

# 如何以改革开放的眼光看待改革开放

## ——改革开放再出发系列谈

本报评论员

“以改革开放的眼光看待改革开放”与“不忘改革开放初心”的表述是密切相关、有机联系的。如何“以改革开放的眼光看待改革开放”？在思想上，就要充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题。在行动上，就要在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。务必科学把握新时代改革开放的认识论方法论，永远保持进行伟大斗争的精神状态和奋斗姿态

推进新时代改革开放，是一项复杂的系统工程，既要有坚定的立场、正确的方向，也要有科学的方法。

“要掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，以改革开放的眼光看待改革开放，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。”对习近平总书记在广东考察时作出的这一重要论述，我们要认真领会其丰富内涵，深刻理解我国发展新的历史方位，以全面系统的认识辨析找出改革关键、确定基本遵循，把对中国特色社会主义规律的认识推上新高度，把我们的伟大事业推向新境界。

改革开放始终要随“世易时移”而动。新时代最大的“易”和“移”，就是我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。这一重大历史性变化，事关党和国家工作全局，也必然要求我

们必须紧扣这个主题、从唯物主义立场观点方法出发、站在战略高度和长远角度，对改革开放有新的认识和思考。从这个意义上看，“以改革开放的眼光看待改革开放”与“不忘改革开放初心”的表述是密切相关、有机联系的。

如何“以改革开放的眼光看待改革开放”？在思想上，就要充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题。当前，国际国内形势都发生了广泛而深刻的变化，改革发展面临着新形势、新任务、新挑战。今日之世界，国际力量对比、国际产业分工格局、国际经济合作与科技竞争正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则面临重大调整；今日之中国，既有巨大发展潜力动力，又有各种困难挑战风险，是日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时期，又是应对和化解霸权主义对我施加强大压力的时期。全球范围的大竞争、改革发展的攻坚战，尤其需

要我们牢牢把握时代发展脉搏，科学认识我国不同发展阶段的新变化、新特点，积极应对世界大发展大变革大调整带来的新挑战、新问题，继续坚定不移推进改革开放，朝着已经确立的伟大目标奋勇前进。

在行动上，就要在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。中国乘势而上，已然开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程，同时也面对着长长的“问题清单”：经济大而不强问题依然突出，发展质量和效益还不高，科技自主创新能力不强，实体经济水平有待提升，金融风险有所积聚，城乡区域发展差距和居民收入分配差距较大，民生领域还有不少短板，生态环境保护任重道远，反腐败斗争形势依然严峻……回首过去，我们用改革开放的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题，取得了历史性成就、历史性变革；面向未来，要破解各种内部外部难题，

化解来自各方面的风险和挑战，还要继续全面深化改革，推动更高水平开放，不断完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。落实到具体实践中，就要善于从国家治理的焦点、社会关注的热点、日常生活的难点中，寻找改革的切入点和突破口，让改革的思路、决策、方案、措施接地气、有人气，更好满足社会诉求，带给人们更多的获得感，使改革开放始终与人民心声相激荡，在时代浪潮中永不迷航。

“周虽旧邦，其命维新”。我们正处于一个全面创新的时代，今后的路还很长，还要走向未来乃至更为遥远的前方，务必科学把握新时代改革开放的认识论方法论，永远保持进行伟大斗争的精神状态和奋斗姿态，扎实贯彻落实党中央决策部署，满怀信心推进中国特色社会主义伟大事业不断取得一个又一个新胜利！

# 企事分离不是违规用人借口

何勇

一家总资产超过1000亿元的国企西安高新控股，9月份的一次人事调整引起广泛关注和讨论。对此，西安高新区财政局通告称：高新控股公司按照事业单位员工不得在企业兼职的要求，分步对原董事、监事等公司管理人员作了临时调整，共指派包括李甜等3人在内的10名董事及监事为高新控股管理人员，其身份均为高新区会计核算中心企业身份的工作人员。

