

河北赤城走经济发展与生态保护协调之路

既要环境绿 又要口袋富

经济日报·中国经济网记者 祝惠春

美丽致富经

“赤城县位于河北省西北部,北靠坝上,南与北京山水相依,是首都重要的水源涵养功能区和生态环境支撑区。近年来,赤城县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,探索出一条经济发展与生态保护协调的新路径。



河北省赤城县欧阳村的微型薯种植基地。

本报记者 祝惠春摄

“这里就像画一样美!”驻河北省赤城县张四沟村第一书记张军告诉记者,张四沟村一带过去因为放牧,山林植被破坏严重,生态恶劣。但是如今,这一切已经成为过去。“张四沟村西边的几个村子已划为国家自然公园,村民们就地转化为护林员。张四沟村目前已经签约一个天然园狩猎综合旅游项目。”张军说,村里还成立了老旧房屋合作社,引入北京中老年人到此租房养老。“租期30年,一年5万元租金,允许翻盖房屋,但必须修旧如旧,保持乡风乡貌。”张四沟村党支部书记崔永富说。

发展不以牺牲环境为代价

赤城县是矿业大县,境内有金、铁、沸石等38种矿藏,其中铁矿13.47亿吨,居全省第二位;沸石4.57亿吨,是亚洲储量最大、品位最高的沸石矿。过去,矿业税收曾占到全县财政收入的75%以上。但为了绿水青山,赤城县壮士断腕,先后砍掉70多个可能造成污染的经济合作项目,关停、压缩了59家污染性企业;严格控制高耗能项目准入,将主要污染物总量控



一系列的生态保护工程,让赤城县的生态水平得到大幅提升,全县二级以上优良天数达到300天以上。图为张四沟村一角。 本报记者 祝惠春摄

村里有了“生态美超市”

本报记者 白海星 通讯员 殷元元

“现在这里是‘生态美超市’了,不仅可以用垃圾兑换日用品,还是村里的便民惠农、精准扶贫驿站,是文明宣教的窗口。”安徽省黄山市休宁县山斗乡干部余晓啸和山斗村生态美超市管理员许和平等人,正在店里忙前忙后。“早点把生态美超市升级改造好,就能早点发挥作用,让我们的乡村更加美丽、生态。”余晓啸说。

生态美超市是黄山市在新安江生态补偿机制试点工作中探索建立的“垃圾兑换”超市的升级版和拓展版。2016年7月份,位于新安江源头的休宁县流口镇流口村建立了第一个“垃圾兑换”超市,让群众通过变废为宝得实惠,极大改变了村民原来随手丢弃垃圾的不良习惯,激发了村民参与环境保护的积极性,有力地促进了乡村环境美化 and 良好风尚的养成。

为进一步巩固和提高“垃圾兑换”环境治理成效,今年9月份开



黄山市流口村村民在当地生态美超市兑换生活用品。 陈佳摄

始,黄山市在新安江流域全面推广“生态美超市”,期待实现垃圾整治“变末端清理为源头减量、变被动保护为主动参与、变利益驱动为自觉行为”的目标。

新打造的“生态美超市”按照“三

特色和优势,赤城县大力发展生态特色产业,向“绿水青山”要“金山银山”。“我们既要绿的环境,又要富的口袋。”崔永富说。

按照《赤城县2018—2020年扶贫产业发展规划》,赤城县着力构建“5+2”扶贫产业体系,大力发展5个特色产业富民产业:精品苗木、中药材、特色养殖、杂粮杂豆、食用菌;2个传统主导优势产业:错季蔬菜、乡村旅游。其中,最亮眼的是生态旅游。

龙关镇椴木沟村坐落于群山之中,过去这里是出了名的贫困村,由于严重缺水,村民需要到附近的红河挑水喝,大雪封山时只能化雪水喝。而如今的椴木沟村正在与河北大学合作,策划打造“中国·赤城生态文化研究院”,建设中国第一家省级生态文化资源露天图书馆。驻村第一书记王仲华告诉记者,椴木沟村将用花海、云海、星海来吸引北京市民到此休闲。

在赤城县与北京市延庆县交界处的闫家坪村,海陀小镇以瑞士小镇为蓝本,通过五星级配套,提供全方位完美度假体验。这里有亚洲最大的房车营地,美景如画,仿佛是世外桃源。该项目总投资70亿元,整村搬迁3个村子,项目征地4596亩,惠及贫困户359户1043人。

