

绿色水城会呼吸

——河北迁安海绵城市建设调查

经济日报·中国经济网记者 张 虎 宋美倩

阅 读 提 示

2015年3月,河北省迁安市纳入全国海绵城市建设首批试点,且是其中唯一的县级市。3年多来,试点建设成效如何?迁安的城市面貌发生了哪些变化?带着一系列问题,记者近日来到河北省迁安市展开调查

右图 秋日阳光下,经过“海绵化”改造的河北省迁安市龙形绿化带更加亮丽,海绵城市建设全面提升了这座城市的品位和气质。

驱车进入河北省迁安市市区,途经钢城大桥,桥下宽阔的水面波光粼粼,与桥上“魅力水城 绿色迁安”的红色字体交相辉映。“水城”,成为记者对这个北方县城的第一印象。

清淤疏浚,求有容乃大

“钢城大桥跨过的是黄台湖景区,迁安在滦河古道上建造的一个人工湖泊,有14平方公里水面,最宽的地方有5公里。”迁安市副市长李强说。

黄台湖景区与迁安开展滦河治理和海绵城市建设实践有着密不可分的联系,尤其是景区湖体强大的蓄水能力,更是海绵城市建设必不可少的一项基础条件。

所谓海绵城市建设,是一种形象的表述,即“低影响开发雨水系统构建”,是指通过加强城市规划建设管理,充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用,有效控制雨水径流,实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。也就是说,城市像海绵一样,降雨时,能吸收、存蓄、渗透、净化雨水,补充地下水、调节水循环;干旱缺水时,则有条件将蓄存的水释放出来并加以利用,从而让水在城市中的迁移活动更加自然。这个过程与“吸气”“呼气”有些相似,因此,海绵城市也被称为会“呼吸”的城市。

海纳百川,有容乃大。对于建设海绵城市来说,提高储水能力是一项重要内容。“迁安虽然是2015年被列入试点,但是此前,就已经在海绵城市建设方面有所实践。”迁安市委书记张淑云说。迁安的实践是将整个城区建成“大海绵”。

迁安地处燕山山脉和滦河冲积平原之间。滦河是河北省第二大河流,穿迁安城而过,在迁安境内绵延约54公里,流域面积约262平方公里。然而,就是这条被当地视为母亲河的重要河流,曾经水患频发。每到汛期,人们的心都跟着雨水“悬”起来。后来,上游相继修建了年蓄水量高达20亿立方米的两个水库,又遇北方年降水量减少,滦河由常年流水变为季节性河流,加之不规范采砂,每到春季,原来宽阔的迁安滦河滩风沙弥漫。

面对缺水与洪灾并存的困境,迁安人开始了根治滦河水患的执着行动。

本世纪之初,迁安提出建设区域中心城市目标,实施了滦河生态防洪工程,市委、市政府当时形成共识:这项工程不单纯局限于一般的防洪保安,要按照系统思维的方式把区域防洪效益、资源利用效益、生态补给效益、城市景观效益有机结合。迁安投资6.5亿元,实施了滦河综合治理第一阶段工程,之后又对生活在“夹心滩”上的5个行政村、14个自然村的8700口人实施搬迁安置。同时,高标准建设了24.4公里的左岸大堤、26.8公里的右岸大堤,修建了6公里的撤退路,极大提高了城市的防洪标准,保障了城市的安全。

2013年7月,投资70亿元的滦河生态综合治理工程一期工程成功蓄水,现已形成14平方公里的水面和6800多亩可供开发建设的岛屿,蓄水能力约为2000万立方米。迁安成为名副其实的“北方水城”。整个综合治理工程竣工后,可形成24平方公里水面,2平方公里生态景观岛,15平方公里生态绿地和湿地,蓄水能力将达4000万立方米。

“如此大的水域及其配套绿化等,对迁安市区的小气候产生了积极影响。与实施治理工程前相比,现在迁安主城区空气湿度平均值提高5%,平均温度下降2摄氏度,空气中负氧离子含量增加了20%。”迁安住房和城乡规划建设局局长张小彬说。

如今每逢休息日,许多市民会来到黄台湖景区游玩,或乘游船游览,或登上湖中小岛观鸟,欣赏美景、放松心情。

滦河实现成功治理,为迁安获得试点



资格并进一步规范开展海绵城市建设奠定了坚实基础。

建园植绿,助水体运化

在迁安采访时,记者听到一段故事:2011年初,迁安市投资1.3亿元在市区南北轴线燕山大路两侧,建设了龙形绿化带和云形绿化带状公园,占地总面积1000亩的带状公园串联起10多个住宅小区,成为市民休闲健身的好去处。而这背后,迁安市放弃了20多亿元的土地出让收益。在市区“黄金宝地”建设绿化带,让绿于民成为迁安城市建设的一段佳话。这样的发展理念更进一步融入迁安海绵城市建设中。

