

# 河北赤城

## 向绿水青山要金山银山

赤城县位于河北省西北部，北靠坝上，南与北京山水相依，是首都重要的水源涵养功能区和生态环境支撑区。目前，赤城还是国家贫困县，全县尚有贫困村185个，贫困人口9733户、18095人，贫困发生率8.15%。近年来，赤城县委政府牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持扶贫开发与生态保护并重，通过实施生态工程建设、加大生态补偿力度、大力发展生态产业、不断优化生态环境等方式，念好生态经，走好扶贫路，探索出一条贫困地区扶贫开发与生态保护相协调、脱贫致富与可持续发展相促进的新路径。

### 坚持生态优先战略，守好扶贫开发不能以牺牲生态环境为代价的底线

赤城县是矿业大县，境内有金、铁、沸石等38种矿藏，其中铁矿13.47亿吨，居全省第二位；沸石4.57亿吨，是亚洲储量较大、品位较高的沸石矿。一段时期以来，矿业税收占到全县财政收入的75%以上。但为了绿水青山，赤城县先后砍掉70多个可能造成污染的经济合作项目，关停、压缩了59家污染性企业；严格控制高耗能项目准入，将主要污染物总量控制指标作为新建、改建和扩建项目环境审批的前置条件，对不符合总量减排要求的新建项目一律不予审批。农业上全面禁牧，牛羊养殖数量锐减70%以上；全县3.2万亩水稻全部改种旱田，年节水2000多万方。赤城县投入大量人力、物力和财力，实施京津风沙源治理、退耕还林、塞北林场等生态工程，完成造林200多万亩，治理水土流失面积2150平方公里，每年减少泥沙排泄160多万吨，有效阻挡了来自内蒙古高原的冬春季大风和由此带来的大量风沙。

通过实施一系列的生态和水源保护工程，财政收入和经济发展受到影响，甚至出现“断崖式”下降，但生态水平却得到大幅提升。全县森林覆盖率提高到57.57%，林草覆盖率达83.11%，荣膺全国首批100个绿色小康县称号。红、白、黑三条河流入京水源均达到国家二类水质标准。全县二级以上优良天数达到300天以上，PM2.5平均浓度30微克/立方米，空气质量始终处于北京周边优质水平。

### 发展生态特色产业，向“绿水青山”要“金山银山”

良好的生态环境是赤城的特色和优势，是赤城的生存之本、发展之源，也是赤城打赢打好扶贫攻坚战的一张“王牌”。为切实将生态资源优势转化为产业发展优势、经济发展优势，赤城县坚持发展和生态两条底线，围绕既要绿的环境，又要富的口袋，大力发展生态特色产业，向“绿水青山”要“金山银山”。

制定生态扶贫产业规划。编制《赤城县2018—2020年扶贫产业发展规划》，构建“5+2”扶贫产业体系，即5个特色种养富民产业：精品苗木、中药材、特色养殖、杂粮杂豆、食用菌，2个传统主导优势产业：错季蔬菜、乡村旅游。投入扶贫资金1659.57万元，安排扶贫产业项目261个，惠及贫困户8831户、19493人。构建“2环3带18个示范区50家市级龙头企业”（2环：环北京自然生态旅游、环冬奥冰雪温泉旅游景区；3带：白河露天蔬菜产业带、红河设施蔬菜产业带、黑河特色养殖产业带；18个示范区：全县18个乡镇建成18个示范区；50家龙头企业：打造50家农业产业化龙头企业和旅游重点企业的扶贫产业格局，实现“户有增收项目、村有致富产业、乡有示范园区、县有特色产业”，让贫困群众在发展生态产业中增加经营性收入和财产性收入，实现产业和社会可持续发展。

发展生态扶贫特色产业。一是发展生态旅游。把生态资源、旅游资源发挥到最大效应，推进海陀小镇、燕阳集团体育度假小镇、黑龙山文化生态旅游等项目建设，带动贫困群众增收致富。以海陀小镇为例，该项目总投资70亿元，整村搬迁3个贫困村和2个非贫困村，项目征地4596亩，惠及贫困户359户、1043人，户均增收40万元，村集体年底分红。安置贫困人口就业70人，人均月收入2000元。二是发展生态农业。建设“产业+基地”示范区，通过基地引领，推动蔬菜全产业链建设，蔬菜种植面积发展到17.7万亩，带动1100多户贫困户在土地流转、劳动就业、入股分红中增加收益。通过果品产业补贴政策引导，推广发展优质林果面积2780亩，带动贫困人口60人，人均增收3216元。目前，特色种养加工业可覆盖贫困户26893人，人均增收1927元。三是发展生态能源业。在40兆瓦集中式光伏扶贫电站和11.7兆瓦村级光伏扶贫电站基础上，新建30兆瓦集中式光伏扶贫电站和44.1兆瓦村级光伏扶贫电站，带动7320户贫困人口年均增收3000元。同时，实施总投资3000万元的国华风电扶贫开发项目，带动贫困群众增收。

