

基础设施和公共服务供给提升,风险管理投入增加,人力资本质量改善

# 为乡村振兴聚集人、财、物

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

“在刚刚结束的第十六届中国国际农交会期间,关于农业农村现代化的要素供给话题成为与会代表的讨论热点。乡村振兴战略提出一年来,农业农村的人、钱、基础设施和公共服务等发展要素都在产生积极的变化,未来的发展方向也逐渐清晰



一辆公交车在内丘县南寨乡神头村公路上行驶。近年来,河北省内丘县大力实施城乡道路畅通工程,按照“建好、管好、护好、运营好”要求,积极推进农村公路建设和维护。

时避免乡村空心化并重塑乡村优势。”湖南省社科院乡村振兴研究团队首席专家陈文胜认为,过去,乡村被认为是提供农产品和工业原料的基地,忽视了其生态、文化、社会的价值优势。如今,要唤醒乡村潜能、均衡配置资源,把乡村优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等在空间上进行集中和集聚,优化城乡空间布局,提高乡村基础条件。

国务院发展研究中心副主任张军扩说,完善乡村振兴体制环境的核心是处理好政府与市场的关系。政府要做的一是规划和管控,二是做好基础设施和公共服务。地方政府要对传统村落布局进行动态优化调整,在分析预判的基础上通过完善规划、调整基础设施建设方向和力度,促进乡村布局的动态优化,尤其是对保留和确定新建的村落,要严格按照规划实施管控,保证村落建设有序发展。

## 真金白银支持发展

实施乡村振兴战略需要真金白银。解决乡村振兴“钱从哪里来”的问题,必须为市场主体提供更有力的农业风险管理,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

创新财政支农机制的重要举措是建立农业信贷担保体系。为解决融资难、担保难的问题,2015年7月份,国务院决定建立中央财政支持的全国农业信贷担保体系。“2016年5月份,国家农业信贷担保联盟有限责任公司正式成立,除上海、深圳等个别地方外,各省份都设立了省级公司,设立了市县级分支机构近1300个,业务覆盖全国80%主要农业县。”国家农业信贷担保联盟有限责任公司董事长张洪武介绍,截至2018年9月底,全国农担体系在保

户数超过15万户,在保余额531.2亿元。

“随着农产品期货品种的丰富,国际主要农产品期货品种相继在我国上市。”中国证监会期货监管部巡视员鲁东升说,2017年全球主要农产品期货市场排名前20名的品种中,我国有12种。近年来农业企业参与期货市场的数量不断增长,重点行业规模以上企业全部参与了期货市场。同时,银保监会、农业农村部等部门积极推进“保险+期货”试点,3年的试点效果显著,使得农业价格保险由“不可保”变成“可保”。中国证监会指导3家期货交易所优先支持158个贫困县试点,预算支持资金达4.1亿元,海南、安徽等地政府相继给予试点资金支持,今后将不断扩大试点范围。

农业农村部市场与信息化司司长唐珂说,农业风险包括生产风险和市场风险,生产中的风险管理离不开金融支持,农业市场管理同样如此,期货、担保等都是有力手段。当前,农业部门正以品牌兴农为引领,增强农业市场主体的抵御风险能力。农业农村部将在全国范围内严格筛选知名度高、美誉度好、有较大带动效应的农产品品牌,建立农业品牌目录制度,对进入目录的品牌实行动态管理。鼓励支持开展绿色、有机和地理标志农产品认证。

## 汇聚支农兴农人才

“乡村振兴要守住粮食安全底线,从事农业科研的人,要勇于把确保粮食安全这副担子挑起来。”中国杂交水稻之父袁隆平院士在论坛上说。所谓海水稻,并非“在海水中生长的水稻”,而是耐盐碱水稻的俗称,可以长在滩涂和盐碱地上。袁隆平对科技助力乡村振兴寄予很大希望,

他说,海水稻在山东和陕西的试验田里亩产都超过600公斤。我国有十几亿亩盐碱地,如果有1亿亩种上海水稻,一年可以增产300亿公斤,相当于湖南省全年粮食总产量,可以多养活8000万人口。

中国农业大学副校长王涛认为,教育和科技是乡村振兴的重要动力,也是加快推进农业农村现代化的核心先锋队。他建议强化农业科学的学历教育、职业培训,构建多层次的农业教育体系,逐步完善社会化培训体系,最终要引导农业科技和教育力量走进农村田间地头。

国务院发展研究中心农村经济部部长叶兴庆认为,实现乡村振兴战略,必须在乡村人口和农业从业人员占比继续下降的同时,注重优化乡村人口结构和农业劳动力结构,提高乡村人力资本质量。一要优化农业从业者结构。加快培养新型农业主体带头人。既要从目前仍留在农村的人中培养新型职业农民,又要引导部分有意愿的农民工返乡、从农村走出来的大学生回乡、在城市成长的各类人才下乡。二要优化乡村居民结构。既要让目前的乡村人口进城就业和定居,也应当创造条件让部分在城镇就业的人口下乡生活。只有这样,乡村才能保持活力。