“这几年,迁安的空气更好了,蓝天多了,水更清了。就算是赶上汛期的雨天,路上也没有那么多积水,出门更方便了。”在黄台山公园,市民李彬告诉记者,他就住在公园附近,每天两次到公园散步已经成为习惯。

李彬所感受到的变化,离不开迁安海绵城市建设。

“在城市发展过程中,钢筋混凝土建筑不断增加,对城中水系水体的运化交流造成一定影响。近年来,我们推进公园绿地建设,增强公园和绿地系统的城市海绵体功能,消纳自身雨水,并为蓄滞周边区域雨水提供空间,恢复和保持河湖水系的自然连通,使其能够自然运化‘呼吸’。”迁安市市长韩国强说。

纳入试点后,迁安市委、市政府迅速成立海绵城市建设指挥部,由市长任指挥长,指挥部办公室设在市住房和城乡建设局;将海绵城市建设与多项城市建设任务结合,相继制定出台《迁安海绵城市建设规划导则》《迁安市海绵城市专项资金管理办法》等数十个具体措施;聘请清华大学、中国城市建设研究院、清华同衡规划设计研究院等在海绵城市建设方面具有丰富经验的团队进行技术指导;聘请北京大岳咨询有限责任公司提供海绵城市PPP(政府和社会资本合作)咨询服务,拓展PPP项目实施模式,以深圳金砖城市国开先导基金管理公司为依托,以有限合伙方式设立“迁安海绵城市建设引导基金”,吸引金融机构资金参与海绵城市建设;确定了包括老城区7平方公里、新城区14.5平方公里共计21.5平方公里的试点建设范围,试点面积占河东主城区的86%;建立海绵城市一体化信息平台,实时监控水质、流量、液位等,实现海绵城市建设动态的数据采集、远程传输和预警报警,为海绵城市建设效果的量化绩效评价与考核提供长期在线监测数据和计算依据。

“海绵城市建设不是单一工程,不能把海绵城市建设简单理解为城市防洪防涝。”张小彬说,海绵城市概念针对的是城市的水问题,由于水本身涉及生产生活各个方面,因此海绵城市建设是一个立体的系统工程。只有做到水资源、水生态、水安全、水管理、水文化共同治理,才能真正达到海绵城市建设的总体要求。

在三里河生态走廊,记者遇到了前来钓鱼的市民梁玉水。他告诉记者,这里是自己休息时最喜欢去的地方,但是别看现在这里碧水淙淙,河岸满是绿色,以前却不是这样。原来,三里河曾经一度浑浊不清,附近造纸厂排放的污水与河水汇合一处,再加上乱扔垃圾,河水臭气冲天,附近居民经常都不能开窗。

2007年,迁安提出治理三里河工程,兴建绿色河东生态走廊。2009年5月,占地144万平方米,投资6亿余元的三里河生态走廊建成开放。2017年,迁安又投资改造三里河,改造工程被设计成城市带状公园、城市的生态廊道、景观廊道和休闲廊道。该项目先后获得“全国人居环境

范例奖”和“世界景观奖”,被称为“会呼吸的河道”。

根据城区两河环绕、三山拱卫的地理特点,迁安因地制宜,精心打造绿地园林,实施全域公园化战略,市区建成各类公园65个,其中千亩以上的就有6个,建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到40.81%、41.74%、22.7平方米,实现了300米见绿、500米进园。同时,大力开展工程造林、企业造林等绿化攻坚行动,累计新增造林面积11.6万亩,有林地面积达到69.6万亩,森林覆盖率达到44.1%。

迁安大街小巷、广场社区、公园学校等众多绿地的增加,进一步增强了城市蓄水能力。而绿地系统背后,大多藏着蓄水箱涵等设施,这正是海绵城市建设的“重要装备”。

中午时分,在滨湖东路东侧绿化带,随处可见三三两两的市民休闲散步。

据迁安住建局工作人员郭亚鸣介绍,滨湖东路东侧绿化带是以海绵城市雨水综合利用为主题,承载市民健身、休憩功能的综合性公园,建有台层花园等海绵设施。

绿地下沉改造,增加溢流井,道路进行透水铺装……试点中,迁安不断完善基础设施建设,对约50公里排水管网进行雨污分流改造,减少合流管道溢流污染,保障“清”水入河;开展生活污水处理厂提标改造与工业污水厂新建、沿河截污干管建设、沿河雨水排口净化等系列治理;完成绿化景观改造77万平方米,人行步道改造34万平方米。2016年11月,迁安市被评为第二批国家全域旅游示范区,12月被评为国家新型城镇化综合试点地区;2017年11月,迁安获评全国文明城市。

