国务院政策例行吹风会聚焦优化营商环境——

加快政策落地 增强市场主体获得感

经济日报·中国经济网记者 姚 进

新闻发布厅

“政策措施出台了，关键是抓落实，一分部署，九分落实。”11月9日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，商务部外资司司长唐文弘在回答经济日报记者提问时表示，商务部将按照相关要求，与有关部门一道，切实抓好已出台政策的贯彻落实，明确分工、明确时限，提高政策的落地效应，增强市场主体的获得感。

改善营商环境见成效

持续放宽市场准入，加大监管执法力度，深化“互联网+政务服务”，建立健全评价机制……国家发展改革委副秘书长周晓飞在吹风会上表示，近年来，国家发改委以优化营商环境为基础，全面深化改革，各项工作取得积极进展，重点表现在投资贸易更加宽松便利，市场竞争更加公平有序，办事创业更加便捷高效，营商环境评价更加激励有效等方面。

数据显示，国家发改委持续推进社会信用体系建设，已会同60多个部门签署40个联合奖惩备忘录；开展政务失信专项治理，清理拖欠资金33.1亿元，失信政府机构履约率达到99.68%；清理规范涉企收费，出台实施10项降价措施，推动一般工商业电价平均降低10%。

改善营商环境取得显著成效，外资领域也有突出表现。据唐文弘介绍，今年1月至9月，全国新设外商投资企业45922家，同比增长95.1%，实际吸收外资979.6亿美元，同比增长6.4%。“在今年上半年全球FDI（外商直接投资）下降41%的背景下，中国吸收外资呈现稳中向好的态势。世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示，我国营商环境排名由第78位提升至第46位，客观反映了我国营商环境改善的成绩。”唐文弘说。

“今年是商事制度改革全面实施的第5年。5年来，市场监管部门围绕经商创业的难点、堵点问题，先后实施了一系列深化商事制度改革的举措，包括注册资本实缴改认缴、企业名称自主申报、压缩企业开办时间等一系列改革，推动市场主体准入制度发生了根本性变革。”国家市场监管总局登记注册局局长熊茂平在吹风会上表示，改革也由市场监管部门单一部门拓展到部门之间相互协作与协同，比如“先照后证”“三证合一”“五证合一”“多证合一”改革等，并推动在自贸区试点成熟的“证照分离”改革事项在全国范围内实施，以“减证”促“简政”。

放宽市场准入在行动

“改革取得突出成效，但也要看到，企业办理了营业执照后还有很多行业的‘小门’难以进入，还不能有效开展相关行业的经营。”据熊茂平介绍，经初步统计，与营业执照密切相关的各行业行政审批事项多达几百项，“准入不准营”难题依然突出，市场主体准入便利化改革还有进一步提升的空间。

今年4月启动的“群众办事百项堵点疏解行动”一定程度上解决了这一难题。据周晓飞介绍，此项行动分批分领域面向社会征集群众办事遇到的堵点问题，并推动各地区限期解决这些问题。其中，聚焦商事服务领域，征集了20项涉及营业执照、纳税证明等方面的办事堵点。截至目前，全国范围内涉及商事服务的20项堵点问题，解决完成率已超87%。

与此同时，在持续放宽外资准入限制方面，国家发改委、商务部按照党中央、国务院的部署，推动外商投资负面清单的压减工作，限制性措施从93条减少至48条，投资自由化水平大幅提升。今年6月，2018版外商投资准入负面清单发布，在金融、汽车、船舶、飞机等22个领域推出开放举措。自贸试验区在文化、资源、电信等领域也进一步扩大开放，加大压力测试力度。

“2018版外商投资准入负面清单统一列明了股权要求、高管要求等特别管理措施，负面清单之外的领域按照内外资一致的原则实施管理，不得专门针对外商投资准入进行限制，规范化和透明度大幅提升。”唐文弘说。

