支持民营企业在行动

□ 经济日报·中国经济网记者 董碧娟

持续不断加大减税降负力度

——访国家税务总局党委书记、局长王军

围绕认真贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，发挥税收作用支持民营企业发展，经济日报记者11月8日采访了国家税务总局党委书记、局长王军。

发挥减税政策作用支持民营企业发展

记者：前不久，习近平总书记主持召开民营企业座谈会，您如何看待此次座谈会的历史性意义和对外释放的重要信号？

王军：习近平总书记的重要讲话，充分肯定了我国民营经济的重要地位和作用，深刻分析民营经济发展遇到的困难和问题，强调抓好6个方面政策举措落实，不仅对民营经济而且对社会主义市场经济发展，都具有里程碑式的重大指导意义。特别是习近平总书记对发挥税收作用支持民营经济发展提出明确要求，为税务部门做好税收工作提供了根本遵循。

习近平总书记在民营企业座谈会上讲，民营经济具有“五六七八九”的特征，其中“五”指的就是民营企业贡献了50%以上的税收。民营企业是国家税收的重要来源，民营企业和各类企业都发展好，才能有税收的可持续增长。发挥减税政策作用支持民营企业发展，是税务部门义不容辞的重要职责。税务部门将以更大力度、更惠政策、更优服务，助力民营企业走向更加广阔的舞台。

确保企业社保缴费实际负担有实质性下降

记者：党中央、国务院今年以来出台的一系列减税降负政策实施成效如何？税务部门下一步怎样更好地帮助企业减税降负？

王军：今年以来，税务部门组织税收收入和税收优惠政策减税数据，可以较为直观地反映出减税政策支持企业包括民营企业的发展情况。税收收入和减税数据总的特点是“一降一升”，即减税规模提升较多，相应带来税收增速下降较大。今年前10个月，税务部门组织税收收入124046亿元（已扣减出口退税），增幅为10.7%，但5月1日实施增值税降率等系列减税举措前后增幅变化明显。前4个月税收收入增幅为16.8%，后6个月税收收入增幅回落到6.4%。今年后两个月，随着个人所得税减税和提高出口退税率效应进一步显现，全年减税规模将大于计划规模，全年税务部门组织的税收收入增幅将继续回落，预计与现价GDP增幅大体相当。

下一步，税务部门将在进一步落实好已有税收优惠政策的基础上，与有关部门一起深入开展调查研究，尽快提出体现更大规模、实质性、普惠性减税降负要求的政策建议。特别是抓紧研究提出推进增值税等实质性减税的建议，抓紧研究提出对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收免除的建议，抓紧研究提出统筹解决税制改革和推进中发现问题的建议，同时，配合有关部门，根据公开征求意见情况，抓紧对个人所得税6项专项附加扣除的政策进行完善。同时，不断提高税收政策执行的精准性、实效性，“减”出企业发展之力。

前段时间，社会舆论担忧税务部门征收社保费后负担可能增加。我们有4点考虑：一是税务总局将积极配合有关部门研究提出降低社保费率等建议，确保总体上不增加企业负担，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降；二是各级税务局积极配合有关部门合理编制社保费收入预算并严格按人大通过的预算负责征收，体现减费要求，确保缴费方式稳定；三是各级税务机关均不得自行组织开展以前年度集中清欠；四是一经发现税务机关违反规定的，轻则批评纠正，重则查处问责。

开展新一轮纳税服务优化工作，年底前再取消20项资料证明事项

记者：税务部门在优化纳税服务、增强纳税人获得感方面还将有哪些实招、硬招？

王军：党的十八大以来，税务总局高度重视为包括民营企业在内的纳税人服务工作。税务部门将针对民营企业和广大纳税人在办税过程中的堵点痛点难点，尽力提供更加优质高效办税服务，“简”出发展之便。在前期工作基础上，开展新一轮针对民营企业的大调研、大走访活动。开展新一轮纳税服务优化工作，今年年底前再取消20项资料证明事项；将办税时间在去年基础上再压缩10%；探索推行纳税人办税“容缺”制、纳税申报“提醒纠错”制；配合有关部门编制和公布统一的企业注销操作指南，破解企业注销难题。开展新一轮信息系统整合优化，推出实施全国规范统一的优化版电子税务局，继续扩大小规模纳税人自行开具增值税专用发票范围，进一步推行电子发票，用简化的办税流程，增进民营企业满意度，用简便的办税体验，增强民营企业获得感。

