

我国首家外资银行卡清算机构获批、一年后开业——

扩大金融业双向开放又一成果落地

经济日报·中国经济网记者 陈果静

新闻分析

11月9日,中国人民银行发布公告,根据《关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》(银行卡清算机构管理办法)等有关规定,央行日前会同银保监会审查通过了“连通(杭州)技术服务有限公

司”提交的银行卡清算机构筹备申请。连通公司需在一年筹备期内完成筹备工作后,依法定程序向央行申请开业。

在银行卡产业发展中,银行卡清算机构是核心,其作用是通过促进银行卡服务的标准化、居间协调各方利益,实现银行卡的规模发行与广泛受理,提高银行卡交易处理和资金清算效率。目前,银联是我国唯一一家银行卡清算机构。而此次获批的连通公司将成为我国第二家银行卡清算机构,也是首家外资清算机构。

银行卡市场开放进入实质阶段

连通公司是美国运通公司在我国境内发起设立的合资公司,由美国运通公司与国内金融科技服务公司连连数字合资成立,注册资本10亿元,并将作为市场主体申请筹备银行卡清算机构、运营美国运通品牌。

“这标志着我国银行卡市场对外开放进入了实质性阶段,是我国金融业对外开放的又一成果。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为,积极稳妥引入外资银行卡组织,既是我国扩大和深化金融业对外开放的重要举措,也有利于优化我国银行卡市场产业结构,提高银行卡市场竞争水平。

中国社科院金融所支付清算研究中心主任、金融科技50人论

坛首席经济学家杨涛强调,这表明我国的金融国际化步伐仍在按照既定方针稳步推进,并且进入到作为核心的金融市场基础设施层面,可见推动金融业双向开放的战略并没有动摇,这也可以消除近期国际形势多变背景下的海外疑虑。

开放不等于放开不管,在外资清算机构进入之前,相关制度保障已经较为完备。此前,我国已经制定了相关办法,为银行卡市场开放进行了充分准备。2015年4月,国务院发布《关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》明确,申请机构经监管批准,依法取得银行卡清算业务许可证,可成为专门从事银行卡清算业务的机构。2016年6月,《银行卡清算机构管理办法》发布,明确无论是内资还是外资企业,均有成为银行卡清算机构的可能,在机构设立条件、办理流程、业务管理等方面都“一碗水端平”。2017年6月,央行发布《银行卡清算机构准入服务指南》,强调清算机构没有数量限制。

依法有序推进银行卡清算机构准入

“此次美国运通公司获得市场

链接

本报讯 记者陈果静报道:11月9日,美国运通接到中国人民银行通知,已批准其银行卡清算业务许可证的筹备申请。由美国运通与国内金融科技服务公司连连数字共同合资成立的连通(杭州)技术服务有限公司将负责筹建支持美国运通品牌卡在中国大陆地区使用的人民币清算网络。美国运

准入许可是依据《关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》与《银行卡清算机构准入服务指南》作出的,我国政府履行了自己的承诺。”北京市网络法学研究会副秘书长赵翥表示。

目前,银行卡清算机构运营模式已成为全球银行卡产业发展的主流模式,且全球市场呈现高度集中的寡头垄断格局。此次获得准入的外商股东美国运通公司是国际卡组织的3大巨头之一。

“此次银行卡清算市场的实质开放只是中国支付服务市场实现全面、高层次开放所迈出的第一步。”赵翥认为,此次银行卡清算市场的实质开放必然是未来更高水平的金融服务开放乃至金融体系全面开放的序曲。

央行有关负责人表示,下一步,中国人民银行将继续遵循公开、公平、公正的原则,依法有序推进银行卡清算机构准入工作。

消费者将享受更多元的支付服务

在美国运通获批筹建之后,杨涛认为,将很快出现第二家持牌卡组织,有助于提升银行卡市场的竞

美国运通、连连数字表示:

积极稳妥做好连通公司筹建

通董事长兼首席执行官施恺睿(Stephen J. Squeri)表示:“这标志着我们在实现能让更多中国客户享受到美国运通全球网络所享有的权益和服务,以及能让我们全球会员在更多中国大陆地区商户使用美国运通卡的征程中又迈出了坚实的一步。”

连连数字董事长章征宇表示,

争性和服务效率,有利于消费者享受更加多元化的支付服务。

杨涛认为,这有利于推动国内零售支付产业链的进一步深化改革,形成卡组织、其他特许清算组织、金融机构、支付企业的竞争互补新格局。同时,海外卡组织也可能在跨境支付服务方面有所着力,并且在聚集和服务高端用户、改善用户体验方面体现出自身特色,从而满足人民币国际化背景下的境内外客户新需求。这也能激励国内卡组织、特许清算组织等进一步直面国际竞争,推动产业链与平台模式的优化、积极“走出去”参与国际市场、输出自身的先进经验和技术的,为全球零售支付与清算市场的改善做出“中国贡献”。