列出明确时间表路线图

如何抓好已出台政策的落实？相关部门都列出了明确的时间表路线图。

唐文弘表示，2019年3月底之前，要全面清理取消在外商投资准入负面清单以外领域针对外资设置的准入限制，并对外资企业的政府采购、资金补助、资质许可等方面是否享有公平待遇进行专项督查。同时，督促各地区2018年底前在省级层面建立健全外商投资企业投诉处理机制，并在2019年底前，完成与现行开放政策不符的法规、规章和规范性文件的清理工作，包括废止和修订。此外，加快推动统一内外资法律法规，加快出台外资基础性法律。

熊茂平表示，今年11月10日起，对第一批106项涉企行政审批事项进行改革，推进“照后减证”。今年年底前，实现直辖市、计划单列市、副省级城市和省会城市企业开办时间压缩至8.5个工作日，明年上半年全国范围内实现这一目标。

“下一步，国家发改委将会同有关部门，持续推进营商环境重点领域改革，完善具有中国特色的营商环境评价体系，健全营商环境评价机制，引导地方形成竞相优化营商环境的良好氛围，加快形成市场化、法治化、国际化的一流营商环境。”周晓飞说。

邮政业“放管服”改革成效凸显

全国快递末端网点备案数量突破10万

本报北京11月9日讯 记者吉蕾蕾从国家邮政局获悉：截至当前，全国快递末端网点备案数量已突破10万个，平均办理时间缩短至1.4个工作日，全面实现全流程在线办理“一网通办”、企业“一次不用跑”。

国家邮政局局长马军胜表示，近年来，“放管服”改革一直是重塑政府和市场关系、激发市场活力和社会创造力的“当头炮”“先手棋”，施行快递末端网点备案制就是国家邮政局推动重点领域和关键环节改革的一项重要措施。

网点备案制的施行给企业带来了哪些好处？北京申通总裁办主任兼工会主席熊军坦言，政策实施前，企业开设末端网点存在不规范现象，而新政策既明确了末端网点开设要求，又能考虑企业实际困难，精简材料、简化流程、缩短办理时限等，让快递末端网点获得更大生存空间。

国家邮政局市场监管司有关负责人表示，2015年，“简化快递业务经营许可程序，改革快递企业年度报告制度，精简企业分支机构、末端网点备案手续”写入《国务院关于促进快递业发展的若干意见》，为快递网点末端备案制度提供了顶层政策设计。2016年，国家邮政局印发《快递末端网点备案登记实施办法（试行）》，确立“谁备案、谁负责”的原则和“政府管企业、企业管网点”的思路。今年5月施行的《快递暂行条例》，以法规形式确立了快递末端网点备案制度，创造性地提出了商事登记在快递领域的特定免除，赋予了市场主体更加灵活、更有活力的政策空间。《条例》的发布，标志着快递末端网点备案工作全面启动。末端备案工作启动后，国家邮政局以“一文一网”为抓手，将改革全面铺开。今年8月，末端备案管理信息系统已向全国快递企业、各级邮政管理部门同步开放。

国邮智库专家、北京邮电大学邮政发展研究中心主任赵国君表示，网点备案制度的实施体现了邮政业的包容审慎监管，是行业“放管服”的重要环节，为企业创造了公平可及的生存环境，将进一步释放市场活力。

