、加快创新，新产业、新产品、新业态、新主体快速发展，新动能培育壮大，新发展动力持续增强。前三季度，在高新技术产业7大领域中，环保产业领域增加值增长34.6%，高端技术装备制造领域增长17.9%，新材料领域增长12.8%。新动能投入力度也在加大。

陕西省为适应消费和产业升级，今年前三季度反映工业新动能的产品增长较快，新能源汽车、工业机器人、3D打印设备等产品产量分别增长78.2%、26.7%、104.8%。

国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，新动能成长不仅成为经济运行保持在合理区间的重要动力，也为经济结构优化调整、经济平稳运行增添了后劲。

国家发展改革委副秘书长任志武表示，将继续深化落实培育壮大新动能的各项举措，按照推动实现高质量发展的总体要求，加速培育发展战略性新兴产业，加速构建国家创新体系，深入推进全面创新改革试验，着力打造“双创”升级版，推动创新创业上水平，进一步优化新产业、新业态发展的政策环境，不断壮大经济发展的新动能。



“降”：企业获得感逐渐增强

“降”，就是要大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。

成本问题一直是企业面临的难题。今年以来，我国推出了一系列降低实体经济成本的举措。4月28日，国家发展改革委会同有关部门联合印发了《关于做好2018年降成本重点工作的通知》，明确要更加注重中长期目标确立和长效机制建设，把降成本与产业转型升级、提升持续发展能力结合起来，以提高实体经济供给体系质量为重点，持续增强我国经济质量优势。

今年以来，各地区、各部门陆续出台了一批建制度、管长远、见实效的新举措。例如，在减轻企业税费负担方面，有关部门继续深化增值税改革，降低制造业等行业增值税税率，推出一系列支持创业创新和小微企业发展的减税措施；取消或停征了一批政府性基金和行政事业性收费，清理规范经营服务性收费和行业协会商会会费。

在降低要素成本方面，有关部门采取有效措施降低融资、人工、用能、物流成本，持续提高直接融资比重；符合条件的地区进一步下调工伤保险费率；规范和降低电网环节收费，大力推进电力市场化交易；全面推进高速公路差异化收费，精减中央定价港口收费项目，规范市场自主定价的港口经营服务性收费。

此外，商事制度明显简化，企业创设成本大幅降低；加快推行“双随机、一公开”监管；推行“互联网+政府服务”，推动政务服务一网通办。

国家统计局的数据显示，今年前三季度，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为84.31元，同比减少0.29元。根据测算，今年全年我国降成本预计超过1.1万亿元。

从各地情况看，随着降成本各项举措落地，企业的获得感正在进一步增强。今年前8个月，江苏全省规模以上工业企业每百元主营业务收入成本费用93.32元，比一季度降低0.14元。安徽省进一步加大降成本力度，前三季度减免税737.4亿元、增长11.8%，完成直接交易电量580亿千瓦时，企业用能成本进一步降低。

国家发展改革委新闻发言人赵辰昕表示，有关部门将进一步加强对降成本各项政策措施落实情况督查，全力推动各项降成本政策落地见效；加强对已经出台政策效果的科学评估，进一步完善相关政策措施。

直播间

“铁盒子”满街乱窜或成历史

近年来，被网友称为“铁盒子”的低速电动车严重影响着交通安全，由于这些电动车没有牌照，随意违法占道，给相关部门监管造成了极大难度。日前，工信部、发改委等六部门联合印发《关于加强低速电动车管理的通知》，要求各地组织开展低速电动车清理整顿工作，严禁新增低速电动车产能，加强低速电动车规范管理。哪些车属于低速电动车？为何要清理整顿低速电动车？今后将如何规范低速电动车行业？针对这些问题，记者为广大网友一一解答。

问：什么是低速电动车？

主持人：低速电动车主要指行驶速度低、续驶里程短，电池、电机等关键部件技术水平较低，用于载客或载货的三轮、四轮电动机动车，包括老年代步车等。

随着国家提倡发展节能环保型经济，电动汽车市场2015年进入爆发期，随之发展迅速的是低速电动车，近两年来，低速电动车市场呈现出欣欣向荣的场景。我国低速电动车生产和市场规模无序扩张，生产企业数量已超过百家，产销规模超百万辆。

问：为何要清理整顿低速电动车？

主持人：在低速电动车“蓬勃发展”的这些年，基本处于蛮荒发展，没有相应的监管和行业标准，整体发展水平非常之低，而且生产量非常惊人，逐渐成为整个社会在道路交通安全的一个很大威胁因素。

据统计，近5年全国发生低速电动车交通事故83万起，造成1.8万人死亡、18.6万人受伤，由低速电动车引发的事故数量和死亡人数近3年年均分别增长23.3%和30.9%。

问：今后将如何规范低速电动车行业？

主持人：近日，工业和信息化部、发展改革委、科技部、公安部、交通运输部、市场监管总局联合下发了《关于加强低速电动车管理的通知》。6部委要求各地方开展低速电动车清理整顿工作，严禁新增低速电动车产能，加强低速电动车规范管理，加速淘汰在用违规低速电动车。对不作为的地区和部门，将追责问责。对于低速电动车的未来，纳入更加严格的监管和生产或将成为常态。

6部委的联合清理整顿，有利于降低低速电动车无证驾驶、整体事故率，相信未来一段时间，随着清理整顿行动的落地和持续深入，低速电动车的“乱象纷呈”时代即将结束，纳入机动车统一监管为时不远。

