

庆祝改革开放40年百城百县百企调研行

北京海淀区走出一条特色创新之路——

# “探索者”再出发

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

作为“中关村”的发源地,北京市海淀区曾诞生了第一家民营科技企业、第一家不核定经营范围的企业、第一家无形资产占注册资本100%的企业、第一家有限合伙投资机构、第一个政府引导基金……在改革开放的浪潮中,海淀区始终扮演着“探索者”角色,走出一条独具特色的创新之路。

“海淀见证了我国科技创新从无到有、从弱到强的历史进程,是我国改革开放40年的生动缩影。”海淀区委书记于军说,“当前,海淀正在以创新型经济为引领,以挖掘文化科技融合新动力,构建新型城市形态为总抓手,开创推动高质量发展、打造高品质城市的新局面、新气象。”

## 改革创新的基因烙印

上世纪80年代,被誉为“中关村创业第一人”的陈春先开启了科技人员下海创业之路。自此,中关村便与创新创业紧紧相连。此后,俞敏洪、张朝阳、李彦宏等企业家辈出,始终走在时代发展前沿。2017年,海淀区人均地区生产总值为2.5万美元,已高于中等发达国家水平。

永葆改革创新的活力是海淀独特的文化,是如同中关村大街上“生命”雕塑一样的基因烙印。在创新发展历程中,海淀区委、区政府既是组织者和推动者,也是探索者和推动者,更是全程陪伴的“合伙人”。只要科研人员和企业有需求、市场有需求,海淀都会积极顺应全球科技和产业变革趋势,及时出台相关政策措施、创造最优的条件和环境,为科技创新和成果转化提供保障。

2015年9月,海淀区“三证合一、一照一码”登记制度改革正式启动,创业者杨威只向工商部门提交了一份申请材料,就领取到了加载统一社会信用代码的营业执照,“一表申请、一窗受理”,大大简化了登记流程。

“不去工商,更不用排队。从在线申报到拿到电子营业执照,只用了两天。”2016年11月,北京智脉医药科技有限公司拿到了北京首份电子营业执照,如今提起“足不出户办执照”的便利,公司行政经理李

静还记得当时的情形。

海淀区政务服务中心“一窗式”负责人王宁告诉记者,今年7月启动“一窗式”改革,海淀区政务服务办将9个委办局分散设立的17个专业办事窗口整合为6个综合服务窗口。截至今年9月底,海淀区29个街镇中有8个启动了“一窗式”改革工作,今年年底,将实现公共服务和民生事项全入驻。

此外,为更好鼓励创新创业,构建“创新合伙人”关系,海淀区还出台了“创新发展16条”及77条细则,推动在更高层次上构建创新生态体系;为推动金融和科技融合发展,启动国家科技金融创新中心建设,推出“科技金融15条”;“胚芽企业培育计划”扶植优质初创企业长成“参天大树”……

## 打造园区“升级版”

为持续推进产业升级,海淀区在产业布局和引导方面不断向创新环节的前端和顶端发力,优化基础研究布局,涵养高精尖产业发展。

不久前,由清华大学、盖茨基金会和北京市政府共同发起成立的全球健康药物研发中心完成了入驻中关村东升国际科学园后的首次亮相。这是一家独立运营、非营利性质的全球公共卫生与药物创新机构,更是国内科技领域首个由外资参与设立的民办非企业性质科研机构。首席运营官陆漫春告诉记者,这个摆脱企业逐利性的“世外桃源”,已聚集起一批一流新药研发人才,并已独立或联合顶尖机构针对结核病等重点疾病开展了十余个项目的研究。

近年来,越来越多像全球健康药物研发中心这样的创新实验室和新型研发平台“扎根”海淀。网络空间安全国家实验室建设顺利推进,柔性电子国际协同创新实验室等新型研发平台逐步落地,在不久的将来,更多具有世界领先水平的技术将在这里诞生。

研究平台越来越高端化,海淀区内产业园区也不断上演着吐故纳新的华丽转身。位于北京西四环的西郊汽配城摇身一变成为“高大上”的现代化综合办公园区——中关村

军民融合产业园,成为中关村海淀区军民融合战略布局中的“核心”。

从1990年到2017年,海淀区经济总量增长523.5倍,年均增速26.1%。尤其“十二五”以来,海淀经济总量和对北京市经济增长贡献稳居北京市第一。以新技术、新制造、新消费、新金融、新资源、新文化为主要支撑的“创新型经济”,在海淀崭露头角。

## 用“城市大脑”治理城区

海淀不仅有星罗棋布的产业园区,更是一个“五脏俱全”的城区。为尽快实现城市治理体系和治理能力现代化,海淀正在尝试以物联网、云计算、大数据为关键技术,利用人工智能,开展类人脑城市智慧建设,打破部门壁垒和条块分割,做到扁平化、一体化指挥协调。

