新《专利代理条例》明年3月1日起施行——

促进专利代理专业化市场化

本报记者 沈 慧

新闻发布厅

前不久国务院常务会议通过了《专利代理条例(修订草案)》,修订后的《专利代理条例》将自2019年3月1日起施行。此次修改涉及哪些内容?新条例有何亮点?11月13日,在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,国家知识产权局副局长贺化和司法部有关负责人介绍了条例修改的有关情况。

贺化表示,现行《专利代理条例》于1991年公布实施,对规范专利代理活动、提高创新水平和质量、保障专利制度良好运行起到了积极作用。截至今年10月底,42569人取得专利代理人资格,执业专利代理人达到18468人,专利代理机构达到2126家。

随着经济社会的不断发展,专利代理行业状况和发展环境发生了显著变化,现行条例的一些规定已经与行业实际、有关法律规定和"放管服"改革要求不相适应。

司法部立法三局副局长金武卫表示,此次条例修改的一个重要内容,就是落实"放管服"改革要求,改进专利代理行业准入制度,以进一步优化营商环境,促进专利代理的专业化和市场化。

以专利代理机构的市场准入为例,新条例将现行条例规定的设立专利代理机构审批改为从事专利代理业务审批,放在工商登记之后,实行"先照后证"。与此同时,简化审批程序,取消了原来申请设立专利代理机构须经省、自治区、直辖市专利管理机关审查同意的内容,实行从事专利代理业务直接由国务院专利行政部门审批,取消了实践中专利代理机构设立分支机构的审批。

对于"黑代理"问题,国家知识产权局条法司司长宋建华坦言,专利代理行业经过多年快速发展,行业规模逐渐壮大,整体服务能力有所提升,基本保障了专利制度的良好运行。但由于利益驱动,市场上出现了"黑代理"的违法行为。

宋建华说,"黑代理"以牟利为目的,缺少专业化素质和能力,通常采取虚假宣传、低价竞争等不正当手段吸引客户,在实践中,针对专利代理服务的一些投诉或纠纷,多数也是由于"黑代理"行为引发的。

"禁止'黑代理'是国际通行做法。在其他国家实践中,未经许可擅自开展专利代理业务的行为,也要予以法律制度层面的规制。"宋建华说,遏制这种严重扰乱行业正常秩序的违法行为,新条例明确规定了"黑代理"的法律责任,对违反相关规定擅自开展专利代理业务的,由省级管理专利工作的部门责令停止违法行为,没收违法所得,并处一定数额的罚款。

在新修改的条例中,专利代理行业从业者的称谓由"专利代理人"改为"专利代理师"。贺化表示,专利代理不仅是提升专利质量的重要保障,也是服务创新主体的重要环节,提升行业从业者的社会影响力,使其更有执业荣誉感,是此次条例修改的一个重要考虑,"这种称谓既顺应了广大代理从业人员的诉求,也参考了欧美等发达国家对专利代理执业人员的称谓"。