以海陀小镇、燕阳集团体育度假小镇、黑龙山生态文化旅游等项目为龙头,赤城县的生态旅游业充分发挥生态资源、旅游资源优势,带动群众增收致富。

除了生态旅游,生态农业也发展得红红火火。在欧阳村,驻村第一书记郝琳娟带领村民建立了微型薯基地。打开销售渠道后,经济效益非常好,一个大棚一年收入就有5万元。通过探索股份、订单、劳务等利益联结模式,当地农民在家门口就实现了稳定就业。以这样的“产业+基地”示范区为龙头,赤城推动蔬菜全产业链建设,蔬菜种植面积发展到17.7万亩,带动1100多户贫困户在土地

流转、劳动就业、入股分红中增加收益。通过果品产业补贴政策引导,推广发展优质林果面积2780亩,带动贫困人口60人,人均年增收3216元。目前,特色种养加产业可覆盖贫困户26893人,人均年增收1927元。

生态补偿让收获更多

赤城县找准放大生态优势的切入点,用好生态补偿政策的同时,把生态建设作为一项政治任务抓实抓好,激发经济发展内生动力,让群众在生态保护中得到更多实惠。

加大生态保护补偿力度。依托国家、省级重点公益林项目和停止天然林商品性采伐项目,优先向贫困村、贫困户倾斜,增加生态补偿收益。项目总投资1497.15万元,共计186.4亩,惠及贫困村211个。

抓好京张协作对口帮扶补偿。北京市为赤城县生态清洁小流域综合治理工程投资4950万元;“十三五”期间,每年安排支持该县发展农业节水补助项目资金2240万元;投资1.55亿元支持建设18万亩京津冀生态水源保护林。

增加生态护林岗位。在500万国家生态护林资金基础上,县财政每年投入2000万元,选聘6943名建档立卡贫困户为生态护林员,累计为全县建档立卡贫困户提供生态护林员公益性岗位5322个。

此外,造林绿化工程带来更多实惠。2018年,赤城县完成生态造林50万亩,总投资6.996亿元,惠及126个贫困村,贫困人口参与造林劳务470人次,人均增收1941元。在推进农村基础设施建设中,将贫困村和非贫困村统筹起来,按照一个标准同步规划、有序推进,2018年投资1.13亿元,全面推进232个贫困村基础设施建设。一系列高标准的生态工程建设,有力改善了当地生态环境,提高了群众收入。

名称、统一标识标牌、统一运行机制。同时实行超市会员制、积分制,将便民服务、门前三包、护河禁渔、志愿服务、示范引领家风乡风文明等融入其中,不断完善服务外延和内涵。

山斗村生态美超市位于村中心文化广场,是村民平时活动较多的地方。记者看到,统一的名称、统一的标识标牌已经全部改造好,垃圾兑换窗口、便民服务窗口和文明宣教窗口也已分别设置。

“护河禁渔6个积分,庭院美化4个积分,志愿服务5个积分……这是啥意思?”村民王有高来到超市准备兑换垃圾,看见墙上新挂起的“加分项目表”,便感兴趣地问了起来。

“就是说,村民现在都是超市会员了,不仅可以用垃圾兑换生活用品,还可以通过这些加分项目积分。根据积分,村里每季度、每年度会评选出‘生态卫士’,给予一定的‘生态美红包’奖励。”许和平说,“以后,生态美超市还会开展环保知识讲座、图片展等生态文明和环境保护宣传教育工作。另外,这里还是乡里的扶贫e站,村民有需求都可以来寻求帮助。”

“今年我们要在全乡的行政村覆盖生态美超市,并开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传教育和志愿者活动,不断提升生态保护的成效。”余晓啸表示。

迈向绿色低碳循环发展

本报记者 曹红艳

“我国推进生态文明建设的重要任务之一是建立健全绿色低碳循环发展的生态经济体系,而生态经济体系的基本原则和实现途径是循环经济。从国际上看,循环经济已从早期狭义的资源回收利用拓展到全生态系统和全产业链的经济模式,是实现绿色低碳发展的助推器。

“循环经济和低碳经济需要环境与经济部门的充分合作,积极发挥市场引导作用。”在日前举行的中国环境与发展国际合作委员会2018年年会上,世界资源研究所总裁兼首席执行官斯蒂尔说。

当前,推动实现绿色发展和可持续发展已成为国际共识。我国推进生态文明建设的重要任务之一就是建立健全绿色低碳循环发展的生态经济体系,而生态经济体系的基本原则和实现途径是循环经济。从国际上看,循环经济已从早期狭义的资源回收利用,拓展到全生态系统和全产业链的经济模式,是实现绿色、低碳发展的助推器。

推动绿色转型,需要哪些机制上的创新?