全区共建共享共用的视频图像大数据平台是海淀“城市大脑”建设的“先遣队”。目前,作为“城市大脑”建设重要组成部分的海淀视频图像大数据平台建设基本完成,800余部具有智能化抓拍功能的摄像机“值守”在全区环路、快速路出入口。

有了遍布城市路网的“眼睛”,各类车辆通行信息,车牌、辐射颜色等车辆数据不断汇聚而来,构成“城市大脑”的“视觉中枢”,并能借助“以图搜车”、车辆通行规律分析等功能,提升车辆动态管理效率。

未来,海淀计划用5年左右的时间,将“城市大脑”打造成国内一流的新型城市治理平台。逐步用各类探头实现对公共区域人、车、物的动态感知和全面分析,应用于城市管理、公共安全、应急指挥、交通管理等与百姓生活息息相关的领域。以数据为支撑,以服务创新为导向,打造精治、共治、法治的创新城区治理新模式。

“创新在引领科技进步、引领产业发展的同时,也应引领城市全面化发展进步。”海淀区区长戴彬彬告诉记者,未来的海淀,在技术供给上将强化关键技术攻关和前沿技术创新;在产业供给上,加快构建具有国际竞争力的现代产业体系;同时,立足于“科学”+“城”的理念,从“园区运动”走向“城市发展”。

# “只要信心不滑坡 办法总比困难多”

——中央统战部民营企业座谈会侧记

本报记者 苏琳

11月4日,中央统战部召开民营企业座谈会,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权强调,学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,支持推动民营经济发展,事关我国经济安全和社会稳定,是一项重大政治任务。广大民营企业要切实增强对中国特色社会主义道路的信心、对党中央大政方针的信心、对企业发展的信心,心无旁骛办企业,加快转型升级步伐,使企业经营致远。各级统战部门和工商联组织要协助党委、政府完善政策举措,畅通政企沟通,推动政策落地,帮助企业解难纾困,为民营经济发展创造更好环境。

“习近平总书记再次重申‘两个毫不动摇’方针,强调‘三个没有变’的基本立场,既是对党中央方针政策庄严宣示,也是对广大非公有制经济人士的郑重承诺。”与民营企业企业家表示,只要信心不滑坡,办法总比困难多。在新时代,要实现经济高质量发展,必须进一步解放思想、转变观念,以更大力度、更有效措施促进非公有制经济发展。

## 拨云见日,澄清对民营经济的模糊认识

出席11月4日座谈会的民营企业企业家,其企业创业、成长、壮大的过程几乎与改革开放同步,他们见证了党中央对非公有制经济发展的高度重视与支持。

他们表示,习近平总书记主持召开民营企业座谈会,进一步回应了社会各界特别是民营企业的一系列重大关切,进一步回答了关系民营经济发展的一系列重大理论政策问题,针对当前民营经济发展遇到的困难和问题,提出支持民营经济发展壮大6个方面政策举措,凝聚起支持民营企业发展的广泛共识,极大地提振了民营企业创新发展的信心。

“在改革开放40年这一重要历史节点,习近平总书记接连给民营经济打气,让民营经济吃下‘定心丸’!”同样是创业36年的大连韩伟集团董事长韩伟和新希望集团有限公司董事长刘永好感触颇深。韩伟表示,民营企业不但要饮水思源、知恩图报,而且还要安心谋发展,更要自我完善、甘于奉献。刘永好说,“针对民营企业做出的6个方面政策安排,让我们的担忧和顾虑少了,对未来发展更有信心、更有定力。我们将坚持聚焦主业、加强创新、练好内功,努力实现更大发展”。

北京叶氏企业集团董事长叶青说,习近平总书记的重要讲话拨云见日,澄清了不同层面、不同程度对民营经济存在的模糊认识,驳斥了错误言论,重申了党中央的一贯方针。

## 建立机制,促进政商“亲”“清”交往

泰康保险集团股份有限公司董事长兼首席执行官陈东升说,贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,既需要民营企业家和民营企业真正放下包袱一心一意谋发展,更需要各级党委、政府真正尊重民营经济的地位,用制度保障让民营企业放心、坚定树立民营企业家的信心。

“近年来社会上关于民营企业的地位、前景出现一些杂音。习近平总书记亲自主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话,宣示了我们党坚持基本经济制度、坚持‘两个毫不动摇’的坚定立场,体现了党中央对民营企业始终如一的重视。”北京大学南南合作与发展学院院长林毅夫表示,贯彻落实6个方面的政策举措,重点从以下几个方面推进:进一步推动政府职能转变,切实减轻企业税费负担,清理、精简行政审批事项和涉企收费,降低企业成本;深化金融体制改革,完善金融扶持措施;建立制度化常态化政商沟通机制,促进政商双方