10月份CPI、PPI环比涨幅双双回落——

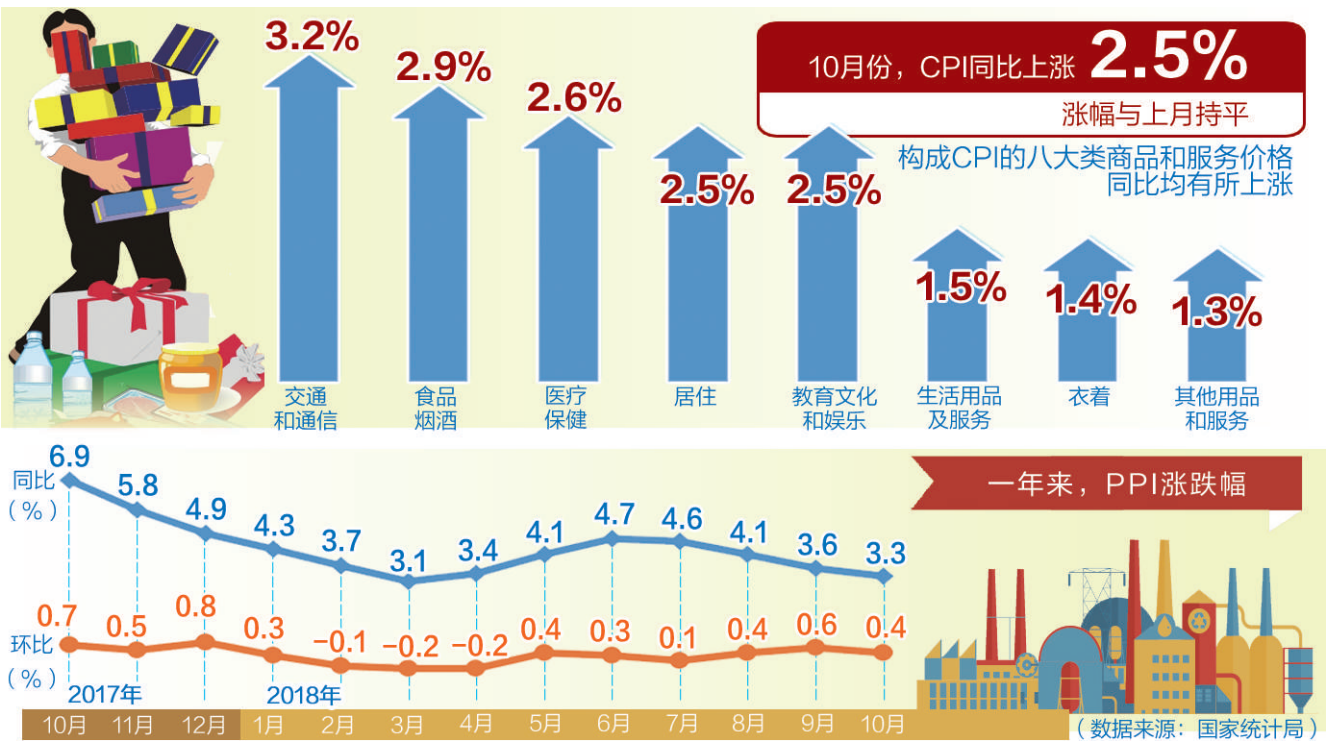
物价保持平稳运行 未来上涨动力不足

本报记者 林火灿

经济聚焦

11月9日，国家统计局发布了10月份全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）数据。数据显示，10月份，CPI同比上涨2.5%，环比上涨0.2%；PPI同比上涨3.3%，环比上涨0.4%。

专家表示，当前我国物价保持温和上涨水平，为宏观调控政策创造了较好的物价环境。未来一段时间，整体物价上涨动力不足，CPI和PPI同比涨幅可能收窄，但要关注部分短期因素给价格运行带来的影响。



CPI结束同比涨幅“四连增”

10月份，CPI同比上涨2.5%，涨幅与上个月持平，结束了同比涨幅连续4个月扩大的势头。国家统计局城市司高级统计师绳国庆分析说，10月份，食品价格同比上涨3.3%，影响CPI上涨约0.64个百分点；非食品价格同比上涨2.4%，影响CPI上涨约1.90个百分点。

据测算，在10月份2.5%的同比涨幅中，去年价格变动的翘尾影响约为0.3个百分点，新涨价影响约为2.2个百分点。剔除食品和能源以外的核心CPI上涨1.8%，涨幅比上个月小幅上升0.1个百分点，走势温和。

10月份，CPI环比上涨0.2%，涨幅比上个月收窄0.5个百分点。其中，食品价格环比下降0.3%，影响CPI下降约0.05个百分点；非食品价格环比上涨0.3%，影响CPI上涨约0.24个百分点。食品价格和非食品价格一跌一涨，促进了CPI整体保持平稳。“食品价格由涨转降是CPI环比涨幅回落的主要原因。”绳国庆分析说。