董希淼认为,连通公司对我国金融机构和消费者来说意味着有了更多的选择。但国内银行卡收费大幅度下降的可能性不大,与国际主流银行卡收费标准相比,目前我国银行卡费率明显已经是偏低的。在低费率水平下,即使清算市场主体增多,恐怕相关费率也难以有大的调整余地。但是,一个更加透明开放的市场,将更好地推动银行卡和支付市场创新发展,使社会更进步、让生活更美好。

“连连数字将与美国运通共同努力,根据法律法规要求,在监管部门的指导和帮助下,积极稳妥做好各项筹建工作。”连通(杭州)技术服务有限公司首席执行官刘伟德表示,“作为合资企业,我们将充分结合和发挥美国运通在全球品牌和网络,以及连连数字在国内市场洞察、资源和经验上的各项优势”。

□ 本报记者 熊丽

支持民营企业在行动

为民营企业营造更好的发展环境

——访国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆

近年来,在为民营企业营造良好政策环境、促进民间投资持续健康发展方面,国家发展改革委采取了一系列措施。围绕贯彻落实习近平总书记近日在民营企业座谈会上发表的重要讲话精神,经济日报记者近日采访了国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆。

记者:国家发改委会采取哪些具体措施进一步支持民营经济发展、增强民营企业信心?

宁吉喆:今年前三季度,我国经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长6.7%,以人民币计价的进出口增长9.9%,城镇新增就业超过1100万人,外汇储备保持在3万亿美元以上。我国经济以自身良好的基本面,有效对冲了外部影响和冲击。同时,经济运行稳中有变,民营企业生产经营困难凸显。民营企业预期不稳、信心不强,是多种因素相互叠加碰头的结果。

下一步,我们将认真贯彻落实习近平总书记对民营企业座谈会上提出的六方面政策举措,积极帮助民营企业解决发展中的困难,为民营经济营造良好的发展环境。当前,最重要的是扎实推进落实中央提出的稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的各项部署,保持国内经济运行在合理区间,特别是要大力培育发展国内市场,使广大民营企业有更为广阔的发展空间。

记者:在巩固民间投资良好增长势头方面,下一步将开展哪些工作?

宁吉喆:今年以来,我国民间投资持续保持回升态势,增速保持在8%以上,快于整体投资的增速。目前民间投资已经占整体投资的约60%,但民间资本发展的潜力还很大,空间十分广阔。这些年,随着投融资体制改革不断深化和民间投资比重上升,我们主动为民营企业服务,为民间资本服务,吸引他们进入国家投资项目。近期,国家发改委会同有关方面,在交通能

源、生态环保、社会民生等领域,集中向民间资本推介了一批符合国家产业政策、前期工作具备一定基础、投资回报机制明确的项目,进一步调动了民间投资积极性。

下一步,重点是抓长效、优服务、清障碍。所谓抓长效,就是每年常态发布向民间资本推介的项目清单。对已公开推介的项目,明确支持措施,持续做好跟踪调度和后续服务,使民间资本进得来、稳得住、能发展;所谓优服务,就是进一步清理投资审批事项,实行“清单化”管理,加大国家投资项目在线审批监管平台建设和应用力度,实现各类审批事项办理平台全覆盖,全方位提高投资服务引导水平;所谓清障碍,就是继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍,鼓励民间资本重点投入国家重大战略领域和供给侧结构性改革补短板项目,鼓励各地借鉴有关地方建立民营企业贷款风险补偿机制、开展“银税互动”等做法,加大对民间投资的融资支持。

现在,基础设施、农业农村、生态环保、社会民生等领域的短板还不少,不能适应高质量发展和人民生活改善的需要,不能适应落实新发展理念的需要。我们将按照深化供给侧结构性改革的要求,把握好投资的方向,聚焦要补的短板。在此过程中,对民营企业和国有企业一视同仁,鼓励、支持和引导民间资本积极参与进来,这必然将为民营企业发展开拓新的空间。

记者:在鼓励民营企业参与混合所有制改革方面,国家发改委会出台哪些举措?