拟把“银税互动”由“线下”搬到“线上”

记者：税务部门将从哪些方面帮助民营企业纾困解难？

王军：税收是调控经济、调节分配的重要手段，税务部门将尽心帮助民营企业解决更多实际困难，“助”出发展之势。具体来说：

一是助力解决生产经营困难。对生产经营确有困难、纳税信用良好的民营企业，进一步研究针对性、操作性强的税收帮扶措施，并积极纳入地方政府的统筹安排中，帮助其实现更好发展。比如，按照税收征管法有关规定，主动向政府建议及帮助企业申请缓缴税款，缓解企业资金压力。

二是助力解决融资难融资贵问题。一方面，进一步落实好金融机构小微企业贷款利息收入、中小企业融资担保收入免征增值税等系列税收优惠政策，支持金融机构向小微企业贷款；另一方面，进一步开展好“银税互动”活动。按照国务院部署，我们将与银保监会和金融机构一道，拟把“银税互动”由“线下”搬到“线上”，推动税务、银行信息互通，鼓励和推动商业银行依托纳税信用创新信贷产品，进一步解决小微企业贷款难题，降低融资成本。

三是助力新产业、新模式、新业态发展。实行包容审慎监管，大力培育新的经济增长点，支持民营企业做大做强。

四是助力“走出去”企业发展。落实和完善企业境外所得税收综合抵免政策，减轻“走出去”企业税收负担。适时更新完善《“走出去”企业税收指引》。在目前发布81份国别税收投资指南的基础上，今年内再更新和发布20份左右，并加大宣传力度。认真落实已与110个国家和地区签署的税收协定，同时加大谈签力度，扩大税收协定网络，避免重复征税，解决跨境税收争端，消除税收歧视。切实落实跨境电商零售出口“无票免税”政策，助力民营企业开拓国际市场。

为守法纳税企业营造公平竞争市场环境

记者：税务部门如何进一步规范税收执法行为，为民营企业提供更加公平公正的营商环境？

王军：在规范税收执法方面，税务部门将正确处理好依法征税和支持企业发展的关系，为包括民营企业在内的守法纳税人营造公平竞争的市场环境。

一是对逃避税行为，以最严格的标准防范。不断健全以税收风险为导向，以“双随机一公开”为基本方式的新型稽查监管机制，加大精准查处力度，为守法纳税企业包括民营企业营造公平竞争市场环境，切实减轻企业负担。同时，对恶意逃避税特别是没有实际经营业务只为虚开发票的“假企业”和没有实际出口只为骗取退税的“假出口”，坚决依法打击。

二是对正常生产经营的企业，少打扰再少打扰乃至不打扰，特别是坚决避免因为不当征税导致正常运行的企业停摆。坚持无风险不检查。除了举报等案件外，都要运用税收大数据开展案头评估分析，发现税收风险后，才能采取税务检查措施，不随意进行税务检查。坚持无审批不进户。对涉税事项需要到企业实地了解核查的，必须严格履行审批程序，不随意进户。坚持无违法不停票。依法依规做好增值税异常扣除凭证的认定和处理，除存在故意虚开和接受虚开等严重违法行为的企业外，不随意停供发票。

三是切实维护企业的合法权益。坚持依法征税，坚决不收“过头税”。坚决纠正损害纳税人利益的不正之风，决不允许出现吃拿卡要等行为。研究在税务总局和省局指定专门部门，组织专门力量，协调解决中小企业在生产经营过程中遇到的跨区域税收执法标准不统一、政策执行口径不一致等问题。

上海枫林街道：用“绣花式”精细管理除“顽疾”、提品质

新华社上海11月9日电 （记者黄安琪） 在上海市徐汇区枫林街道2.69平方公里区域范围内，集中了中山医院等4家三级甲等医院。群众获得了便利而高品质的医疗保障，但也产生了新的烦恼。

医院密集的人流带来了庞大的商业需求，衍生出破墙开门、违章搭建、无证经营等乱象。医院周边曾有多个书报亭，后来变成了小小杂货铺，还有的成了水果店、小吃摊，经常违规占道，把行人挤上机动车道……