"下一步,知识产权局将继续提升行业监管水平和行业服务能力,规范专利代理执业行为,营造良好创新环境,为创新驱动发展提供有力支撑。"贺化表示。

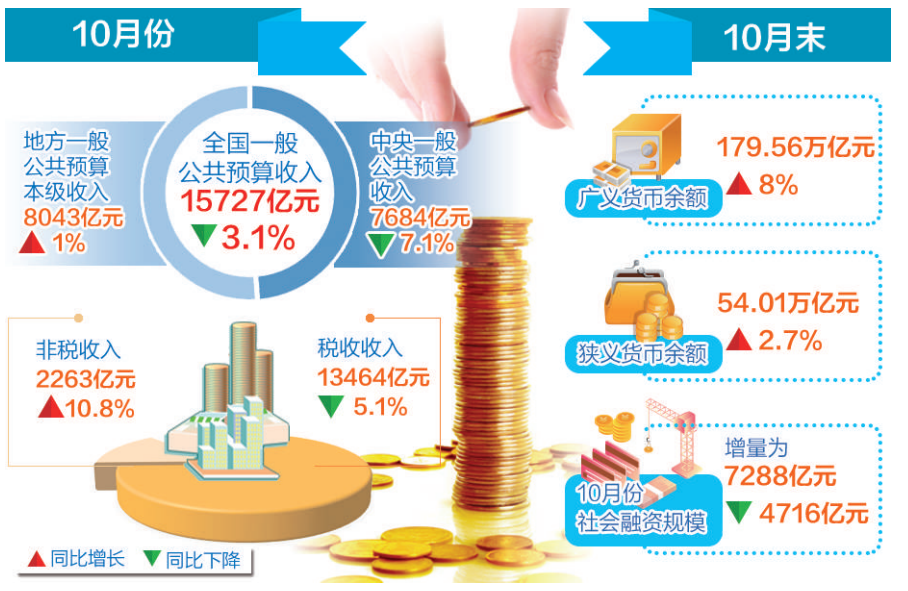
10月份,税收收入首现今年同比负增长,M_2增速创新低——

减税效应加速释放 实体经济仍存压力

经济日报·中国经济网记者 董碧娟 陈果静

新闻分析

11月13日,财政部、中国人民银行分别发布财政收支情况和金融统计数据。数据显示,10月份全国一般公共预算收入中的税收收入13464亿元,同比下降5.1%,这是今年以来我国税收收入首次负增长;广义货币(M_2)增速创下新低,10月末,M_2同比增长8%,增速分别比上月末和上年同期低0.3个和0.9个百分点;狭义货币(M_1)增速也明显回落,同比增长2.7%,10月份社会融资规模增量为7288亿元,比上年同期少4716亿元。



财政收支账本充分体现减税效应

数据显示,1月至10月累计,全国一般公共预算收入161558亿元,同比增长7.4%;全国一般公共预算支出175320亿元,同比增长7.6%。"从前10个月财政收入数据看,财政收入保持平稳增长,说明我国经济基本面稳中向好,经济稳定运行在合理区间。"中国财政科学研究院副院长白景明在接受经济日报记者采访时表示,财政收入增速与GDP增速更加趋于协调,这说明通过不断深化税制改革,我国已经形成了财政收入增长与经济增长之间良好的互动协调关系。

据统计,1月至10月累计,中央一般公共预算收入77266亿元,同比增长7.9%;地方一般公共预算本级收入84292亿元,同比增长7.1%。全国一般公共预算收入中的税收收入140950亿元,同比增长10.7%;非税收入20608亿元,同比下降10.7%。

10月份的财政收支账本充分体现了减税效应。1月至10月,国内增值税52682亿元,同比增长10.3%。其中,10月份国内增值税同比下降2.8%,降幅比上月扩大1.6个百分点。"税收增速放缓是因为减税效应逐步显现。今年以来,我国出台多项减税措施,比如5月1日起实施降低增值税税率、统一小规模纳税人标准、试行留抵退税等3大深化增值税改革措施。这些减税政策多在下半年逐步落地,因而减税效应在下半年的财政收支账本上会有更加明显的体现。"白景明说。

从其他主要收入项目看,前10个月,国内消费税10207亿元,同比增长9.3%;企业所得税34434亿元,同比增长9.6%;进口货物增值税、消费税14675亿元,同比增长12.5%;关税2452亿元,同比下降0.5%。"前10个月国内消费税、进口货物消费税、车辆购置税等消费类税收收入增速均高于财政收入增速,反映出消费对经济增长的拉动作用不断增强。"白景明说。

在支出方面,1月至10月累计,全国一般公共预算支出完成年初预算的83.6%。"今年以来,我国一直保持较高的财政支出强度,调整优化财政支出结构,严控一般性支出,加大对打好三大攻坚战、深化供给侧结构性改革、保障和改善民生等领域的支持。"白景明说。

金融数据不及预期显示实体经济仍面临压力

专家表示,10月金融数据的不及预期既受到季节性因素影响,也显示出实体经济面临的压力仍然不小。

一般来说,每年10月都是信贷的"小月"。过去3年,每年10月的信贷增幅都比当年9月下降一半左右,如2017年10月,新增信贷下降6068亿元,环比降幅达到48%。"9月季末月有考核压力,信贷项目集中释放后带来的暂时性短缺及国庆假期影响下工作日明显偏少的原因,10月信贷环比大幅下滑在情理之中。"联讯证券首席经济学家李奇霖分析称。