（本期主持人 刘 瑾）

02:15

聚焦

借款人与出借人时间错配——

警惕网贷高频次债转

本报记者 彭 江

近一段时间以来，网贷P2P平台债转业务中，有部分债转并非出于满足流动性需求的目的，经常出现同一债权高频次转让从而获取更高收益，使网贷债转失去原有作用，并且增加了金融风险。

网贷平台允许借款人转让债权本是满足债权人流动性需求，就像个人去银行买定期理财产品，银行为了满足购买人着急用钱的需求允许个人提前赎回。记者观察发现，网贷平台高频次债权转让往往和借款人与出借人时间错配有关，如果不加以规范，容易引发行业风险。中国财政科学研究院应用经济学博士后盘和林称，对于P2P网贷平台而言，借款人与出借人对于时间要求不一致是债转高频次发生的主要原因。对于出借人而言，更加青睐3个月至6个月的中短期产品，但借款人的融资需求往往是一年以上。于是，出现了部分网贷平台先行与借款人签订借款协议并出让资金给融资客户取得债权，然后通过将债权转让给其他债权人的现象。

盘和林认为，这种做法实际上是类似于将产品资产证券化的过程，已经涉嫌构建资金池，偏离了网贷平台作为中介的职能。此外，债权转让之后，债权信息将不再透明，更加难以追查，投资人难以判断投资风险。

盘和林称，从目前来看，网贷债转确实能满足增加流动性的需求。当前，监管部门也允许低频次网贷债转，不过，长期转为短期或者是高频率转让，显然并不完全是为了流动性，而是改变了原有金融资源配置方式，增加了金融杠杆等不确定性风险。

为了预防风险，监管层应加大对P2P网贷平台高频债转的监管力度，对网贷平台债转作出更加细致的规定。专家认为，首先，在转让范围和形式上应该明确，只能是借款人之间转让，平台和平台之间、平台与借款人之间不能债权转让。其次，在转让的次数上应该明确，比如说在一年内出借人只能转让3次。再次，需要明确出借人在持有一段时间后才能转让。最后，在转让的金额上也应明确，比如只允许20万元以内的债权转让。

盘和林认为，规范网贷债转乱象需要从事前、事中、事后等方面加以入手。一是追溯原始债权关系，需要符合穿透式监管原则，原始债权关系是网贷债转的基础性前提，良性的原有债权关系直接决定后面债转的真正实现。二是在债转过程中，要对模式、持有时间、低频次等核心环节监管。这也是当前各方面反映的核心问题所在，因而坚决遏制高频率转让。三是加强信息对称。金融问题主要来源信息不对称，因此在网贷债转每个环节上都要着力改善信息不对称问题。四是加强平台责任，比如平台对原始债务的审核义务、信息披露义务等，并切实符合穿透式监管。

统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合调整办法——

全国养老金调整基本到位

本报记者 韩秉志

新闻深一度

目前，各地区企业退休人员养老金上调金额已全部发放到位，机关事业单位退休人员养老金上调金额也基本发放到位

今年以来，我国社保领域改革全面提速，先后建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红近日表示，2018年退休人员基本养老金调整工作有序推进。目前，各地区企业退休人员养老金上调金额已全部发放到位，机关事业单位退休人员养老金上调金额也基本发放到位，预计将有1.14亿退休人员受益。

今年各地养老金继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。其中，定额调整体现社会公平，旨在使各类退休人员调整标准基本一致。根据各地目前已公布的养老金调整方案，2017年12月31日前办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员均可享受定额调整。如上海明确在定额调整中每人每月增加60元，山西增加50元，北京增加45元，吉林增加35元。

挂钩调整则体现了“多缴多得”“长缴多得”的激励机制。也就是说，在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金。比如，湖北明确，每人每月按本人缴费年限（含视同缴费年限）每满一年增加2元，缴费年限不满一年的按一年计算；同时，每人每月以本人2017年12月份基本养老金为基数增加1.4%。

适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体的特殊照顾。如山西规定，在定额调整和挂钩调整的基础上，一类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加10元，二类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加15元。此外，2017年12月31日前年满70周岁的退休人员，在上述调整的基础上每人每月再增加35元。

退休人员对照自己工作所在地区的养老金调整方案，就能算出自己每月能多领多少钱。以北京地区为例，2017年底满65岁的刘大爷，退休前缴费年限为37年，此次可增加的养老金标准为：定额增加45元+按缴费年限增加111（37×3）元+养老金水平挂钩增加55元+高龄人员倾斜增加40元=251元。

2005年至2017年，我国已连续13年提高企业退休人员基本养老金，企业退休人员月人均基本养老金水平从640多元提高到2017年的2500多元，今年是第14次养老金调整。根据人社部、财政部印发的《关于2018年调整退休人员基本养老金的通知》，按照2017年退休人员月人均基本养老金5%左右的总体调整水平提高基本养老金，预计将有1.14亿退休人员受益。

不过，上调金额并不是“2017年基本养老金乘以5%”那么简单。受访专家指出，“5%左右”的调整水平，指的是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数都按照5%的比例调整。具体到每一位退休人员，要根据参保缴费情况确定，由于缴费年限和养老金水平不同等原因，每个人实际增加的养老金标准不同，因此对应占个人养老金的比例也是不同的。

今年以来，我国社保领域改革全面提速，先后建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，并建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度等。卢爱红介绍，目前，各地正在组织贯彻落实人社部、财政部联合印发的企业职工基本养老保险基金中央调剂制度实施办法，并部署具体资金缴拨工作。下一步，人社部将指导各地做好基金收支情况测算、风险监测、防控监督工作。推进基本养老保险基金投资运营，推动落实年金基金制度，稳步推进划转部分国有资本充实社保基金。

本版编辑 郭存举 李 瞳