精改城区,得雨润万家

建设海绵城市,既需要从大处着眼,有宏观意识,同时也需要有精准意识,往细处发力。3年多来,迁安实施城市低影响开发,内涝防治、水质改善、供水保障、能力建设五大类189项海绵工程,其中政府出资76项,PPP投资113项,实现雨水年径流总量控制率达到76%。

2018年7月24日,迁安城区当日降雨量达到108毫米,试点区域内没有监测到明显积水;而2016年7月25日,降雨量为105毫米,同样范围内的积水点达39个。迁安海绵城市建设试点成效初显。

“在海绵城市建设试点中,居民住宅区是一个重要部分。”张小彬说,试点建设并非一帆风顺,初期仍然出现了“反对”声音。

试点工作展开之初,迁安对居民住宅区进行分类施工。试点前建设的尤其是一些年代较久的住宅区,需要通过增绿化、补管网、提设施、修铺装等措施完成改造。新建小区和在建小区则最大程度直接采用海绵城市建设标准。尽管在改造实施前,当地已经做了大量宣传,但是有些居民看到小区内绿地被挖开、被改为下沉绿地时,表示不理解。然而迁安市委、市政府并没有放弃,他们一方面加大宣传工作力度,通过各种途径介绍海绵城市建设有关知识,一方面快速推进改造。当改造完成后遇到一场强降雨,居民们看到以往经常积水严重的地方只有地砖湿透而没有积水,无不纷纷称赞。

“海绵小区建设的理念是‘绿色为主,灰绿结合’。绿色即自然生态,如通过雨水花园等对小区景观进行提升。灰即蓄水模块、管道建设等地下隐蔽工程。针对小区特点进行海绵式设计,我们在生态保护和建设的科学性方面均做了充分考虑。”张小彬说,生态优先恰恰是海绵城市建设遵循的最基本原则。

迁安在推进小区海绵化改造过程中,个别设计图纸与老小区里的成材树木存在冲突,部分工程曾暂停。为保持原有生

态,保留原有绿化景观,相关部门对工程图纸立即进行合理化修改,保证了成材树木不被破坏。

记者来到永安小区采访时,遇到了正在锻炼的居民赵玉如。她告诉记者,她是2003年搬进小区的,海绵城市建设小区改造,让居民们得到了实惠。“改造前,路面总有一些坑坑洼洼的地方,一到雨天就积水,给大家造成不便。改造后,路面平整了,积水也没了,住着更舒服了。”赵玉如说。

对改造赞不绝口的还有小区底商。在惠泉大街一家商店,员工宋佳明告诉记者,改造后商店门口更加敞亮了,即使遇到大雨地上也没有积水,不影响备货停车,也不影响销售。

君和广场小区建设过程直接采用了海绵城市建设标准。该小区建有300立方米的雨水箱涵,雨水下来后,通过下沉式绿地、雨水花园、植草沟、生态停车场、蓄水模块等设施,将雨水优先渗透,多余的径流通过透水带等滞留,再多出的径流会引流至蓄水池,可净化后使用,以上手段无法容纳的其余雨水径流最后被排放至市政雨水管网。将存储净化后的雨水充分利用,作为景观用水,既环保又节约了水资源。在首届国家海绵城市建设试点创新典范项目“中国特色海绵样板”名单中,君和广场小区成为全国11个“小区样板”之一。

历时3年,迁安因海绵城市建设发生了巨大变化:径流控制全面达标,雨污管网全面改造,内涝积水全面根治,黑臭水体全面消除……同时,试点建设得到群众的广泛认可。迁安委托媒体对海绵城市建设效果开展了满意度调查,结果显示,99%的受访者认可幸福感提升,群众满意度达92%。