“亲”“清”交往。

“大力支持民营企业发展壮大,当前亟需落实的就是构建‘亲’‘清’新型政商关系。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵建议,要把民营企业发展与统战工作紧密结合起来,树立典型和规范,帮助民营企业和民营企业企业家发展。

## 促进非公有制经济人士健康成长

习近平总书记强调,非公有制经济要健康发展,前提是非公有制经济人士要健康成长。

“总书记专门强调这个问题,就是希望非公有制经济人士更加注重提升自身素质,不断加强自我学习、自我教育、自我提升,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”德龙控股有限公司董事局主席丁立国说。

万向集团董事长鲁伟鼎表示,习近平总书记到民营企业座谈会上,一边鼓励企业家抒心声、道实情、献良策,一边要求有关部门认真研究、妥善解决。这不仅是一次激励人心、鼓舞士气的会议,更是一次解决问题、谋划发展的会议。作为年轻一代企业家,要争气、争光,继承和发扬老一代企业家敢想敢干的精神,做精主业,聚焦实业,拓宽国内市场,把企业做好、做优。

用友网络董事长兼首席执行官王文京说,民营企业要在新的时期,坚持创业初心,识大势,看大局,坚定做好自身企业,服务客户,推进产业,奉献社会。

习近平总书记指出,在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能“离场”,而且要走向更加广阔的舞台。与会民营企业企业家纷纷表示,这必将极大地激发广大民营企业家的韧劲和闯劲,与党和政府同舟共济,努力开创经济发展新局面。

# 努力为中小企业营造更公平发展环境

——访工业和信息化部部长苗圩

本报记者 黄鑫

工信部作为国务院促进中小企业发展的主管部门,一直努力为民营经济发展营造更加公平、有利的发展环境。围绕近日习近平总书记在民营企业座谈会上发表的重要讲话,经济日报记者11月4日采访了工业和信息化部部长苗圩。

## 多举措落实中央部署

记者:工信部将通过哪些实招来落实中央提出的政策措施?

苗圩:我国广大中小企业主要是民营企业,民营企业中有99%以上是中小企业,中小企业和民营企业互为主体。现在,中小企业发展遇到一些困难和问题。党中央对此已作出重要部署。落实这些部署,我们要做好以下几项工作:

第一,充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组协调机制作用,进一步强化地方促进中小企业发展工作协调机制建设。

第二,推动各地区、各部门抓紧对已出台的各项中小企业政策落实情况开展自查梳理,并委托第三方进行评估。我们欢迎广大中小企业提意见,并将根据评估结果及时调整完善“不接地气”“不合实际”和“不易操作”的政策措施。

第三,按照11月1日座谈会的要求,抓紧拟定出台进一步支持中小企业发展的政策措施。包括减税降费、更好地解决中小企业融资难融资贵的问题,以及搭建各种各样为中小企业服务的公共服务平台等,真正为广大中小企业发展创造更加有利的条件、更加公平的发展环境。

## 积极帮助解决资金难题

记者:对于广大中小企业最关注的融资难、融资贵问题,工信部将如何解决?

苗圩:工信部一直积极帮助民营企业特别是中小企业解决融资难融资贵问题。

一是与人民银行、银保监会等推动应收账款融资专项行动。截至目前,

共为9.5万家中小企业融资5.7万多亿元,着力解决中小企业因为应收账款居高不下造成的资金紧张等风险。

二是配合财政部等相关部门,组建了面向中小企业的融资担保基金,并共同实施小微企业融资担保业务降费奖补政策,开展担保行业社会责任评价工作。

三是继续做好国家中小企业发展基金设立运营工作。目前,国家中小企业发展基金已有195亿元人民币规模的4只实体基金设立完成并投入运营。截至目前,实体基金共完成投资194个,投资金额57.22亿元,已投资项目中符合条件的种子期、初创期成长型中小企业数量149个,投资金额36.44亿元。已投项目基本覆盖了全国各区域,兼顾了对欠发达地区项目的投资。

同时,国家基金通过示范作用,还引导带动部分有条件的省份积极设立地方中小企业发展基金,初步形成了国家与地方上下联动、协同发展的局面。

下一步,工信部将继续会同财政部等部门推动国家中小企业发展基金实体基金设立运营,完善基金治理机制,扩大对种子期、初创期成长型中小企业的股权投资规模,支持创新型中小企业发展。

## 让创新力竞争力更有力

记者:创新力和竞争力是中小企业发展最需要打造的“两力”,工信部如何让这“两力”更有力?