“80后”执掌总资产超过千亿元的国企，两名“95后”担任千亿元国企董事，面对人们对于管理团队的质疑，按照西安高新区财政局的说法，相关任命最重要的考量并不是因为这3人的能力强，而是因为事业单位员工不得在企业兼职的要求，于是便找了财政局的3位企业身份人员。

这样的做法即便可以“规避”事业单位员工不得在企业兼职的要求，但在笔者看来并不合理。

首先，《企业国有资产法》规定，“履行出资人职责的机构应当维护企业作为市场主体依法享有的权利，除依法履行出资人职责外，不得干预企业经营活动”。但是，按照西安高新区财政局的说法，任命“80后”担任国企董事长、总经理只是“规避”事业单位员工不得在企业兼职的要求，这显然是对企业经营活动的一种干预，与法律规定不符。一旦这家国企经营出现问题，此次被任命的3名负责人就成了背后实际决策者的“背锅侠”。

其次，《企业国有资产法》还规定，履行出资人职责的机构任命或者建议任命的董事、监事、高级管理人员，应当具有符合职位要求的专业知识和工作能力。从目前公示内容和回应来看，当地始终没有证明这3人具备担任国企高管的专业知识和工作能力，这才是引起人们质疑的地方。实际上，如果这3人能力确实很强，那么担任企业高管并非不可。

总之，无论是对国企经营负责，还是对国企高管本人负责，都必须选拔确有能力的候选人担任国企高管。诚然，这3名“80后”“95后”年轻人担任一家总资产超过千亿元国企高管，不是“拼爹”的结果，但这样的任职本身仍不合理，必须以纠正。同时，有必要以法律形式进一步明确地方国企高管的任职条件，防范此类事件再度发生。

# 房地产进入“寒冬”了吗

亢舒

房地产市场的变化一直以来都是舆论焦点。国家统计局最新数据显示，一线城市商品住宅销售价格环比下降，二三线城市涨幅回落。据此，有一种声音认为，中国房地产已经步入寒冬。那么，一些城市“环比下降”和“涨幅回落”就代表房地产市场进入寒冬了吗？这种声音是不符合实际的，也是站不住脚的。

一些城市房地产市场稳中微降和涨幅回落是因城因地制宜、精准施策调控的结果，也是预料之中的结果。过去相当一段时间，房地产市场过热，价格过快上涨，投资投机性需求大规模进入房地产。楼市的快车从快速到超速，人们热衷谈论房地产，有资金积累的人热衷投资炒房。一时间，房地产的热度似乎胜过任何一个其他产业。然而，地方政府过度依赖土地财政，资金过度流入房地产，致使房价过快上涨，只会让泡沫越来越大，甚至大大抑制了资金流向实体经济，伤及经济发展之根本。当前，在“房子是用来住的，不是用来炒的”定位要求下，热点城市楼市降温，全国市场总体趋稳，房地产市场呈现平稳健康态势，恰恰是调控取得良好成效的体现。

从国家统计局最近公布的数据来看，9月份70座大中城市中，除上海、深圳、金华与上月相比新建商品住宅价格略有下降之外，其余67座城市仍然是持平或是微涨的。前9个月，全国房地产开发投资增速同比增长9.9%。房地产开

发企业土地购置面积同比增长15.7%，增速比前8个月提高0.1个百分点。9月份房地产开发景气指数比8月份提高0.01点。这些数据均表明，总体而言，房地产市场无论是当前价格，还是后续企业开发的积极性，都保持总体稳定。

当然，我们也注意到个别城市、个别区域甚至个别楼盘存在的波动，但这不能一叶障目。首先，个别现象不能反映总体情况；其次必须明确的是，房地产市场平稳健康发展是宏观调控追求的目标。房地产市场对国民经济的带动作用明显，对满足居民住有所居，提高居住品质的需求等都发挥着重要作用。我们既不愿看到房价过快上涨，也不希望房地产市场过于冷清。更应该看到，伴随我国新型城镇化持续推进，以及国民经济持续稳定健康发展，房地产持续健康发展的基础是坚实的。