有专家指出,10月新增信贷的结构应密切关注。10月新增信贷中,居民贷款达到5637亿元,占到新增信贷总量的80%以上。当月,非金融企业及机关团体贷款在地方债置换发行减速的情况下占比反而下降,交通银行金融研究中心高级研究员陈冀认为,这一定程度上说明了当前金融机构的风险偏好依然较为谨慎,也表明了当前实体经济运行的压力依然不小。

"10月信贷增量季节性回落、新增信贷中企业贷款占比进一步下滑、表外融资持续负增长,都显示出在当前经济下行压力较大背景下企业融资困难,这也体现在持续回落的M_1增速上。"陈冀认为,社会融资规模增速受表外业务收缩而下降,也拖累了M_2增速。

"市场不宜过于悲观。"陈冀认为,未来一段时间可以预期企业贷款将逐渐出现改善的迹象。

对于金融机构风险偏好下降,不愿贷、不敢贷等问题,近日召开的国务院常务会议强调,激发金融机构内生动力,解决不愿贷、不敢贷问题。近期,多个部门也密集发声支持民营经济,并拿出了一系列实实在在的举措。

陈冀表示,随着财政政策的逐渐发力,随着宏观审慎评估体系(MPA)中新增临时性专项指标考察金融机构小微贷款情况,以及民营企业债券融资支持工具的设立,未来可能看到企业直接融资的持续改善,这将有利于增加金融支持实体经济的力度和缓解实体经济下行压力。

"政策落地需要一定时间。"东方金诚首席宏观分析师王青认为,对实体经济融资的拉动作用还有待政策利好的进一步释放。

中经新语

国家新时代 港澳大未来

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,香港和澳门也在40年间深受影响、发生巨变。从分离于外的"游子"到回归祖国成立特区,从改革进程中从不缺位到进入新时代再有作为,港澳伴随改革的脉动,与祖国同发展、共命运。

"在新时代国家改革开放进程中,香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势,仍然可以发挥不可替代的作用。"国家主席习近平日前在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时强调,希望港澳同胞继续以真挚的爱国热忱、敢为人先的精神投身国家改革开放事业,顺时而为,乘势而上,在融入国家发展大局中实现香港、澳门更好发展,共同谱写中华民族伟大复兴的时代篇章。

40年改革开放,港澳同胞是见证者也是参与者,是受益者也是贡献者。港澳同胞同内地人民一样,都是国家改革开放伟大奇迹的创造者。

改革开放之初,港澳商人是第一批到内地的"外商",是最初的"弄潮儿"。踊跃北上投资兴业的港澳同胞,创造了许多"全国第一"——内地第一家合资企业、第一条合资高速公路、第一家外资银行分行等。许多港澳有识之士和企业成为在内地投资兴业的龙头、市场经济的示范。创办经济特区这样的重大决策也充分考虑了香港、澳门因素。

40年间,港澳最大的变化,莫过于回归祖国,最大的优势无疑是"一国两制"。中国特色社会主义进入新时代,意味着国家改革开放和"一国两制"事业也进入了新时代。党的十九大开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,也为香港、澳门的发展创造了新机遇。

"一国两制"是中央对港澳的基本方针政策,只要坚守"一国之本"、善用"两制之利",香港、澳门在当今世界就有无可比拟的双重优势。一方面进一步推进与内地的互利合作,一方面更加主动助力国家全面开放,"一国两制"为港澳提供的坚实根基和制度红利,让港澳的竞争活力长期保持,让港澳在国家发展中彰显独特作用。

形势在发展,新时代已来临,港澳不会"食老本""等运到",要积极"练内功""抓机遇"。对香港、澳门来说,国家改革开放是最大的舞台,共建"一带一路"、粤港澳大湾区建设等是新的重大机遇。港澳要在主动融入国家发展大局中根据"国家所需、港澳所长"找准定位,探索发展新路向、寻找发展新动力、开拓发展新空间,作出新的贡献。