苗圩:工信部也一直在帮助民营企业打造这“两力”。我们鼓励和支持中小企业,能够根据自身的特色和优势,聚焦在某一个细分领域,发挥他们的专业所长。

一是推动中小企业“专精特新”发展。通过梯度培育和引导扶持,在各地认定近2万家“专精特新”中小企业基础上,通过3年培育600家聚集主业、创新能力强、市场占有率高、专注于细分市场的“专精特新”“小巨人”企业,促进“小巨人”企业逐步壮大成长为“单项冠军”企业。

二是开展“互联网+”小微企业创业创新培育行动,实施

中小企业信息化推进工程。鼓励大企业打造面向中小企业的互联网公共服务平台,未来该平台将搭载100万个工业APP,与中小企业共享各种知识、技能和资源。

三是继续办好“创客中国”创新创业大赛,激发和培育中小企业创新活力,着力促进产融对接、项目孵化和落地服务。2018年,创客大赛参赛项目共8112个,同比增长92%,相关机构与大赛24强中的有关项目签署了投资意向书。

四是推动实施促进大中小企业融通发展三年行动计划,总结推广一批基于供应链协同、基于创新能力共享、基于数据驱动和基于区域生态的融通模式,引领制造业融通发展迈上新台阶。

五是与国家知识产权局继续实施“中小企业知识产权战略推进工程”,在20多个城市推动知识产权发展促进行动,帮助中小企业维护知识产权。

## 进一步放宽市场准入

记者:工信部在打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”方面有哪些尝试?

苗圩:近年来,在电信这个过去很封闭的领域,我们尝试着对民营企业不断开放,做了一些积极尝试。

第一步就是推动移动通信转售业务正式商用。目前,共有42家民营企业获得我部移动通信转售业务试点批文,截至2018年3月底,累计发展用户超过6400万户,占全国移动用户数的4.2%;已有18家企业的用户数超过百万。2018年4月,进一步放开经营主体限制,鼓励民营企业经营物联网等新技术新业务。

第二步是向民间资本开放宽带接入市场,逐步扩大宽带接入网业务开放试点范围。截至2017年底,已在28个省(自治区、直辖市)的154个城市开展试点,各省份累计批复277家(次)试点民营企业,民营宽带用户数近900万,吸引民间直接投资超过106亿元,间接经济贡献530亿元,带动上下游新增就业岗位超过28万个,有效激活了市场活力。

工信部将进一步放宽市场准入,鼓励民间资本进入电信、军工领域,引导和支持民营企业参与军民融合发展,推广可转民用的军用先进技术。

## 科技扶贫 结硕果

近日,河北内丘县岗底村苹果喜获丰收。河北农业大学李保国团队与扶贫企业富岗公司紧密合作,为太行山区制定标准化苹果生产工艺流程,建立优质苹果生产带,直接带动1000多户贫困家庭人均增收2500元以上。

宋美倩 刘继东 摄影报道



# 天津: 勇当新发展理念践行者

本报记者 商瑞

连日来,习近平总书记在民营企业座谈会上发表的重要讲话,在天津民营企业中引起热烈反响。民营企业界认为,习近平总书记的重要讲话语重心长、情真意切,令广大民营企业倍感亲切、深受鼓舞。

天津阳光力天装饰科技集团有限公司总经理刘津表示,“习近平总书记对我们民营经济发展寄予厚望。作为一家建筑装饰行业的民营企业,我们将勇当新发展理念的践行者,转型升级的引领者,不辜负习近平总书记对我们的殷切期望,不辜负民营经济发展的好时代”。

今年6月刚刚注册成立的天津爱瓦微能新能源有限公司,是一家专注于绿色能源产品生产的高科技

公司。该公司董事长卢克说:“习近平总书记从多个方面肯定民营经济的发展,重申‘两个毫不动摇’,给民营企业吃下‘定心丸’。”卢克认为,这进一步增强了民营企业发展的信心,“习近平总书记道出了企业在发展中面临的‘三座大山’,更开出了破解的‘良方’,蕴含着对民企的关心,更为民营经济注入‘强心剂’。我们今后将深耕产品研发、严控产品质量,不辜负习近平总书记对民营企业的期望”。

据了解,2018年,天津民营经济继续保持平稳发展态势,在保持经济增长、推动科技创新、优化产业结构、增加财政收入、扩大社会就业等方面发挥了积极作用。截至今年9

月底,天津市民营经济市场主体达103.9万户,同比增长14.31%;民营企业46.08万户,同比增长14.9%。民营经济实现增加值6788.23亿元,占天津市经济总量的46.3%;实现税收1122.51亿元,占比42.56%;实现外贸出口总额758.58亿元,同比增长41.8%,占天津市的31.3%。

对于目前民营经济发展中遇到的挑战,天津绿茵景观生态建设股份有限公司总裁祁永表示,“任何困难都会过去。习近平总书记的讲话更加坚定了我们民营企业的发展信心。我们现在要做的,就是积极践行新发展理念,艰苦奋斗,埋头实干,增强创新意识,弘扬企业家精神,努力把企业做强做优,为经济社会发展作出新的贡献”。

支持民营企业在行动