我国提出到2022年建成10亿亩高标准农田

高标准农田建设迎新契机

经济日报·中国经济网记者 崔国强

高标准农田的建设对我国粮食安全的保障有重要意义。今年中央机构改革，将相关部门农田建设职责整合，切实改变过去农田建设“五牛下田”、分散管理的局面，为实现10亿亩高标准农田的目标提供了新的发展契机。如今，各地通过提高农田产量、加大高效灌溉投入、创新引资模式等，加速推动高标准农田建设

江西省九江市的再生稻示范田。 崔国强摄

万物土中生，有土斯有粮。高标准农田建设对我国粮食安全的保障功不可没。据统计，2011年至2017年，我国已建设高标准农田约5.6亿亩，粮食产能大约提高10%至20%。日前，我国提出到2022年全国确保建成10亿亩高标准农田的目标。要如何精准发力实现高标准农田建设目标？又如何通过农田建设带动农民增收？

理顺机制，补足建设短板

业内人士认为，中央机构改革将相关部门农田建设职责整合，列入农业农村部职能，新设农田建设管理司，履行农田建设和耕地质量管理等职责，将切实改变过去农田建设“五牛下田”、分散管理的局面，有利于集中力量开展农田建设。

当前，一些省份正通过创新思路吸引社会资金投入，强化监督管理。江苏省已因地制宜确定了平原、圩区、丘陵等不同类型项目区亩均投资标准，同时出台政策吸引金融和社会资金投入农田建设；正在发展典型沙漠绿洲农业的新疆维吾尔自治区结合粮食生产功能区和重要农产品保护区划定，确定平均投入工程费用2000元/亩开展农田建设，并积极探索与国家农业信贷担保联盟合作，探索政府和社会资本合作模式；甘肃省充分发挥基层主导作用，采取补改结合的方式，落实耕地占补平衡，做到占优补优、占水田补水田，及时将建成的高标准农田上图入库、落地到户。

据介绍，农业农村部将统一下达农田建设任务清单，推动从中央预算源头上对原有农田建设项目和资金进行整合，设立农田建设专项，增强农田建设工作合力。积极指导各地加快理顺农田建设管理体制机制，统一建设内容和要求，扎实推进高标准农田建设。优先将划入粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的耕地建成高标准农田，优先安排干部群众积极性高、地方投入能力强、工作基础好的地区开展高标准农田建设，优先支持贫困地区建设高标准农田。

创新思路，增加农民收入

在位于江西省九江市永修县的“稻鳖共生”基地，远处是水稻，近处的池塘里养着甲鱼。

畜牧水产良种公司负责人王传树给记者算了一笔账：种植的水稻是优质常规品种赣晚籼38号，该品种水稻亩产200公斤，每公斤24元，效益是普通大米的3倍；生态甲鱼亩产75公斤，每公斤120元，每亩产值1.38万元，纯收益6000余元。

永修县农业局局长戴熙良介绍，在“稻鳖共生”模式下，甲鱼比人工喂养要长得好、产量高，稻谷也更绿色环保。因为甲鱼对水质非常敏感，稻田里不能打农药也不能施化肥，它们主要以稻田里的虫、草籽、螺蛳等为食，排泄物又可以为水稻提供养料，因其24小时不间断活动，干扰了害虫的繁殖，有效提升了水稻的品质。稻鳖共生实现了“企业增效+农民增收+粮食安全+食品安全+生态安全”的“1+1=5”的效果，给农民带来了“一亩田，百斤鳖，千斤粮”的实在收益。

农民增收不仅可以通过发展循环经济，还可以通过提高农田地力来实现。广东省农业农村厅副厅长黄斌民介绍：“甘蔗是我国重要的糖料作物，甘蔗地通过施用滤泥、生物有机肥和甘蔗叶回田，土壤质量明显提升。解决灌溉条件和土地平整后，推行甘蔗、菠萝等作物轮作，农场土壤耕作层有机质含量从开发前的3.04%提高到开发后的3.47%，甘蔗每亩可节约成本100元，增产0.75吨以上，甘蔗含糖量提高1%，亩均增收350元以上，带动了运输、加工、贸易等相关产业发展，也促进了糖业生产的发展。”