枫林街道党工委书记习挺松回忆：“围绕小区正中的一棵树，形成了一大片违章建筑，里面川沪鲁粤各种味道的小店都有，大多是无证经营，没有废气和废油脂处理设施，餐厨废水直接排到小区水沟里，时间一长就堵住了，甚至连小区住户的马桶因此堵塞外溢。”

如何彻底清除医院周围的“牛皮癣”，还医院及居民一个清朗的环境，成了上海市徐汇区枫林街道干部面临的一大难题。

“以往，今天工商来查经营许可，明天城管来管跨门营业，头痛医头脚痛医脚，整治连贯性不强，威慑力不足，难免陷入‘一边整治一边回潮’的轮回。”枫林街道社区管理办主任郑健说。

为真正有效解决问题，2017年初整治启动前，街道通过排摸提前建立了“数据库”，信息包括商铺户主是谁、店主是谁、经营面积多少、产权性质如何、是否存有违搭、经营许可是否符合要求等。街道还调出了房屋原始图纸进行比对，对于整治对象中确实存有生活困难情况的人员，相关部门及时跟上帮困。

同时，还制定了周全的整治方案：比如，涉及整治的每条马路有多长，沿街多少店铺，不同时段的人流车流如何等等，以此精准定位整治行动的时间段和顺序，并明确整治后多久恢复公共空间等。整治方案时间进度也细化到天。

附着在医院周边10余年的“顽疾”终于被分批清除。

有人担心，整治后医院周围没了平价餐饮。定期来医院做检查的苏老伯说：“早上医生开单子，下午两三点才检查，中午总是要找地方吃饭的，希望医院周边能增加一些靠谱便宜的餐饮。”

枫林街道的干部敢于直面这个问题，努力做到疏堵结合。

“我们会同徐汇区商务委多次走访医院周边，倾听居民诉求，研究业态调整的方案，对医院周边店铺进行升级改造。”习挺松介绍，目前引入了全家便利、鲜丰水果等品牌店，既照顾了群众生活需要，又兼顾了医院特色业态，满足了广大居民群众的社区商业需求。

“如今，医院周边的环境越来越好，油腻狭窄的小马路变身为散步好去处。”在中山医院上班的常医生说，“之前在这附近步行，得侧着身子走。”

“精细化管理的前提是法治化。”习挺松表示，在整治违章搭建、破墙开店、无证经营时，街道梳理了30多部有关的法律法规，以此为基础，跟群众讲道理。

习挺松说：“做社区管理工作要一户一档，精细到人，就像储蓄一样，一点一点地积累才行。”

为了民族复兴·英雄烈士谱

周建屏：戎马一生 抗日到底

一个马鞍和一条木板，这是周建屏留在故居仅有的遗物。这座故居5年前翻修，列为云南省宣威市文物保护单位和曲靖市爱国主义教育基地，每年都会有众多学生及干部群众前来参观。

“你们替我转告官兵和民众，要抗日到底……”这是周建屏最后的遗言。戎马倥偬30年，周建屏先后7次负伤。由于艰苦的战争环境和频繁的转战、作战，最终旧伤复发不治去世。

周建屏，祖籍江西金溪，1892年生于云南宣威。1909年考入云南讲武堂，并加入云南新军，先后参加了护国运动、护法运动以及讨伐陈炯明叛乱。1926年经周恩来推荐进入黄埔军校学习，参加北伐战争。1927年春经朱德介绍加入中国共产党，并转入朱德军官教导团。

大革命失败后，周建屏参加南昌起义。1929年，被党派遣到方志敏领导的赣东北根据地工作，先后被任命为红军团长、师长。1934年2月，周建屏参加第二次全国苏维埃代表大会，当选为中央执行委员。10月中央红军开始长征，周建屏率红7军团第24师掩护主力红军离开苏区后，留在根据地坚持游击战争，1936年到达延安。

1937年11月，以聂荣臻为司令员兼政治委员的晋察冀军区成立，周建屏任晋察冀军区4分区司令员，并奉聂荣臻司令员的命令，扩大与整编部队。不久，他率部参加晋察冀根据地粉碎日军“八路围攻”的战斗。1938年4分区司令部迁至太行山东麓的河北平山县小觉镇。

1938年6月13日，周建屏旧伤复发不治去世。当地群众在太行山上的小觉镇为他建起一座烈士墓。日军先后3次扫荡小觉镇时炸毁周建屏烈士墓，可是群众又3次修复起烈士墓。新中国成立后，周建屏的遗骨移葬于华北军区烈士陵园。