PPI同比环比涨幅双双回落

10月份，PPI同比上涨3.3%，涨幅比上个月回落0.3个百分点。这也是PPI同比涨幅连续4个月收窄。

在主要行业中，涨幅回落的有化学原料和化学制品制造业，上涨6.1%，比上月回落0.9个百分点；非金属矿物制品业，上涨7.3%，回落0.8个百分点；黑色金属冶炼和压延加工业，上涨6.9%，回落0.3个百分点；石油、煤炭及其他燃料加工业，上涨24.0%，回落0.1个百分点。涨幅扩大的有石油和天然气开采业，上涨42.8%，扩大1.6个百分点。降幅扩大的有有色金属冶炼和压延加工业，下降2.6%，扩大0.9个百分点。

从环比看，10月份，PPI环比上涨0.4%，涨幅比上月回落0.2个百分点，但已经连续6个月保持环比上涨。其中，生产资料价格上涨0.6%，生活资料价格与上月持平。

“需要注意的是，10月份，工业生产者购进价格（PPIRM）同比上涨4%，虽然涨幅回落，但仍然显著高于出厂价格，并且PPIRM环比涨幅连续4个月扩大，本月为0.7%，表明工业企业成本压力较大，将影响企业盈利水平。”交通银行首席经济学家连平说。

整体物价缺乏上涨动力

综合10月份CPI和PPI看，今年以来，在国内外环境复杂多变的情况下，国内市场价格继续保持平稳运行态势，为国民经济平稳健康发展提供了良好的宏观环境，也为宏观调控政策创造了较好的物价环境。

根据分析，10月份之后原油价格高位回落，回调幅度已超过15%，将减轻对非食品价格的上涨压力，也会对PPI同比涨幅形成一定的下拉影响。中东局势特别是伊核问题将引起国际油价波动，存在不确定性。在国内外需求稳中趋缓、上游生产端产品价格已经回落、原油价格不会持续大幅攀升的背景下，整体物价缺乏上涨动力。稳健的货币政策不会大量释放流动性，不存在抬升物价的作用。

因此，交通银行预测，CPI缺乏上涨动力，同比涨幅可能收窄。前期M_1、M_2增速回落可能影响CPI回落。未来猪肉价格可能企稳回升，但回升幅度有限，难以改变整个“猪周期”运行态势，不会显著抬升物价。PPI翘尾因素显著走低，新涨价因素较弱，同比涨幅仍将收窄。补短板政策着力点在于基建投资，可能对相关工业产品带来阶段性拉升。

有机构分析认为，今年二三季度全国部分地区的异常天气因素，造成部分食品供给偏紧，加大了鲜菜和鲜果价格的季节性波动，但这些因素对整体通胀的中期影响有限。未来需重点关注的通胀风险因素仍然是猪价和油价上行共振。

国家统计局城市司司长赵茂宏表示，从长期看，我国食品、工业消费品和服务市场自给率高，供给保障能力较强，且供给质量不断提高，预计未来一段时间物价将保持平稳态势。

新闻分析

部分进博会展品已成预售抢手货——

跨境电商物流提速改善『双十一』体验

本报记者 佘 颖

法国欧莱雅的化妆品、丹麦乐高的新积木、意大利德龙的咖啡壶……看了一大圈首届中国国际进口博览会上的新鲜“尖货”，消费者最关心的是什么时候能够买得到、用得上。

跨境电商平台为消费者带来了好消息：进博会上的很多最新展品已经成为今年“双11”的“预售爆款”。按照菜鸟提供的最新跨境电商物流速度，11月11日付款，很可能当天就能收到。

这份迅捷的惊喜，在有跨境电子商务之前绝对是奢望。

近年来，跨境电商物流速度不断提高，跨境网购周期大大缩短，而这离不开信息化系统的建设。不同于传统的报关单，跨境电子商务的每一份申报清单，都对应一份交易单、支付单和物流单。同时，区别于以企业为单元的报关单，申报清单以个人消费者为单元，高频次、碎片化的交易使得申报清单的数量远大于传统报关单，数据的交互量呈现指数上升，对海关系统的处理能力提出了新的挑战。