“作为工作在海绵城市建设一线的一名迁安市民来说,我不仅是海绵城市的建设者、见证者,也是受益者。”张小彬对这几年迁安海绵城市建设感触颇深。他表示,经过3年多的扎实推进,迁安城市湖泊水系、公园绿地等“海绵体”功能得到充分发挥,能够做到雨水自然积存、自然渗透、自然净化,“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的海绵城市建设目标也已经实现。最重要的是,迁安试点探索出了“4185”建设成果——对海绵城市建设形成“政治使命、民心工程、科学实践、改革创新”4个层面认识;探索出“政府主导、项目公司推动、专家指导、部门统筹、公众参与”的1条建设路径;做好了政府怎么组织、方案怎么确定、社会资本怎么合作、工程怎么管理、资金怎么安全、民众怎么参与、效果怎么评价、长效机制怎么建立8个方面重点;总结出项目方案设计、工程招投标管理、施工过程控制、社会资本选择、紧急状况处置5个方面宝贵经验。

“结合海绵城市建设,迁安在小区整体环境、生态廊道、城市排水系统基础设施建设等方面有了更好的提升。”清华大学环境学院教授、博士生导师刘翔认为,迁安确实发挥了试点建设作用,现阶段也基本达到了预期效果。

张淑云认为,海绵城市既是一种城市建设模式的创新,更是一种城市发展理念的转变,这与当地“魅力水城 绿色迁安”的发展目标相契合。“魅力水城”,就是要把钢城之骨与水城之秀高度融合,赋予城市以生态、创新、活力的丰富内涵,建设蓬勃发展的产业新城、繁荣兴旺的品质名城、山水秀美的生态绿城、人人向往的幸福之城。“绿色迁安”,不仅是城市形态上的绿,更是绿色的发展理念、绿色的发展模式,体现的是生态和发展的高度统一,追求的是健康、绿色、可持续发展。张淑云表示,迁安将继续落实好建设海绵城市这项民生工程,提升城市外部形象和城市内涵,提升市民的幸福感和获得感,建好绿色水城,建成资源型城市转型的“中国范例”。

调查手记

在河北迁安采访,记者听到当地干部说得最多的一句话就是“理念的改变”。他们认为,建设海绵城市,并非要应用多少高端技术,最为重要的是将绿色发展理念落实到行动中,把生态文明建设与城市发展和基础设施建设结合起来,坚持人与自然和谐共生,尊重自然、顺应自然、天人合一的理念,把城市放在大自然中。

事实证明,迁安广大干部的认识是正确的。当年,迁安开展滦河治理时,海绵城市的概念尚未兴起,他们的目的就是要保障群众的安全和城市发展空间。而且当时投资的6.5亿元资金,对于一个北方县来说,压力不小。但是他们坚持做了,而且取得了成功,为迁安十几年后赢得开展海绵城市建设试点的机会奠定了坚实的物质基础。此后十多年,他们又坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,不断投入资金,持续改善生态环境,更实现了从理念之变到执着行动,再到群众获得感切实增强转化。他们不卖“宝地”建绿地,不算小账算大账,以建设者、见证者更是受益者定位自己,更以实际行动践行“城市让生活更美好”的理念,取得了积极成效。迁安的实践对于我们推进新型城镇化工作具有重要意义。

当前,我国城镇化发展既面临巨大机遇,更面临诸多难题。尤其是在我们这样一个拥有13亿多人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。要认识到,新型城镇化是一个宏大的系统工程,涉及经济、社会、文化、生态文明建设方方面面。我们要推进以人为核心的新型城镇化,必须解决好人的问题,必须把握好以人为本、优化布局、生态文明、传承文化等基本原则。面对城镇化进程中出现的基础设施建设不足、城市管理水平不够高等突出问题,我们既不能急于求成,也不能沿袭老路,必须有足够的历史耐心、有顽强的改革决心、有坚定的发展信心。

新型城镇化建设不是一朝一夕就可以完成的。我们应当以抓铁有痕踏石留印的力度,践行绿色发展理念,落实好中央城镇化工作会议有关要求,从理念转变开始,付诸行动,因地制宜,积极探索,补齐短板,就一定能够开拓城镇化新境界,创造更加和谐宜居的城市生活,不断增强群众获得感。



迁安海绵城市建设指挥部办公室工作人员在该市第五实验小学的彩色透水铺装道路上进行展示,证明渗水透水效果良好。



迁安市海绵城市一体化信息平台数据中心,该市住房和城乡建设局局长张小彬(中)在介绍海绵城市建设的过程、成果。



迁安市迁钢家园小区,迁安海绵城市建设指挥部办公室工作人员演示利用当地废弃钢渣研制的钢渣透水泥混凝土机理模型,吸引了居民观摩。

本版摄影 本报记者 张 虎
本版编辑 董 磊 辛自强
电子邮箱 jirbyxdc@163.com