日本环境卫生中心理事长、环境省原事务次官南川秀树赞赏中国在改善大气质量领域取得的积极进展。他认为在执行污染防治计划时,应充分考虑环境政策框架、技术产品工艺,建立完善的环境监督机制。他提出,建立完善的环境风险监控体系至关重要,同时要加强环境监测与环境教育体系构建。

世界自然保护联盟总干事安德森以丹麦政府对风能和绿色建筑进行财政补贴,并逐步消减补贴为例,提出市场机制是新能源与绿色经济的核心推动力量。

亚洲开发银行东亚局局长梁小萍表示,亚行已实现从传统经济到低碳经济转型,期待与各利益相关方合作,支持改革及技术层面的对话交流。“在经济转型过程中,决策者应推动政策执行、重视激励措施、建立监管体系。”梁小萍说。

推动绿色转型,企业扮演什么角色?

西班牙盈迪德集团首席可持续发展官佩纳表示,企业可持续发展要遵循契约精神,要进一步提高能

源效率,推动全生命周期管理,要从根本上推动经营者的绿色转型。

联合国工业发展组织环境司司长西卡斯说,关于循环经济有3点值得注意:循环经济的核心是经济行为;垃圾与废物循环利用;资源效率、避免浪费。“循环经济需要先进的工艺,并推动整个商业模式的变革。”西卡斯认为,企业需要政策体系、激励机制以及资金机制3个层面的支持。未来应进一步开展企业与政府对话、推动行业创新、企业创新及商业模式创新。

推动绿色转型,如何构建合作伙伴关系?

沃尔玛基金会主席麦克劳克林介绍,作为零售商,沃尔玛将温控2摄氏度的目标融入公司管理决策中,并与非政府组织和非营利机构建立广泛的合作关系。通过分析整合包装材料、森林退化、创新贡献率、食品浪费等数据,与供应商一起形成绿色供应链目标。

“迈向循环经济是实现巴黎协定和2030可持续发展目标的重要前提,需要我们改变经济模式,重新思考产品设计,变废为宝,并设立必要的经济社会框架,促进先进技术应用。”德国环境部联合国和发展中国家合作部主任、2030可持续发展目标专员康提思说。

针对有些人对循环产品的成见,以色列环境部可持续发展高级副司长科恩建议,政府或者相应的机构应建立循环产品证书,使消费者有更多选择。

中节能环保集团董事长刘大山则表示,节能环保企业面对的最大挑战是尚未发现可市场化与可持续的商业模式,这与政府政策、监管、法律法规、技术创新、公众意识和参与度相关。“进一步加强国际合作、优势互补,将是实现产业可持续发展的重要途径。”刘大山说。

深圳大鹏新区推进海岸线保护

年底实现“湾长制”全覆盖

本报讯 记者喻剑报道:作为国家级海洋生态文明建设示范区,深圳市大鹏新区将在今年底实现“湾长制”全覆盖,2025年基本实现“水清、岸绿、滩净、湾美”的管理目标。

“海岸线是海洋与陆地的分界线,但它不是一条地理位置固定的线,在空间上应是‘一条带’。”大鹏新区湾长办相关负责人介绍,大鹏新区将海岸线分为溪涌土洋官湖、王母下沙水头沙等8段。在河长制指挥体系框架下,大鹏新区将坚持全区统筹、领导挂帅、分级管理、属地负责原则,建立区、办事处两级“湾长制”体系。

大鹏新区日前已编制出台“湾

长制”工作手册,提出进一步分段精细化管理的“湾长制”新机制。据介绍,大鹏新区还将借助“智慧大鹏”推进美丽海湾建设,全面升级海岸带全覆盖式保护与监控,3D实景展现133公里海岸线。目前,大鹏新区已完成54个沙滩数字化测量,编制数字化地形图;全景收录岸线多维信息,重点把关入海河流“最后一公里”,不仅记录海岸带修复与保护过程,而且实时更新排污口信息,严格监测海岸带健康状况。此外,大鹏新区还计划推出“湾长”APP,实现从发现问题、信息上报到协调处理的全流程高效透明处理,真正实现有据可查、有源可溯。

环保税促绿色生产



江西鹰潭高新区严格落实“多排多征、少排少征、不排不征”原则,最大限度发挥环保税的政策效应和绿色效应。今年以来,当地环保税款虽仅入库20多万元,却累计撬动企业环保投入1亿多元,在鼓励节能减排、引导绿色生产等方面起到了“四两拨千斤”的作用。图为当地税务部门工作人员深入企业了解环保工作情况。

徐青辉摄