因此，海关注重“机器换人”，加强信息化建设，强化海关信息化管理系统、物流监控系统及大数据分析系统的研发运用，信息的处理能力与大数据分析能力越来越强。

11月7日，在中国（杭州）跨境电子商务综合试验区下沙园区海关监管区，记者见到了杭州经济技术开发区海关跨境电子商务监管科的秦途捷。下沙园区是我国主要的跨境电商集中区域，今年“双11”下沙园区预计成交将超过900万单，但他们一共只有4个审单关员，如此大的单量是如何实现高效审核的呢？

“这主要是因为2017年1月1日，全国海关启用跨境统一版系统清单录入功能，各个海关的清关数据统一由海关总署的系统审核，不合格的报关单自动过滤，合格的系统自动放行，人工只进行风险研判后的审核。”秦途捷说，“开发区海关是代传数据，等着总署的审核结果，再由我们传给电商企业。这样一来，全国所有的大数据全在海关总署沉淀，会更好地得出消费者和企业行为‘画像’，有效实现‘管得住，通得快’监管理念。”

然而，“双11”大促，每秒成交数十万笔、支付数十万笔，极其考验系统的稳定。菜鸟国际技术负责人唐韧回忆说，当初，他们是带着一整套解决方案去海关总署，商谈如何改进系统，经过了多少会议与协商早已记不清，而硬件上的不足海关也及时进行了弥补。2017年“双11”高峰期，全国报关系统没有出现任何卡顿，清关与成交实现了同步。

今年上半年，开发区海关启用了综合管理信用平台，对园区企业实行信用管理，参考资质决定通关流程。根据报关单的各类数据，园区为企业建立了信用指数，通关时系统会自动研判，高风险的企业百分百地检验，高资信企业申报放行。“我们的监管思路是海关管平台、平台管商家。”秦途捷说，使用信用管理平台之后，他们把更多时间用于去企业走访调研，检查他们能不能管得住仓库。

国家也在大力推动跨境电商业务的发展。继1449个税目商品7月1日迎来降税之后，11月1日起，我国再次降低1585个税目的进口关税，至此，我国关税总水平从9.8%降至7.5%。关税的逐步降低和通关便利化水平不断提升后，进口环节的制度性成本进一步削减，难怪各大跨境电商平台紧盯进博会平台，寻找商机。

电子商务研究中心主任曹磊表示，日用消费品进口关税下调虽然在价格上变化不大，但关税下调的“隐含效果”值得关注，“在关税降低的背景下，进口商品的数量会增大，使更多国人认识和接触进口商品。利用降关税的时机，一般进口贸易与跨境电商更好分工，线上和线下可以一起做大进口商品市场的蛋糕，共同满足消费者的消费升级需求”。

第25届中国杨凌农高会闭幕

本报西安11月9日电 记者雷婷报道：以“新时代、新驱动、新农业”为主题的第25届中国杨凌农业高科技成果博览会9日落幕。为期5天的展会，集中展示1963项出自涉农高校、科研院所和农业企业的最新农业科研成果，接待客商160余万人次，项目签约投资及交易总额达1105.9亿元。

据介绍，本届农高会更加注重高新科技成果转化，先后举办了中国农科院科技成果、中国旱区农业技术发展报告等8场科技成果发布、推介活动，中国农业大学、中国农科院等32所知名高校和科研机构发布最新农业科技成果2015项，杨凌农业科技成果展示交易中心正式运行。展会期间，共组织了两场大会集中签约，云南省和陕西省内12市（区）举办了招商推介专场活动。

一汽—大众成都分公司新焊装车间落成

本报成都11月9日电 记者李己平报道：一汽—大众携手成都十周年活动9日在成都举行，一汽—大众成都分公司新焊装车间落成仪式同日举行。

一汽—大众汽车有限公司董事、总经理刘亦功表示，作为一汽—大众首个在总部以外设立的基地，成都分公司是中国高品质汽车生产基地的优秀代表。一批先进工艺的导入，一系列领先设备、多项制造和质保体系的升级，推动成都分公司工艺和质保水准全面提升。预计到2019年1月，一汽—大众汽车成都分公司累计生产整车将超过400万辆。据介绍，新落成的焊装车间配备700多台工业机器人，采用德国大众先进的VASS电气标准设计，自动化率超过80%。