高标准农田建设与脱贫攻坚紧密相连。位于西南地区的四川省，在强化农业功能拓展上闯出了新路，即坚持高标准农田建设与现代农业发展、幸福美丽乡村建设、产业扶贫开发、乡村休闲体验、提高社会化服务水平“五个结合”。四川省农业厅副厅长卿足平介绍，通过建设产业扶贫“四小工程”，即小庭院、小果园、小菜园、小花园，串点成片，增强贫困户持续增收能力。现在正完善乡村休闲步道、生态湿地、农耕文化等配套设施，加大新型经营主体培育力度，大力发展“特色农业+生态旅游+休闲养老”等新型复合业态，进一步延伸农业产业链条。

加大投入，高效灌溉运营

中科院数据显示，通过高标准农田建设，亩均节水节电可达24.3%和30.8%，化肥农药的施用量可减少13.8%和19.1%，在降低农业投入成本的同时，减少了农业面源污染，促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治。如何高效利用水资源，做到不浪费水源，是摆在高标准农田建设者们面前的难题。

在永修县三角乡附近的再生稻田里，记者发现这里的灌溉水源充足，地面上却看不到水渠，三角乡副乡长熊斌介绍，这里通过PE管道输水，因为PE管使用的聚乙烯材料强度高、耐腐蚀、无毒、不会生锈，既大大提高了土地利用率、水资源利用率以及农机作业效率，又最大限度减少了农药、化肥的排放量。

为了保护生态环境，他们还研发出蜂窝状混凝土预制板植草护坡新技术，还使用新型树脂材料闸门，实现了经济环保耐用。

对于纬度较高的东北三省而言，实现高效灌溉更加迫切。在黑龙江省农业农村厅副厅长李连瑞看来，建设高标准农田配套灌溉设施应充分结合不同田区特点，努力做好配套。“我们因地制宜，对位于三江平原东部农场的水田区，围绕已建成的大中型灌区进行田间工程配套，重点以田间斗、农级灌排渠道衬砌、渠系建筑物、农田路为主要建设内容；对于老水田改造以建设高标准智能化水稻浸种催芽及水稻育秧基地、修整田块布局、扩大格田面积、配套田间灌排渠道及建筑物、油改电、修建晒场、库房、农田路和引进推广先进的插秧、移栽和收获机械为主要内容，建设标准化水田。对位于三江平原东部农场和松嫩平原西部农场地下水尚有开发潜力和具备地下水的旱田区，主要以购置喷（滴）灌设备以及为灌溉服务的输变电工程为主要内容，大力发展旱田节水灌溉。”李连瑞阐明了思路。

上海奉贤借城市化发展势能带动乡村振兴

打造“乡村里的都市，都市里的乡村”

本报记者 李治国

上海市奉贤区是上海实施乡村振兴战略的主战场，奉贤区委书记庄木弟告诉记者，奉贤要坚守“基本农田只增不减、建设用地只减不增”和“农民离房不失房，离地不失地”的底线，打造“乡村里的都市，都市里的乡村”。

这几天，奉贤区南桥镇六墩村村民王开红春风满面。因为六墩村正在奉贤区率先探索宅基地使用权流转改革试点，即通过租赁形式将宅基地使用权流转到村，由村里将宅基地进行就地完善、就地改造、就地提升，镇级层面以“一庭院一总部”的标准进行统筹开发，并相应给予村民经济报酬。王开红说，以六墩村每户200平方米的宅基地为例，每户村民流转租金约9万元/年；以租期10年计算，每户村民将获得稳定收入90万元以上。他与30多户村民将成为这项试点的首批受益者。

奉贤区政府在调查走访中发现，农村宅基地空置现象严重，75%左右的农村宅基地居住的是老年人和外来人口；各镇集体建设用地均承载了一些“三高一低”企业，土地使用效率低下；农民承包地经营模式传统，尽管农业生产方式不断创新，但绝大多数农民还在用旧有方式经营土地。如此一来，农村房子越来越旧，环境越来越差，农民收入增速越来越缓，农村管理越来越弱，城乡差距越来越大。

为破解上述难题，奉贤区去年探索建设占地50平方公里、涉及13公里滨江岸线和15个村庄的“农艺公园”。作为农村宅基地、集体建设用地、农用地“三块地”改革的试验田，奉贤坚持农民“离地不失地、离房不失房”的底线思维，强化规划引领，探索“一个特色、一个产业、一个庄园（农场、公园、庭院）”的发展模式，促进农村生产方式和生活方式转变，同时把城市的资本、技术、信息等生产要素投向农村。