宁吉喆:混合所有制改革是国有企业改革的一项重点任务。近年来,按照党中央、国务院部署,我们会同有关部门,在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等7个重要领域率先开展试点,截至目前已推出三批共50家混合所有制改革试点示范项目,推动了混改企业完善治理、强化激励、突出主业、提高效率,也促进了民营经济的发展。下

一步,将持续加大工作力度,为民营企业参与国企混改释放更大空间。

一是扩大试点范围。在做深做实前三批50家混改试点基础上,将尽快启动第四批试点,持续释放试点示范效应。

二是用好民间资本。重点在充分竞争的行业和领域,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业,通过企业股权结构优化,促进企业治理结构优化,增强企业活力和竞争力。

三是完善配套政策。出台重要领域混改试点企业员工持股等政策措施,完善与混合所有制企业相适应的市场化薪酬机制和更加灵活的工资总额管理制度等,探索适用于“混改后”企业的国资监管新模式。

记者:如何更好地弘扬企业家精神,全方位推进产权保护和企业家合法权益保护?

宁吉喆:我们将按照党中央、国务院部署,全方位推进产权保护和弘扬企业家精神相关工作。

一是完善法治体系。推动完善财产权保护法律规定。推动在妥善处理历史形成的产权案件上取得更大突破,解决一批企业和群众反映强烈的产权纠纷问题,有多少错纠多少错,还当事人一个公平,发挥“一个案例胜过一打文件”的示范作用。

二是强化政务诚信。推动地方政府强化诚信履约意识,切实保护产权和企业家合法权益。目前,我们正会同全国工商联,研究共同开展产权保护领域政务失信专项治理,切实推动解决一批因政府失信导致企业权益受损的问题。

三是保护知识产权。推动修订专利法、著作权法等相关法律,探索建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,提高法定赔偿上限,对侵权者形成有力震慑。在更多创新创业活跃地区设立知识产权保护中心,提高维权保护的便利性,降低维权保护成本。

四是加强政商沟通。我们正在抓紧研究制定企业家参与涉企

政策制定机制的政策文件,推动各地方、各有关方面构建“亲”“清”新型政商关系,为企业家干事创业营造良好环境。

记者:如何持续优化企业营商环境,为中小微企业发展提供更大支持?

宁吉喆:针对当前中小微企业反映最集中最强烈的营商环境欠佳、税费负担重、融资难融资贵等问题,我们在现有政策基础上,从优化营商环境、加大减税降费力度、拓宽融资渠道、加大财政政策支持、完善人才和用工制度、鼓励技术创新、强化政策落实等7个方面,提出了支持中小微企业发展的政策建议。我重点介绍3个方面情况。

一是实施负面清单。在党中央、国务院批准同意后,将会同有关部门联合印发《市场准入负面清单(2018年版)》,在全国范围内全面实施。同时,建立动态调整机制,适时对市场准入负面清单进行调整,不断提高清单的科学性、规范性。

二是优化营商环境。在初步建立营商环境评价体系的的基础上,加快完善指标体系、健全评价机制,在部分省市县区全面推开营商环境评价试点,2020年在全国推开。着力构建项目先建后验、合法权益损失补偿、长期帮扶服务等制度,大力推动解决“群众办事多项堵点疏解行动”征集到的办事堵点问题,为中小微企业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

三是减轻税费负担。围绕税费负担重、政策获得感不强等问题,着力增强政策含金量,深化增值税等领域改革,进一步清理规范涉企收费,降低偏高收费标准,减轻企业税费负担,让企业切实享受到减负政策带来的好处。

总之,面对外部风险挑战,我国经济长期向好的基本面没有改变,民营企业攻坚克难持续发展的潜力巨大。相信民营企业一定能能够乘风破浪,努力把企业做强做优,形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。

中经新语

一直以来,商业银行是民金融的重要渠道,服务好民营企业的发展,商业银行有义不容辞的责任。监管机构日前提出,未来对民企贷款要实现“一二五”目标(即在新增的公司类贷款中,大型银行对民企的贷款不低于三分之一,中小型企业类贷款的比例不低于50%)。这是一个重要的方向性目标,是经过认真论证和测算的、具有可操作性的目标。监管部门也将根据市场环境变化,充分跟市场沟通,积极稳妥推进,保持政策的方向性和灵活性的统一。

近日,中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清在接受媒体采访时提到,要推动银企双方特别是金融机构形成“银企命运共同体”意识和思想,银行要与民企同舟共济、同兴荣,共同发展。

据不完全统计,目前银行业贷款余额中,民企贷款占比仅为25%,而民营经济在国民经济中的份额超过60%。民营企业从银行得到的贷款和其在经济中的比重还不相匹配、不适应。另外,提高民企贷款比重,不仅是个匹配的问题,还能提高信贷资源的使用效率。目前,我国有大量资产优质的民营中小企业,他们也是银行重要的战略性客户资源,特别是符合国家产业政策、公司治理良好、负债水平合理的民营中小企业,成长性极强,潜力巨大。而从实际情况来看,许多大企业获得的信贷资源已经远远超过其实际需要,从大企业中挤出一部分来支持民营中小企业,符合经济发展的需要,也能让资金获得更高的使用效率。