建立产业利益联结机制。推广现有利益联结机制。以张家口弘基农业在马营乡墩上村和雕鹗镇上虎村马铃薯扶贫示范基地为典型，大力推广“政府+龙头企业+金融机构+科研机构+合作社+农户”六位一体多元股份合作扶贫模式。创新股份合作机制新模式，鼓励农民通过合作与联合的方式发展规模种养业，支持贫困村成立股份合作制经济组织。探索农民住房财产权、大棚设施、圈舍、农业机械以及劳务、技术等折价入股新模式。构建激励相容机制。鼓励新型经营主体和有产业发展能力的贫困对象，共同开发特色产业，加强政策倾斜，扩大贫困户在股份制合作经营中的参与度。建立收益保障机制，加强对新型经营主体的监督管理，完善注册登记、管理制度，确保资产收益及时回馈持股贫困户。支持社会化服务组织开展统防统治、统配统施等“土地托管”服务，减少贫困户的作业成本。马营乡实施“村委会+企业”模式，覆盖带动贫困户214户、412人。样田乡实施“公司+合作社+农户”模式，探索了股份、订单、劳务等多种利益联结模式，当地200多名农民在家门口实现稳定就业。

### 用好生态补偿政策，让贫困群众在生态保护中得到更多实惠

党中央对绿色发展的高度关注和一系列政策的出台，让赤城迎来了发展的重大战略机遇，这也是赤城打赢打好脱贫攻坚战的底气和信心所在。赤城县找准放大生态优势切入点，用足用好生态补偿政策的同时，把生态建设作为一项奥运工程和政治任务抓实抓好，激发脱贫内生动力和经济发展后劲，让贫困群众在生态保护中得到更多实惠。

加大生态保护补偿力度。一是实施公益项目补偿。依托国家、省级重点公益林项目和停止天然林商品性采伐项目，优先向贫困村、贫困户倾斜，增加生态补偿收益。项目总投资1497.15万元，共计186.4亩，惠及贫困村211个。二是抓好京张协作对口帮扶补偿。北京市在赤城县生态清洁小流域综合治理工程投资4950万元；“十三五”期间，每年安排支持赤城县发展农业节水补助项目资金2240万元；投资1.55亿元支持建设18万亩京津冀生态水源保护林。三是增加生态护林岗位。在500万国家生态护林资金基础上，县财政每年投入2000万元，选聘6943名建档立卡贫困户为生态护林员，年人均增收3600元。累计为全县建档立卡贫困户提供生态护林员公益性岗位5322个。

加强生态工程建设。一是实施造林绿化工程。2018年，完成生态造林50万亩，总投资6.996亿元，惠及126个贫困村，贫困人口参与造林劳务470人次，人均增收1941元。二是实施水利惠民工程。实施地下水超采综合治理和高效节水灌溉工程，总投资947.38万元，惠及6个乡镇7个村，3274人；实施农村安全饮水项目，总投资1622万元，惠及80个行政村、106个自然村。三是推进农村基础设施建设。将贫困村和非贫困村统筹起来，按照一个标准同步规划、有序推进，2018年投资1.13亿元，全面推进232个贫困村基础设施建设。一系列高标准的生态工程建设，有力改善了贫困村生态环境，提高了贫困群众收入。



县城汤泉河



山山梁奇石



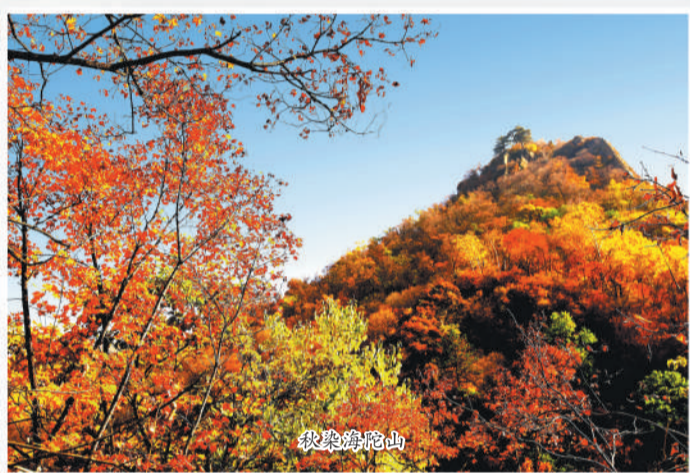
张西沟生态带农产加工



海陀小镇



植树造林



秋染海陀山



错季油葵



错季蔬菜加工车间



屯堡堡林果



中国赤城生态文化研究院揭牌