在这一过程中，奉贤的8个乡镇均在“三块地”改革中先后尝到甜头。在村民们看来，农民不再是“端着金饭碗要饭”，而是主动走出去，走向市场、走向城市。

通过农村“三块地”改革，奉贤也进入了另一个探索的重要方向，即如何让城市发展和乡村振兴相得益彰。据了解，化妆品健康产业原本就是奉贤的优势，在多年发展中已经形成了相当规模的产业集聚，全国每4片面膜中就有1片来自奉贤。奉贤的目标是力争到2025年，“东方美谷”产业规模实现1000亿元，以此带动奉贤城乡一体化发展。

在“东方美谷”的带动下，奉贤应运而生东方美谷小镇、东方美谷大道、东方美谷园区、东方美谷小街，真正让城市化的发展势能带动乡村振兴。目前，奉贤已经集中全区100个贫困村集体资产组建百村公司，由区级平台统一运营，积极购置优质物业资产，入股东方美谷优质产业。2017年，各村实现入股分红80万元，充分利用产业与农村发展联动，走出了壮大集体经济的新路。

此外，奉贤还大力推行从“园区”向“城区”的总体转型模式，通过以产业园区为基础，充分依托园区内各类创新要素，成为以科创为特色，集创业工作、生活学习和休闲娱乐为一体的现代新型宜居城区和市级公共中心，成为“科研要素更集聚、创新创业更活跃、生活服务更完善、交通出行更便捷、生态环境更优美、文化氛围更浓厚”的世界一流科学城。

实现乡村振兴，还要充分激发全民参与热情，提高乡村社会治理水平，构建乡村社会治理新格局。

去年年底，奉贤区发起了一项创新行动，即动员全区每位党员领导干部以一名普通党员的身份走进一个村，为实施乡村振兴送思想、送眼界、送资源、送技术。在奉贤区西渡街道五宅村，村干部曹焕忠就在推动实现“产业兴旺”“生活富裕”上尝到了甜头。“关于‘三块地’改革，原先听到过，但是怎么做心里没有底。”曹焕忠说，自从党员领导干部下村后，既帮助村干部搞懂了为什么要改革、怎么改革、改革为什么等问题外，还积极与村民面对面，帮村干部打消村民思想顾虑，并主动介绍优质项目到村，帮村里解决招商引资难等。“现在，我们已经有了明确目标，想把现有的村委会让出来，作为实施‘一公园一总部’的基地，吸引企业入驻。未来，群众的钱袋子肯定会越来越鼓。”现在，曹焕忠脸上没有了愁容，积极开动脑筋推动改革。像他这样从不知何为到知如何为的村干部，遍布奉贤175个村。

为了让更多人积极参与乡村振兴，奉贤区引导区内30家知名企业与30个村开展结对共建，计划用3年时间使结对村治理方式、环境面貌、服务设施、乡风民俗等明显改善，以实际行动助推乡村振兴。例如，上海新亿阳建设开发有限公司参与金汇镇明星村结对，短短一个月，就有11个惠民项目落定；柘中集团以群众需求为导向，通过人、财、物的导入，在奉贤农村地区打造了一家“和城市一样生活品质”的“市民中心”，让村民喜笑颜开。

“我们要真正打好‘乡村振兴’漂亮仗，让农业有奔头，农民有欢笑，农村有未来。”展望未来，奉贤区委、区政府许下了承诺。

一村一品牌

广东东莞茶山镇告别千村一面

本报记者 郑 杨

一条蜿蜒的古村道旁，祠堂庙宇错落有致，古色古香的民宿点缀其中，创意工坊、特色餐饮店内游人不断……广东东莞市茶山镇南社古村的“明清遗韵”令其享誉珠三角。

如今，茶山镇许多乡村都拥有了闪亮的新名片：“红色”寒溪水村、书香粟边村、生态博头村……这些新名片得益于茶山镇在推动乡村振兴中，加快推进“一村一品牌”建设。

寒溪水村是茶山“一村一品牌”创建中第一个完成工程验收的村。推开该村一户传统岭南民居的大门，只见墙上悬挂的展板图文并茂地讲述了屋主在革命战争年代的生平事迹，向游客揭开一段“红色”往事。像这样藏身传统民居中的展览馆，寒溪水村共有4处。去年以来，寒溪水村持续发掘本村丰厚的红色文化资源，将“红色旅游”打造成一张特色名片。