房地产行业并不是进入寒冬，而是有望迎来新的春天。在房地产行业由高速增长迈向高质量发展新阶段，我国正加快建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。房地产不应该是投机客敛财的工具，应该朝着改善人们居住品质的方向良性发展。随着租赁在解决人们居住需求中发挥更加重要的作用，住房租赁将成为房地产市场的新增长点。健康养老住宅、智慧住宅、老旧住宅的翻新改造、绿色低碳住宅、住宅产业化，新的需求产生新的增长，房地产行业仍然大有可为。



## 惩戒“老赖”

徐骏作（新华社发）

近年来，法院等有关部门不断加大对“老赖”的惩戒力度。例如，限制其乘坐飞机、列车软卧出行，以及旅游、度假等高消费行为，这些措施在让“老赖”配合法院执行方面取得了良好的效果。但是，还有一部分“老赖”不为所动，甚至将名下不动产通过交易等方式转移，让执行人员束手无策。为此，江西近日出台惩戒“老赖”的新规，要求法院、国土等部门共同对失信被执行人及其法定代表人、主要负责人等，采取限制不动产交易的惩戒措施，防止其转移财产。这一规定的出台，直指“老赖”隐匿、转移财产的症结，彰显了执法手段的与时俱进，其效果值得期待，相关经验也值得其他地区借鉴。（时锋）

## 让新国标成为“毒跑道”终结者

近日，由教育部牵头组织制定的强制性国家标准《中小学合成材料面层运动场地》定稿。教育部日前下发通知，要求今年11月1日后交付使用的中小学合成材料面层运动场地必须执行新国标。

【短评】塑胶跑道屡出问题，主要缘于学校等方面责任缺失。此次推出的新国标从“国家推荐标准”变为“国家强制标准”，提出了符合绿色发展、技术进步、行业规范及学生健康防护要求的各项技术指标，填补了以往的监管盲区，有利于对塑胶跑道质量进行全方位监管，同时也能对相关责任方形成强制约束力。此外，教育部还要求落实政府有关部门、学校作为采购者、监督者、使用者的主体责任。在实际工作中，各地应将校园塑胶跑道的执行标准落到实处，让这一规定真正发挥应有效力，为师生身体健康保驾护航。

## 小区“蹭暖费”涉嫌乱收费

取暖季临近，又到了一年一度收暖气费的时候。近日，河南省新乡县陆通龙园小区有居民向媒体反映，小区物业出了规定，如果业主已经入住、但不愿缴取暖费的，就要缴纳供暖总费用30%的“蹭暖费”。

【短评】现行楼房建筑结构特征，只要楼上楼下都开着暖气，中间住户“蹭暖”现象就难以避免。有一些小区物业把收取“蹭暖费”称为“无奈之举”，认为如果任由“蹭暖”心态蔓延，实际用暖户便会减少，收取“蹭暖费”是供暖方减少亏损的“无奈举措”。不过，没取暖就需缴“蹭暖费”，有悖于日常交易习惯，涉嫌乱收费。毕竟，“蹭暖”是缘于居住架构的自然现象，并非中间住户有意为之，即使收取“蹭暖费”，物业方也不应将此费用塞进自己腰包。

## 为“科学家故事”进校园点赞

据报道，自2012年起，中国科协、教育部等多部门共同开展“共和国的脊梁——科学大师名校宣传工程”，以校友演校友、学弟演学长的方式，展现科学家们的光辉风采。6年来，创作排演了14部舞台剧，先后在13所高校演出340多场，受到青年学生们的热烈欢迎。

【短评】新时代需要科学力量、科学家精神。创作以科学家为原型的艺术作品，有助于形成学科学、爱科学的社会氛围。科学家的故事往往离不开科学研究，这样的故事本身就是对科学的普及，可以帮助人们认识科学，学习科学，尊崇科学，提升大众的科学素养。当前，大学生群体中存在心气浮躁、做工作、做研究急功近利的思想，科学大师名校宣传工程有助于帮助大学生形成正确的价值观，期盼这类主题的艺术作品今后能更多一些，更普及一些。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