今年是周建屏牺牲80周年，他68岁的外孙女周荣带着88岁的母亲，已经三次前往小觉镇。“他是英雄，了不起的英雄，为了革命牺牲了一切。作为后代，我们要向他学习。”周荣准备明年再去周建屏烈士墓瞻仰。

文/新华社记者 白靖利

（据新华社电）

（上接第一版）

“楼宇经济”是上海作为超大城市典型的经济形态，一座楼的税收往往超过内地一个县的经济总量。各类商务楼宇内聚集了大量“高智商、高学历、高技能、高收入”的“四高青年”群体，在新经济组织、新社会组织就业的党员越来越多。

2007年，习近平在上海工作期间高度重视非公有制经济组织的党建工作，明确提出上海的党建重点是楼宇，要走进楼宇、凝聚党员、服务白领，组织开展各类活动，不断增强党组织在新经济组织、新社会组织和青年中的吸引力凝聚力影响力。

10年多来，上海积极探索“支部建在楼上、党建落到实处”的楼宇党建工作，逐步走出一条适应上海超大城市特点的基层党建新路子。陆家嘴金融城党建服务中心，就是陆家嘴金融贸易区综合党委打造的楼宇党建阵地。

在大厦22层的空中花园研讨交流区，透过宽大明亮的落地窗，可以遥望清晰的天际线。一江之隔，就是党的一大会址。

此时，几家不同所有制企业的党组织正在这里联合开展“我与金融城共成长”主题党日活动。看到总书记来了，大家边鼓掌边围拢过来。党日活动的主持人渣打银行上海党总支书记董述寅迎上前来，向总书记汇报了活动的主要内容。

听说“两新组织”中青年人入党的积极性越来越高、楼宇党建在党员中的吸引力影响力越来越大，习近平十分高兴，充分肯定上海创新党建工作的思路和模式。

“党建工作的难点在基层，亮点也在基层。”习近平说，“我们党在非公有制企业当中有没有吸引力，‘两新组织’的年轻人愿不愿意入党，从上海的情况看，答案是肯定的。”

他希望上海在加强基层党建工作上继续探索、走在前头。

高质量发展：科技创新是动力源，实体经济是着力点

如何推动经济高质量发展，总书记十分关心。

6日下午，习近平专程来到上海科技创新的核心区和国家级科技高地——张江科学城考察调研。

张江科学城规划总面积约95平方公里，入驻高新技术企业800多家，集聚了一批大科学设施、科学平台和一流创新型院校。

科学城展示厅内，暗物质粒子探测卫星模型、外骨骼康复机器人、冷原子钟等展品，吸引了总书记的目光，他认真听取科学城发展历程及规划建设情况介绍，仔细察看大科学设施、集成电路、航空航天等展区，不时询问相关情况。

“效果怎么样？”“离上市还有多远？”“投放市场后患者一年要花多少钱？”……在生物医药展区，习近平向科研人员详细了解老年痴呆治疗性药物研发情况，希望他们立足自主研发，努力把这件大事办好。

面对现场的科技工作者，习近平语重心长地表示，在实现中华民族伟大复兴的关键时刻，要增强科技创新的紧迫感和使命感，把科技创新摆到更加重要位置，踢好“临门一脚”，让科技创新在实施创新驱动发展战略、加快新旧动能转换中发挥重大作用。

他强调，我们要把握机遇，创造更优质环境，优化要素配置，努力实现更多重大科技突破。党中央支持你们。

科技工作者们对总书记的重要讲话报以热烈掌声。

如果说科技创新是高质量发展的动力之源，那么，实体经济则是高质量发展的着力点。

6日下午，习近平来到浦东新区城市运行综合管理中心，通过大屏幕视频连线洋山港四期自动化码头，听取码头建设和运营情况介绍。

洋山港四期工程是目前世界上规模最大、技术最先进的全自动化集装箱码头，能靠泊世界上最大的20万载重吨集装箱运输船。投入运营后，上海港年吞吐量突破4000万标箱，创造了全球吞吐量最大集装箱码头纪录。