据介绍，近现代以来，寒溪水村涌现出多位红色名人，村内现存罗涛、罗柱、罗克明、罗立斌等革命先辈的故居。在推进“一村一品牌”项目过程中，寒溪水村重点打造了红色革命故居、红色革命主题公园两项工程。为了让红色文化遗产保持“原汁原味”，修缮遵循了“修旧如旧”的原则。“屋顶的瓦片，墙上的青砖，地面的麻石，一桌一椅，一草一木，可以保留的都保留下来，务求将原貌呈现给大家。”寒溪水村党工委委员罗柱球说：“通过革命先辈的事迹，弘扬了爱国爱家精神，增强了村民向心力。”

东莞市茶山镇粟边村新貌。 郑 杨摄

粟边村在推进“一村一品牌”建设中，用“书香”为乡村振兴增添了味道。很快，粟边村的村民就会收到一份“民生大礼包”：该村的综合文化服务中心即将建成，向全体村民开放。该文化服务中心占地250平方米，楼高3层，汇集了图书室、电子阅览室、老人活动中心、青少年活动室、排练室、培训室等设施，建成后将成为村文化建设的重要阵地。

建设综合文化服务中心是粟边村打造“书香村”的重要内容。谈起建设“书香村”的缘由，粟边村党工委书记陈卢效表示，实现乡村振兴，离不开文化引领。在2012年摘掉“贫困村”的帽子前，粟边村因教育投入不足，制约了人才的培养，用当时村民的话来说，“全村连一个高中生都找不到”。为了补齐文化短板，去年以来，粟边村围绕打造“书香村”不断完善村里文化设施，积极引导村民读书和参与各种文化活动，让村民在书香的熏陶中提升素养。目前，村里正在加紧建设文化公园。未来，该村还计划开设“村民学堂”，组织村民常态化学习。

过去一年，茶山镇投入1.2亿元，在17个村（居）委会启动了51个“一村一品牌”项目，改变了茶山“千村一面”的现象，描绘出了一幅“村村有特色、一村一品牌”的美好画卷。

黄河滩区村民不再“头枕着波涛”

本报记者 王金虎 通讯员 刘继华

近日，山东省济宁市梁山县赵堌堆乡贾庄村村民闫记孟家响起一阵鞭炮声，原来他家将要从住了一辈子的黄河滩区村庄搬到干净整洁的贾庄郭蔡社区了。77岁的老闫兴奋得像小孩子：“过去，住在防洪堤边上，‘头枕着波涛’，老是悬着一颗心。现在迁到新社区，心里踏实了。”老闫笑眯眯地告诉记者。

贾庄村紧邻黄河防洪堤，每当汛期来临，村民们如临大敌。2016年，山东省政府决定在梁山县开展第二批黄河滩区居民迁建试点，先期把小路口镇东雷庄村和赵堌堆乡贾庄村、郭蔡村整体搬迁出黄河滩区，在乡镇驻地规划建设安置社区，共涉及608户1713人。贾庄村和郭蔡村的村民迁到新建的贾庄郭蔡社区，东雷庄村民将迁到小路口镇新建的东雷庄社区。当年10月27日，两社区同时奠基开始施工。

“在入户调查、摸清迁建底数的基础上，县里科学编制实施方案，搬迁社区均安排在乡镇驻地。”赵堌堆乡党委书记沈本海称，梁山县聘请上海中建设计院对实施方案进一步优化，增加了老年人日间照料中心、医护室、养老院、小学、幼儿园、农机存放处等配套设施，增加建筑面积34万平方米。整体迁建工程共涉及赵堌堆乡和小路口镇两个乡镇19个村6337户18702人，优化设计后建设居民楼369栋，总投资约27亿元。如今工程正在施工中，预计年底前完成245栋多层楼房主体封顶；2019年6月完成小高层主体封底，2019年底前全部竣工并达到入住条件。

为方便群众生产生活，梁山县确定实施搬迁社区、黄河滩区现代农业园区、家居产业园区“三区同建”工程。村民迁出后，梁山县将统一对黄河滩区内5.6万亩土地进行集中流转，招引公司进行农业开发。眼下，家居产业园已有7家企业入驻，园区建成后可提供上千个就业岗位。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：2:35 印完时间：3:50 本报印刷厂印刷