在国家发展的大势里,看得见港澳的未来。在实现中华民族伟大复兴的新征程中,港澳同胞会大有可为、将大有作为,也必将带来香港、澳门发展新的辉煌。

廉丹 经济日报记者

港珠澳大桥三地海关签署合作备忘录

本报珠海11月13日电 记者顾阳报道:海关总署、香港海关、澳门海关13日在珠海共同签署了关于港珠澳大桥口岸合作互助《备忘录》,共建安全便利、优质高效的港珠澳大桥口岸通关环境。

据介绍,此次三地海关《备忘录》紧密结合港珠澳大桥开通后车辆、人员、货物的通行特点,在现有粤港、粤澳、港澳海关之间"两两合作"的基础上拓展为三方合作,在符合粤港澳三地现行法律框架内,适应大桥通达三地和粤港澳大湾区联动发展的实际需求,进一步提升口岸通关便利化水平。

据悉,三地海关主要措施包括建立三地海关的口岸联络机制,将深港口岸实施的内地与香港的"跨境一锁"快速通关模式应用于大桥香港口岸与珠海口岸,查验结果参考互认合作,开展三地海关在毒品、武器、货币、濒危物品、知识产权等共同领域的查缉合作等。

海关总署有关负责人表示,签署《备忘录》是三地海关共同推动落实粤港澳大湾区建设等国家发展战略的重要举措,内地海关将以落实《备忘录》为抓手,携手香港、澳门海关加强优势互补,拓宽合作领域,致力打造高速通关平台,助推港珠澳大桥发挥最大的经济与社会效益。

亚洲税收管理与研究组织年会召开

本报杭州11月13日电 记者曾金华报道:第48届亚洲税收管理与研究组织(SGATAR)年会13日在杭州开幕。国家税务总局局长王军表示,应推动"一带一路"税收合作等多边机制向更高层次、更加深入、更加多元方向发展。

王军介绍,今年3月中国政府作出了改革国税地税征管体制的重大决策部署,主要内容包括合并省级和省级以下国税地税机构,将社会保险费和非税收入交由税务部门统一征管等。中国税制改革深入推进,修订个人所得税法,实施了降低增值税税率、统一小规模纳税人认定标准、对先进制造业和现代服务业等符合条件企业的留抵税额予以退税3项重大改革措施。

据介绍,近年来,中国税务部门不断优化服务,改善营商环境。据世界银行最新发布的《2019年营商环境报告》显示,中国营商环境排名大幅提升至第46位。其中,中国纳税指标排名比去年提升了16位,4个分项指标排名都有所提高。中国税务部门不断拓展国际税收领域全方位务实合作,全力服务中国对外开放发展战略。明年春天,首届"一带一路"税收征管合作论坛将在中国举办,继续推动降低税收壁垒,不断完善国际税收治理。

支持民营企业在行动

为民企发展营造良好政策环境

——访中共黑龙江省委书记张庆伟

□ 本报记者 倪伟龄

在近日召开的民营企业座谈会上,习近平总书记强调,要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难。就黑龙江省将如何贯彻落实,经济日报记者近日采访了中共黑龙江省委书记张庆伟。

省级设立的涉企行政事业性收费全部清零

记者:如何解决黑龙江省民营企业融资成本高的问题?具体采取哪些措施降低民营企业贷款利率?

张庆伟:我们要按照习近平总书记强调的减轻企业负担要求,着力优先解决民营企业特别是中小企业融资难甚至融不到资问题。

在降低融资成本方面,要完善民营企业融资服务系统,推动"银政企保"合作,改革完善金融机构监管考核和内部激励机制,充分发挥直接融资支持民企发展的激励作用,引导金融机构拓宽民企多元化间接融资途径,运用多种手段营造利于民企发展的金融服务环境。

在降低民营企业贷款利率方面,截至今年9月份,黑龙江全省贷款加权平均利率为5.83%。下一步,要积极引导银行机构调息让利,增加民营企业信用贷款发放力度、深入开展贷款产品和还款方式创新,引导融资担保行业降低费率。

记者:黑龙江省对小微企业、科技型初创企业怎样实行增值税减税及普惠税费减免?