有市场人士担忧,“一二五”的目标会对某些银行的业务产生影响。在笔者看来,这种担忧完全没有必要。据了解,“一二五”目标是对银行业一个整体的目标和方向,不是对每一家银行的具体考核要求;另外,“一二五”目标仅是针对银行新增公司类贷款的要求,个人贷款等其他类型的贷款并不包括在内。

还有人担心“一二五”目标会对银行业资产质量产生影响,尤其是抬高银行的不良率。事实上,从风险防控的角度看,银行业对中小企业的融资支持更有利于银行分散风险,因为中小民营企业业务更为多元化,各行各业都有,银行增加对各个行业的投资并不会聚集风险,而是分散风险。换句话说,服务民营企业与银行不良率的提升并不存在必然联系。从实际情况看,有些地区的城商行其95%以上的服务企业都是民营企业,却长期保持很低的不良率。

要求对民营企业增加贷款支持,并不意味着放松监管。监管机构对各家银行信贷的风险监管标准并没有放松,也不会放松。从银行的内控角度来说,也有自己的一套信贷标准和各项风险防范措施,在服务民营企业的过程中,对于产能过剩和僵尸类企业都有严格的把控要求。在严监管的要求之下,不符合要求的一律不会放贷,银行也不会牺牲自身的风险来实现信贷量的增长。

今年以来,银行业整体净利润增速同比出现较快增长,今年三季报显示,28家上市银行中,有13家净利润同比出现10%以上的增幅。从三季报来看,银行业融资成本出现下降,资产质量不断改善,银行业具有较强的抵御风险能力。因此,在做好风险管控的前提下,增加对民营企业的贷款比例,不仅能扩大金融服务覆盖面,进一步提升金融支持实体经济的服务水平,推动经济增长实现质量变革和效率提升,从银行角度来说,还能为银行提供长期稳定的客户和利润来源,更有利于银行防控自身风险和提升资产质量,有利于银行的稳健经营和发展。

陆敏

经济日报记者

第三届中日韩农业部长会议召开

未来10年中国与日韩农产品贸易额力争翻番

本报北京11月10日讯 记者乔金亮报道:第三届中日韩农业部长会议10日在北京召开。会议围绕“加强三国农业共赢合作,促进区域农业绿色发展”的主题,重点商讨了加强在乡村振兴、农业绿色发展、粮食安全、动植物疫病防控等领域的合作。中国农业农村部副部长韩长赋表示,力争未来10年中国与日韩农产品贸易额翻一番,达到300亿美元以上。

据介绍,中日韩农业合作机制成立以来,三方在农业政策以及禽流感、口蹄

疫、抗生素耐药性等疫病防控方面进行了交流合作;中国与日韩农产品贸易额稳步增长,2017年达到167.8亿美元,占中国农产品贸易总额的8.3%;中韩自贸区建成,中日韩自贸区和区域全面经济伙伴关系协定也在积极推进。

本次会议期间,3国农业部长签署了《第三届中日韩农业部长会议联合公报》《中华人民共和国农业农村部、日本农林水产省与大韩民国农林畜产食品部关于在乡村振兴框架下促进农业合作的备忘录》。

《邮件快件实名收寄管理办法》公布实施

强化寄递企业保障用户信息安全义务

本报讯 记者吉蕾蕾报道:交通运输部日前公布了《邮件快件实名收寄管理办法》。根据《办法》,寄递企业应当执行实名收寄,在收寄邮件、快件时,要求寄件人出示有效身份证件,对寄件人身份进行查验,并登记身份信息。寄递企业实名收寄操作不规范或者不执行实名收寄制度,将承担相应的法律责任。

针对用户关心的信息安全问题,

《办法》强化了寄递企业保障用户信息安全的义务,并明确了在执行实名收寄过程中泄露用户身份信息应承担的法律责任。《办法》强调,寄递企业应当建立健全信息安全保障制度,采取必要防护措施,防止信息泄露、毁损、丢失。寄递企业及其从业人员应当对提供寄递服务过程中获取的用户身份信息严格保密,不得出售、泄露或者非法提供寄递服务过程中知悉的用户信息。

全产业链发展促转型升级



11月8日,山东省聊城市东阿县东阿阿胶生物科技员工在生产线上忙碌。近年来,在企业转型升级过程中,东阿县实施全产业链布局,引领产业转型升级,不断提高企业效益和市场竞争能力,推动企业经营发展实现新跨越。 高云良摄