# 靠改革发挥好资本市场枢纽功能

周琳

11月5日，习近平主席在首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时表示，将在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，不断完善资本市场基础制度。前不久召开的中央政治局会议指出，要围绕资本市场改革，加强制度建设，激发市场活力，促进资本市场长期健康发展。高层如此关注资本市场，意义非比寻常。

最近监管部门关于资本市场的表态很多，其中有三个“不见”很值得思考。一是不久前召开的国务院金融稳定发展委员会，首次提出发挥好资本市场枢纽功能，如此提法并不多见；二是从最高决策层到“一行两会”有关负责人纷纷表态加快资本市场改革，提振市场信心，如此密集并不多见；三是中国证监会近日发布三点声明，特别提及“优化交易监管”，这是过去从未有过的提法。

从优化交易监管到发挥枢纽功能，再到加快制度建设，三个“不见”表明，市场各方对资本市场改革的重视程度加大，对资本市场长期健康发展的期许增多，对资本市场的功能作用愈发重视，深化改革的迫切性和完善制度的必要性愈发突显。

经过多年的改革发展，资本市场在规模、结构、功能、制度规范、法律建设和对经济社会的影响力等方面发生了根本性

变化，取得了令人瞩目的成就。但是，资本市场仍然是目前我国金融体系的短板，距离“融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者权益得到充分保护”的要求还有差距。

大国经济需要与之相匹配的大国金融，既要有高效和强大的资源配置能力、良好的风险分散机制，又要具备开放、国际化的金融体系。要实现这些目标，不能忽视资本市场在金融体系的重要地位。

三个“不见”充分说明，要继续推进资本市场改革，需要从市场内外两个维度发力。从市场内部看，应继续发展天使投资、创业投资等风险投资，为中小微企业“喂好第一口奶”，激发微观主体活力；要促进商业保险、养老金等长线资金入场，发挥长期稳健投资作用，缓解上市公司股权质押风险，发挥经济“减震器”和社会“稳定器”功能；同时，应更加注重市场“四梁八柱”制度建设，提高上市公司质量，稳步推进股票发行制度改革、退市制度改革、回购制度建设，完善信息披露制度，强化优胜劣汰。

进而言之，要让市场在企业发行上市、并购重组、信息披露和退市等证券化金融资源配置过程中发挥应有作用，让“无形之手”有序合理地引导证券化金融资源的流动和配置，不断提升资源配置效率。在此

过程中，要不断完善监管制度，推动市场透明度提升。这也是监管部门强调“坚持市场化取向，加快完善资本市场基本制度”“优化交易监管”的应有之意。

跳出市场看，要推动资本市场健康发展，还应下决心优化融资结构体系，把发展直接融资特别是股权融资放在突出位置，努力打造适应实体经济发展的金融链条。金融体系要提高适应性，增强服务实体经济能力，当前尤需加快制度建设，发挥好资本市场的关键作用。一方面，要改善间接融资结构，加快实现国有大银行战略转型，发展中小银行和民营金融机构，提升银行资金。另一方面，扩大金融开放，完善中长期融资制度，以破解中小微企业、民营企业“融资难”“融资贵”为抓手，支持行业龙头民营企业实行产业兼并重组，拓展民营企业融资渠道，不断满足准公益性产品和基础设施融资需求。

资本市场是成熟经济金融体系的中枢，是服务实体经济、增加财富管理渠道和提升人民获得感的重要抓手，还是连接对外开放的必要窗口，搞好资本市场改革，意义深远、责任重大。当前和今后一段时期，要把各项政策措施落到实处，以实际行动推动资本市场为稳经济、稳金融、稳预期发挥更积极的作用。



行业

继续推进资本市场改革，需要从市场内外两个维度发力。从市场内部看，应继续发展天使投资、创业投资等风险投资，为中小微企业“喂好第一口奶”，激发微观主体活力；跳出市场看，要推动资本市场健康发展，还应下决心优化融资结构体系，把发展直接融资特别是股权融资放在突出位置