“日本、韩国、荷兰等国都很注重农村人才的培养。日本、韩国地处亚洲,荷兰地处欧洲,共同点都是人多地少,他们能够实现农业现代化,靠的是人才振兴助力。”农业农村部副部长屈冬玉说,所谓农村人才既包括学历人才,更包括农业人才。当前尤其要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,培育新型职业农民和乡土人才。同时要放开胸怀,把先进适用的创业人才、科教人才吸引到农村来,用手里的资源为“三农”服务。

文艺精品创作工程,全区共建成17个村级文化广场和百姓文化大舞台。为了规范民间文艺团体,培养文化能人,川汇区出台了《关于培育民间文艺团队的意见》,把城区11个有规模的群众文化活动站点和120家民间文艺团队纳入政府管理,采取以奖代补、结对帮扶、强强联合等方式,扶持、强化民间文艺团队建设,以更好地发挥其聚民心、领风尚的作用。

川汇区文化部门还采取“菜单式”管理办法,120多家演出团体统一制作了文艺演出节目单,演出之前提前到乡村(社区)征求群众意见,群众希望看什么节目就在“菜单”上点单,演出团体会在正式演出时根据群众需求调整节目单,让群众看到真正想看的节目。

文艺精品创作工程,全区共建成17个村级文化广场和百姓文化大舞台。为了规范民间文艺团体,培养文化能人,川汇区出台了《关于培育民间文艺团队的意见》,把城区11个有规模的群众文化活动站点和120家民间文艺团队纳入政府管理,采取以奖代补、结对帮扶、强强联合等方式,扶持、强化民间文艺团队建设,以更好地发挥其聚民心、领风尚的作用。

为了让基层公共文化强起来、活起来,近年来,川汇区先后实施了公共文化强基工程、民间文艺团体结对帮扶工程、草根文艺人才培养工程和



# 优化新型农业经营主体种粮环境

□ 张瑞娟 高 鸣

新型农业经营主体与农业社会化服务体系的建设发展是中国农业由传统向现代转型的关键,也是实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要抓手。笔者在山东、江苏、浙江、河南等地进行了多次调研和深度访谈后发现:新型农业经营主体仍然面临土地流转、资金受限、自然灾害、新技术推广应用、农机具更新换代、烘干仓储设备不足等现实困境。因此,我国还应继续在基础设施建设、土地成方连片整合、优化农业支持政策、解决粮食烘干仓储、创新金融和保险产品、做好农业科技研发和推广等方面下功夫,以期优化新型农业经营主体的种粮环境。

第一,加强农田水利等基础设施标准化建设,方便农业规模化和机械化生产。全面推进土地的高标准农田建设,推进粮食生产功能区建设。统筹各部门统一规划农田基础设施建设基本标准,整合资金进行试点,为农业生产规模化、机械化和标准化创造前提条件。推进农村土地成方连片整合,为规模经营扫清障碍。一是在土地“三权分置”的背景下,各级政府或村集体应积极创新土地成方连片整合机制,继续推行土地流转、托管、代耕代种等模式。二是完善农村产权交易市场。政府协助镇村建立产权交易中心等机构,为不同主体提供产权交易场所。三是完善土地流转或托管信息采集与发布,协助并组织不同形式的产权交易。要方便成方连片的土地流转或托管,推动资产交易明晰化、规范化,提高产权交易效率。四是批准一定面积的仓储晾晒场地,对于晾晒场地、农机具存放场地等土地使用权的审批,各部门应做好协调工作,为新型农业经营主体的良性发展扫清土地使用障碍。

第二,因地制宜解决粮食烘干仓储问题,减少粮食损失。首先,以项目为依托,优先解决规模大户的粮食烘干仓储问题,以低温循环式烘干机械为主推机具,有条件的经营主体可以引进自动化、智能化水平较高的烘干设备,提升粮食烘干机械化水平;其次,根据粮食生产布局,以粮食收购企业为依托,或者以土地整体流转的乡村为区域,通过

项目推动,建立区域性粮食烘干中心,解决区域内及周边的粮食干燥问题;最后,坚持大型化与小型化或者固定式与移动式共同发展的原则,并且出台相应政策加以扶持,逐步解决分散经营的粮食烘干仓储问题。

第三,创新农业金融产品和农业保险措施,提高农业生产抗风险能力。一是开发政策性保险产品。针对种粮大户推行保障粮食生产的新险种,扩大政策性保险的覆盖力度,提高农户的抗风险能力。二是加大农业信贷扶持力度。对直接从事粮食生产的规模大户推行低息或无息贷款政策;通过激励、考核等措施,鼓励金融部门研发向新型农业经营主体和服务主体倾斜的金融产品,满足主体在不同环节的融资需求。例如:农资环节,银行可与农资部门联合,为新型农业经营主体提供贷款,解决农资环节的资金障碍;农机环节,银行可通过分期付款方式,解决新型农业经营主体或服务主体一次性付清的资金障碍。政府应帮助规模大户在购置农业生产资料 and 农业机械时提供信用担保,降低信贷门槛,简化贷款手续,并且积极探索有效的抵押、质押、担保贷款新方式,切实解决农民贷款难、融资难等问题。