张庆伟:发展壮大民营经济,要去疴除弊、减压降负,特别对小微企业、科技型初创企业要加大减税降费力度,让企业轻装上阵。

在减税方面,继续贯彻落实营改增试点改革、部分小微企业暂免征收增值税、支持企业创新和科技研发等原有主要结构性减税政策。落实完善增值税、大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围和个人所得税改革等减税政策。黑龙江省已经启动调整城镇土地使用税税额标准工作,将各市、县低等级土地税额标准下调2元及以上,并适当下调部分市、县高等级土地税额标准。2018年,全省落实国家各项减税政策和省里出台的减税政策,预计将为企业减轻税收负担超过215.6亿元。

在降费方面,目前省级设立的涉企行政事业性收费已全部清零,在全省范围内大力开展行政事业性收费和政府性基金清理规范工作,确保取得显著成效。

解决好拖欠民营企业款项问题

记者:对有前景的民营企业,黑龙江省如何进行必要财务救助?采取哪些具体措施解决拖欠民营企业款项问题?

张庆伟:我们要研究采取股权救助、债权救助、成立并购基金等不同方式,对陷入困境的关键重点民营企业进行必要财务救助,帮助企业渡过难关,避免企业所有权转移。

解决好拖欠民营企业款项问题,有利于促进民间投资健康发展,有利于推进法治政府、诚信政府建设。我们对政府欠款数量进行了系统性摸底清查,截至2017年底黑龙江省各级政府拖欠企业工程款、物资采购款、保证金等共计269.22亿元,按照"谁拖欠、谁偿还"原则,有关市、县政府和省直部门结合实际,制定了偿还计划,计划在2019年底前基本还清。

要深化多元纠纷解决机制改革,依法保护民营企业诉讼权利,严格规范对生效裁判的执行行为,纠正涉民营企业产权冤错案件,切实保证企业合法权益不受侵犯。

记者:黑龙江省如何营造民营企业公平竞争环境,鼓励民营企业参与国企改革?

张庆伟:民营企业和民营企业家是我们自己人,要为民营企业提供与国有企业平等的发展环境。比如,在重大基础设施项目和产业项目投资主体选择上,对民营企业和国有企业同等标准、同等对待,在玉米燃料乙醇项目投资主体选择时,四川鸿展、万里利达2户民营企业分别成为双鸭山、宝清、桦南3个项目业主。

我们大力鼓励和支持民营经济参与混合所有制改革,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面营造公平竞争环境。比如,我们支持龙煤集团6家医院与晋商联盟合作,以17.85亿元转让85%股权,国有资产实现增值率140%,开创了黑龙江省公立医院引进民营资本的先河。

让民营企业不断增强获得感

记者:如何让民营企业有更多获得感?

张庆伟:当前,民营经济迎来了重大政策机遇,我们要优化政策供给和执行,让民营企业不断增强获得感。

一是围绕政策落实降低门槛,政策执行中尽可能降低企业申报门槛,尤其是向贫困县地区倾斜。二是全面出台政策实施细则,细化工作流程、引入失信奖惩等有效措施,研究出台实施细则,增强政策落实的有效性。三是创新政策宣传普及方式,促进政策解读到位。四是强化政策执行监督,解决好政策落实"最后一公里"问题。五是鼓励基层推进政策创新,形成从上到下的政策支持体系。

记者:对于构建"亲""清"新型政商关系,黑龙江省将如何落实?

张庆伟:构建"亲""清"新型政商关系,是支持民营企业发展的一项重要任务。我们既要守住底线、把好分寸、清白交往,更要亲近交流、积极主动、贴心服务。要完善各级政府及相关部门与民营企业定期交流互动机制,建立与民营企业经常联系制度,建立信息沟通渠道,通过开展调研、见面恳谈、到企服务、网络平台等形式,及时了解情况,及时解决问题。比如,在深化"放管服"改革上,我们推广项目承诺制试点,优化"一网通办",让企业"只跑一次、马上就办"。