通过大屏幕可以清晰看到，码头上，各类集装箱整齐堆放，自动引导的运输车往来穿梭，巨型桥吊在远程操控下精准装卸，整个作业现场紧张忙碌而又井然有序。

习近平指出，经济强国必定是海洋强国、航运强国。要有勇创世界一流的志气和勇气，要做就做最好的，努力创造更多世界第一。

他要求上海把高质量发展着力点放在实体经济上，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，全面提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争力。

社会治理：在细微处下功夫，在细微处见成效

上海是拥有600多平方公里中心城区、2000多万常住人口的超大城市。

大有大的难处。近年来，上海面临着交通拥堵、人口老化、旧城改造成本加大等问题。如何破解这些难题，不仅关系着上海经济发展和社会稳定，也是中国探索新形势下提高城市管理水平的“必修课”。

上海虹口区人口密度大。为满足居民社区生活各方面需求，虹口区设置了35个市民驿站，努力打造“15分钟社区生活服务圈”，在群众家门口“一揽子”解决了老年人就餐、日托、医疗保健、文体活动、精神慰藉和婴幼儿早教、党群服务等民生需求。

6日上午，习近平来到虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站，逐一察看综合服务窗口、托老所、党建工作站等。

托老所内，几位老年居民正在制作手工艺品，总书记亲切向他们问好，86岁的王永年老人激动地握着总书记的手，向总书记讲述自己的幸福晚年。习近平表示，让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望。党中央高度重视养老服务工作，要把政策落实到位，惠及更多老年人。

党建工作站内，几位年轻党员正在交流社区垃圾分类推广的做法。一位小伙子告诉总书记，参加公益活动对年轻人来说都是新时尚。习近平表示，垃圾分类就是新时尚！垃圾综合处理需要全民参与，我关注着这件事，希望上海抓实办好。

临别时，闻讯赶来的居民簇拥在总书记身边，争相同总书记握手。

习近平叮嘱大家，城市治理的“最后一公里”就在社区。社区是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢，要及时感知社区居民的操心事、烦心事、揪心事，一件一件加以解决。老百姓心里有杆秤。我们把老百姓放在心中，老百姓才会把我们放在心中。

2017年全国两会期间，习近平在参加上海代表团审议时提出，城市管理应该像绣花一样精细。

6日下午，习近平来到浦东新区城市运行综合管理中心，了解上海在推进城市精细化管理方面的做法，要求上海继续探索，走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平，加快建设社会主义现代化国际大都市。

7日下午，习近平在听取上海市委和市政府工作汇报时，又详细询问上海在应对老龄化、进行旧城改造、开展新农村建设、推进“厕所革命”等方面的工作进展，提出越是大城市越要注重在细微处下功夫、见成效。

一次次真诚勉励，一句句深情嘱托，温暖着上海广大干部群众的心，激励人们再接再厉、奋发有为。

黄浦江畔，一座青铜铸就的勇士雕像高举风帆，迎向巨浪，奋勇搏击。

不远处，江水奔腾，东海在望。

文/新华社记者 张晓松

（新华社上海11月9日电）

（上接第一版）

“习近平主席在开幕式上所强调的‘相通则共进，相闭则各退’，对我们启发很大。作为德国最大的跨国肉类屠宰加工联合企业，我们此次参加进博会，一方面是为宣传展示通内斯在食品安全追溯体系上的成果，另一方面是为寻求德国肉类加工品及饮食文化更好地与中国居民消费对接，以顺应中国消费升级的重大机遇。”德国通内斯中国食品有限公司执行董事刘东说，“我们空运来了通内斯集团生产的各式各样小包装冷冻肉产品和德国各种风味的香肠，希望有更多的中国消费者能够了解通内斯高科技、数字化、可追溯的食品安全理念。”

中国能源建设集团董事长、党委书记汪建平表示，习近平主席的主旨演讲向世界彰显了中国坚持扩大开放的决心和一个负责任大国的担当。首届进口博览会，顺应大势，切合需求，是国际贸易发展史上一大创举，为深化各国经贸合作创造了条件。作为一家较早“走出去”的中央企业，中国能建充分发挥全产业链和全生命周期服务优势，加快与“一带一路”倡议的对接，国际化经营驶入快车道。中国能建要坚定开放合作，坚持科技创新，在加快建设具有国际竞争力工程公司的进程中，推动共建“一带一路”走深走实，为世界各国分享中国红利创造更多机会。

文/本报进博会前方报道组

执笔：袁 勇