第四,吸引农业科技人才,做好农业技术研发和推广工作。其一,各级政府应出台相应政策,鼓励和引导知识青年返乡创业,支持家乡建设。其二,通过项目支持、政策扶持等对返乡创业者进行支持,逐步优化农业劳动力结构,保障农业生产持续健康发展。其三,政府部门应协助做好农业技术研发支持和推广工作,协助建立新型农业经营主体与科研部门交流平台,做好双方信息技术交流共享工作。其四,基于共同合作、试验等方式建立利益共同体,联合建立技术研发部或试验部,提高新型农业经营主体对新技术的认知和采纳力度,增加技术推广效应,提高农业技术效率。

(作者单位:中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、农业农村部农村经济研究中心)

# 广西田东依托生态资源发展生态产业不砍树,也能富

本报记者 童政 通讯员 陈自林

“茶油贵如宝,致富不可少。种植要加油,富得大流油。”在广西百色市田东县,当地农民用这首歌曲描述自己种植油茶致富的感受。

漫步在田东,只见漫山遍野都是蓬勃的绿色,油茶林枝条上挂满了茶油果。过去,朔良镇南立村村民李志文种过很多经济作物,但收入一直微薄。几年前,他发现种油茶“钱”景可观,于是果断种了800株。在去年初尝2万元甜头之后,他的“野心”更大了:“油茶树,绿油油,藏金果,能致富,来年再种千把株。”

田东县依托丰富的生态资源,大力发展生态产业,拓宽了丰富农民钱袋子的渠道。

为推动油茶产业高质量发展,近3年来,田东整合财政涉农资金2500多万元打造油茶种植示范点,培育岑软系列嫁接苗等良种油茶,改造油茶低效林。全县现种油茶12.1万亩,其中挂果9.8万亩。

拉长的是链条,放大的是效益。以油茶产业改造提升为契机,田东延伸林业产业链,大力发展立体林业、循环林业、集约林业,使当地出现了“苗木当菜卖”“不砍树,也能富”“小作坊,大作为”“绿本本变钞票”等一件件新鲜事。

每到春夏时节,田东各乡镇街头到处摆卖着杉木、松树、芒果、桉树等苗木,成为一道风景。据义圩镇义育苗家庭农场老板覃祖功介绍,农场年产油茶苗100万株至150万株,年产值可达200万元至300万元。过去,田东苗木供应主要依赖外地,成本很高。后经当地政府引导和扶持,现全县苗木场有30多个,年产苗木约500万株,满足了市场需求。

“不砍树,也能富”是对田东发展林下经济的写照。目前,田东县已建成各类林下立体种养基地10万余亩,形成林禽、林畜、林药、林蜂等多种立体种养模式,涌现出林下经济大户225户,年产值超亿元。

沉睡的是资产,唤醒的是资本。在林权制度改革中,田东变林业资源为资产,为4.4万户农户发放林权证4.86万本,让林农吃上了“定心丸”。在此基础上,田东利用农村金融改革良机,为林业量身定制“绿色”金融创新产品——林权抵押贷款。仅今年上半年,就累计为143户农户发放林权抵押贷款3.79亿元。

# 河南周口市川汇区文艺演出节目由群众“点单”

本报记者 王伟 通讯员 理效明



日前,河南省周口市川汇区城北办事处西张楼村的文化广场上站满了人。原来是村里的挑花篮、竹马、腰鼓等表演又要上演了。今年82岁的竹马项目传承人李凤英大娘亲自上阵敲起最大的一面鼓,充满激情。“一来可以锻炼身体,二来可以振奋其他成员的精神。”李凤英自豪地告

诉记者。传统项目之外还有现代快板、戏曲、服装秀等,精彩的节目把越来越多的群众从四面八方吸引过来。西张楼村党支部书记李文忠介绍,村里的文化表演每周一、三、五、六晚上都会进行,已坚持了近20年。2006年,通过新农村建设,西张楼村搬到

了现在的新址。随着道路、亮化等基础设施的完善,群众对精神文化生活的追求越来越迫切。村委会找到挑花篮、竹马项目的传承人,希望他们让传统艺术继续发扬光大。很快,多年式微的传统艺术得以恢复并走上了正轨。

“为适应不同群众的欣赏口味,群众艺术家们积极外出交流,不断学习新的艺术形式,并根据精准扶贫等中心工作创作编排新的节目。同时,区文化部门也给予我们服装、道具上的支持,还不定期来进行业务指导,所以村里的文艺演出形式越来越丰富,质量越来越高。”李文忠说。负责挑花篮项目的郑国庆说,“现在很多年轻人也主动加入了我们的行列,传统艺术后继有人了”。

为了让基层公共文化强起来、活起来,近年来,川汇区先后实施了公共文化强基工程、民间文艺团体结对帮扶工程、草根文艺人才培养工程和